2025/657

2025.3.31.

A TANÁCS (EU) 2025/657 VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(2025. március 17.)

az Ukrajna-eszköz Ukrajna-terve keretében nyújtott nem visszafizetendő pénzügyi támogatás és hiteltámogatás harmadik részletének kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő eljesítésének megállapításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ([1]) és különösen annak 26. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Ukrajna-eszköz (a továbbiakban: az eszköz) I. pillére legfeljebb 38 270 000 000 EUR pénzügyi támogatást bocsát Ukrajna rendelkezésére a 2024–2027-es időszakra nem visszafizetendő támogatás és hitelek formájában. Az I. pillér keretében a finanszírozás elosztása főként az Ukrajna-eszköz Ukrajna-terve (a továbbiakban: a terv) alapján történik. A terv meghatározza Ukrajna reform- és beruházási menetrendjét, valamint az eszköz I. pillére keretében történő finanszírozáshoz kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépéseket.

(2) Az (EU) 2024/792 rendelet 19. cikke alapján a Tanács elfogadta a terv értékelésének jóváhagyásáról szóló (EU) 2024/1447 végrehajtási határozatot ([2]). A terv nyomon követésének és végrehajtásának ütemtervét – beleértve az eszköz I. pillérének keretébe tartozó finanszírozáshoz kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépéseket is – az említett határozat melléklete határozza meg.

(3) Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozattal a terv rendelkezésére bocsátott pénzügyi források teljes összege 32 270 000 000 EUR-t tesz ki, ebből 5 270 000 000 EUR nem visszafizetendő pénzügyi támogatás, legfeljebb 27 000 000 000 EUR pedig hitel.

(4) Az (EU) 2024/792 rendelet 24. és 25. cikkével összhangban Ukrajna számára 6 000 000 000 EUR rendkívüli áthidaló finanszírozást, valamint 1 890 000 000 EUR előfinanszírozást folyósítottak, amely a terv keretében az országnak nyújtható hiteltámogatás 7 %-ának megfelelő előlegfizetést jelent.

(5) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (4) bekezdésével összhangban a terv első két részletében 8 221 521 428 EUR folyósítására került sor Ukrajna számára, amelyből nem visszafizetendő pénzügyi támogatás formájában 3 000 000 000 EUR-t, hitelek formájában pedig 5 221 521 428 EUR-t folyósítottak. Az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikke alapján megkötött hitelmegállapodással összhangban az első két részletből 393 017 742 EUR összeget a hitel előfinanszírozásának elszámolására használtak fel.

(6) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (2) bekezdésével összhangban Ukrajna 2025. január 15-én kellően indokolt kérelmet nyújtott be a nem visszafizetendő pénzügyi támogatás és a hiteltámogatás harmadik, 3 717 741 935 EUR összegű részletének az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat mellékletében meghatározottak szerinti kifizetése iránt. A kérelemhez csatolták az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 9., 10., illetve 22. cikke alapján létrejött keretmegállapodás 12. cikkében, finanszírozási megállapodás 5. cikkében, illetve hitelmegállapodás 6. cikkében előírt, a releváns lépések kielégítő teljesítését igazoló dokumentumokat és minden egyéb dokumentumot.

(7) Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozattal összhangban Ukrajna a kifizetési kérelmével együtt a 2024 negyedik negyedévéig esedékes 13 lépés kielégítő teljesítését igazoló bizonyítékokat nyújtott be. Az említett 13 lépés a tervnek az államháztartási gazdálkodásról, az igazságszolgáltatási rendszerről, a közszektor eszközeinek kezeléséről, a humán tőkéről, az üzleti környezetről, a decentralizációról és a regionális politikáról, az energiaágazatról, a közlekedésről, az agrár-élelmiszeripari ágazatról, valamint a kritikus fontosságú nyersanyagok kezeléséről szóló fejezeteiben meghatározott különböző reformokhoz kapcsolódik. Jogszabály lépett hatályba a fizetésképtelenségi

([1]) HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról (HL L, 2024/1447, 2024.5.24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

rendszer javítására, az ukrán Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság függetlenségének biztosítására, az állami agrárnyilvántartásra, valamint az ásványkincsbázis fejlesztésére irányuló nemzeti program felülvizsgálatára vonatkozóan. Elfogadásra került az állami tulajdonra vonatkozó politika, és elkészült az állami tulajdonú vállalatok osztályozása. Stratégiát fogadtak el a pszichoneurológiai és egyéb bentlakásos intézmények reformjára, valamint a fogyatékossággal élő személyek, az idősek és a gyermekek gondozásának intézményi kitagolására vonatkozóan. Ukrajna elfogadta továbbá: a piacfelügyeleti intézkedések újraindításáról és a nem élelmiszer jellegű termékek ellenőrzéséről szóló határozatot; a helyi szintű várostervezés fejlesztésével kapcsolatos határozatokat; a felülvizsgált ukrajnai nemzeti közlekedési stratégiát; az uniós tagállamokkal és a Moldovai Köztársasággal közös határinfrastruktúra fejlesztésére és bővítésére vonatkozó stratégiát; valamint a mezőgazdasági és vidékfejlesztési stratégiát. Bevezetésre került a megújuló energiára vonatkozó piaci alapú keret.

(8) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Bizottság részletesen értékelte az Ukrajna által benyújtott kérelmet, és az e határozat mellékletében foglaltak szerint pozitívan értékelte a harmadik részlethez kapcsolódó 13 minőségi és mennyiségi lépés kielégítő teljesítését. Erre a pozitív értékelésre a terv végrehajtásával összefüggésben került sor. Az uniós csatlakozási folyamat elő fogja mozdítani az uniós vívmányokkal való további összehangolást.

(9) A Bizottság értékelése szerint Ukrajna továbbra is teljesíti az uniós támogatásnak az (EU) 2024/792 rendelet 5. cikkében meghatározott előfeltételét. Így különösen Ukrajna továbbra is fenntartja és tiszteletben tartja a hatékony demokratikus mechanizmusokat – többek között a többpárti parlamentáris rendszert – és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását.

(10) Ezért e határozatnak meg kell állapítania, hogy a terv szerinti harmadik részlet kifizetésének releváns feltételei kielégítő módon teljesültek.

(11) Tekintettel az Ukrajna előtt álló nehéz költségvetési helyzetre, rendkívül fontos a források mihamarabbi folyósítása. A helyzet sürgősségére tekintettel és a folyamat felgyorsítása érdekében e határozatnak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján hatályba kell lépnie, és azt elfogadásának napjától alkalmazni kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság által az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkével összhangban benyújtott, az e határozathoz csatolt értékelés alapján a Tanács megállapítja, hogy a 3 717 741 935 EUR összegű harmadik részletnek az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat mellékletében meghatározottak szerinti kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítően teljesültek.

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján lép hatályba.

Ezt a határozatot az elfogadásának napjától kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, 2025. március 17-én.

a Tanács részéről

az elnök

K. KALLAS

MELLÉKLET

Az Ukrajna-terv harmadik részletéhez kapcsolódó lépések kielégítő teljesítésének értékelése.

VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 rendelet ([1]) 26. cikkével összhangban Ukrajna 2025. január 15-én kifizetési kérelmet nyújtott be az Ukrajna-terv harmadik részletére vonatkozóan. A kifizetési kérelem alátámasztására Ukrajna indokolást nyújtott be arra vonatkozóan, hogy az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2024. május 14-i (EU) 2024/1447 tanácsi végrehajtási határozat ([2]) mellékletében foglaltaknak megfelelően kielégítően teljesítette mind a 13 lépést.

Az Ukrajna által szolgáltatott információk alapján tehát mind a 13 lépés kielégítően teljesítettnek tekinthető.

Az államháztartási gazdálkodásról szóló C.2. fejezet részeként elfogadták az állami adóhatóság digitalizálására vonatkozó stratégiai tervet. Az igazságszolgáltatási rendszerről szóló C.3. fejezet részeként hatályba lépett a fizetésképtelenségi rendszer javításáról szóló jogszabály. A közszektor eszközeinek kezeléséről szóló C.6. fejezet részeként elfogadták az állami tulajdonra vonatkozó politikát, és elkészült az állami tulajdonú vállalatok osztályozása. A humán tőkéről szóló C.7. fejezet részeként elfogadták a pszichoneurológiai és egyéb bentlakásos intézmények reformjára, valamint a fogyatékossággal élő személyek, az idősek és a gyermekek gondozásának intézményi kitagolására vonatkozó stratégiát. Az üzleti környezetről szóló C.8. fejezet részeként elfogadták a piacfelügyeleti intézkedések újraindításáról és a nem élelmiszer jellegű termékek ellenőrzéséről szóló határozatot. A decentralizációról és a regionális politikákról szóló C.9. fejezet részeként elfogadták a helyi szintű várostervezés fejlesztésével kapcsolatos határozatokat. Az energiáról szóló C.10. fejezet részeként bevezetésre került a megújuló energiára vonatkozó piaci alapú keret, és hatályba lépett a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság függetlenségének biztosítására vonatkozó jogszabály. A közlekedésről szóló C.11. fejezet részeként elfogadták a felülvizsgált nemzeti közlekedési stratégiát, valamint az uniós tagállamokkal és a Moldovai Köztársasággal közös határinfrastruktúra fejlesztésére és bővítésére vonatkozó stratégiát. Az agrár-élelmiszeripari ágazatról szóló C.12. fejezet részeként elfogadták a mezőgazdasági és vidékfejlesztési stratégiát, valamint hatályba lépett az állami agrárnyilvántartásról szóló jogszabály. A kritikus fontosságú nyersanyagok kezeléséről szóló C.13. fejezet részeként hatályba lépett az ásványkincsbázis fejlesztésére irányuló nemzeti program felülvizsgálatára vonatkozó jogszabály.

2.1. lépés

A lépés neve: Az állami adóhatóság digitalizálására vonatkozó stratégiai terv elfogadása
Kapcsolódó reform/beruházás: 1. reform: A bevételgazdálkodás javítása
Finanszírozási forrás: hitelek
Kontextus A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 2.1. lépésre vonatkozóan: *„Az ukrán állami adóhatóság digitális fejlesztésére, digitális transzformációjára és digitalizálására vonatkozó stratégiai terv elfogadása, összhangban a 2024–2030-as időszakra szóló nemzeti bevételi stratégia ajánlásaival.”* A 2.1. lépés a 2. fejezeten (államháztartási gazdálkodás) belüli 1. reform végrehajtásához kapcsolódó második lépés. Ezt megelőzte a 2.2. lépés (az állami vámhatóság digitalizálására vonatkozó terv elfogadása), amely 2024 második negyedévében pozitív értékelést kapott.

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról, HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

([2]) A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról, HL L, 2024/1447, 2024.5.24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj. A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő internetcímen érhető el: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9492-2024-ADD-1/hu/pdf

Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2. *az államháztartási gazdálkodási rendszer információtechnológiai irányításával foglalkozó bizottság határozatának végrehajtásáról* szóló, 2024. december 24-i 660. sz. pénzügyminisztériumi rendelet másolata;

3. *az ukrán állami adóhatóság digitalizálására vonatkozó, a 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiai terv* másolata, a 2024. december 24-i 660. sz. pénzügyminisztériumi rendelet függelékeként.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 2.1. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 2. fejezet (államháztartási gazdálkodás) 1. reformjának célja a belföldi bevételek mozgósításának fokozása az adó- és vámhatóságok hatékonyságának és eredményességének javítása révén. E célból a Pénzügyminisztérium a 2024. december 24-i 660. sz. rendelettel elfogadta *az ukrán állami adóhatóság digitalizálására vonatkozó, a 2030-ig tartó időszakra szóló stratégiai tervet*. A stratégiai terv célja, hogy az adóhatóság digitális infrastruktúra-ökoszisztémájának korszerűsítése révén megerősítse annak működését és szolgáltatási kapacitását.

A stratégiai terv az ukrán adótörvénykönyvvel és a 2024–2030-as időszakra szóló nemzeti bevételi stratégiával összhangban meghatározza az állami adóhatóság digitális fejlesztésének fő prioritásait és a kapcsolódó projekteket. A legfontosabb prioritások a következők: i. az adófizetők adóügyi megfelelésének fokozása; ii. az átláthatóság előmozdítása; iii. az adatminőség és az adatkormányzás javítása; iv. a digitális rendszerek összehangolása az uniós digitális rendszerekkel; valamint v. az adatbiztonság megerősítése. A terv 26 olyan projektet határoz meg, amelyet a meghatározott prioritások megvalósításának elősegítése érdekében a következő öt évben végre kell hajtani. E projektek célja a meglévő informatikai rendszerek fejlesztése vagy új rendszerek bevezetése.

Az adófizetők adóügyi megfelelésének fokozása és az általános adóbázis növelése érdekében a terv automatizált kockázatalapú irányítási és ellenőrzési rendszer bevezetését irányozza elő a magas kockázatot jelentő adófizetők azonosítása és a meg nem feleléssel kapcsolatos kockázatok értékelése céljából. Az adóbevallások automatikus elektronikus kitöltésének javítását is előirányozza az adóbevallások teljesítésének megkönnyítése érdekében. Az átláthatóság előmozdítása érdekében információkezelési rendszert vezet be, amely valós idejű adatokat szolgáltat az adófizetők adózási státuszáról. Egy egységes elektronikus adattárház létrehozása révén javulni fog az adatok minősége, kormányzása és felhasználása. A héainformációcsere-rendszerrel (VIES) és a jövedékitermék-szállítási és -felügyeleti rendszerrel (EMCS) való integráció várhatóan segíteni fogja Ukrajnát abban, hogy digitális rendszereit még jobban összehangolja az uniós digitális rendszerekkel.

A stratégiai terv felülvizsgálati záradékot tartalmaz az adóigazgatás területén működő digitális rendszerek – többek között a VIES és az EMCS – terén bekövetkező lehetséges uniós szintű fejleményekkel való összhang biztosítása érdekében.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

3.6. lépés

A lépés neve: A fizetésképtelenségi rendszer javításáról szóló jogszabály hatálybalépése

Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform: A fizetésképtelenséggel kapcsolatos reformok és a bírósági határozatok végrehajtása

Finanszírozási forrás: nem visszafizetendő támogatás

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 3.6. lépésre vonatkozóan:

„A fizetésképtelenségi rendszer javításáról szóló törvény és a vonatkozó származtatott jogszabályok hatálybalépése, amely a megelőző szerkezetátalakítási keretekről, az adósság alóli mentesítésről és az eltiltásokról, valamint a szerkezetátalakítási, fizetésképtelenségi és adósság alóli mentesítési eljárások hatékonyságának növelését célzó intézkedésekről, és az (EU) 2017/1132 irányelv módosításáról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1023 európai parlamenti és tanácsi irányelv elveivel összhangban fizetésképtelenség-megelőzési rendszert és korai előrejelző eszközt vezet be a jogi személyek és a vállalkozók számára. Az új jogszabály a következő fő területekre összpontosít:

— *a csőd megelőzése és az adósok fizetőképességének helyreállítása,*

— *a vállalat válságára utaló jelek korai felismerése,*

— *további lehetőségek azonosítása a vállalatok fizetőképességének helyreállítására,*

— *információk rendelkezésre állása a vállalatok számára a fizetésképtelenség megelőzésére és a korai előrejelzésre szolgáló mechanizmusokról.”*

A 3.6. lépés a 3. fejezeten (igazságszolgáltatási rendszer) belüli 2. reform végrehajtásához kapcsolódó öt lépés közül az első. Ezt követi a bírósági határozatok végrehajtásának javításával kapcsolatos (2025 második negyedévéig esedékes) 3.8. lépés; a határozatok végrehajtására vonatkozó adatokat gyűjtő rendszerrel kapcsolatos (2025 negyedik negyedévéig esedékes) 3.9. lépés; a kis- és középvállalkozásokra (kkv-k) vonatkozó fizetésképtelenségi eljárás egyszerűsítésével kapcsolatos (2026 első negyedévéig esedékes) 3.7. lépés; valamint a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó informatikai rendszer korszerűsítésével kapcsolatos (2026 második negyedévéig esedékes) 3.10. lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) *a csődeljárásokról szóló ukrán törvénykönyvnek és Ukrajna más jogalkotási aktusainak az (EU) 2019/1023 európai parlamenti és tanácsi irányelv végrehajtásával kapcsolatos módosításáról, valamint megelőző szerkezetátalakítási eljárások bevezetéséről* szóló, 2024. szeptember 19-i 3985-IX. sz. ukrán törvény másolata;

3) *egyes ukrán jogszabályoknak a belső menekültek bizonyos kategóriáinak a lerombolt ingatlanokért nyújtott kártalanítás terén biztosított elsőbbségi jog tekintetében történő módosításáról* szóló, 2024. december 4-i 4114-IX. sz. ukrán törvény másolata;

4) *az ukrán igazságügyi minisztérium rendeletének módosításairól és az ukrán minisztertanács csődről szóló egyes határozatainak visszavonásáról* szóló, 2024. december 13-i 1424. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata;

5) *a magánszemélyek megelőző szerkezetátalakítási, csőd- és fizetésképtelenségi eljárásaira vonatkozó statisztikai információk összegyűjtésére, összesítésére és Ukrajna Igazságügyi Minisztériumának honlapján történő közzétételére vonatkozó eljárás jóváhagyásáról* szóló, 2024. december 23-i 3710/5. sz. ukrán igazságügyi minisztériumi rendelet másolata;

6) *a mikrovállalkozások és kisvállalkozások megelőző szerkezetátalakítási tervére, valamint a megelőző szerkezetátalakítási ügyintézővel kötött megállapodásra vonatkozó egységes formanyomtatványok jóváhagyásáról* szóló, 2024. december 25-i 3734/5. sz. ukrán igazságügyi minisztériumi rendelet másolata;

7) *a fizetésképtelenségi szakértői tevékenységet folytatni kívánó személyek, a banknak nem minősülő pénzintézetek és a több mint 50 %-os állami tulajdonú jegyzett tőkével rendelkező állami tulajdonú vállalatok és üzleti szövetségek csődügyeiben fizetésképtelenségi szakértői feladatot ellátni kívánó személyek képzésére vonatkozó kötelező kérdések jegyzékének módosításairól* szóló, 2024. december 25-i 3733/5. sz. ukrán igazságügyi minisztériumi rendelet másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 3.6. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az ukrán parlament 2024. szeptember 19-én elfogadta a 3985-IX. sz. törvényt. 2024. december 4-én elfogadta a törvény rendelkezéseinek hatálybalépési időpontját módosító 4114-IX. sz. törvényt. E módosítás alapján a törvény 2025. január 1-jén hatályba lépett, a vonatkozó másodlagos jogszabályok pedig 2024. december 4. és 2025. január 1. között hatályba léptek.

A 3985-IX. sz. törvény fizetésképtelenség-megelőzési rendszert és korai előrejelző eszközt vezet be a jogi személyek és a vállalkozók számára *a megelőző szerkezetátalakítási keretekről, az adósság alóli mentesítésről és az eltiltásokról, valamint a szerkezetátalakítási, fizetésképtelenségi és adósság alóli mentesítési eljárások hatékonyságának növelését célzó intézkedésekről, és az (EU) 2017/1132 irányelv módosításáról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1023 európai parlamenti és tanácsi irányelv* elveivel összhangban. A törvény által bevezetett rendszer lehetővé teszi a csőd megelőzését és az adósok fizetőképességének helyreállítását. A rendszer elsősorban a következőket foglalja magában: i. a fizetésképtelenséggel kapcsolatos kockázatok azonosítása és bejelentése; ii. a megelőző szerkezetátalakítási eljárás megindításának és lezárásának egyértelmű folyamata; iii. a szerkezetátalakítási tervekre vonatkozó egyértelmű és átfogó követelmények; iv. fizetésképtelenségi szakértő kijelölése; v. az adósok számára előírt, a vállalkozás életképességének bizonyítására vonatkozó követelmény; vi. a hitelezői érdekekre vonatkozó teszt végrehajtása; vii. az adósok védelmét szolgáló intézkedések (a végrehajtási intézkedések felfüggesztését is ideértve); viii. az összes hitelezői osztályra vonatkozó oktrojált hitelszerkezet-átalakítási mechanizmus a hitelezői követelések rendezésére; ix. a munkavállalók érdekeinek védelme; valamint x. az eljárás egyszerűsítése a mikro-, kis- és középvállalkozások esetében.

A törvény lehetővé teszi a vállalaton belüli válság jeleinek korai felismerését. Ez magában foglalja a könyvvizsgálók, a könyvelők és a vállalatvezetés arra vonatkozó jogi kötelezettségét, hogy az adósokat értesítsék a fizetésképtelenség bármely jeléről vagy veszélyéről. Ukrajna Igazságügyi Minisztériuma köteles honlapján elérhetővé tenni a fizetésképtelenségi kockázatok korai előrejelzésére szolgáló eljárásra és eszközökre vonatkozó információkat. A másodlagos jogszabályok naprakésszé teszik a fizetésképtelenségi szakértők kötelező képzésére vonatkozó követelményeket, és azokat kiterjesztik a megelőző szerkezetátalakításra az eljárással kapcsolatos figyelemfelkeltés és alkalmazásának előmozdítása érdekében. A törvény lehetővé teszi további lehetőségek azonosítását és végrehajtását a vállalatok fizetőképességének helyreállítására vonatkozóan. Ez magában foglalja az áthidaló kölcsönre, a kötelezettségek átminősítésére, valamint a szerkezetátalakítási terv részét képező új finanszírozási és tőkebevonási intézkedésekre vonatkozó további adósvédelmi intézkedéseket.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

6.1. lépés

A lépés neve: Az állami tulajdonra vonatkozó politika elfogadása és az állami tulajdonú vállalatok osztályozása

Kapcsolódó reform/beruházás: 1. reform: Az állami tulajdonra vonatkozó politika elfogadása

Finanszírozási forrás: hitelek

Kontextus:

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 6.1. lépésre vonatkozóan:

„Az állami tulajdonra vonatkozó általános politikáról és az állami tulajdonú vállalatok »osztályozásának« jóváhagyásáról szóló ukrán minisztertanácsi határozat elfogadása és közzététele. Az állami tulajdonra vonatkozó politika a következő fő területekre összpontosít:

— *az állami tulajdonú vállalatok által elérendő célkitűzések felsorolása,*

— *annak ismertetése, hogy milyen szerepet tölt be az állam az állami tulajdonú vállalatok irányításában; hogyan fogja végrehajtani az állam az állami tulajdonra vonatkozó politikáját; mi a végrehajtásban részt vevő kormányzati hatóságok szerepe és felelőssége,*

— *annak meghatározása, hogy milyen általános indokok alapján tarthatók az állami tulajdonú vállalatok állami tulajdonban, valamint rendszeres felülvizsgálat előírása ezen indokokra vonatkozóan,*

— *az állami tulajdonú vállalatok tulajdonlására vonatkozó hosszú távú, összkormányzati prioritások meghatározása,*

— *az osztalékpolitika, valamint a felügyelőbizottsági tagok és a vezetők javadalmazására vonatkozó politika meghatározása.*

A tulajdonjogra vonatkozó politika lehetővé teszi az OECD vállalatirányítási reformjainak végrehajtását az elosztórendszereket üzemeltető vállalatok esetében a földgázpiaci verseny javítása érdekében.

Az állami tulajdonú vállalatok osztályozásának eredményeként létrejön:

— *azon, stratégia jelentőségűnek tekintett állami tulajdonú vállalatok listája, amelyek állami tulajdonban maradnak,*

— *a privatizációra javasolt állami tulajdonú vállalatok listája, egy külön alszakaszban feltüntetve az összes olyan állami tulajdonú vállalatot, amelyek a hadiállapoti jogi szabályozás hatályának ideje alatt átmenetileg nem privatizálhatók,*

— *a felszámolandó állami tulajdonú vállalatok listája.*"

A 6.1. lépés a 6. fejezeten (a közszektor eszközeinek kezelése) belüli 1. reform végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) *az állami tulajdonra vonatkozó politika, az állami tulajdonú vállalatok felügyelőbizottsági tagjainak és vezetőinek a javadalmazására vonatkozó politika, az állami osztalékpolitika elfogadásáról* szóló, 2024. november 29-i 1369. sz. minisztertanácsi határozat másolata;

3) *az állami tulajdonra vonatkozó politika, az állami tulajdonú vállalatok felügyelőbizottsági tagjainak és vezetőinek a javadalmazására vonatkozó politika, az állami osztalékpolitika* másolata, a 2024. november 29-i 1369. sz. minisztertanácsi határozat függelékeként;

4) a 122. sz. jegyzőkönyvben foglalt, *az állami tulajdonra vonatkozó politikára irányuló cselekvési terv jóváhagyásáról* szóló, 2024. november 29-i 2.6. határozat másolata;

5) *az állami tulajdonra vonatkozó politikára irányuló cselekvési terv* másolata, a 122. sz. jegyzőkönyvben foglalt, 2024. november 29-i 2.6. határozat függelékeként;

6) a 135. sz. jegyzőkönyvben foglalt, *az állami tulajdonú vállalatok osztályozásának jóváhagyásáról* szóló, 2024. december 27-i 6.1. határozat másolata;

7) *a gázelosztórendszer-üzemeltetők vállalatirányításának reformjára vonatkozó, az Energiaügyi Minisztérium által kidolgozott ütemtervet* tudomásul vevő 2025. január 24-i minisztertanácsi ülésről készült 9. jegyzőkönyvből származó kivonat másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 6.1. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az ukrán Minisztertanács 2024. november 29-én elfogadta az állami tulajdonra vonatkozó politikát. Átfogó dokumentumról van szó, amely meghatározza az állam szerepét az állami tulajdonú vállalatok irányításában. Rendelkezései értelmében a dokumentumot a jóváhagyástól számított egy éven belül, majd azt követően legalább ötévente kötelezően felül kell vizsgálni.

Az állami tulajdonra vonatkozó politika meghatároz közpolitikai célkitűzéseket, amelyekhez az állami tulajdonú vállalatoknak hozzá kell járulniuk, ilyen például az áruk és szolgáltatások biztosítása a polgárok igényeinek kielégítése érdekében, valamint a fenntartható gazdasági fejlődéshez és a társadalmi jóléthez való hozzájárulás. Az állami tulajdonú vállalatok felé elvárás, hogy hozzájáruljanak a környezetvédelemhez, az energiahatékonysághoz és a digitalizációhoz is.

Az ukrán elsődleges jog meghatározza a kormányzati szervek fő felelősségi köreit az állami tulajdonú vállalatok irányításában. Az állami tulajdonra vonatkozó politika továbbá meghatározza a kormányzati szervek és az érintett érdekelt felek, például a Monopóliumellenes Bizottság és az Állami Vagyonkezelő Alap szerepét az állami vagyon kezelésével kapcsolatos különböző folyamatokban. Tartalmazza a felelősségi körök részletes meghatározását (például az osztályozási műveletek, a privatizáció, a vállalatirányítási elvek alkalmazása és az állami tulajdonú vállalatok teljesítményének értékelése tekintetében). Az osztályozás kapcsán a Gazdasági Minisztérium koordinálja a szakminisztériumok és az érdekelt felek hozzájárulását az osztályozás előkészítéséhez, míg a Minisztertanács felelős annak hivatalos jóváhagyásáért és támogatásáért. Az ukrán parlamenttel is konzultálnak az állami tulajdonban tartandó állami tulajdonú vállalatok jegyzékének jóváhagyásáról. Az állami tulajdonra vonatkozó politika azt is meghatározza, hogy a Pénzügyminisztérium milyen szerepet tölt be a folyamatban.

Az állami tulajdonra vonatkozó politika meghatározza az állami tulajdonú vállalatok állami ellenőrzés alatt tartásának általános indokait és célkitűzéseit. E politika hivatkozik a piaci hiányosságok és a természetes monopóliumok kockázatára, valamint a nemzetbiztonsági és védelmi megfontolások biztosításának szükségességére. Ahhoz, hogy a vállalat állami ellenőrzés alatt maradjon, az állami tulajdonú vállalatok irányító testületeinek igazolniuk kell, hogy megfelelnek az állami tulajdonra vonatkozó politikában meghatározott céloknak és indokoknak.

Az állami tulajdonra vonatkozó politika meghatározza az állami tulajdonú vállalatok tulajdonlására vonatkozó hosszú távú és összkormányzati prioritásokat, biztosítva az állami tulajdon megfelelő kezelését. Ez magában foglalja az állami tulajdonú vállalatokra vonatkozó átláthatósági és jelentéstételi követelmények megfogalmazását; az állami tulajdonú vállalatok tevékenységeinek értékelésére vonatkozó eljárásokat és célkitűzéseket; valamint a versenysemlegességnek és a vállalatirányítási rendszernek való megfelelést biztosító eljárásokat. A dokumentum meghatározza továbbá az állami vagyonnak a hadiállapot során történő kezelésére vonatkozó célkitűzéseket, a nemzetbiztonság biztosításának rövid távú célkitűzésével.

Az ukrán Minisztertanács az állami tulajdonra vonatkozó politikával együtt elfogadta az állami tulajdonú vállalatok felügyelőbizottsági tagjai és vezetői javadalmazására vonatkozó politikát, valamint az állami osztalékpolitikát. A javadalmazási politika egységesebb megközelítést ír elő a különböző állami tulajdonú vállalatok között. Az állami osztalékpolitika általános elveket határoz meg az állami tulajdonú vállalatok által fizetendő osztalék nagyságának és az állami költségvetésbe történő kifizetésének meghatározására.

Az állami tulajdonra vonatkozó politika kötelezettségvállalást tartalmaz Ukrajna részéről arra vonatkozóan, hogy a földgázpiaci verseny javítása érdekében az elosztórendszer-üzemeltetőket illetően végrehajtja az OECD vállalatirányítási reformjait. E kötelezettségvállalás továbbfejlesztése érdekében a Minisztertanács tudomásul vette egy különálló, az elosztórendszer-üzemeltetőket irányító független felügyelőbizottsággal rendelkező, vállalatirányítási elveket követő, önálló jogalany létrehozására vonatkozó ütemtervet.

Az állami tulajdonra vonatkozó politika az osztályozási folyamat lépéseit is meghatározza. Ennek alapján a Minisztertanács hivatalosan elfogadta az állami tulajdonú vállalatok osztályozását. Ez a következőket foglalja magában: i. azon állami tulajdonú vállalatok jegyzéke, amelyeket állami tulajdonban kell tartani; ii. azon állami tulajdonú vállalatok jegyzéke, amelyek privatizációját a hadiállapot ideje alatt fel kell függeszteni; valamint iii. azon állami tulajdonú vállalatok jegyzéke, amelyek vagyonát privatizáció vagy felszámolás céljából az Állami Vagyonkezelő Alap ellenőrzése alá kell helyezni. Az állami tulajdonra vonatkozó politikában meghatározottak szerint az Állami Vagyonkezelő Alap ezt követően két külön jegyzéket állít össze: egyet a privatizáció, egy másikat pedig a felszámolás alá helyezendő állami tulajdonú vállalatokról.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

7.5. lépés

A lépés neve: A pszichoneurológiai és egyéb bentlakásos intézmények reformjára, valamint a fogyatékossággal élő személyek és az idősek gondozása intézményesítettségének csökkentésére irányuló stratégia, továbbá a 2024–2028-as időszakra szóló, az összes ukrajnai gyermek családi környezetben történő nevelkedéshez való jogának biztosítására irányuló stratégia elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 5. reform: A szociális infrastruktúra javítása és intézményi kitagolás

Finanszírozási forrás: hitelek

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 7.5. lépésre vonatkozóan:

„A pszichoneurológiai és egyéb bentlakásos intézmények reformjára, valamint a fogyatékossággal élő személyek és az idősek gondozása terén az intézményi kitagolásra irányuló stratégia jóváhagyásáról szóló minisztertanácsi rendelet elfogadása, továbbá a családi környezetben való felnövés jogának valamennyi ukrajnai gyermek esetében történő érvényesítésére vonatkozó, a 2024–2028-as időszakra szóló stratégia jóváhagyásáról szóló minisztertanácsi rendelet elfogadása. A stratégiák a következő fő területekre összpontosítanak:

— *szociális szolgáltatások kialakítása a gyermekes családok, a fogyatékossággal élő személyek és az idősek támogatása érdekében, hogy önállóan élhessenek a közösségben és ne legyen szükség intézményesítésre,*

— *a további támogatásra szoruló fogyatékossággal élő személyek és idősek önálló életvitelét segítő szolgáltatások kialakítása,*

— *családon alapuló nevelési formák (pl. nevelőszülői gondozás, gyámság és örökbefogadás) biztosítása a szülői felügyelet nélkül maradt gyermekek számára.”*

A 7.5. lépés a 7. fejezeten (humán tőke) belüli 5. reform végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) *a pszichoneurológiai és egyéb bentlakásos intézmények reformjára, valamint a fogyatékossággal élő felnőttek és az idősek gondozása terén az intézményi kitagolásra irányuló, a 2034-ig tartó időszakra szóló stratégia,* valamint *a 2025–2027-es időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv* jóváhagyásáról szóló, 2024. december 24-i 1355-r. sz. minisztertanácsi rendelet másolata;

3) *a családi környezetben való felnövés jogának valamennyi ukrajnai gyermek esetében történő érvényesítésére vonatkozó, a 2024–2028-as időszakra szóló stratégia,* valamint *a 2024–2026-os időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv* jóváhagyásáról szóló, 2024. november 26-i 1201. sz. minisztertanácsi rendelet másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 7.5. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A Minisztertanács 2024. november 26-án elfogadta *a családi környezetben való felnövés jogának valamennyi gyermek esetében történő érvényesítésére vonatkozó, a 2024–2028-as időszakra szóló stratégiát* a 2024–2026-os időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési tervvel együtt.

A stratégia célja annak biztosítása, hogy minden gyermek élhessen a biztonságos és támogató családi környezetben való nevelkedés jogával, és ehhez kapcsolódóan támogatási rendszert hoz létre a gyermekek és a gyermekes családok számára, előmozdítja a gyermekek családjukba történő visszailleszkedését, továbbá családi nevelési formákat alakít ki (ideértve a nevelőszülői gondozást, a gyámságot és az örökbefogadást).

A stratégia az intézményi kitagolás elvén alapul, és azon az elven, hogy a család biztosítja a legjobb környezetet a gyermekek teljes körű és harmonikus fejlődéséhez. A stratégia a gyermeknevelés családon alapuló formáit mozdítja elő, és jogszabálymódosításra irányuló lépéseket irányoz elő, továbbá előkészíti az utat a gyermekek mindenek felett álló érdekét és szükségleteit figyelembe vevő, optimálisabb elhelyezés előtt. A stratégia támogatja az árvák és a szülői felügyelet nélkül maradt gyermekek, köztük a fogyatékossággal élő gyermekek családi környezetben történő nevelkedését. Célja támogató szolgáltatásokat nyújtani a gyermekeknek és a családoknak, többek között az alábbiak révén: a nevelőszülők szakosodásának támogatása annak elősegítése érdekében, hogy a sajátos nevelési igényű gyermekek számára megfelelő feltételeket biztosíthassanak; célzott támogatási szolgáltatások az alternatív gondozásban és nevelésben részesülő gyermekek (köztük a fogyatékossággal élő gyermekek) és 14–23 évesek számára, ezáltal segítve őket az önálló életvitelben és a társadalomban való aktív részvételben.

A Minisztertanács 2024. december 24-én elfogadta *a pszichoneurológiai és egyéb bentlakásos intézmények reformjára, valamint a fogyatékossággal élő felnőttek és az idősek gondozása terén az intézményi kitagolásra irányuló, a 2034-ig tartó időszakra szóló stratégiát,* valamint a stratégia első szakaszának a 2025–2027-es időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési tervet. A stratégia célja annak biztosítása, hogy a fogyatékossággal élő személyek és az idősek gyakorolhassák az önálló életvitelhez és a helyi közösségbe való beilleszkedéshez való jogukat. Ez magában foglalja a szükséges szolgáltatásokhoz (például oktatás, kultúra, szociális, jogi, orvosi és pszichológiai segítségnyújtás) való akadálymentes hozzáférés biztosítását.

A stratégia támogatja azon szociális, rehabilitációs és támogatott életviteli szolgáltatások piacának fejlesztését, amelyekre a fogyatékossággal élő személyeknek és az időseknek az általuk preferált környezetben történő önálló életvitelhez szükségük van. Elismeri a családok szerepét, és célja, hogy a tájékozott döntéshozatal érdekében javítsa a rendelkezésre álló gondozási és támogatási lehetőségekre vonatkozó információkhoz való hozzáférést. A stratégia támogatja a tartós ápolás-gondozás és a szociális szolgáltatások minőségének javítását. Célja az ilyen szolgáltatások nyújtására vonatkozó eljárások és normák javítása, valamint az ilyen normáknak való megfelelés értékelésére szolgáló rendszer aktualizálása.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

8.7. lépés

A lépés neve: Határozat elfogadása a piacfelügyeleti intézkedések újraindításáról és a nem élelmiszer jellegű termékek ellenőrzéséről, beleértve a termékbiztonsági ellenőrzést is

Kapcsolódó reform/beruházás: 5. reform: Jogszabályok és szabványok harmonizálása az EU-val

Finanszírozási forrás: hitelek

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 8.7. lépésre vonatkozóan:

„A hadiállapot feltételei szerinti állami felügyeleti (ellenőrzési) és állami piacfelügyeleti intézkedések megszüntetéséről szóló, 2022. március 13-i 303. sz. határozatnak az állami piacfelügyelet határozat hatálya alóli kizárása tekintetében történő módosításairól szóló ukrán minisztertanácsi határozat elfogadása, amely hatályon kívül helyezi a nem élelmiszer jellegű termékeknek a hadiállapot feltételei szerinti állami ellenőrzése megszüntetéséről szóló, 2022. május 3-i 550. sz. határozatot a piacfelügyeleti intézkedések és a nem élelmiszer jellegű termékek ellenőrzésének újraindítása érdekében, beleértve a termékbiztonsági ellenőrzéseket is.”

A 8.7. lépés a 8. fejezeten (üzleti környezet) belüli 5. reform végrehajtásához kapcsolódó két lépés közül az első. Ezt követi az ipari termékek három csoportjára vonatkozó harmonizált szabványok elfogadásával kapcsolatos (2025 harmadik negyedévéig esedékes) 8.8. lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) *a 2022. március 13-i 303. sz. és a 2022. május 3-i 550. sz. ukrán minisztertanácsi határozat módosításairól* szóló, 2024. március 8-i 261. sz. minisztertanácsi határozat másolata;

2) *a 2022. március 13-i 303. sz. és a 2022. május 3-i 550. sz. ukrán minisztertanácsi határozat módosításairól* szóló, 2024. szeptember 6-i 1052. sz. minisztertanácsi határozat másolata;

3) *a 2022. március 13-i 303. sz. ukrán minisztertanácsi határozat módosításairól, valamint egyes ukrán minisztertanácsi határozatok érvénytelenítéséről* szóló, 2024. december 27-i 1511. sz. minisztertanácsi határozat másolata;

4) *a hadiállapot feltételei szerinti állami felügyeleti (ellenőrzési) és állami piacfelügyeleti intézkedések megszüntetéséről* szóló, 2022. március 13-i 303. sz. minisztertanácsi határozat másolata;

5) *a nem élelmiszer jellegű termékeknek a hadiállapot feltételei szerinti állami ellenőrzése megszüntetéséről* szóló, 2022. május 3-i 550. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 8.7. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Ukrajna három egymást követő határozat elfogadásával teljes mértékben helyreállította a nem élelmiszer jellegű termékekre vonatkozó piacfelügyeletet és ellenőrzést. Ezek a határozatok módosították Ukrajna Minisztertanácsának 2022. március 13-i 303. sz. és 2022. május 3-i 550. sz. határozatát a nem élelmiszer jellegű termékek állami felügyeletének és ellenőrzésének, valamint termékbiztonsági ellenőrzésének helyreállítása céljából.

A három határozat a következő módon fokozatosan helyreállította a piacfelügyeletet és az ellenőrzést:

— A 2024. március 8-i 261. sz. határozat helyreállította a piacfelügyeletet és az ellenőrzést a megfelelőségértékelésről szóló megállapodás hatálya alá tartozó ipari termékek következő csoportjai tekintetében: i. nem irányított sugárzású háztartási lámpák; ii. a berendezések elektromágneses összeférhetőségére vonatkozó műszaki előírásoknak megfelelő kisfeszültségű elektromos berendezések; valamint iii. a gépbiztonsági műszaki előírásoknak megfelelő gépek és berendezések.

— A 2024. szeptember 6-i 1050. sz. határozat kiterjesztette a piacfelügyeletet és az ellenőrzést a következőkre: i. játékok, a játékbiztonsági műszaki előírásoknak megfelelően; ii. mobil nyomástartó berendezések, a mobil nyomástartó berendezésekre vonatkozó műszaki előírásoknak megfelelően; iii. egyéni védőeszközök, az egyéni védőeszközökre vonatkozó műszaki előírások követelményeinek megfelelően; iv. felvonók és felvonókhoz készült biztonsági berendezések, a felvonókra és a felvonókhoz készült biztonsági berendezésekre vonatkozó műszaki előírások követelményeinek megfelelően; valamint v. orvostechnikai eszközök és kiegészítő eszközök az orvostechnikai eszközökre vonatkozó műszaki előírások követelményeinek megfelelően.

— A 2024. december 27-i 511. sz. határozat teljes mértékben helyreállította a nem élelmiszer jellegű termékekre vonatkozó, 2022. március 13. óta felfüggesztett ellenőrzéseket.

A Bizottság értékelése: Kielégítő módon teljesült.

9.6. lépés

A lépés neve: Határozatok elfogadása a helyi szintű várostervezés fejlesztése érdekében

Kapcsolódó reform/beruházás: 3. reform: A regionális politika fejlesztése és végrehajtása

Finanszírozási forrás: Hitelek

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 9.6. lépésre vonatkozóan:

„Az ukrán minisztertanács azon határozatainak elfogadása, amelyek jóváhagyják az állami szintű várostervezési nyilvántartás és az egységes állami címnyilvántartás fenntartására, valamint az épületek és szerkezetek egységes állami nyilvántartásának és a közigazgatási egységek egységes állami nyilvántartásának fenntartására irányuló eljárást, továbbá amelyek módosítják az ukrán minisztertanácsnak a várostervezési dokumentáció elektronikus dokumentumok formájában történő kidolgozását szabályozó határozatait, ezenkívül fenntartják az egységes állami elektronikus rendszert az állami nyilvántartások építése, integrációja és a közöttük zajló interakció terén.”

A 9.6. lépés a 9. fejezeten (decentralizáció és regionális politika) belüli 3. reform végrehajtásához kapcsolódó második és utolsó lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2. *a közigazgatási egységek és a területi önkormányzati területek egységes állami nyilvántartásának, az egységes állami címnyilvántartásnak, valamint az épületek és szerkezetek nyilvántartásának az építés területén működő egységes állami elektronikus rendszer részeként történő létrehozásáról szóló kísérleti projekt végrehajtásának egyes kérdéseiről* szóló, 2024. március 5-i 254. sz. minisztertanácsi határozat másolata;

3. *az építés területén működő egységes állami elektronikus rendszer fenntartására irányuló eljárás módosításáról* szóló, 2024. május 30-i 613. sz. minisztertanácsi határozat másolata;

4. *az állami szintű várostervezési nyilvántartás bevezetéséről szóló kísérleti projekt végrehajtásának egyes kérdéseiről* szóló, 2024. augusztus 9-i 909. sz. minisztertanácsi határozat másolata;

5. *a helyi szintű várostervezési dokumentáció kialakításáról szóló ukrán minisztertanácsi határozatok módosításairól* szóló, 2024. december 31-i 1557. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és bizonyítékok a 9.6. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

E lépés általános célja, hogy az állami regionális politika, a helyreállítási politika és a várostervezési politika egyik prioritásaként hozzájáruljon az ukrán területek digitális fejlődéséhez. A Minisztertanács négy külön határozatot fogadott el számos más határozat, valamint néhány eljárás, besorolás és rendelet módosításáról.

A 2024. március 5-i 254. sz. határozat jóváhagyta az egységes állami címnyilvántartást, az épületek és szerkezetek egységes állami nyilvántartását és a közigazgatási egységek egységes állami nyilvántartását, azzal a céllal, hogy harmonizált hivatalos információforrásokat hozzon létre Ukrajna közigazgatási egységeiről és területeiről vezetett nyilvántartások formájában. Közelebbről, ezek a nyilvántartások konkrét tárgyakra (például utcai lámpákra, kerítésekre és falakra), címekre és az épületek, szerkezetek és helyiségek műszaki jellemzőire vonatkozó információkat tartalmaznak. Ezt megelőzően az államnak csak a földterületek használatára (az állami telekkönyv révén), az építési tevékenységre (az építési tevékenységek nyilvántartása révén), valamint az ingatlanokon fennálló jogokra vonatkozó információkhoz volt hozzáférése. Az új információs nyilvántartások bevezetése lehetővé teszi az adatok hatékonyabb állami szintű nyomon követését, ezáltal csökkentve a potenciálisan túlzott költségeket és a hatékonysági problémákat.

A 2024. május 30-i 613. sz. határozat felszólított az állami nyilvántartások és kataszterek építését és integrálását, valamint a köztük lévő adatkapcsolatokat szolgáló egységes állami elektronikus rendszer fenntartására, hogy a vonatkozó eljárások összhangba kerüljenek a jogszabályokkal.

A 2024. augusztus 9-i 909. sz. határozat működő és integrált információs rendszert vezetett be az állami szintű várostervezési nyilvántartás számára. Korábban a regionális és helyi szintű informatikai rendszerek csak kis működő hálózatot tettek ki. A határozat emellett előkészítette az utat a várostervezési dokumentáció egységes követelmények szerinti kidolgozására, frissítésére, módosítására és jóváhagyására vonatkozó eljárások további digitalizációja számára.

A 2024. december 31-i 1557. sz. határozat módosította azokat az eljárásokat és határozatokat, amelyek meghatározzák az elektronikus dokumentumok műszaki előírásait és a várostervezési dokumentációval összefüggésben alkalmazandó különböző műszaki besorolásokat.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

10.2. lépés

A lépés neve: Piaci alapú keret bevezetése a megújuló energiára vonatkozóan

Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform: A megújuló energia növelésére és az energiarendszer stabil működésének biztosítására vonatkozó szabályozási keret javítása

Finanszírozási forrás: hitelek

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a lépés leírásánál a következő követelményt határozza meg a 10.2. lépésre vonatkozóan:

„A megújuló energiaforrásokba történő beruházásokra vonatkozó piaci alapú jogszabályi és szabályozási keret hatálybalépése az uniós szabályokkal összhangban, nevezetesen a versenyalapú árverésekhez szükséges eljárások és dokumentumok tekintetében. A következő jogalkotási aktus kerül bevezetésre/módosításra: A támogatási kvóták kiosztására vonatkozó árverési eljárás javításáról szóló, 2019. december 29-i, 1175. sz. minisztertanácsi határozat módosítására vonatkozó minisztertanácsi határozat."

A 10.2. lépés a 10. fejezeten (energiaágazat) belüli 2. reform végrehajtásához kapcsolódó első lépés. Ezt követi a megújulóenergia-beruházások engedélyezési eljárásainak javítását célzó jogszabállyal kapcsolatos (2026 harmadik negyedévéig esedékes) 10.3. lépés; valamint a megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos pótdíjnak az átviteli díjtól való elkülönítésére vonatkozó ütemterv elfogadására irányuló (2025 negyedik negyedévéig esedékes) 10.4. lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) *az ukrán Minisztertanács 2018. május 23-i 420. sz. és 2019. december 27-i 1175. sz. határozatának módosításairól* szóló, 2024. március 1-jei 232. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 10.2. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

E reform célja, hogy növelje a megújuló energia részarányát Ukrajna energiaszerkezetében. 2024. március 1-jén hatályba lépett a 232. sz. határozat, amely a megújuló energiába történő beruházások jogi keretére vonatkozó két kulcsfontosságú határozatot módosított. Ezek a módosítások piaci alapú jogszabályi és szabályozási keretet vezettek be a megújuló energiaforrásokba történő beruházások számára. A módosítások értelmében az árverési eljárásokat csak a támogatások piacifelár-mechanizmuson alapuló elosztására lehet alkalmazni. Meghivatkozzák továbbá a versenyalapú árverésekhez szükséges eljárásokat és dokumentumokat is (például az árverés előkészítése, a nyertesnek az árverés eredményei alapján történő meghatározása, valamint a megújuló energiaforrásokból villamos energiát előállító üzleti vállalkozások támogatására szolgáló éves kvóták kialakítása). E módosítások alapján az árveréseket úgy kell megszervezni, hogy többek között biztosítsák a résztvevők közötti versenyt; a nyitottságot, az átláthatóságot és a résztvevők közötti megkülönböztetésmentességet; valamint a résztvevőkre vonatkozó információk bizalmas kezelését az árverés végéig, az uniós szabályokkal összhangban.

A Bizottság értékelése: Kielégítő módon teljesült.

10.10. lépés

A lépés neve: A Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság függetlenségét biztosító jogszabály hatálybalépése

Kapcsolódó reform/beruházás: 5. reform: A Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság függetlenségének biztosítása

Finanszírozási forrás: hitelek

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a lépés leírásánál a következő követelményt határozza meg a 10.10. lépésre vonatkozóan:

„A jogalkotási tevékenységről szóló, 2023. augusztus 24-i, 3354-IX. sz. módosító törvény hatálybalépése, amely mentesíti a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság szabályozási jogi aktusoknak minősülő határozatait a törvényben előírt állami nyilvántartásba vételi eljárás alól. Ezek a módosítások a következő fő területekre összpontosítanak:

— *a szabályozó függetlenségének biztosítása a villamos energia belső piacára vonatkozó közös szabályokról szóló és a 2012/27/EU irányelvet (átdolgozás) módosító, 2019. június 5-i (EU) 2019/944 európai parlamenti és tanácsi irányelv szerint, valamint a földgáz belső piacára vonatkozó közös szabályokról és a 2003/55/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2009. július 13-i 2009/73/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv szerint,*

— *a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottságról szóló ukrán törvény 5. cikkének végrehajtása, amely megtiltja, hogy az állami szervek beavatkozzanak a szabályozó tevékenységébe.”*

A 10.10. lépés a 10. fejezeten (energiaágazat) belüli 5. reform végrehajtásához kapcsolódó első lépés. Ezt követi *a Nemzeti Energetikai- és Közmű-szabályozási Bizottságról* szóló ukrán törvény módosításainak hatálybalépésével kapcsolatos (2025 negyedik negyedévéig esedékes) 10.11. lépés, ami várhatóan tovább erősíti a Nemzeti Energetikai- és Közmű-szabályozási Bizottság függetlenségét.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) az *egyes ukrán törvényeknek az energiaágazati terminológia használatára vonatkozó bizonyos kérdések szabályozása tekintetében történő módosításáról* szóló, 2024. augusztus 21-i 3915-IX. sz. ukrán törvény másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 10.10. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

E reform átfogó célja az energiaszabályozó függetlenségének megerősítése, valamint az energia- és közüzemi ágazaton belüli piacok hatékony működésének és fejlődésének biztosítása. Az ukrán parlament 2024. augusztus 21-én elfogadta az *egyes ukrán törvényeknek az energiaágazati terminológia használatára vonatkozó bizonyos kérdések szabályozása tekintetében történő módosításáról* szóló 3915-IX. sz. ukrán törvényt. A törvény 2024. szeptember 18-án hatályba lépett. A törvény általános célja a szabályozási keret hozzáigazítása a technológiai fejlődéshez és a jogi fogalommeghatározások összehangolása az uniós normákkal.

A törvény 7. cikke mentességet vezet be az Igazságügyi Minisztérium által kezelt állami nyilvántartásba vételi kötelezettség alól a Nemzeti Energetikai- és Közmű-szabályozási Bizottság által készített szabályozási jogi aktusok számára. A cikk azt is előírja, hogy a Nemzeti Energetikai- és Közmű-szabályozási Bizottság szabályozási jogi aktusait a kihirdetést követően be kell vezetni a normatív jogi aktusok egységes állami nyilvántartásába.

Ezek a módosítások biztosítják, hogy a Nemzeti Energetikai- és Közmű-szabályozási Bizottság mentesüljön az állami nyilvántartásba vételi eljárás alól, és bármely politikai szervtől függetlenül önálló döntéseket hozhasson *a villamos energia belső piacára vonatkozó közös szabályokról és a 2012/27/EU irányelv módosításáról (átdolgozás)* szóló, 2019. június 5-i (EU) 2019/944 európai parlamenti és tanácsi irányelv 57. cikkének (5) bekezdése, valamint *a földgáz belső piacára vonatkozó közös szabályokról és a 2003/55/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2009. július 13-i 2009/73/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv* szerint. A módosítások emellett végrehajtják *a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottságról* szóló ukrán törvény 5. cikkét, amely megtiltja, hogy az állami szervek beavatkozzanak a szabályozó tevékenységébe.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

11.1. lépés

A lépés neve: Ukrajna 2030-ig tartó időszakra szóló, felülvizsgált nemzeti közlekedési stratégiájának elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 1. reform: A közlekedési ágazat átfogó tervezése

Finanszírozási forrás: hitelek

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 11.1. lépésre vonatkozóan:

„Az Ukrajna 2030-ig tartó időszakra szóló, nemzeti közlekedési stratégiájának aktualizálásáról szóló minisztertanácsi rendelet elfogadása. A stratégia a következő fő területekre összpontosít:

— *a versenyképes és hatékony közlekedési rendszer újjáépítése és fejlesztése az uniós szakpolitikáknak és előírásoknak megfelelően, különös tekintettel a transzeurópai közlekedési hálózatokra és a közlekedési ágazat nemzetközi és európai szinten meghatározott dekarbonizációs céljaira (többek között a TEN-T hálózat indikatív térképein szereplő vasúti, közúti és belvízi útvonalak fejlesztése, a közlekedési rendszer irányításának digitalizálása stb. révén),*

— *magas színvonalú személyszállítás és akadálymentes mobilitás,*

— *az emberek és a környezet számára biztonságos, fenntartható, energiahatékony közlekedés.”*

A 11.1. lépés a 11. fejezeten (közlekedés) belüli 1. reform egyetlen lépése. A 11.7. lépéshez kapcsolódik, amely a 11.1. lépésben elfogadott stratégiával összhangban legalább 350 millió EUR összegű beruházást irányoz elő a közlekedési infrastruktúrába.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) az *Ukrajna 2030-ig tartó időszakra szóló, nemzeti közlekedési stratégiájának jóváhagyásáról, valamint a 2025–2027-es időszakban történő végrehajtására irányuló operatív terv jóváhagyásáról* szóló, 2024. december 27-i 1550. sz. minisztertanácsi rendelet másolata;

3) *Ukrajna 2030-ig tartó időszakra szóló, nemzeti közlekedési stratégiájának* másolata, a 2024. december 27-i 1550. sz. rendelet függelékeként.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 11.1. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A Minisztertanács a 2024. december 27-i 1550. sz. rendelettel elfogadta Ukrajna 2030-ig tartó időszakra szóló, felülvizsgált nemzeti közlekedési stratégiáját, amely a 2018 májusában elfogadott korábbi stratégia helyébe lép.

Ez a stratégiai dokumentum a versenyképes és hatékony közlekedési rendszer uniós szakpolitikáknak és előírásoknak megfelelő újjáépítésére és fejlesztésére összpontosít, a közlekedési infrastruktúra helyreállítására vonatkozó igényfelmérésből kiindulva. A dokumentum előirányozza a közlekedés területére vonatkozó természetes monopóliumok állami szabályozásának felülvizsgálatát. Egyenlő, megkülönböztetésmentes és átlátható feltételek lesznek biztosítottak a közlekedési piachoz való hozzáférés terén. Számos, közlekedéssel kapcsolatos terület (különösen a légi, közúti, vasúti és tengeri közlekedés) esetében a nemzeti jogszabályok összehangolása várható a nemzetközi normákkal és az uniós vívmányokkal.

A stratégia különös hangsúlyt fektet a transzeurópai közlekedési hálózatokra (TEN-T), valamint a TEN-T hálózat térképein szereplő vasúti, közúti és belvízi útvonalak fejlesztésére.

A stratégia összhangban van a közlekedési ágazat nemzetközi és európai szinten meghatározott dekarbonizációs céljaival. Kiemeli az előrelépés szükségességét a fenntarthatóbb és környezetbarátabb közlekedési rendszer felé, meghivatkozva a vonatkozó uniós jogszabályokat és a klímasemlegesség 2050-ig történő elérésére irányuló uniós célkitűzést. Célja a Párizsi Megállapodásnak és az ukrán éghajlat-politikai jogszabályoknak való megfelelés biztosítása. A stratégiában kitűzött célérték szerint a közúti, légi, vízi és vasúti közlekedés teljes üvegházhatásúgáz-kibocsátását az 1990-es szinthez képest 33 %-ot, vagyis a 2021. évi szinthez képest 90 %-ot elérő mértékben kell csökkenteni. Ezen elvárt eredmény elérése érdekében a stratégia a járműflotta korszerűsítésére, valamint az alternatív üzemanyagok, a megújuló energia és az elektromos járművek bevezetéséhez, továbbá a tömegközlekedés korszerűsítéséhez és szélesebb körű használatához szükséges feltételek megteremtésére irányuló intézkedéseket határoz meg.

A stratégiai dokumentum a közlekedésirányítás digitalizálására vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz. Ezek közé tartozik a teherszállításra vonatkozó információk elektronikus formátumának és az elektronikus útdíjbeszedési rendszernek a bevezetése. Ukrajna továbbá fokozatosan végrehajtja az Európai Vasúti Forgalomirányítási Rendszert (ERTMS), és digitális eszközöket vezet be a határátkelőhelyek kapacitásának növelése érdekében.

A stratégia leírja, hogyan tervezik a magas színvonalú személyszállítás és az akadálymentes mobilitás megvalósítását (például utasterminálok, közlekedési csomópontok és kerékpárutak fejlesztése révén) a különböző közlekedési módok közötti összeköttetések javítása érdekében. Célja továbbá, hogy a tömegközlekedést akadálymentesebbé tegye a fogyatékossággal élő személyek és más alacsony mobilitású csoportok számára. 2030-ra a közlekedési infrastruktúra 60 %-át akadálymentessé kell tenni. Az akadálymentes közforgalmú járművek városi autóbusz-közlekedésen belüli aránya pedig 70 %-ot elérő mértékben növelendő. Emellett létrejön egy, a közlekedési balesetek kivizsgálásával megbízott független szervezet, és az uniós jogszabályoknak megfelelő, vasúti biztonságirányítási rendszer.

A stratégia révén Ukrajna a közlekedési rendszer biztonságát is javítani törekszik polgárai és a környezet számára. Számos intézkedést javasol a közúti biztonság és a hajózás biztonságának javítása érdekében. Ezek közé tartozik a szabályok szigorúbb érvényesítése. Például a kényszerített sebességcsökkentést és a forgalom elválasztását célzó műszaki megoldások javítani fogják az utak biztonságát, és hozzájárulnak a súlyos közlekedési balesetek 2030-ig történő 50 %-os csökkentésére irányuló célkitűzéshez.

A stratégia elismeri, hogy csökkenteni kell az utak és a közlekedési infrastruktúra környezetre gyakorolt negatív hatását, és a közlekedési infrastruktúra tervezése, kialakítása és építése során figyelembe kell venni a környezeti szempontokat. Ezáltal előmozdítja a fenntartható és energiahatékony közlekedést. A városok az uniós városok példáit követve és a városi csomópontokra vonatkozó megközelítéssel összhangban fenntartható városi mobilitási terveket dolgoznak ki és hajtanak végre. Növekedni fog az elektromos közlekedés részaránya, és a terv előmozdítja a töltőinfrastruktúra fejlesztését. A stratégia célokat tűz ki a városi autóbuszflotta megújítására, az alternatív és megújuló üzemanyagok fokozott használatára, valamint a közúti közlekedésből származó kibocsátásoknak az 1990-es szinthez viszonyított, 23 %-ot elérő csökkentésére vonatkozóan.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

11.2. lépés

A lépés neve: Az uniós tagállamokkal és a Moldovai Köztársasággal közös határinfrastruktúra 2030-ig történő fejlesztésére és bővítésére vonatkozó stratégia elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform: Ukrajna kiviteli logisztikai potenciáljának fejlesztése

Finanszírozási forrás: hitelek

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 11.2. lépésre vonatkozóan:

„Az uniós tagállamokkal és a Moldovai Köztársasággal közös határinfrastruktúra 2030-ig történő fejlesztésére és bővítésére vonatkozó stratégia elfogadása. A stratégia a következő fő területekre összpontosít:

— *a Lengyelországgal, Szlovákiával, Magyarországgal és Romániával közös határszakaszokon található határátkelőhelyek újjáépítése,*

— *szolgáltatási területek hálózatának létrehozása,*

— *a határátlépési eljárások egyszerűsítése (digitalizáció és közös ellenőrzés bevezetése) az uniós normákkal összhangban.”*

A 11.2. lépés a 11. fejezeten (közlekedés) belüli 2. reform végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) *az uniós tagállamokkal és a Moldovai Köztársasággal közös határinfrastruktúra 2030-ig történő fejlesztésére és bővítésére vonatkozó stratégia jóváhagyásáról, valamint a 2024–2030-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív terv jóváhagyásáról* szóló, 2024. december 24-i 1337-p. sz. minisztertanácsi rendelet másolata;

3) *az uniós tagállamokkal és a Moldovai Köztársasággal közös határinfrastruktúra 2030-ig történő fejlesztésére és bővítésére vonatkozó stratégia* másolata, a 2024. december 24-i 1337-p. sz. rendelet függelékeként.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 11.2. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A Minisztertanács a 2024. december 24-i 1337-p. sz. rendelettel elfogadta az uniós tagállamokkal és a Moldovai Köztársasággal közös határinfrastruktúra 2030-ig történő fejlesztésére és bővítésére vonatkozó stratégiát. A stratégia középpontjában a közúti és vasúti határátkelőhelyek fejlesztése áll.

A stratégia a Magyarországgal, Lengyelországgal, Romániával, Szlovákiával és a Moldovai Köztársasággal közös határokon található határátkelőhelyek újjáépítésére összpontosít. Célja 17 határátkelőhely újjáépítése vagy korszerűsítése, valamint 12 új határátkelőhely létrehozása az EU-val közös határokon. Prioritásként kezeli továbbá a transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T) útvonalain elhelyezkedő határinfrastruktúra fejlesztését.

A stratégia továbbá a szolgáltatási területek hálózatának létrehozásával is foglalkozik. Ezek határátkelőhelyeken kerülnek kiépítésre, és alapvető szolgáltatásokat (például élelmiszer, orvosi ellátás, kereskedelem, biztosítás, szállás, szervíz és üzemanyag gépjárművek számára, valamint parkolás) biztosítanak a határt átlépők számára. A szolgáltatási területek fel lesznek szerelve a határátlépést megkönnyítő digitális rendszerekkel, például az eCherga nevű „elektronikus határátlépési sor” rendszerrel. A hálózattal kapcsolatos munkálatok megkezdése előtt sor kerül az infrastrukturális szükségletek és a meglévő infrastruktúra állapotának elemzésére.

A stratégia célja a határátlépési eljárások uniós normákkal összhangban történő egyszerűsítése (digitalizáció és a koordinált ellenőrzésnek minősülő közös ellenőrzés bevezetése). Ami a digitalizációt illeti, az eCherga rendszer alkalmazási körét kiterjesztették, és a stratégia az összes határátkelőhelyen be kívánja vezetni a járműsorok kezelésére szolgáló rendszert. Ukrajnának új berendezéseket – például videokamerás ellenőrzőrendszereket, a mozgó súly mérésére szolgáló rendszert és szkennelést – is be kell vezetnie, és egyúttal meg kell valósítania az ellenőrzési műveletek során használt valamennyi információs és kommunikációs rendszer operatív integrációját.

Ukrajna jelenleg azon dolgozik, hogy az uniós normákkal összhangban lévő koordinált ellenőrzéseket létrehozó együttműködési megállapodásokat kössön a szomszédos uniós tagállamok (Magyarország, Lengyelország, Románia és Szlovákia) kormányaival.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

12.1. lépés

A lépés neve: A 2030-ig tartó időszakra szóló mezőgazdasági és vidékfejlesztési stratégia elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 1. reform: A mezőgazdaság és a vidékfejlesztés intézményi keretének hozzáigazítása az uniós szakpolitikához

Finanszírozási forrás: hitelek

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a lépés leírásánál a következő követelményt határozza meg a 12.1. lépésre vonatkozóan:

„A 2030-ig tartó időszakra szóló mezőgazdasági és vidékfejlesztési stratégia elfogadása. A stratégia a következő fő területekre összpontosít:

— *az ukrán mezőgazdasági és vidékfejlesztési politikák hozzáigazítása az uniós előcsatlakozási folyamathoz, valamint az Ukrajna számára különös aggodalomra okot adó területek, például a földreform, az öntözés, a háborús helyreállítás és a fejlesztési támogatás,*

— *az intézmények erősítése és kapacitásépítés a szükséges rendszerek kifejlesztése érdekében,*

— *az agrár-élelmiszeriparra, valamint az egészségügyi és növényegészségügyi intézkedésekre vonatkozó jogi aktusok és kapacitások uniós normákhoz való közelítésére irányuló folyamat felgyorsítása,*

— *a kistermelők és a vidéki közösségek fejlődésének előmozdítása,*

— *a környezetvédelmi és éghajlat-politikai alapértékek és célértékek meghatározása, tényeken alapuló programozás, valamint hatékony és eredményes pénzgazdálkodási és ellenőrzési kapacitások kiépítése."*

A 12.1. lépés a 12. fejezeten (agrár-élelmiszeripari ágazat) belüli 1. reform végrehajtásához kapcsolódó első lépés. Ezt követi a mezőgazdasági fenntarthatósági információs hálózat (FSDN) rendszerének létrehozásával kapcsolatos (2027 első negyedévéig esedékes) 12.2. lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1. összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2. *az ukrajnai mezőgazdasági és vidéki területek fejlesztésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra szóló stratégia jóváhagyásáról, valamint a 2025–2027-es időszakban történő végrehajtására vonatkozó operatív terv jóváhagyásáról* szóló, 2024. november 15-i 1163-r. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 12.1. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

E reform általános célja stratégiai nemzeti prioritások kidolgozása, ideértve az uniós gyakorlatokkal, normákkal és szabályokkal való szorosabb összehangolásra vonatkozó prioritásokat. A Minisztertanács 2024. november 15-én elfogadta *az ukrajnai mezőgazdasági és vidéki területek fejlesztésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra szóló stratégia jóváhagyásáról, valamint a 2025–2027-es időszakban történő végrehajtására vonatkozó operatív terv jóváhagyásáról* szóló 1163-r. sz. rendeletet. A stratégia olyan mezőgazdasági és vidékfejlesztési politikákat határoz meg, amelyek előkészítik Ukrajna uniós csatlakozását, és támogatják a versenyképes, fenntartható és diverzifikált mezőgazdasági ágazat kialakítását. Középpontjában a földreform, az öntözés, a háború utáni helyreállítás és a fejlesztési támogatás áll. A stratégia célja: a hidraulikus létesítmények helyreállítása és továbbfejlesztése a hatékony vízellátás biztosítása érdekében; taposóaknamentesítés a mezőgazdasági területeken és a katonai műveletek egyéb következményeinek felszámolása.

A stratégia és operatív terve az Agrárpolitikai és Élelmiszerügyi Minisztérium elemzési és szakpolitikai döntéshozatali, valamint uniós integrációs kapacitását megerősítő intézkedéseket tartalmaz. A stratégia célja az állami agrárnyilvántartás integrálása a mezőgazdasági adatokat magában foglaló uniós hálózatba, valamint az állami agrárnyilvántartás és az ukrán pénzügyi intézmények közötti együttműködés javítása, ideértve a mezőgazdaság területén részleges hitelgaranciákat nyújtó alapot is. Emellett előirányozza még: a mezőgazdasági termelőknek nyújtott állami támogatások időszerű és célzott kifizetését biztosító kifizető ügynökség létrehozását jogszabály-módosítások révén; a területalapú kifizetések funkcionális igazgatási és ellenőrzési rendszerének létrehozását; valamint különböző piaci és beruházási intézkedések végrehajtását.

A stratégia fel kívánja gyorsítani a jogszabályok uniós normákkal való összehangolását, prioritásként kezelve a társulási megállapodás szerinti követelményeket. Előtérbe helyezi az egészségügyi és növényegészségügyi intézkedésekre vonatkozó jogszabályok közelítését az uniós előírásokhoz. Ezt a közelítést két szakaszban kell elvégezni: az első szakasz a 2025–2027-es időszakot, a második a 2028–2030-as időszakot foglalja magában.

A stratégia előmozdítja a kistermelők és a vidéki közösségek fejlődését. Közelebbről, egyszerűsített és egységes eljárás elfogadását tervezi a költségvetési programokban való részvételre és a kifizetések kistermelők javára történő újraelosztására vonatkozóan, valamint egyszerűsíteni kívánja a digitális mezőgazdasághoz való hozzáférést a gazdaságok termelékenységének növelése és a vegyi anyagok használatának optimalizálása érdekében. A stratégia 2025-re előirányozza továbbá a vidéki területek fejlesztésére irányuló, az uniós LEADER program elveit figyelembe vevő nemzeti program kidolgozását az Agrárpolitikai és Élelmiszerügyi Minisztérium felügyelete alatt.

A stratégia és az operatív terv környezetvédelmi és éghajlat-politikai alapértékeket és célértékeket határoz meg a 2030-ig tartó időszakra. Ezek képezik majd az alapot a tényeken alapuló programozáshoz, valamint a pénzgazdálkodási és ellenőrzési kapacitásokhoz. Célértékeket és kezdeményezéseket határoznak meg az újrafeldolgozott mezőgazdasági hulladék mennyiségének és a feldolgozott élelmiszerek ágazatában keletkező hulladék mennyiségének, a mezőgazdasági területek sűrűségének, az ökológiai művelés alatt álló mezőgazdasági földterületek arányának növelésére, valamint az öntözőkomplexum fejlesztésére vonatkozóan. Ezek a célértékek és kezdeményezések mérsékelni fogják az éghajlatváltozás negatív hatásait.
A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

12.5. lépés

A lépés neve: Az állami agrárnyilvántartásról (SAR) szóló jogszabály hatálybalépése
Kapcsolódó reform/beruházás: 4. reform: A gazdaságok hivatalos nyilvános elektronikus nyilvántartásának javítása
Finanszírozási forrás: hitelek
Kontextus A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 12.5. lépésre vonatkozóan: *„Az állami agrárnyilvántartásról szóló ukrán jogszabály hatálybalépése. A törvény a következő fő területekre összpontosít:* — *az állami agrárnyilvántartás (SAR) elismerése hivatalos, nyilvános elektronikus nyilvántartásként az agrárpolitika és az élelmezésbiztonság területén, valamint az agrárnyilvántartás kötelező elemeinek, például az igazgatási eljárásának, adatai meghatározásának, a harmadik felek általi hozzáférésnek a szabályozása,* — *a SAR hatókörének kiterjesztése, hogy regisztrálja a teljes mezőgazdasági értéklánc érdekelt feleit, például a mezőgazdasági termelőket, az élelmiszer-feldolgozókat, a vízfelhasználókat és a rájuk vonatkozó információkat,* — *a SAR funkcióinak bővítése, ami a pénzügyi támogatás előfeltétele, és lehetővé teszi a technikai segítségnyújtás, egyéb adminisztratív szolgáltatások célzott eljuttatását és az analitikai információk bevezetését,* — *a SAR-ban történő nyilvántartásba vétel az előfeltétele annak, hogy az agrár-élelmiszeripari ágazatban bármilyen típusú állami támogatást nyújtsanak,* — *a SAR-on keresztül végrehajtott ágazati állami támogatási programok kedvezményezettjei nyilvántartásának kötelező közzététele.”* A 12.5. lépés a 12. fejezeten (agrár-élelmiszeripari ágazat) belüli 4. reform végrehajtásához kapcsolódó első lépés. Ezt követi a nyilvános agrárnyilvántartáson keresztül nyújtott állami támogatás végrehajtásáról szóló jelentés közzétételével kapcsolatos (2026 első negyedévéig esedékes) 12.6. lépés.
Benyújtott bizonyítékok 1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban; 2) *az „állami agrárnyilvántartás” információs és kommunikációs rendszeréről* szóló, 2024. november 19-i 3980-IX. sz. ukrán törvény másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 12.5. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

E reform célja a gazdaságok hivatalos nyilvános elektronikus nyilvántartásának (az állami agrárnyilvántartásnak) a formalizálása és javítása. Az ukrán parlament elfogadta *az „állami agrárnyilvántartás" információs és kommunikációs rendszeréről* szóló, 2024. szeptember 19-i 3980-IX. sz. ukrán törvényt. A törvény 2025. január 18-án hatályba lépett.

A törvény meghatározza az állami agrárnyilvántartás létrehozásának és működtetésének jogi, szervezeti és pénzügyi alapjait. Az állami agrárnyilvántartás hivatalos, nyilvános elektronikus nyilvántartásként elismert az agrárpolitika és az élelmezésbiztonság területén. A törvény rendelkezései szerint a nyilvántartásban szereplő információk nyilvánosak. A törvény szabályozza az állami agrárnyilvántartás igazgatására vonatkozó eljárásokat, és meghatározza az adatok és a harmadik felek általi hozzáférés fogalmát.

Az állami agrárnyilvántartás hatókörét kiterjesztették, hogy regisztrálja a teljes mezőgazdasági értéklánc érdekelt feleire vonatkozó információkat. Funkciói lehetővé teszik a technikai segítségnyújtás célzott eljuttatását a kedvezményezettekhez, egyéb adminisztratív szolgáltatások biztosítását és analitikai információk bevezetését. Az állami agrárnyilvántartásban való regisztráció most már kötelező az állami támogatás, a helyi költségvetésekből származó támogatás, a nemzetközi technikai segítségnyújtás, a mezőgazdaság területén nyújtott vissza nem térítendő támogatások és egyéb segítségnyújtási programok igénybevételéhez. A törvény kötelezővé teszi a pénzügyi támogatásban részesülő kedvezményezettekre vonatkozó, az állami agrárnyilvántartásban szereplő információk közzétételét.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

13.1. lépés

A lépés neve: Az Ukrajna ásványkincsbázisának fejlesztésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti program felülvizsgálatáról szóló jogszabály hatálybalépése

Kapcsolódó reform/beruházás: 1. reform: A stratégiai tervezés megerősítése és optimális keret biztosítása a stratégiai befektetők számára

Finanszírozási forrás: nem visszafizetendő támogatás

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a lépés leírásánál a következő követelményt határozza meg a 13.1. lépésre vonatkozóan:

„Az Ukrajna ásványkincsbázisának fejlesztésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti program módosításáról szóló ukrán törvény hatálybalépése. A törvény a következő fő területekre összpontosít: – a geológiai térségek állami kompenzációs alapjának bevezetése, – a kitermelési terület céljainak rangsorolása az uniós stratégiákkal összhangban, – a stratégiai és kritikus fontosságú nyersanyagok fogalmának meghatározása, az azok ellátásbiztonsági szintjére vonatkozó rendszeres módszertani kockázatértékelés szükségessége, valamint a partnerországok csoportjának meghatározása."

A 13.1. lépés a 13. fejezeten (kritikus fontosságú nyersanyagok kezelése) belüli 1. reform végrehajtásához kapcsolódó első lépés. Ezt követi az Ukrajna kritikus fontosságú nyersanyagkészleteinek ellenőrzéséről szóló jelentés közzétételével kapcsolatos (2025 harmadik negyedévéig esedékes) 13.2. lépés. A jelentés eredményeit a befektetők rendelkezésére bocsátják.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) *az Ukrajna ásványkincsbázisának fejlesztésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti program naprakésszé tételéről szóló egyes ukrán jogszabályok módosításáról, valamint az ásványokkal és a stratégiai és kritikus fontosságú alkotóelemekkel kapcsolatos bizonyos kérdések szabályozásáról* szóló, 2024. december 18-i 4154-IX. sz. ukrán törvény másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 13.1. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

E reform átfogó célja, hogy beruházásokat vonzzon a kritikus fontosságú nyersanyagok kitermelésébe és feldolgozásába. Az ukrán parlament elfogadta *az Ukrajna ásványkincsbázisának fejlesztésére irányuló, 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti program módosításáról* szóló, 2024. december 18-i 4154-IX. sz. ukrán törvényt. A törvény 2025. január 17-én hatályba lépett.

Az ásványkincsbázis fejlesztésére irányuló nemzeti program célja, hogy magas szintű tudományos támogatást nyújtson a geológiai feltárás valamennyi típusához és fázisához, és a releváns uniós szabályokkal és az e területre vonatkozó legjobb nemzetközi gyakorlattal összhangban korszerű módszereket dolgozzon ki. Ez jelentősen javítani fogja e módszerek hatékonyságát és minőségét, továbbá fenntartható fejlődést fog biztosítani.

A törvény bevezeti a geológiai térségek állami kompenzációs alapját, meghatározva annak költségvetési forrásait. A program végrehajtása várhatóan maga után vonja az Európai Unió és Ukrajna közötti, a nyersanyagokra vonatkozó stratégiai partnerségről szóló, 2021. július 13-án megkötött egyetértési megállapodásban (a továbbiakban: egyetértési megállapodás) meghatározott intézkedések végrehajtását.

A törvény módosítja Ukrajna altalajról szóló törvénykönyvét (a továbbiakban: törvénykönyv) a stratégiai fontosságú ásványok jegyzékének, valamint a kritikus fontosságú ásványok és alkotóelemek jegyzékének megállapítása tekintetében. A törvénykönyv által bevezetett új rendelkezések meghatározzák a fémérceknek és a nemfém ásványoknak, valamint azok hasznos alkotóelemeinek a stratégiai és kritikus fontosságú ásványok és elemek jegyzékébe történő felvételére vonatkozó feltételeket.

A törvény előírja, hogy a központi végrehajtó szerv javaslata alapján a Minisztertanács jóváhagyja: az ásványoknak a stratégiai és kritikus fontosságú ásványok jegyzékébe való felvételére vonatkozó módszertant; az érintett ásványi nyersanyagok és/vagy az ezen ásványi nyersanyagok feldolgozásából származó termékek ellátásában bekövetkező zavarok terén jelentkező kockázat kritikusságának értékelését; és a Minisztertanács a központi végrehajtó szerv javaslatának benyújtását követően jóváhagyja az ellátásban bekövetkező zavarok megelőzését célzó intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat.

A program biztosítja és előmozdítja a partnerországokkal való együttműködést. A geológiai kutatásra vonatkozó állami politika végrehajtását biztosító végrehajtó szerv részt vesz az Európai Országok Geológiai Szolgálatainak Szövetsége által folytatott tevékenységekben. Az EU-val kötött egyetértési megállapodás keretében megvalósuló tevékenységek és a más országokkal kötött megállapodások végrehajtására a program részeként kerül sor.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.