2025/657

31.3.2025.

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/657

od 17. ožujka 2025.

o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjetâ za plaćanje trećeg obroka bespovratne financijske potpore i potpore u obliku zajma iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu ([1]), a posebno njezin članak 26. stavak 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Ukrajini se u okviru I. stupa Instrumenta za Ukrajinu („Instrument”) stavlja na raspolaganje financijska potpora u iznosu do 38 270 000 000 EUR za razdoblje 2024. – 2027. u obliku bespovratne potpore i zajmova. Financiranje u okviru I. stupa uglavnom se dodjeljuje na temelju Ukrajinskog plana Instrumenta za Ukrajinu („Plan”). U Planu se utvrđuje program reformi i ulaganja za Ukrajinu te kvalitativni i kvantitativni koraci povezani s financiranjem u okviru I. stupa Instrumenta.

(2) Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2024/792 Vijeće je donijelo Provedbenu odluku (EU) 2024/1447 ([2]) o odobrenju ocjene Plana. Rokovi za praćenje i provedbu Plana, uključujući kvalitativne i kvantitativne korake koji su povezani s financiranjem u okviru I. stupa Instrumenta, utvrđeni su u Prilogu toj odluci.

(3) Ukupna financijska sredstva dodijeljena Provedbenom odlukom (EU) 2024/1447 za Plan iznose 32 270 000 000 EUR, od čega je 5 270 000 000 EUR u obliku bespovratne financijske potpore, a 27 000 000 000 EUR u obliku zajma.

(4) U skladu s člancima 24. i 25. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajini je stavljeno na raspolaganje iznimno prijelazno financiranje u iznosu od 6 000 000 000 EUR te joj je stavljeno na raspolaganje pretfinanciranje u iznosu od 1 890 000 000 EUR, što čini predujam od 7 % potpore u obliku zajma na koju Ukrajina ima pravo u okviru Plana.

(5) U skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajini je u prva dva obroka u okviru Plana isplaćeno 8 221 521 428 EUR, od čega je 3 000 000 000 EUR isplaćeno u obliku bespovratne financijske potpore, a 5 221 521 428 EUR u obliku zajmova. U skladu sa Sporazumom o zajmu sklopljenim između Unije i Ukrajine na temelju članka 22. Uredbe (EU) 2024/792, iznos od 393 017 742 EUR iz prva dva obroka iskorišten je za poravnanje pretfinanciranja zajma.

(6) U skladu s člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajina je 15. siječnja 2025. podnijela obrazložen zahtjev za isplatu trećeg obroka bespovratne financijske potpore i potpore u obliku zajma u iznosu od 3 717 741 935 EUR, kako je navedeno u Prilogu Provedbenoj odluci (EU) 2024/1447. Zahtjevu je priložen niz dokumenata koji pokazuju zadovoljavajuće ispunjenje relevantnih koraka, kao i drugi potrebni dokumenti u skladu s člankom 12. Okvirnog sporazuma, člankom 5. Sporazuma o financiranju i člankom 6. Sporazuma o zajmu između Unije i Ukrajine u skladu s člancima 9., 10. odnosno 22. Uredbe (EU) 2024/792.

(7) U skladu s Provedbenom odlukom (EU) 2024/1447 Ukrajina je uz zahtjev za plaćanje pružila dokaze koji pokazuju da je zadovoljavajuće ispunila 13 koraka koje je trebala ostvariti do četvrtog tromjesečja 2024. Tih 13 koraka odnose se na razne reforme utvrđene u Planu u okviru poglavlja o upravljanju javnim financijama, sudstvu, upravljanju javnom imovinom, ljudskom kapitalu, poslovnom okruženju, decentralizaciji i regionalnoj politici, energetici, prijevozu, poljoprivredno-prehrambenom sektoru i upravljanju kritičnim sirovinama. Stupilo je na snagu

([1]) SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

zakonodavstvo o poboljšanju sustava nesolventnosti, osiguravanju neovisnosti Nacionalnog regulatornog povjerenstva Ukrajine za energetske komunalne usluge, državnom poljoprivrednom registru i reviziji nacionalnog programa za razvoj baze mineralnih resursa. Donesena je politika državnog vlasništva i dovršena je trijaža poduzeća u državnom vlasništvu. Donesene su strategije za reformu psihoneuroloških ustanova i drugih ustanova za smještaj te za deinstitucionalizaciju skrbi za osobe s invaliditetom, starije osobe i djecu. Ukrajina je također donijela: odluke o nastavku mjera nadzora tržišta i kontroli neprehrambenih proizvoda; odluke za razvoj urbanističkog planiranja na lokalnoj razini; revidiranu nacionalnu prometnu strategiju Ukrajine; strategiju za razvoj i proširenje granične infrastrukture s državama članicama EU-a i Republikom Moldovom i strategiju za poljoprivredu i ruralni razvoj. Uveden je tržišno utemeljen okvir za energiju iz obnovljivih izvora.

(8) U skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija je detaljno ocijenila zahtjev Ukrajine te je pozitivno ocijenila zadovoljavajuće ispunjenje trinaest kvalitativnih i kvantitativnih koraka za treći obrok, kako je navedeno u Prilogu ovoj Odluci. Ta pozitivna ocjena donesena je u kontekstu provedbe Plana. Proces pristupanja EU-u olakšat će daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom EU-a.

(9) Komisija je ocijenila da Ukrajina i dalje ispunjava preduvjet za potporu Unije kako je navedeno u članku 5. Uredbe (EU) 2024/792. Konkretno, Ukrajina i dalje podržava i poštuje djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina.

(10) Stoga bi ovom Odlukom trebalo utvrditi da su relevantni uvjeti za plaćanje trećeg obroka u okviru Plana zadovoljavajuće ispunjeni.

(11) Budući da se Ukrajina nalazi u teškoj fiskalnoj situaciji, iznimno je važno da se sredstva što prije isplate. S obzirom na hitnost situacije i potrebu da se postupak ubrza, ova bi Odluka trebala stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i trebala bi se primjenjivati od dana donošenja,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Utvrđuje se da su, u skladu s ocjenom koju je pružila Komisija na temelju članka 26. Uredbe (EU) 2024/792, a koja je priložena ovoj Odluci, zadovoljavajuće ispunjeni relevantni uvjeti za plaćanje trećeg obroka u iznosu od 3 717 741 935 EUR kako su navedeni u Prilogu Provedbenoj odluci (EU) 2024/1447.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od datuma donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu 17. ožujka 2025.

Za Vijeće

Predsjednica

K. KALLAS

PRILOG

Ocjena zadovoljavajućeg ispunjenja koraka za treći obrok iz Ukrajinskog plana

SAŽETAK

Ukrajina je 15. siječnja 2025. podnijela zahtjev za isplatu trećeg obroka iz Ukrajinskog plana, u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) 2024/792 od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu ([1]). Kako bi potkrijepila zahtjev za isplatu, dostavila je obrazloženje za zadovoljavajuće ispunjenje svih 13 koraka, kako je navedeno u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (Prilog Provedbenoj odluci Vijeća) ([2]).

Na temelju informacija koje je dostavila Ukrajina zaključeno je da je svih 13 koraka ostvareno u zadovoljavajućoj mjeri.

U poglavlju C.2 o upravljanju javnim financijama donesen je strateški plan za digitalizaciju Državne porezne službe. U poglavlju C.3 o pravosudnom sustavu na snagu je stupilo zakonodavstvo o poboljšanju sustava nesolventnosti. U poglavlju C.6 o upravljanju javnom imovinom donesena je politika državnog vlasništva, a dovršena trijaža poduzeća u državnom vlasništvu. U poglavlju C.7 o ljudskom kapitalu donesene su strategija za reformu psihoneuroloških i drugih ustanova za smještaj te deinstitucionalizaciju skrbi za osobe s invaliditetom i starije osobe i strategija o djeci. U poglavlju C.8 o poslovnom okruženju donesena je rezolucija o nastavku mjera nadzora tržišta i kontrole neprehrambenih proizvoda. U poglavlju C.9 o decentralizaciji i regionalnim politikama donesene su rezolucije za razvoj urbanističkog planiranja na lokalnoj razini. U poglavlju C.10 o energiji uveden je tržišno utemeljen okvir za energiju iz obnovljivih izvora, a na snagu je stupilo zakonodavstvo kojim se osigurava neovisnost Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetske komunalne usluge. U poglavlju C.11 o prometu donesena je revidirana nacionalna prometna strategija i strategija za razvoj i proširenje granične infrastrukture s državama članicama EU-a i Republikom Moldovom. U poglavlju C.12 o poljoprivredno-prehrambenoj industriji donesena je strategija za poljoprivredu i ruralni razvoj, a zakonodavstvo o državnom poljoprivrednom registru stupilo je na snagu. U poglavlju C.13 o gospodarenju kritičnim sirovinama na snagu je stupilo zakonodavstvo o reviziji nacionalnog programa za razvoj baze mineralnih resursa.

Korak 2.1.

Naziv koraka: Donošenje strateškog plana za digitalizaciju Državne porezne službe
Povezana reforma/ulaganja: Reforma 1. Poboljšano upravljanje prihodima
Financira se iz: zajmova
Kontekst Zahtjev za korak 2.1. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *„Donošenje strateškog plana za digitalni razvoj, digitalnu transformaciju i digitalizaciju ukrajinske Državne porezne službe, u skladu s preporukama iz Nacionalne strategije za prihode za razdoblje 2024. – 2030.”* Korak 2.1. drugi je korak provedbe reforme 1. poglavlja 2. (Upravljanje javnim financijama). Prethodio mu je korak 2.2. (donošenje strateškog plana za digitalizaciju Državne carinske službe), koji je pozitivno ocijenjen u drugom tromjesečju 2024.

([1]) Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Prilog Provedbenoj odluci Vijeća dostupan je na: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9492-2024-ADD-1/hr/pdf

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika Odluke Ministarstva financija br. 660 *o provedbi Odluke Odbora za upravljanje informacijskom tehnologijom u sustavu upravljanja javnim financijama*, od 24. prosinca 2024.;

3. preslika *Strateškog plana za digitalizaciju ukrajinske Državne porezne službe do 2030.* kao priloga Odluci Ministarstva financija br. 660 od 24. prosinca 2024.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 2.1.

Cilj je reforme 1. poglavlja 2. (Upravljanje javnim financijama) poboljšati mobilizaciju domaćih prihoda povećanjem učinkovitosti i djelotvornosti poreznih i carinskih uprava. U tu je svrhu Ministarstvo financija donijelo *Strateški plan za digitalizaciju ukrajinske Državne porezne službe do 2030*. Odlukom br. 660 od 24. prosinca 2024. Cilj je strateškog plana poboljšati funkcioniranje porezne uprave i kapacitete pružanja usluga modernizacijom ekosustava digitalne infrastrukture.

U strateškom planu utvrđuju se glavni prioriteti i povezani projekti za digitalni razvoj Državne porezne službe, u skladu s ukrajinskim Poreznim zakonikom i Nacionalnom strategijom za prihode za razdoblje 2024. – 2030. Glavni su prioriteti: i. poboljšati usklađenost poreznih obveznika; ii. promicati transparentnost; iii. poboljšati kvalitetu i upravljanje podacima; iv. uskladiti digitalne sustave s EU-ovim i v. jačati sigurnosti podataka. U planu je utvrđeno 26 projekata koji će se provesti u sljedećih pet godina kako bi se doprinijelo ostvarenju utvrđenih prioriteta. Tim se projektima nastoje poboljšati postojeći ili uvesti novi informacijski sustavi.

Kako bi se poboljšala usklađenost poreznih obveznika i povećala ukupna porezna osnovica, planom se predviđa uvođenje automatiziranog sustava upravljanja i revizije koji se temelji na riziku kako bi se utvrdili visokorizični porezni obveznici i procijenio rizik od neusklađenosti poreznih obveznika. U njemu se predviđaju i poboljšanja u prethodnom elektroničkom popunjavanju poreznih prijava kako bi se olakšalo porezno izvješćivanje. Kako bi se poboljšala transparentnost, uvest će se sustav upravljanja informacijama koji će pružati podatke o poreznom statusu poreznih obveznika u stvarnom vremenu. Uspostavom jedinstvenog elektroničkog skladišta za pohranu podataka trebala bi se poboljšati kvaliteta, upravljanje i korištenje podataka. Integracija sa sustavom razmjene informacija o PDV-u (VIES) i sustavom kontrole kretanja trošarinskih proizvoda (EMCS) trebala bi pomoći Ukrajini da dodatno uskladi svoje digitalne sustave s EU-ovim.

Strateški plan uključuje klauzulu o reviziji kako bi se na razini EU-a osigurala dosljednost s mogućim promjenama digitalnih sustava u području porezne uprave, uključujući VIES i EMCS.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 3.6.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o poboljšanju sustava nesolventnosti

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 2. Reforme u području nesolventnosti i izvršenja sudskih odluka

Financira se iz: bespovratne potpore

Kontekst

Zahtjev za korak 3.6. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu zakona o poboljšanju sustava nesolventnosti i relevantnog sekundarnog zakonodavstva, kojim se uvodi sustav za sprečavanje nesolventnosti i alat za rano upozoravanje pravnih subjekata i poduzetnika u skladu s načelima Direktive (EU) 2019/1023 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o okvirima za preventivno restrukturiranje, otpustu duga i zabranama te o mjerama za povećanje učinkovitosti postupaka koji se odnose na restrukturiranje, nesolventnost i otpust duga i o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132. Novi propisi odnose se na sljedeća glavna područja:

— *sprečavanje stečaja i ponovnu uspostavu solventnosti dužnika,*

— *rano otkrivanje znakova krize u poduzeću,*

— *utvrđivanje dodatnih mogućnosti za ponovnu uspostavu solventnosti društava,*

— *dostupnost informacija za trgovačka društva o mehanizmima za sprečavanje nesolventnosti i rano upozoravanje.”*

Korak 3.6. prvi je od pet koraka u provedbi reforme 2. poglavlja 3. (Pravosudni sustav). Slijedi korak 3.8. (predviđen do drugog tromjesečja 2025.) za poboljšanje izvršenja sudskih odluka; korak 3.9. (predviđen do četvrtog tromjesečja 2025.) o sustavu za prikupljanje podataka o izvršenju odluka; korak 3.7. (predviđen do prvog tromjesečja 2026.) o pojednostavnjenju postupaka u slučaju nesolventnosti za mala i srednja poduzeća (MSP-ove) i korak 3.10. (predviđen do drugog tromjesečja 2026.) o nadogradnji informacijskog sustava za izvršenje sudskih odluka.

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika ukrajinskog Zakona br. 3985-IX od 19. rujna 2024. *o izmjenama ukrajinskog Zakonika o stečajnim postupcima i drugim ukrajinskim zakonodavnim aktima u pogledu provedbe Direktive 2019/1023 Europskog parlamenta i Vijeća Europske unije i uvođenja postupaka preventivnog restrukturiranja*;

3) preslika ukrajinskog Zakona br. 4114-IX od 4. prosinca 2024. *o izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata o pravu prvenstva određenih kategorija interno raseljenih osoba pri primanju naknade za uništene nekretnine*;

4) preslika Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine br. 1424 od 13. prosinca 2024. *o izmjenama Uredbe Ministarstva pravosuđa Ukrajine i opozivu određenih rezolucija Kabineta ministara Ukrajine o stečaju*;

5) preslika Odluke Ministarstva pravosuđa Ukrajine br. 3710/5 od 23. prosinca 2024. *o odobrenju postupka prikupljanja, sažimanja i objavljivanja statističkih podataka o postupcima za preventivno restrukturiranje, stečaj i nesolventnost pojedinca na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa Ukrajine*;

6) preslika Odluke Ministarstva pravosuđa Ukrajine br. 3734/5 od 25. prosinca 2024. *o odobrenju standardnih obrazaca plana za preventivno restrukturiranje mikropoduzeća i malih poduzeća i sporazuma s upraviteljem preventivnog restrukturiranja*;

7) preslika Odluke Ministarstva pravosuđa Ukrajine br. 3733/5 od 25. prosinca 2024. *o izmjenama popisa obveznih pitanja za osposobljavanje osoba koje namjeravaju djelovati kao upravitelji u slučaju nesolventnosti i za osposobljavanje upravitelja u slučaju nesolventnosti u stečajnom postupku koji uključuje nebankarske financijske institucije i poduzeća u državnom vlasništvu te poslovna udruženja u kojima je više od 50 % dionica (udjela) ovlaštenog kapitala u državnom vlasništvu.*

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 3.6.

Ukrajinski parlament donio je 19. rujna 2024. Zakon br. 3985-IX. Dana 4. prosinca 2024. donio je Zakon br. 4114-IX o izmjeni datuma stupanja na snagu odredbi tog zakona. Na temelju te izmjene Zakon je stupio na snagu 1. siječnja 2025., a relevantno sekundarno zakonodavstvo doneseno je od 4. prosinca 2024. do 1. siječnja 2025.

Zakon br. 3985-IX uvodi sustav za sprečavanje nesolventnosti i alat za rano upozoravanje pravnih subjekata i poduzetnika u skladu s načelima *Direktive (EU) 2019/1023 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o okvirima za preventivno restrukturiranje, otpustu duga i zabranama te o mjerama za povećanje učinkovitosti postupaka koji se odnose na restrukturiranje, nesolventnost i otpust duga i o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132*. Sustav uveden Zakonom omogućuje dužniku sprečavanje stečaja i ponovnu uspostavu solventnosti. To posebno uključuje: i. utvrđivanje i izvješćivanje o rizicima od nesolventnosti, ii. jasan postupak za pokretanje i rješavanje preventivnog restrukturiranja, iii. jasne i sveobuhvatne zahtjeve za planove restrukturiranja, iv. imenovanje upravitelja u slučaju nesolventnosti, v. zahtjev da dužnici dokažu održivost poslovanja, vi. provedbu ispitivanja najboljeg interesa vjerovnika, vii. mjere zaštite dužnika (uključujući obustavu ovršnih radnji), viii. mehanizam nadglasavanja među kategorijama za namirenje potraživanja vjerovnika, ix. zaštitu interesa radnika i x. pojednostavnjenje postupka za mikropoduzeća, mala i srednja poduzeća.

Zakon omogućuje rano otkrivanje krize u poduzeću. To uključuje pravnu obvezu revizora, računovodstva i uprave poduzeća da obavijeste dužnike o svim znakovima ili prijetnjama nesolventnosti. Ministarstvo pravosuđa Ukrajine dužno je na svojim internetskim stranicama objaviti informacije o postupku i instrumentima za rano upozoravanje na rizike od nesolventnosti. Sekundarnim zakonodavstvom ažuriraju se obvezni zahtjevi za osposobljavanje upravitelja u slučaju nesolventnosti kako bi se uključilo preventivno restrukturiranje s ciljem informiranja o postupku i promicanja njegove upotrebe. Zakon omogućuje utvrđivanje i provedbu dodatnih mogućnosti za ponovnu uspostavu solventnosti poduzeća. To uključuje dodatne zaštitne mjere dužnika za privremeno financiranje, restrukturiranje obveza i nove mjere financiranja i prikupljanja kapitala u okviru plana restrukturiranja.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 6.1.

Naziv koraka: Donošenje politike državnog vlasništva i trijaža poduzeća u državnom vlasništvu

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 1. Donošenje politike državnog vlasništva

Financira se iz: zajmova

Kontekst

Zahtjev za korak 6.1. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje i objava Odluke Kabineta ministara Ukrajine o odobravanju opće politike državnog vlasništva i ‚trijaže' poduzeća u državnom vlasništvu. Politika državnog vlasništva usmjerena je na sljedeća glavna područja:

— *navođenje ciljeva javne politike koje poduzeća u državnom vlasništvu moraju ostvariti,*

— *opisivanje uloge države u upravljanju poduzećima u državnom vlasništvu, načina na koji će država provesti politiku vlasništva te uloge i odgovornosti državnih tijela uključenih u provedbu,*

— *definiranje općih razloga zbog kojih poduzeća u državnom vlasništvu trebaju ostati u državnom vlasništvu i redovito preispitivanje tih razloga,*

— *utvrđivanje dugoročnih prioriteta i prioriteta na svim razinama vlasti u pogledu vlasništva poduzeća u državnom vlasništvu,*

— *definiranje politike dividendi, politike primitaka za članove nadzornih odbora i upravitelje.*

Politika vlasništva omogućuje provedbu reformi korporativnog upravljanja OECD-a u poduzećima koja su operatori distribucijskih sustava kako bi se poboljšalo tržišno natjecanje na tržištima prirodnog plina.

Ishodi trijaže poduzeća u državnom vlasništvu:

— *popis poduzeća u državnom vlasništvu koja će ostati u državnom vlasništvu kao strateška,*

— *popis poduzeća u državnom vlasništvu koja će biti predložena za privatizaciju, pri čemu će se u posebnom pododjeljku navesti sva poduzeća u državnom vlasništvu čija je privatizacija privremeno zabranjena zbog izvanrednog stanja,*

— *popis poduzeća u državnom vlasništvu koja će biti likvidirana.”*

Korak 6.1. jedini je korak u provedbi reforme 1. poglavlja 6. (Upravljanje javnom imovinom).

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 1369 od 29. studenog 2024. *o donošenju politike državnog vlasništva, politike primitaka članova nadzornih odbora poduzeća u državnom vlasništvu i njihovih rukovoditelja, državne politike dividendi*;

3) preslika priloga Rezoluciji Kabineta ministara br. 1369 od 29. studenog 2024. o *politici državnog vlasništva, politici primitaka članova nadzornih odbora poduzeća u državnom vlasništvu i njihovih rukovoditelja te državnoj politici dividendi*;

4) preslika Protokola br. 122 Odluke 2.6 od 29. studenog 2024. o *odobrenju akcijskog plana za politiku državnog vlasništva*;

5) preslika priloga Protokolu br. 122 uz Odluku 2.6 od 29. studenog 2024. o *akcijskom planu za politiku državnog vlasništva*;

6) preslika Protokola br. 135 uz Odluku 6.1 od 27. prosinca 2024. o *odobrenju trijaže poduzeća u državnom vlasništvu*;

7) preslika izvatka iz Protokola br. 9 sa sastanka Kabineta ministra održanog 24. siječnja 2025. u kojem se uzima u obzir *plan reforme korporativnog upravljanja operatorima distribucijskih sustava plina, koji je izradilo Ministarstvo energetike.*

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 6.1.

Kabinet ministara Ukrajine 29. studenog 2024. donio je Politiku državnog vlasništva. Riječ je o sveobuhvatnom dokumentu u kojem je definirana uloga države u upravljanju poduzećima u državnom vlasništvu. U skladu s njegovim odredbama dokument se mora obvezno revidirati u roku od jedne godine od odobrenja, a nakon toga najmanje svakih pet godina.

Politika državnog vlasništva utvrđuje niz ciljeva javne politike kojima moraju doprinijeti poduzeća u državnom vlasništvu, kao što su pružanje robe i usluga za zadovoljavanje potreba građana i doprinos održivom gospodarskom razvoju i socijalnoj skrbi. Očekuje se da će poduzeća u državnom vlasništvu doprinijeti i zaštiti okoliša, energetskoj učinkovitosti i digitalizaciji.

U ukrajinskom primarnom zakonodavstvu utvrđene su glavne odgovornosti državnih tijela u upravljanju poduzećima u državnom vlasništvu. Politika državnog vlasništva dodatno opisuje uloge državnih tijela i relevantnih dionika kao što su Odbor za borbu protiv monopola i Fond za državnu imovinu u različitim postupcima povezanima s upravljanjem državnom imovinom. Uključeno je detaljno pripisivanje odgovornosti (npr. za trijažu, privatizaciju, primjenu načela korporativnog upravljanja i procjenu uspješnosti poduzeća u državnom vlasništvu). U procesu trijaže Ministarstvo gospodarstva koordinira doprinos resornih ministarstava i dionika za pripremu trijaže, a Kabinet ministara odgovoran je za njezino službeno odobrenje i potvrdu. Provodi se i savjetovanje s ukrajinskim parlamentom o odobrenju popisa poduzeća koja trebaju ostati u državnom vlasništvu. U politici državnog vlasništva opisuje se i uloga Ministarstva financija tijekom cijelog postupka.

Utvrđuju se opći razlozi i ciljevi da poduzeća u državnom vlasništvu ostanu pod državnom kontrolom. Upućuje se na rizik od nefunkcioniranja tržišta i prirodnih monopola, kao i na potrebu da se zajamče nacionalna sigurnost i obrana. Upravljački subjekti poduzeća u državnom vlasništvu moraju dokazati svoju usklađenost s ciljevima i razlozima utvrđenima u politici državnog vlasništva kako bi poduzeće ostalo pod državnom kontrolom.

U politici državnog vlasništva utvrđuju se dugoročni prioriteti i prioriteti na svim razinama vlasti za vlasništvo poduzeća u državnom vlasništvu, čime se osigurava pravilno upravljanje državnom imovinom. To uključuje formulaciju zahtjeva u pogledu transparentnosti i izvješćivanja za poduzeća u državnom vlasništvu, postupke i ciljeve za procjenu aktivnosti poduzeća u državnom vlasništvu i postupke za osiguravanje usklađenosti s neutralnosti u pogledu tržišnog natjecanja i sustavom korporativnog upravljanja. U dokumentu se nadalje utvrđuju ciljevi koji se odnose na upravljanje državnom imovinom tijekom izvanrednog stanja, s posebnim kratkoročnim ciljem jamčenja nacionalne sigurnosti.

Uz politiku državnog vlasništva Kabinet ministara Ukrajine donio je politiku primitaka za članove nadzornih odbora poduzeća u državnom vlasništvu i njihove rukovoditelje te državnu politiku dividendi. Politikom primitaka propisuje se ujednačeniji pristup za različita poduzeća u državnom vlasništvu. Državnom politikom dividendi utvrđuju se opća načela za određivanje vrijednosti i isplate dividendi poduzeća u državnom vlasništvu u državni proračun.

Politika državnog vlasništva uključuje obvezu Ukrajine da provede OECD-ove reforme korporativnog upravljanja u operatorima distribucijskih sustava (ODS) kako bi se poboljšalo tržišno natjecanje na tržištima prirodnog plina. Kako bi se ta obveza razradila, Kabinet ministara primio je na znanje plan za uspostavu zasebnog i neovisnog pravnog subjekta s neovisnim nadzornim odborom koji upravlja ODS-ovima, u skladu s načelima korporativnog upravljanja.

U politici državnog vlasništva utvrđuju se i koraci u postupku trijaže. Na temelju toga Kabinet ministarstava službeno je donio trijažu poduzeća u državnom vlasništvu. To uključuje: i. popis poduzeća koja će ostati u državnom vlasništvu, ii. popis poduzeća u državnom vlasništvu čija je privatizacija obustavljena tijekom izvanrednog stanja i iii. popis poduzeća u državnom vlasništvu čija će imovina biti pod kontrolom Fonda za državnu imovinu radi privatizacije ili likvidacije. Kako je definirano u politici državnog vlasništva, Fond za državnu imovinu zatim će sastaviti dva zasebna popisa, jedan za poduzeća u državnom vlasništvu koja su u postupku privatizacije, a drugi za ona koja su u postupku likvidacije.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 7.5.

Naziv koraka: Donošenje strategije za reformu psihoneuroloških i drugih ustanova za smještaj te deinstitucionalizaciju skrbi za osobe s invaliditetom i starije osobe i strategije za osiguravanje prava svakog djeteta u Ukrajini na odrastanje u obiteljskom okruženju za razdoblje 2024. – 2028.

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 5. Poboljšanje socijalne infrastrukture i deinstitucionalizacija

Financira se iz: zajmova

Kontekst

Zahtjev za korak 7.5. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje Odluke Kabineta ministara o odobrenju strategije za reformu psihoneuroloških i drugih ustanova za smještaj te deinstitucionalizaciju skrbi za osobe s invaliditetom i starije osobe i Odluke Kabineta ministara o odobrenju strategije za osiguravanje prava svakog djeteta u Ukrajini na odrastanje u obiteljskom okruženju za razdoblje 2024. – 2028. Strategije su usmjerene na sljedeća glavna područja:

— *razvoj socijalnih usluga za potporu obiteljima s djecom, osobama s invaliditetom i starijim osobama u samostalnom životu u zajednici i sprečavanje institucionalizacije,*

— *razvoj usluga potpomognutog života za osobe s invaliditetom i starije osobe kojima je potrebna dodatna pomoć,*

— *pružanje obiteljskog odgoja (npr. udomiteljska skrb, skrbništvo i posvojenje) za djecu bez roditeljske skrbi.”*

Korak 7.5. prvi je korak u provedbi reforme 5. poglavlja 7. (Ljudski kapital).

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika Odluke br. 1355-r Kabineta ministara o odobrenju *Strategije za reformu psihoneuroloških i drugih stambenih institucija i deinstitucionalizaciju skrbi za odrasle s invaliditetom i starije osobe do 2034.*, kao i *Operativnog plana mjera za njezinu provedbu u razdoblju 2025. – 2027.*, oboje od 24. prosinca 2024.;

3) preslika Odluke br. 1201 Kabineta ministara o odobrenju *Strategije za osiguravanje prava svakog djeteta u Ukrajini na odrastanje u obiteljskom okruženju za razdoblje 2024. – 2028.* i *Operativnog plana mjera za njezinu provedbu za razdoblje 2024. – 2026.*, oboje od 26. studenog 2024.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.5.

Kabinet ministara donio je 26. studenog 2024. *Strategiju za osiguravanje prava svakog djeteta na odrastanje u obiteljskom okruženju za razdoblje 2024. – 2028.* zajedno s operativnim akcijskim planom za njezinu provedbu za razdoblje 2024. – 2026.

Cilj je strategije osigurati da svako dijete može iskoristiti svoje pravo na odrastanje u sigurnom i poticajnom obiteljskom okruženju stvaranjem sustava potpore za djecu i obitelji s djecom, ponovnom integracijom djece u njihove obitelji i razvojem oblika obiteljskog odgoja (uključujući udomiteljsku skrb, skrbništvo i posvojenje).

Strategija se temelji na načelima deinstitucionalizacije i na činjenici da je obitelj najbolje okruženje za potpuni i skladan razvoj djece. Usmjerena je na obiteljske oblike odgoja i uključuje korake za izmjenu zakonodavstva i pronalazak optimalnijeg smještaja uzimajući u obzir najbolje interese i potrebe djece. Strategija podupire odgoj siročadi i djece bez roditeljske skrbi, uključujući djecu s teškoćama u razvoju, u obiteljskom okruženju. Njezin je cilj djeci i obiteljima pružiti potporu, uključujući: potporu specijalizaciji udomiteljskih obitelji kako bi im se pomoglo da osiguraju odgovarajuće uvjete za djecu s posebnim potrebama i ciljanu potporu za djecu (uključujući djecu s teškoćama u razvoju) i osobe u dobi od 14 do 23 godine koje primaju alternativnu skrb i odgoj kako bi im se pomoglo da žive neovisno i aktivno sudjeluju u društvu.

Kabinet ministara donio je 24. prosinca 2024. *Strategiju za reformu psihoneuroloških i drugih ustanova za stanovanje i deinstitucionalizaciju skrbi za odrasle s invaliditetom i starije osobe do 2034.* zajedno s operativnim planom za provedbu prve faze strategije za razdoblje 2025. – 2027. Cilj je strategije osigurati da osobe s invaliditetom i starije osobe mogu ostvariti svoje pravo na neovisan život i uključenost u svoju lokalnu zajednicu. To uključuje osiguravanje neometanog pristupa potrebnim uslugama (npr. obrazovanju, kulturi te socijalnoj, pravnoj, medicinskoj i psihološkoj pomoći).

Strategija podupire razvoj tržišta socijalnih usluga te usluga rehabilitacije i potpomognutog života koje su osobama s invaliditetom i starijim osobama potrebne za samostalan život u željenom okruženju. U njoj se prepoznaje uloga obitelji i nastoji poboljšati pristup informacijama o dostupnoj skrbi i mogućnostima potpore za informirano donošenje odluka. Strategijom se podiže kvaliteta dugotrajne skrbi i socijalnih usluga. Njezin je cilj poboljšati postupke i standarde za pružanje takvih usluga te ažurirati sustav za procjenu usklađenosti s tim standardima.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 8.7.

Naziv koraka: Donošenje odluke o nastavku mjera nadzora tržišta i kontroli neprehrambenih proizvoda, uključujući inspekciju sigurnosti proizvoda

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 5. Usklađivanje zakonodavstva i normi s EU-om

Financira se iz: zajmova

Kontekst

Zahtjev za korak 8.7. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine o izmjenama Odluke br. 303 od 13. ožujka 2022. o ukidanju mjera državnog nadzora (kontrole) i državnog nadzora tržišta u slučaju izvanrednog stanja u pogledu isključenja državnog nadzora tržišta iz njezina područja primjene i o stavljanju izvan snage Rezolucije br. 550 od 3. svibnja 2022. o ukidanju državne kontrole neprehrambenih proizvoda u slučaju izvanrednog stanja kako bi se nastavile provoditi mjere nadzora tržišta i kontrola neprehrambenih proizvoda, uključujući inspekcije sigurnosti proizvoda”

Korak 8.7. drugi je od dva koraka u provedbi reforme 5. poglavlja 8. (Poslovno okruženje). Slijedi korak 8.8. (predviđen do trećeg tromjesečja 2025.) o donošenju usklađenih normi za tri skupine industrijskih proizvoda.

Dostavljeni dokazi

1) preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 261 od 8. ožujka 2024. *o izmjenama rezolucija Kabineta ministara Ukrajine br. 303 od 13. ožujka 2022. i br. 550 od 3. svibnja 2022.*;

2) preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 1052 od 6. rujna 2024. *o izmjenama rezolucija Kabineta ministara Ukrajine br. 303 od 13. ožujka 2022. i br. 550 od 3. svibnja 2022.*;

3) preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 1511 od 27. prosinca 2024. *o izmjenama Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine br. 303 od 13. ožujka 2022.* i *prestanku važenja određenih rezolucija Kabineta ministara Ukrajine*;

4) preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 303 od 13. ožujka 2022. *o ukidanju mjera državnog nadzora (kontrole) i nadzora državnog tržišta zbog izvanrednog stanja*;

5) preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 550 od 3. svibnja 2022. *o ukidanju državne kontrole neprehrambenih proizvoda zbog izvanrednog stanja.*

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 8.7.

Ukrajina je u potpunosti ponovno uspostavila nadzor i kontrolu tržišta i inspekcije neprehrambenih proizvoda donošenjem triju uzastopnih rezolucija. Tim su rezolucijama izmijenjene rezolucije Kabineta ministara Ukrajine br. 303 od 13. ožujka 2022. i br. 550 od 3. svibnja 2022. o ponovnoj uspostavi državnog nadzora i kontrole te inspekcije sigurnosti neprehrambenih proizvoda.

Te su tri rezolucije omogućile da se postupno ponovno uspostave nadzor, kontrola tržišta i inspekcije.

— Rezolucijom br. 261 od 8. ožujka 2024. ponovno su uspostavljeni nadzor i kontrola tržišta za sljedeće skupine industrijskih proizvoda obuhvaćenih Sporazumom o ocjenjivanju sukladnosti: i. neusmjerene svjetiljke za kućanstva, ii. niskonaponsku električnu opremu u skladu s tehničkim propisima o elektromagnetskoj kompatibilnosti opreme i iii. strojeve i opremu u skladu s tehničkim propisima za sigurnost strojeva.

— Rezolucijom br. 1050 od 6. rujna 2024. nadzor i kontrola tržišta dodatno su prošireni na: i. igračke, u skladu s tehničkim propisima o sigurnosti igračaka, ii. pokretnu tlačnu opremu, u skladu s tehničkim propisima o pokretnoj tlačnoj opremi, iii. osobnu zaštitnu opremu u skladu s tehničkim propisima za osobnu zaštitnu opremu, iv. dizala i sigurnosne komponente za dizala, u skladu s tehničkim propisima za dizala i sigurnosne komponente za dizala i v. medicinske proizvode i pomoćna sredstva za njih, u skladu s tehničkim propisima za medicinske proizvode.

— Rezolucijom br. 511 od 27. prosinca 2024. u potpunosti su ponovno uspostavljene inspekcije neprehrambenih proizvoda koje su obustavljene od 13. ožujka 2022.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 9.6.

Naziv koraka: Donošenje rezolucija za razvoj urbanističkog planiranja na lokalnoj razini

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 3. Razvoj i provedba regionalne politike

Financira se iz: zajmova

Kontekst

Zahtjev za korak 9.6. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje odluka Kabineta ministara Ukrajine o odobravanju postupka vođenja katastra urbanističkog planiranja na državnoj razini, jedinstvenog državnog registra adresa, jedinstvenog državnog registra zgrada i struktura, jedinstvenog državnog registra upravnih jedinica, o izmjeni odluka Kabineta ministara Ukrajine o uređenju dokumentacije za urbanističko planiranje u obliku elektroničkih dokumenata i održavanju jedinstvenog državnog elektroničkog sustava u području izgradnje, integracije i informacijske interakcije državnih registara i katastara.”

Korak 9.6. drugi je i zadnji korak u provedbi reforme 3. poglavlja 9. (Decentralizacija i regionalna politika).

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 254 od 5. ožujka 2024. o *nekim pitanjima provedbe eksperimentalnog projekta o uspostavi jedinstvenog državnog registra upravnih jedinica i područja teritorijalnih zajednica, jedinstvenog državnog registra adresa, registra zgrada i struktura u okviru jedinstvenog državnog elektroničkog sustava u području izgradnje*;

3. preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 613 od 30. svibnja 2024. *o izmjenama postupka za održavanje jedinstvenog državnog elektroničkog sustava u području izgradnje*;

4. preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 909 od 9. kolovoza 2024. *o nekim pitanjima provedbe eksperimentalnog projekta o uvođenju katastra urbanističkog planiranja na državnoj razini*;

5. preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 1557 od 31. prosinca 2024. *o izmjenama Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine o uređenju dokumentacije za urbanističko planiranje na lokalnoj razini*.

Analiza

Obrazloženje i dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 9.6.

Opći je cilj ovog koraka doprinijeti digitalnom razvoju ukrajinskih državnih područja kao jednom od prioriteta državne regionalne politike, politike oporavka i politike urbanističkog planiranja. Kabinet ministara donio je četiri zasebne rezolucije kojima se uvode izmjene u nekoliko drugih rezolucija, kao i nekoliko postupaka, klasifikacija i propisa.

U Rezoluciji br. 254 od 5. ožujka 2024. odobreni su jedinstveni državni registar adresa, jedinstveni državni registar zgrada i struktura te jedinstveni državni registar upravnih jedinica. Njezina je svrha stvoriti usklađene službene izvore informacija u obliku registara ukrajinskih upravnih jedinica i područja. Konkretnije, ti registri sadržavaju informacije o određenim predmetima (npr. ulične svjetiljke, ograde i zidovi), adresama i tehničkim značajkama zgrada, objekata i prostora. Država je prije toga imala pristup samo informacijama o korištenju zemljišnih čestica (preko katastra državnog zemljišta), građevinskoj djelatnosti (putem registra građevinskih djelatnosti) i pravima na nekretnine. Uvođenje novih registara informacija omogućuje djelotvornije praćenje podataka na državnoj razini, čime se smanjuju potencijalno pretjerani troškovi i nedjelotvornost.

U Rezoluciji br. 613 od 30. svibnja 2024. poziva se na nastavak jedinstvenog državnog elektroničkog sustava za izgradnju i integraciju državnih registara i katastara te na razmjenu podataka među njima kako bi se relevantni postupci uskladili sa zakonodavstvom.

Rezolucijom br. 909 od 9. kolovoza 2024. uveden je funkcionalan i integriran informacijski sustav za katastar urbanističkog planiranja na državnoj razini. Prethodno je postojala samo mala mreža funkcionalnih informacijskih sustava na regionalnoj i lokalnoj razini. Utrla je i put daljnjoj digitalizaciji postupaka za razvoj, ažuriranje, izmjenu i odobravanje dokumentacije o urbanističkom planiranju u skladu s jedinstvenim zahtjevima.

Rezolucijom br. 1557 od 31. prosinca 2024. izmijenjeni su postupci i rezolucije kojima se utvrđuju tehničke specifikacije za elektroničke dokumente i različite tehničke klasifikacije koje će se upotrebljavati u kontekstu dokumentacije urbanističkog planiranja.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 10.2.

Naziv koraka: Uvođenje tržišno utemeljenog okvira za energiju iz obnovljivih izvora

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 2. Poboljšani regulatorni okvir za povećanje energije iz obnovljivih izvora i osiguravanje stabilnog rada energetskog sustava

Financira se iz: zajmova

Kontekst

Zahtjev za korak 10.2. iz opisa koraka iz Priloga Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu tržišno utemeljenog zakonodavnog i regulatornog okvira za ulaganja u energiju iz obnovljivih izvora u skladu s pravilima EU-a, odnosno potrebnih postupaka i dokumenata za konkurentne dražbe. Uvodi se/mijenja sljedeći zakonodavni akt: Rezolucija Kabineta ministara o izmjenama Rezolucije Kabineta ministara br. 1175 od 29. prosinca 2019. o poboljšanju postupka održavanja dražbi za raspodjelu kvota za potporu".

Korak 10.2. prvi je korak u provedbi reforme 2. poglavlja 10. (Energetski sektor). Nakon toga slijedi korak 10.3. (predviđen do tromjesečja 2026.) o zakonodavstvu za skraćivanje postupaka izdavanja dozvola za ulaganja u obnovljive izvore energije i korak 10.4. (predviđen do četvrtog tromjesečja 2025.) o donošenju plana za odvajanje dodatne naknade za energiju iz obnovljivih izvora od transportnih tarifa.

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 232 od 1. ožujka 2024. *o izmjenama Rezolucije Kabineta ministara Ukrajine br. 420 od 23. svibnja 2018. i br. 1175 od 27. prosinca 2019.*

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 10.2.

Cilj je te reforme povećati udio energije iz obnovljivih izvora u ukrajinskoj kombinaciji izvora energije. Rezolucija br. 232, kojom su izmijenjene dvije važne rezolucije u zakonodavnom okviru za ulaganja u energiju iz obnovljivih izvora, stupila je na snagu 1. ožujka 2024. Tim je izmjenama uveden zakonodavni i regulatorni okvir utemeljen na tržištu za ulaganja u energiju iz obnovljivih izvora. Njima se propisuje da se dražbeni postupci primjenjuju samo za dodjelu potpore na temelju mehanizma tržišne premije. Odnose se i na potrebne postupke i dokumente za konkurentne dražbe (npr. pripremu dražbe, određivanje pobjednika na temelju rezultata dražbe i utvrđivanje godišnjih kvota za potporu poslovnim subjektima koji proizvode električnu energiju iz obnovljivih izvora energije). Na temelju tih izmjena dražbe se moraju organizirati tako da se, među ostalim, osigurava tržišno natjecanje među sudionicima; otvorenost, transparentnost i nediskriminacija sudionika i povjerljivost informacija o sudionicima do kraja dražbe, u skladu s pravilima EU-a.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 10.10.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva kojim se osigurava neovisnost Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 5. Osiguravanje neovisnosti Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge

Financira se iz: zajmova

Kontekst

Zahtjev za korak 10.10. iz opisa koraka iz Priloga Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu Zakona br. 3354-IX od 24. kolovoza 2023. ‚o radu na pripremi novog zakonodavstva', kojima se odluke Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge, koje su regulatorni pravni akti, izuzimaju od postupka državne registracije predviđenog zakonom. Te su izmjene usmjerene na sljedeća glavna područja:

— *osiguravanje neovisnosti regulatornog tijela kako je predviđeno Direktivom (EU) 2019/944 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU (preinaka) i Direktivom 2009/73/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište prirodnog plina i stavljanju izvan snage Direktive 2003/55/EZ;*

— *provedbu članka 5. Zakona Ukrajine o Nacionalnom regulatornom povjerenstvu za energetiku i komunalne usluge o zabrani uplitanja državnih tijela u aktivnosti regulatornog tijela.”*

Korak 10.10. prvi je korak u provedbi reforme 5. poglavlja 10. (Energetski sektor). Slijedi korak 10.11. (predviđen do četvrtog tromjesečja 2025.) o stupanju na snagu izmjena ukrajinskog zakona o *Nacionalnom regulatornom povjerenstvu za energetiku i komunalne usluge* kojim bi se trebala dodatno poboljšati neovisnost Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge.

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika ukrajinskog Zakona br. 3915-IX od 21. kolovoza 2024.o *izmjenama određenih ukrajinskih zakona u vezi s reguliranjem određenih terminoloških pitanja u energetskom sektoru.*

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 10.10.

Opći je cilj te reforme ojačati neovisnost energetskog regulatora i osigurati djelotvorno funkcioniranje i razvoj tržišta u sektoru energetike i komunalnih usluga. Ukrajinski parlament donio je ukrajinski Zakon br. 3915-IX od 21. kolovoza 2024. o *izmjenama određenih ukrajinskih zakona u vezi s reguliranjem određenih terminoloških pitanja u energetskom sektoru*. Stupio je na snagu 18. rujna 2024. Opći je cilj Zakona prilagoditi regulatorni okvir tehnološkom razvoju i uskladiti pravne definicije sa standardima EU-a.

Člankom 7. Zakona uvodi se izuzeće od državne registracije kojom upravlja Ministarstvo pravosuđa za regulatorne pravne akte koje je pripremilo Nacionalno regulatorno povjerenstvo za energetiku i komunalne usluge (NEURC). Člankom se predviđa i da bi se regulatorni pravni akti NEURC-a nakon objave trebali upisati u jedinstveni državni registar normativnih pravnih akata.

Tim se izmjenama osigurava da je NEURC izuzet iz postupka državne registracije i da može donositi autonomne odluke neovisno o bilo kojem političkom tijelu u skladu s člankom 57. stavkom 5. Direktive (EU) 2019/944 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o *zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU (preinaka) i Direktivom 2009/73/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište prirodnog plina i stavljanju izvan snage Direktive 2003/55/EZ*. One također provode članak 5. Zakona Ukrajine o *Nacionalnom regulatornom povjerenstvu za energetiku i komunalne usluge* u pogledu zabrane uplitanja državnih tijela u aktivnosti regulatornog tijela.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 11.1.

Naziv koraka: Donošenje revidirane nacionalne prometne strategije Ukrajine do 2030.

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 1. Sveobuhvatno planiranje prometnog sektora

Financira se iz: zajmova

Kontekst

Zahtjev za korak 11.1. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje Odluke Kabineta ministara o ažuriranju nacionalne prometne strategije Ukrajine za razdoblje do 2030. Strategija je usmjerena na sljedeća glavna područja:

— *obnovu i razvoj konkurentnog i učinkovitog prometnog sustava u skladu s politikama i standardima EU-a, posebno u vezi s transeuropskim prometnim mrežama i ciljevima dekarbonizacije prometnog sektora utvrđenima na međunarodnoj i europskoj razini (među ostalim razvojem željezničkih i cestovnih ruta te ruta unutarnjim plovnim putovima, uključenih u indikativne zemljovide mreže TEN-T, digitalizacijom upravljanja prometnim sustavom itd.);*

— *visokokvalitetni prijevoz putnika i neometanu mobilnost;*

— *promet koji je siguran za ljude i okoliš, održiv i energetski učinkovit”.*

Korak 11.1. prvi je korak u reformi 1. poglavlja 11. (Prijevoz). Povezan je s korakom 11.7. kojim se predviđaju ulaganja u prometnu infrastrukturu u iznosu od najmanje 350 milijuna EUR u skladu sa strategijom donesenom u okviru koraka 11.1.

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika Odluke Kabineta ministara br. 1550 od 27. prosinca 2024. *o odobrenju nacionalne prometne strategije Ukrajine za razdoblje do 2030. i odobrenju operativnog plana za njezinu provedbu u razdoblju 2025. – 2027.*;

3) preslika *nacionalne prometne strategije Ukrajine za razdoblje do 2030.* kao prilog Odluci br. 1550-r od 27. prosinca 2024.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 11.1.

Kabinet ministara donio je revidiranu nacionalnu prometnu strategiju Ukrajine za razdoblje do 2030. u okviru Odluke br. 1550-r od 27. prosinca 2024. Ona zamjenjuje prethodnu strategiju, donesenu u svibnju 2018.

Ovaj strateški dokument usmjeren je na obnovu i razvoj konkurentnog i učinkovitog prometnog sustava u skladu s politikama i standardima EU-a, a započinje s procjenom potrebe za obnovom prometne infrastrukture. Revidirat će se državna uredba o prirodnim monopolima u području prometa. Osigurat će se jednaki, nediskriminirajući i transparentni uvjeti za pristup prometnom tržištu. Nacionalno zakonodavstvo o nekoliko područja povezanih s prometom (konkretno zračnom, cestovnom, željezničkom i pomorskom prometu) bit će usklađeno s međunarodnim standardima i pravnom stečevinom EU-a.

Strategija je posebno usmjerena na transeuropske prometne mreže (TEN-T) i razvoj željeznica, cesta ii unutarnjih plovnih putova koji su uključeni u karte mreže TEN-T.

U skladu je s međunarodnim i EU-ovim ciljevima dekarbonizacije prometnog sektora. U njoj se ističe potreba za napretkom prema održivijem i zelenijem prometnom sustavu, a poziva se na relevantno zakonodavstvo i cilj EU-a da se do 2050. postigne klimatska neutralnost. Njezin je cilj osigurati usklađenost s Pariškim sporazumom i ukrajinskim zakonodavstvom o klimi. Usmjerena je na smanjenje količine ukupnih emisija stakleničkih plinova iz cestovnog, zračnog, željezničkog prometa i prometa plovnim putevima do 33 % u odnosu na razinu iz 1990. ili do 90 % u odnosu na razinu iz 2021. Kako bi se postigao taj očekivani rezultat, strategija uključuje mjere za modernizaciju voznog parka i stvaranje uvjeta za uvođenje alternativnih goriva, energije iz obnovljivih izvora i električnih vozila te za modernizaciju i širu upotrebu javnog prijevoza.

Strateški dokument sadržava odredbe o digitalizaciji upravljanja prometom. One uključuju uvođenje elektroničkih informacija o teretu i sustava za elektroničku naplatu cestarine. Nadalje, Ukrajina će postupno provoditi Europski sustav upravljanja željezničkim prometom (ERTMS) i uvoditi digitalne alate za povećanje kapaciteta na graničnim prijelazima.

U strategiji se opisuje kako će se razvijati visokokvalitetni prijevoz putnika i neometana mobilnost (npr. razvojem putničkih terminala, prometnih čvorišta i biciklističkih staza) radi bolje povezanosti različitih vrsta prijevoza. Njezin je cilj i da javni prijevoz postane pristupačniji osobama s invaliditetom i drugim skupinama s niskom razinom mobilnosti. Do 2030. 60 % prometne infrastrukture treba postati pristupačno. Udio pristupačnih javnih vozila u gradskom autobusnom prijevoznicima trebao bi se povećati za do 70 %. Nadalje, uspostavit će se neovisna organizacija za istraživanje nesreća u prijevozu i provesti sustav upravljanja željezničkom sigurnošću u skladu sa zakonodavstvom EU-a.

U okviru strategije Ukrajina nastoji prometni sustav učiniti sigurnijim za svoje građane i okoliš. U njoj se predlaže nekoliko mjera za poboljšanje sigurnosti na cestama i sigurnosti plovidbe. To uključuje strožu provedbu pravila. Na primjer, inženjerska rješenja za prisilno smanjenje brzine i razdvajanje prometnih tokova poboljšat će sigurnost cesta i doprinijeti smanjenju teških nesreća u prijevozu za 50 % do 2030.

U strategiji se prepoznaje da je važno smanjiti negativni utjecaj cesta i prometne infrastrukture na okoliš i tijekom planiranja, projektiranja i izgradnje prometne infrastrukture uzimati u obzir okoliš. Stoga ona promiče održiv i energetski učinkovit promet. Gradovi će razvijati i provoditi planove održive gradske mobilnosti tako što će slijediti primjere gradova EU-a i biti u skladu s pristupom gradskih čvorišta mreže TEN-T. Povećat će se udio prijevoza na električki pogon i promicati razvoj infrastrukture za punjenje. Strategijom se utvrđuju ciljevi za obnovu voznog parka gradskih autobusa, povećanu upotrebu alternativnih i obnovljivih goriva i smanjenje emisija iz cestovnog prometa do 23 % u odnosu na razinu iz 1990.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 11.2.

Naziv koraka: Donošenje strategije za razvoj i proširenje granične infrastrukture s državama članicama EU-a i Republikom Moldovom do 2030.

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 2. Razvoj izvoznog logističkog potencijala Ukrajine

Financira se iz: zajmova

Kontekst

Zahtjev za korak 11.2. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje strategije za razvoj i proširenje granične infrastrukture s državama članicama EU-a i Republikom Moldovom do 2030. Strategija je usmjerena na sljedeća glavna područja:

— *obnovu graničnih prijelaza na granici s Poljskom, Slovačkom, Mađarskom i Rumunjskom;*

— *stvaranje mreže odmorišta;*

— *pojednostavnjenje postupaka prelaska granice (digitalizacija i uvođenje zajedničke kontrole) u skladu sa standardima EU-a.”*

Korak 11.2. prvi je korak u provedbi reforme 2. poglavlja 11. (Prijevoz).

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika Odluke Kabineta ministara br. 1337-p od 24. prosinca 2024. *o odobrenju strategije za razvoj i proširenje granične infrastrukture s državama članicama EU-a i Republikom Moldovom do 2030. i odobrenju operativnog plana za njezinu provedbu u razdoblju 2024. – 2030.*;

3) preslika *strategije za razvoj i proširenje granične infrastrukture s državama članicama EU-a i Republikom Moldovom do 2030.* kao prilog Odluci br. 1337-p od 24. prosinca 2024.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 11.2.

Odlukom br. 1337-p od 24. prosinca 2024. Kabinet ministara donio je strategiju za razvoj i proširenje granične infrastrukture s državama članicama EU-a i Republikom Moldovom do 2030. Strategija je usmjerena na razvoj cestovnih i željezničkih graničnih prijelaza.

Težište je strategije na obnovi graničnih prijelaza na granicama s Mađarskom, Poljskom, Rumunjskom, Slovačkom i Republikom Moldovom. Njezin je cilj rekonstruirati ili modernizirati 17 graničnih prijelaza i izgraditi 12 novih na granicama s EU-om. Njezin je prioritet i razvoj granične infrastrukture na pravcima transeuropske prometne mreže (TEN-T).

Strategija se bavi stvaranjem mreže odmorišta. Oni će biti izgrađeni na graničnim prijelazima i pružati osnovne usluge osobama koje ih prelaze, kao što su hrana, zdravstvena skrb, trgovina, osiguranje, smještaj, održavanje vozila i gorivo te parkiranje. Uslužna područja bit će opremljena digitalnim sustavima za olakšavanje prelaska granice, kao što je sustav e-Cherga za elektroničku rezervaciju mjesta u redu čekanja na graničnom prijelazu. Prije početka radova na mreži analizirat će se potrebe i stanje postojeće infrastrukture.

Cilj je strategije pojednostavniti postupke prelaska granica (digitalizacija i uspostava zajedničke, odnosno koordinirane kontrole) u skladu sa standardima EU-a. U području digitalizacije, prošireno je područje primjene sustava eCherga, a cilj je strategije uvesti sustav za upravljanje redovima vozila na svim graničnim prijelazima. Ukrajina bi trebala uvesti i novu opremu kao što su videokontrolni sustavi, vaganje vozila u pokretu i skeniranje uz istodobnu uspostavu operativne integracije svih informacijskih i komunikacijskih sustava koji se upotrebljavaju tijekom kontrola.

Ukrajina radi na sklapanju sporazuma o suradnji s vladama susjednih država članica EU-a (Mađarska, Poljska, Rumunjska i Slovačka) kojima se uspostavljaju koordinirane kontrole u skladu sa standardima EU-a.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 12.1.

Naziv koraka: Donošenje strategije za poljoprivredu i ruralni razvoj do 2030.

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 1. Usklađivanje institucionalnog okvira za poljoprivredu i ruralni razvoj s politikom EU-a

Financira se iz: zajmova

Kontekst

Zahtjev za korak 12.1. iz opisa koraka iz Priloga Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje strategije za poljoprivredu i ruralni razvoj do 2030. Strategija je usmjerena na sljedeća glavna područja:

— *prilagodbu ukrajinske poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja pretpristupnom kontekstu EU-a i područjima od posebne važnosti za Ukrajinu, kao što su zemljišna reforma, navodnjavanje, oporavak od rata i potpora razvoju;*

— *institucionalno jačanje i izgradnju kapaciteta za razvoj potrebnih sustava;*

— *ubrzanje postupka usklađivanja pravnih akata i kapaciteta za poljoprivredno-prehrambeni sektor te sanitarnih i fitosanitarnih mjera sa standardima EU-a;*

— *promicanje razvoja za male proizvođače i ruralne zajednice;*

— *definiranje polaznih i ciljnih vrijednosti u području okoliša i klimatske politike, izrada programa utemeljenih na dokazima te kapacitete za dobro financijsko upravljanje i kontrolu.”*

Korak 12.1. prvi je korak u provedbi reforme 1. poglavlja 12. (Poljoprivredno-prehrambena industrija). Slijedi korak 12.2. (predviđen do prvog tromjesečja 2027.) za uspostavu sustava podataka o održivosti poljoprivrednih gospodarstava (FSDN).

Dostavljeni dokazi

1. sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika Dekreta Kabineta ministara br. 1163-r od 15. studenog 2024. *o odobrenju strategije za razvoj poljoprivrede i ruralnih područja u Ukrajini za razdoblje do 2030. i odobrenju operativnog plana za njezinu provedbu u razdoblju 2025. – 2027.;*

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 12.1.

Opći je cilj te reforme razviti strateške nacionalne prioritete, uključujući prioritete za daljnje usklađivanje s praksama, normama i pravilima EU-a. Kabinet ministara donio je Dekret br. 1163-r od 15. studenog 2024. *o odobrenju strategije za razvoj poljoprivrede i ruralnih područja u Ukrajini za razdoblje do 2030. i odobrenju operativnog plana za njezinu provedbu u razdoblju 2025. – 2027*. U strategiji se utvrđuju politike za poljoprivredni i ruralni razvoj kojima se utire put pristupanju Ukrajine EU-u i podupire razvoj konkurentnog, održivog i raznolikog poljoprivrednog sektora. Usmjerena je na zemljišnu reformu, navodnjavanje, oporavak od rata i potporu razvoju. Ciljevi strategije su: obnova i daljnji razvoj hidrauličkih postrojenja za učinkovitu opskrbu vodom, uklanjanje nagaznih mina iz poljoprivrednih područja i drugih posljedica vojnih operacija.

Strategija i njezin operativni plan uključuju mjere za jačanje kapaciteta Ministarstva poljoprivredne politike i prehrane za analitiku i oblikovanje politika i za integraciju u EU. Strategijom se planira državni poljoprivredni registar integrirati u EU-ovu mrežu poljoprivrednih podataka i poboljšati interakciju registra i ukrajinskih financijskih institucija, uključujući fond za djelomična kreditna jamstva u poljoprivredi. U njoj se također predviđa sljedeće: donošenje zakonodavnih izmjena kako bi se osnovala agencija za plaćanje koja će osigurati pravodobnu i ciljanu isplatu državne potpore poljoprivrednim proizvođačima, stvaranje funkcionalnog upravnog i kontrolnog sustava za plaćanja po površini i provedba različitih tržišnih i investicijskih mjera.

Strategijom se planira ubrzati usklađivanje zakonodavstva sa standardima EU-a, pri čemu se prednost daje zahtjevima iz sporazuma o pridruživanju. U njoj se prednost daje usklađivanju zakonodavstva o sanitarnim i fitosanitarnim mjerama u skladu sa standardima EU-a. To usklađivanje treba provesti u dvije faze: prvo u razdoblju 2025. – 2027., a zatim u razdoblju 2028. – 2030.

U strategiji se promiče razvoj malih proizvođača i ruralnih zajednica. Konkretno, u njoj se planira donošenje pojednostavnjenog i jedinstvenog postupka za sudjelovanje u proračunskim programima i preraspodjela plaćanja u korist malih proizvođača te olakšavanje pristupa digitalnoj poljoprivredi kako bi se povećala produktivnost poljoprivrednih gospodarstava i optimizirala upotreba kemikalija. U njoj se predviđa i razvoj nacionalnog programa za razvoj ruralnih područja 2025. u nadležnosti Ministarstva poljoprivredne politike i prehrane, uzimajući u obzir načela programa EU LEADER.

U strategiji i operativnom planu navode se polazne i ciljne vrijednosti u području okoliša i klimatske politike do 2030. Oni će biti osnova za programiranje temeljeno na dokazima, financijsko upravljanje i kapacitete za kontrolu. Uključuju ciljeve i inicijative za povećanje količine recikliranog poljoprivrednog otpada i otpada od prerađenih industrijskih prehrambenih proizvoda, gustoće poljoprivrednih površina, udjela poljoprivrednog zemljišta s ekološkom proizvodnjom i za razvoj sustava za navodnjavanje. Ti ciljevi i inicijative trebali bi ublažiti negativne učinke klimatskih promjena.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 12.5.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o državnom poljoprivrednom registru

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 4. Poboljšanje službenog javnog elektroničkog registra poljoprivrednih gospodarstava

Financira se iz: zajmova

Kontekst

Zahtjev za korak 12.5. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu ukrajinskog zakona o državnom poljoprivrednom registru. Zakon je usmjeren na sljedeća glavna područja:

— *državni poljoprivredni registar priznat je kao službeni javni elektronički registar u području poljoprivredne politike i sigurnosti opskrbe hranom i reguliraju se njegovi obvezni elementi, kao što su postupak za upravljanje, definicija njegovih podataka, pristup trećih strana;*

— *obuhvat državnog poljoprivrednog registra proširen je kako bi se registriralo i uključilo informacije o dionicima u cijelom poljoprivrednom vrijednosnom lancu, kao što su poljoprivredni proizvođači, prerađivači hrane i korisnici vode;*

— *proširena je funkcionalnost državnog poljoprivrednog registra, koji služi kao preduvjet za financijsku pomoć i omogućuje ciljano usmjeravanje tehničke pomoći, drugih administrativnih usluga i uvođenje analitičkih informacija;*

— *upis u državni poljoprivredni registar preduvjet je za primanje bilo koje vrste javne potpore u poljoprivredno-prehrambenom sektoru;*

— *obvezno objavljivanje registra korisnika svih programa državne potpore u sektoru koji se provode putem državnog poljoprivrednog registra."*

Korak 12.5. prvi je korak u provedbi reforme 4. poglavlja 12. (Poljoprivredno-prehrambena industrija). Slijedi korak 12.6. (predviđen do prvog tromjesečja 2026.) o objavi izvješća o provedbi državne potpore putem javnog poljoprivrednog registra.

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika ukrajinskog Zakona br. 3980-IX od 19. studenog 2024. *o informacijskom i komunikacijskom sustavu „državni poljoprivredni registar"*.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 12.5.

Cilj je te reforme u okviru plana formalizirati i poboljšati službeni javni elektronički registar poljoprivrednih gospodarstava (državni poljoprivredni registar). Ukrajinski parlament donio je Zakon Ukrajine br. 3980-IX od 19. rujna 2024. *o informacijskom i komunikacijskom sustavu „državni poljoprivredni registar”*. Zakon je stupio na snagu 18. siječnja 2025.

Zakonom se utvrđuje pravna, organizacijska i financijska osnova za stvaranje i funkcioniranje državnog poljoprivrednog registra. Državni poljoprivredni registar priznat je kao službeni javni elektronički registar u području poljoprivredne politike i sigurnosti opskrbe hranom. Zakonom je propisano da su informacije iz registra otvorene za javnost. U njemu se uređuju postupci upravljanja državnim poljoprivrednim registrom i definiraju podaci i pristup trećih strana.

Područje primjene državnog poljoprivrednog registra proširenо je kako bi se obuhvatile informacije o dionicima u cijelom poljoprivrednom vrijednosnom lancu. Njegova funkcionalnost omogućuje ciljano usmjeravanje tehničke pomoći, drugih administrativnih usluga i uvođenje analitičkih informacija. Upis u državni poljoprivredni registar sad je obvezan za državnu potporu, potporu iz lokalnih proračuna, međunarodnu tehničku pomoć, bespovratna sredstva u poljoprivredi i druge programe pomoći. Zakonom je propisana obveza objavljivanja informacija iz državnog poljoprivrednog registra o korisnicima koji primaju financijsku potporu.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 13.1.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o reviziji Nacionalnog programa za razvoj baze mineralnih resursa Ukrajine do 2030.

Povezana reforma/ulaganja: Reforma 1. Jačanje strateškog planiranja i osiguravanje optimalnog okvira za strateške ulagače

Financira se iz: bespovratne potpore

Kontekst

Zahtjev za korak 13.1. iz opisa koraka iz Priloga Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu ukrajinskog zakona o izmjenama Nacionalnog programa za razvoj baze mineralnih resursa Ukrajine do 2030. Zakon je usmjeren na sljedeća glavna područja: – uvođenje državnog kompenzacijskog fonda za geološko područje; – određivanje prioriteta u pogledu ciljeva područja vađenja u skladu sa strategijama EU-a; – definiranje pojmova strateških i kritičnih sirovina, potreba za redovitom metodološkom procjenom rizika u pogledu razine sigurnosti njihove opskrbe i definiranje skupine partnerskih zemalja.”

Korak 13.1. prvi je korak u provedbi reforme 1. poglavlja 13. (Upravljanje kritičnim sirovinama). Slijedi korak 13.2. (predviđen do trećeg tromjesečja 2025.) o objavi izvješća o provjeri ukrajinskih rezervi kritičnih sirovina primjenom sustava međunarodne klasifikacije. Rezultati su dostupni ulagačima.

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika ukrajinskog Zakona br. 4154-IX od 18. prosinca 2024. *o izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata o ažuriranju Nacionalnog programa za razvoj baze mineralnih resursa Ukrajine do 2030. i Uredbe o određenim pitanjima u vezi s mineralima i komponentama strateške i kritične važnosti.*

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 13.1.

Opći je cilj te reforme privući ulaganja u vađenje i preradu kritičnih sirovina. Ukrajinski parlament donio je ukrajinski Zakon br. 4154-IX od 18. prosinca 2024. *o izmjenama Nacionalnog programa za razvoj baze mineralnih resursa Ukrajine do 2030*. Zakon je stupio na snagu 17. siječnja 2025.

Cilj je Nacionalnog programa za razvoj baze mineralnih resursa pružiti visokostručnu znanstvenu potporu svim vrstama i fazama geološkog istraživanja i razviti najsuvremenije metodologije u skladu s relevantnim pravilima EU-a i najboljom međunarodnom praksom u tom području. Time će se znatno poboljšati njihova učinkovitost i kvaliteta te osigurati održivi razvoj.

Zakonom se uvodi državni kompenzacijski fond za geološko područje, uz navođenje izvora proračuna. Očekuje se da će provedba programa uključivati provedbu mjera utvrđenih u Memorandumu o razumijevanju između Europske unije i Ukrajine o strateškom partnerstvu u području sirovina („Memorandum o razumijevanju”) sklopljenom 13. srpnja 2021.

Zakonom se mijenja ukrajinski Zakonik o dubljem sloju tla (Zakonik), kojim se utvrđuje popis minerala od strateške važnosti i popis minerala i komponenti od kritične važnosti. Novim odredbama uvedenima Zakonikom utvrđuju se uvjeti za uvrštavanje metalnih ruda i nemetalnih minerala i njihovih korisnih komponenata na popise minerala i komponenti od strateške i kritične važnosti.

Zakonom se propisuje da će, na prijedlog središnjeg izvršnog tijela, Kabinet ministara odobriti: metodologiju za uvrštavanje minerala na popise minerala od strateške i kritične važnosti, procjenu kritičnosti rizika od poremećaja u opskrbi relevantnim mineralnim sirovinama i/ili njihovim prerađenim proizvodima, a Kabinet ministara morat će na prijedlog središnjeg izvršnog tijela odobriti preporuke o mjerama za sprečavanje rizika od poremećaja u opskrbi.

Osigurava se i promiče suradnja s partnerskim zemljama. Izvršno tijelo koje provodi državnu politiku geoloških istraživanja sudjelovat će u aktivnostima Udruženja europskih zemalja za geološka istraživanja. Aktivnosti iz Memoranduma o razumijevanju s EU-om i sporazumi s drugim zemljama provodit će se u okviru programa.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće