2025/657

31.3.2025

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2025/657 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 17ης Μαρτίου 2025

με την οποία διαπιστώνεται η ικανοποιητική εκπλήρωση των όρων για την καταβολή της τρίτης δόσης της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και της δανειακής στήριξης βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία [1], και ιδίως το άρθρο 26 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Με τον πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία («το Μέσο Διευκόλυνσης») διατίθεται στην Ουκρανία οικονομική στήριξη έως και 38 270 000 000 EUR για την περίοδο 2024-2027 με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης και δανείων. Η χρηματοδότηση στο πλαίσιο του πυλώνα Ι κατανέμεται κυρίως βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία («το σχέδιο»). Το σχέδιο καθορίζει το πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων για την Ουκρανία, καθώς και τα ποιοτικά και ποσοτικά βήματα που συνδέονται με τη χρηματοδότηση στο πλαίσιο του πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης.

(2) Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, το Συμβούλιο εξέδωσε την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 [2] σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου. Το χρονοδιάγραμμα για την παρακολούθηση και την εφαρμογή του σχεδίου, συμπεριλαμβανομένων των ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση στο πλαίσιο του πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης, καθορίζεται στο παράρτημα της εν λόγω απόφασης.

(3) Το συνολικό ποσό των χρηματοδοτικών πόρων που διατίθενται για το σχέδιο σύμφωνα με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 ανέρχεται σε 32 270 000 000 EUR, εκ των οποίων ποσό ύψους 5 270 000 000 EUR διατίθεται με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και ποσό έως 27 000 000 000 EUR διατίθεται με τη μορφή δανείου.

(4) Σύμφωνα με τα άρθρα 24 και 25 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, έχουν εκταμιευτεί στην Ουκρανία 6 000 000 000 EUR ως έκτακτη ενδιάμεση χρηματοδότηση και 1 890 000 000 EUR έχουν εκταμιευθεί στην Ουκρανία με τη μορφή προχρηματοδότησης, που αντιπροσωπεύει προκαταβολή 7 % της δανειακής στήριξης την οποία η Ουκρανία είναι επιλέξιμη να λάβει στο πλαίσιο του σχεδίου.

(5) Σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, έχουν εκταμιευτεί στην Ουκρανία 8 221 521 428 EUR στις δύο πρώτες δόσεις στο πλαίσιο του σχεδίου, από τα οποία έχουν εκταμιευτεί 3 000 000 000 EUR με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και 5 221 521 428 EUR με τη μορφή δανείων. Σύμφωνα με τη δανειακή σύμβαση που συνάφθηκε μεταξύ της Ένωσης και της Ουκρανίας δυνάμει του άρθρου 22 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, ποσό ύψους 393 017 742 EUR από τις πρώτες δύο δόσεις χρησιμοποιήθηκε για την εκκαθάριση των προχρηματοδοτήσεων του δανείου.

(6) Σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, στις 15 Ιανουαρίου 2025, η Ουκρανία υπέβαλε δεόντως αιτιολογημένο αίτημα για την καταβολή της τρίτης δόσης της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και της δανειακής στήριξης, ύψους 3 717 741 935 EUR, όπως ορίζεται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447. Το αίτημα συνοδευόταν από σειρά εγγράφων που αποδεικνύουν την ικανοποιητική εκπλήρωση των σχετικών μέτρων, καθώς και από όλα τα άλλα έγγραφα που απαιτούνται βάσει του άρθρου 12 της συμφωνίας-πλαισίου, του άρθρου 5 της συμφωνίας χρηματοδότησης και του άρθρου 6 της δανειακής συμφωνίας που συνήφθησαν μεταξύ της Ένωσης και της Ουκρανίας, δυνάμει των άρθρων 9, 10 και 22, αντίστοιχα, του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792.

(7) Σύμφωνα με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447, η Ουκρανία προσκόμισε, μαζί με το αίτημά της για πληρωμή, αποδεικτικά στοιχεία που αποδεικνύουν την ικανοποιητική εκπλήρωση των 13 βημάτων που έπρεπε να πραγματοποιηθούν έως το τέταρτο τρίμηνο του 2024. Τα εν λόγω 13 βήματα αφορούν διάφορες μεταρρυθμίσεις που ορίζονται στο σχέδιο στο πλαίσιο των κεφαλαίων για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, το δικαστικό σύστημα, τη διαχείριση των δημόσιων περιουσιακών στοιχείων, το ανθρώπινο κεφάλαιο, το επιχειρηματικό περιβάλλον, την αποκέντρωση και την περιφερειακή πολιτική, τον τομέα της ενέργειας, τις μεταφορές, τον αγροδιατροφικό τομέα και τη διαχείριση κρίσιμων πρώτων υλών.

[1] ΕΕ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

[2] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

Άρχισε να ισχύει η νομοθεσία για τη βελτίωση του καθεστώτος αφερεγγυότητας, τη διασφάλιση της ανεξαρτησίας της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας της Ουκρανίας, το κρατικό γεωργικό μητρώο και την αναθεώρηση του εθνικού προγράμματος για την ανάπτυξη της βάσης ορυκτών πόρων. Η πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας έχει θεσπιστεί και έχει ολοκληρωθεί η διαλογή των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας. Έχουν θεσπιστεί στρατηγικές για τη μεταρρύθμιση των ψυχονευρολογικών και άλλων ιδρυμάτων διαμονής και για την αποϊδρυματοποίηση της φροντίδας των ατόμων με αναπηρία, των ηλικιωμένων και των παιδιών. Η Ουκρανία έχει επίσης εκδώσει: ψηφίσματα για την εκ νέου εφαρμογή των μέτρων εποπτείας της αγοράς και τον έλεγχο των μη εδώδιμων προϊόντων· ψηφίσματα για την ανάπτυξη του πολεοδομικού σχεδιασμού σε τοπικό επίπεδο· την αναθεωρημένη εθνική στρατηγική μεταφορών της Ουκρανίας· τη στρατηγική για την ανάπτυξη και την επέκταση των συνοριακών υποδομών με τα κράτη μέλη της ΕΕ και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας· και τη στρατηγική για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη. Θεσπίστηκε αγορακεντρικό πλαίσιο για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές.

(8) Σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, η Επιτροπή αξιολόγησε λεπτομερώς το αίτημα της Ουκρανίας και αξιολόγησε θετικά την ικανοποιητική εκπλήρωση των 13 ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων για την τρίτη δόση, όπως ορίζεται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης. Η εν λόγω θετική αξιολόγηση πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της υλοποίησης του σχεδίου. Περαιτέρω ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ θα διευκολυνθεί μέσω της διαδικασίας προσχώρησης στην ΕΕ.

(9) Η Επιτροπή εκτίμησε ότι η Ουκρανία εξακολουθεί να πληροί την προϋπόθεση για στήριξη από την Ένωση, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792. Ειδικότερα, η Ουκρανία εξακολουθεί να υποστηρίζει και να σέβεται τους αποτελεσματικούς δημοκρατικούς μηχανισμούς, συμπεριλαμβανομένου του πολυκομματικού κοινοβουλευτικού συστήματος και του κράτους δικαίου, και να εγγυάται τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες.

(10) Ως εκ τούτου, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαπιστώνει ότι έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά οι σχετικοί όροι για την καταβολή της τρίτης δόσης στο πλαίσιο του σχεδίου.

(11) Λαμβανομένης υπόψη της δύσκολης δημοσιονομικής κατάστασης που αντιμετωπίζει η Ουκρανία, είναι υψίστης σημασίας τα κονδύλια να εκταμιευθούν το συντομότερο δυνατόν. Δεδομένου του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης και με σκοπό να επιταχυνθεί η διαδικασία, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* και θα πρέπει να εφαρμοστεί από την ημερομηνία έκδοσής της,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Διαπιστώνεται ότι πληρούνται ικανοποιητικά οι σχετικοί όροι για την καταβολή της τρίτης δόσης ύψους 3 717 741 935 EUR, όπως ορίζεται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447, σε συμφωνία με την αξιολόγηση που υπέβαλε η Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 26 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, η οποία επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες, 17 Μαρτίου 2025.

Για το Συμβούλιο

Η Πρόεδρος

K. KALLAS

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Αξιολόγηση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των βημάτων που συνδέονται με την τρίτη δόση του σχεδίου για την Ουκρανία

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 26 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία ([1]), στις 15 Ιανουαρίου 2025 η Ουκρανία υπέβαλε αίτημα για την καταβολή της τρίτης δόσης του σχεδίου για την Ουκρανία. Για τη στήριξη του αιτήματος πληρωμής, η Ουκρανία παρείχε αιτιολόγηση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης και των 13 βημάτων που ορίζονται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία ([2]) (στο εξής: παράρτημα της ΕΑΣ).

Με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από την Ουκρανία, και τα 13 βήματα θεωρείται ότι έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά.

Στο πλαίσιο του κεφαλαίου C.2 σχετικά με τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, εγκρίθηκε το στρατηγικό σχέδιο για την ψηφιοποίηση της Κρατικής Φορολογικής Υπηρεσίας. Στο πλαίσιο του κεφαλαίου C.3 σχετικά με το δικαστικό σύστημα, άρχισε να ισχύει η νομοθεσία για τη βελτίωση του καθεστώτος αφερεγγυότητας. Στο πλαίσιο του κεφαλαίου C.6 σχετικά με τη διαχείριση των δημόσιων περιουσιακών στοιχείων, θεσπίστηκε η πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας και ολοκληρώθηκε η διαλογή των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας. Στο πλαίσιο του κεφαλαίου C.7 σχετικά με το ανθρώπινο κεφάλαιο, θεσπίστηκαν τόσο η στρατηγική για τη μεταρρύθμιση των ψυχονευρολογικών ιδρυμάτων και άλλων ιδρυμάτων διαμονής και την αποϊδρυματοποίηση της περίθαλψης των ατόμων με αναπηρία και των ηλικιωμένων· όσο και η στρατηγική για τα παιδιά. Στο πλαίσιο του κεφαλαίου C.8 σχετικά με το επιχειρηματικό περιβάλλον, εκδόθηκε το ψήφισμα για την εκ νέου εφαρμογή των μέτρων εποπτείας της αγοράς και τον έλεγχο των μη εδώδιμων προϊόντων. Στο πλαίσιο του κεφαλαίου C.9 σχετικά με την αποκέντρωση και τις περιφερειακές πολιτικές, εκδόθηκαν τα ψηφίσματα για την ανάπτυξη του πολεοδομικού σχεδιασμού σε τοπικό επίπεδο. Στο πλαίσιο του κεφαλαίου C.10 για την ενέργεια, θεσπίστηκε αγορακεντρικό πλαίσιο για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές και άρχισε να ισχύει η νομοθεσία για τη διασφάλιση της ανεξαρτησίας της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας. Στο πλαίσιο του κεφαλαίου C.11 για τις μεταφορές, θεσπίστηκε η αναθεωρημένη εθνική στρατηγική μεταφορών, καθώς και η στρατηγική για την ανάπτυξη και την επέκταση των συνοριακών υποδομών με τα κράτη μέλη της ΕΕ και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας. Στο πλαίσιο του κεφαλαίου C.12 για τον αγροδιατροφικό τομέα, θεσπίστηκε η στρατηγική για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη και άρχισε να ισχύει η νομοθεσία για το κρατικό αγροτικό μητρώο. Στο πλαίσιο του κεφαλαίου C.13 σχετικά με τη διαχείριση των κρίσιμων πρώτων υλών, άρχισε να ισχύει η νομοθεσία σχετικά με την αναθεώρηση του εθνικού προγράμματος για την ανάπτυξη της βάσης ορυκτών πόρων.

Βήμα 2.1

Ονομασία του βήματος: Έγκριση του στρατηγικού σχεδίου για την ψηφιοποίηση της Κρατικής Φορολογικής Υπηρεσίας
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Βελτίωση της διαχείρισης των εσόδων
Πηγή χρηματοδότησης: δάνεια
Πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 2.1 που περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ έχει ως εξής: *«Έγκριση του στρατηγικού σχεδίου για την ψηφιακή ανάπτυξη, τον ψηφιακό μετασχηματισμό και την ψηφιοποίηση της Κρατικής Φορολογικής Υπηρεσίας της Ουκρανίας, σύμφωνα με τις συστάσεις της εθνικής στρατηγικής εσόδων για την περίοδο 2024-2030».* Το βήμα 2.1 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 2 (διαχείριση των δημόσιων οικονομικών). Προηγήθηκε το βήμα 2.2 (έγκριση του στρατηγικού σχεδίου για την ψηφιοποίηση της Κρατικής Τελωνειακής Υπηρεσίας), το οποίο αξιολογήθηκε θετικά το δεύτερο τρίμηνο του 2024.

([1]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Το παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου διατίθεται στη διεύθυνση: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9492-2024-ADD-1/el/pdf.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1. συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2. αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 660 του Υπουργείου Οικονομικών, της 24ης Δεκεμβρίου 2024, *«σχετικά με την εφαρμογή της απόφασης της επιτροπής διαχείρισης της Τεχνολογίας των Πληροφοριών στο Σύστημα Διαχείρισης των Δημόσιων Οικονομικών»*·

3. αντίγραφο του *«Στρατηγικού σχεδίου για την ψηφιοποίηση της Κρατικής Φορολογικής Υπηρεσίας της Ουκρανίας έως το 2030»*, συνημμένου στο διάταγμα αριθ. 660 του Υπουργείου Οικονομικών της 24ης Δεκεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 2.1.

Στόχος της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 2 (διαχείριση των δημόσιων οικονομικών) είναι η ενίσχυση της κινητοποίησης εγχώριων εσόδων μέσω της βελτίωσης της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας της φορολογικής και της τελωνειακής διοίκησης. Για τον σκοπό αυτόν, το Υπουργείο Οικονομικών ενέκρινε το *στρατηγικό σχέδιο για την ψηφιοποίηση της Κρατικής Φορολογικής Υπηρεσίας της Ουκρανίας έως το 2030* με το διάταγμα αριθ. 660 της 24ης Δεκεμβρίου 2024. Στόχος του στρατηγικού σχεδίου είναι η ενίσχυση της λειτουργίας και της ικανότητας παροχής υπηρεσιών της φορολογικής διοίκησης μέσω της αναβάθμισης του οικοσυστήματος ψηφιακών υποδομών της.

Το στρατηγικό σχέδιο καθορίζει τις βασικές προτεραιότητες και τα συναφή έργα για την ψηφιακή ανάπτυξη της Κρατικής Φορολογικής Υπηρεσίας, σύμφωνα με τον φορολογικό κώδικα της Ουκρανίας και την εθνική στρατηγική εσόδων για την περίοδο 2024-2030. Οι βασικές προτεραιότητες είναι οι εξής: i) ενίσχυση της συμμόρφωσης των φορολογουμένων· ii) προώθηση της διαφάνειας· iii) βελτίωση της ποιότητας των δεδομένων και της διακυβέρνησης· iv) ευθυγράμμιση των ψηφιακών της συστημάτων με τα ψηφιακά συστήματα της ΕΕ· και v) ενίσχυση της ασφάλειας των δεδομένων. Το σχέδιο προσδιορίζει 26 έργα τα οποία θα υλοποιηθούν κατά την επόμενη πενταετία προκειμένου να συμβάλουν στην επίτευξη των προτεραιοτήτων που έχουν τεθεί. Τα έργα αυτά αποσκοπούν είτε στη βελτίωση των υφιστάμενων συστημάτων ΤΠ είτε στην καθιέρωση νέων.

Για την ενίσχυση της συμμόρφωσης των φορολογουμένων και την αύξηση της συνολικής φορολογικής βάσης, το σχέδιο προβλέπει τη θέσπιση αυτοματοποιημένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου βάσει κινδύνου, σχεδιασμένου για τον εντοπισμό των φορολογουμένων υψηλού κινδύνου και την αξιολόγηση των κινδύνων μη συμμόρφωσης. Προβλέπει επίσης βελτιώσεις στην ηλεκτρονική προσυμπλήρωση των φορολογικών δηλώσεων προκειμένου να διευκολυνθεί η υποβολή φορολογικών δηλώσεων. Για την προώθηση της διαφάνειας, θα θεσπιστεί σύστημα διαχείρισης πληροφοριών για την παροχή δεδομένων σε πραγματικό χρόνο σχετικά με τη φορολογική κατάσταση των φορολογουμένων. Η δημιουργία ενιαίας ηλεκτρονικής αποθήκης για την αποθήκευση δεδομένων αναμένεται να βελτιώσει την ποιότητα, τη διακυβέρνηση και τη χρήση των δεδομένων. Η ενσωμάτωση στο σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών ΦΠΑ (στο εξής: VIES) και στο σύστημα διακίνησης και ελέγχου των προϊόντων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης (στο εξής: EMCS) αναμένεται να βοηθήσει την Ουκρανία να ευθυγραμμίσει περαιτέρω τα ψηφιακά της συστήματα με τα ψηφιακά συστήματα της ΕΕ.

Το στρατηγικό σχέδιο περιλαμβάνει ρήτρα αναθεώρησης για τη διασφάλιση της ευθυγράμμισης με τις πιθανές εξελίξεις σε επίπεδο ΕΕ όσον αφορά τα ψηφιακά συστήματα στον τομέα της φορολογικής διοίκησης, συμπεριλαμβανομένων των συστημάτων VIES και EMCS.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 3.6

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη βελτίωση του καθεστώτος αφερεγγυότητας

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Μεταρρυθμίσεις των διαδικασιών αφερεγγυότητας και εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων

Πηγή χρηματοδότησης: μη επιστρεπτέα στήριξη

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 3.6 που περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του νόμου για τη βελτίωση του καθεστώτος αφερεγγυότητας και του σχετικού παράγωγου δικαίου και τη θέσπιση συστήματος πρόληψης της αφερεγγυότητας και του εργαλείου έγκαιρης προειδοποίησης για τις νομικές οντότητες και τους επιχειρηματίες σύμφωνα με τις αρχές της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1023 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 2019, περί πλαισίου για την προληπτική αναδιάρθρωση, την απαλλαγή από τα χρέη και τις ανικανότητες ή την έκπτωση οφειλετών, καθώς και περί μέτρων βελτίωσης των διαδικασιών αυτών, και για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2017/1132. Η νέα νομοθεσία επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *πρόληψη της πτώχευσης και αποκατάσταση της φερεγγυότητας των οφειλετών*

— *έγκαιρος εντοπισμός ενδείξεων κρίσης στην εταιρεία*

— *προσδιορισμός πρόσθετων δυνατοτήτων για την αποκατάσταση της φερεγγυότητας των εταιρειών*

— *διαθεσιμότητα πληροφοριών για τις εταιρείες σχετικά με τους μηχανισμούς πρόληψης της αφερεγγυότητας και έγκαιρης προειδοποίησης».*

Το βήμα 3.6 είναι το πρώτο από τα πέντε βήματα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 3 (δικαστικό σύστημα). Ακολουθεί το βήμα 3.8 (που αναμένεται έως το δεύτερο τρίμηνο του 2025) σχετικά με τη βελτίωση της εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων· το βήμα 3.9 (που αναμένεται έως το τέταρτο τρίμηνο του 2025) σχετικά με το σύστημα συλλογής δεδομένων για την εκτέλεση των αποφάσεων· το βήμα 3.7 (που αναμένεται έως το πρώτο τρίμηνο του 2026) σχετικά με την απλούστευση των διαδικασιών αφερεγγυότητας για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ)· και το βήμα 3.10 (που αναμένεται έως το δεύτερο τρίμηνο του 2026) σχετικά με την αναβάθμιση του πληροφοριακού συστήματος για την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 3985-IX *«περί τροποποιήσεων του ουκρανικού κώδικα για τις πτωχευτικές διαδικασίες και άλλες νομοθετικές πράξεις της Ουκρανίας όσον αφορά την εφαρμογή της οδηγίας 2019/1023 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τη θέσπιση διαδικασιών προληπτικής αναδιάρθρωσης»*, της 19ης Σεπτεμβρίου 2024·

3) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4114-IX *«περί τροποποιήσεων ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας σχετικά με το δικαίωμα προτεραιότητας ορισμένων κατηγοριών εσωτερικά εκτοπισμένων ατόμων για τη λήψη αποζημίωσης για κατεστραμμένα ακίνητα»*, της 4ης Δεκεμβρίου 2024·

4) αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1424 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας *«σχετικά με τις τροποποιήσεις του κανονισμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης της Ουκρανίας και την ανάκληση ορισμένων ψηφισμάτων του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας σχετικά με την πτώχευση»*, της 13ης Δεκεμβρίου 2024·

5) αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 3710/5 του Υπουργείου Δικαιοσύνης της Ουκρανίας *«σχετικά με την έγκριση της διαδικασίας συλλογής, συνοπτικής παρουσίασης και ανάρτησης στατιστικών πληροφοριών σχετικά με τις διαδικασίες προληπτικής αναδιάρθρωσης, πτώχευσης και αφερεγγυότητας φυσικού προσώπου στον ιστότοπο του Υπουργείου Δικαιοσύνης της Ουκρανίας»*, της 23ης Δεκεμβρίου 2024·

6) αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 3734/5 του Υπουργείου Δικαιοσύνης της Ουκρανίας *«σχετικά με την έγκριση των τυποποιημένων εντύπων του σχεδίου προληπτικής αναδιάρθρωσης για τις πολύ μικρές και τις μικρές επιχειρήσεις και τη συμφωνία με τον διαχειριστή προληπτικής αναδιάρθρωσης»*, της 25ης Δεκεμβρίου 2024·

7) αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 3733/5 του Υπουργείου Δικαιοσύνης της Ουκρανίας *«σχετικά με τις τροποποιήσεις των καταλόγων υποχρεωτικών θεμάτων για την κατάρτιση προσώπων που σκοπεύουν να ασκούν δραστηριότητες συνδίκων, για την κατάρτιση συνδίκων σε υποθέσεις πτώχευσης μη τραπεζικών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και σε υποθέσεις πτώχευσης επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας και επιχειρηματικών ενώσεων, στο εγκεκριμένο κεφάλαιο των οποίων πάνω από το 50 % των μετοχών (μεριδίων) κατέχεται από το κράτος»*, της 25ης Δεκεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 3.6.

Το ουκρανικό κοινοβούλιο ψήφισε τον νόμο αριθ. 3985-IX στις 19 Σεπτεμβρίου 2024. Στις 4 Δεκεμβρίου 2024 εξέδωσε τον νόμο αριθ. 4114-IX για την τροποποίηση της ημερομηνίας έναρξης ισχύος των διατάξεων του νόμου. Με βάση την τροποποίηση αυτήν, ο νόμος άρχισε να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 2025 και το σχετικό παράγωγο δίκαιο ακολούθησε μεταξύ της 4ης Δεκεμβρίου 2024 και της 1ης Ιανουαρίου 2025.

Ο νόμος αριθ. 3985-IX θεσπίζει ένα σύστημα πρόληψης της αφερεγγυότητας και εργαλεία έγκαιρης προειδοποίησης για τις νομικές οντότητες και τους επιχειρηματίες σύμφωνα με τις αρχές της *οδηγίας (ΕΕ) 2019/1023 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 2019, περί πλαισίου για την προληπτική αναδιάρθρωση, την απαλλαγή από τα χρέη και τις ανικανότητες ή την έκπτωση οφειλετών, καθώς και περί μέτρων βελτίωσης των διαδικασιών αυτών, και για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2017/1132*. Το σύστημα που θεσπίστηκε με τον νόμο καθιστά δυνατή την πρόληψη της πτώχευσης και την αποκατάσταση της φερεγγυότητας των οφειλετών. Περιλαμβάνει ειδικότερα τα εξής: i) τον προσδιορισμό και την αναφορά κινδύνων αφερεγγυότητας· ii) σαφή διαδικασία για την κίνηση και την επίλυση διαδικασίας προληπτικής αναδιάρθρωσης· iii) σαφείς και ολοκληρωμένες απαιτήσεις για τα σχέδια αναδιάρθρωσης· iv) τον διορισμό του συνδίκου· v) την απαίτηση οι οφειλέτες να αποδεικνύουν τη βιωσιμότητα μιας επιχείρησης· vi) εφαρμογή του κριτηρίου του βέλτιστου συμφέροντος των πιστωτών· vii) μέτρα προστασίας του οφειλέτη (συμπεριλαμβανομένης της αναστολής των πράξεων αναγκαστικής εκτέλεσης)· viii) μηχανισμό διακατηγορικής παράκαμψης των διαφωνιών για την ικανοποίηση των απαιτήσεων των πιστωτών· ix) προστασία των συμφερόντων των εργαζομένων· και x) απλούστευση της διαδικασίας για τις πολύ μικρές, τις μικρές και τις μεσαίες επιχειρήσεις.

Ο νόμος επιτρέπει τον έγκαιρο εντοπισμό ενδείξεων κρίσης σε μια εταιρεία. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνεται η νομική υποχρέωση των ελεγκτών, των λογιστών και της διοίκησης μιας εταιρείας να ενημερώνουν τους οφειλέτες για τυχόν ενδείξεις ή κινδύνους αφερεγγυότητας. Το Υπουργείο Δικαιοσύνης της Ουκρανίας έχει την υποχρέωση να καθιστά διαθέσιμες στον ιστότοπό του πληροφορίες σχετικά με τη διαδικασία και τα μέσα έγκαιρης προειδοποίησης για κινδύνους αφερεγγυότητας. Το παράγωγο δίκαιο επικαιροποιεί τις υποχρεωτικές απαιτήσεις κατάρτισης των συνδίκων ώστε να περιλαμβάνουν την προληπτική αναδιάρθρωση, με στόχο την ευαισθητοποίηση σχετικά με τη διαδικασία και την προώθηση της χρήσης της. Ο νόμος παρέχει τη δυνατότητα εντοπισμού και εφαρμογής πρόσθετων ευκαιριών για την αποκατάσταση της φερεγγυότητας των εταιρειών. Αυτό περιλαμβάνει πρόσθετα μέτρα προστασίας των οφειλετών για προσωρινή χρηματοδότηση, επαναπροσδιορισμό των υποχρεώσεων και νέα μέτρα χρηματοδότησης και άντλησης κεφαλαίων στο πλαίσιο του σχεδίου αναδιάρθρωσης.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 6.1

Ονομασία του βήματος: Θέσπιση της πολιτικής κρατικής ιδιοκτησίας και της διαλογής των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Θέσπιση πολιτικής κρατικής ιδιοκτησίας

Πηγή χρηματοδότησης: δάνεια

Πλαίσιο:

Η απαίτηση για το βήμα 6.1 που περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Έκδοση και δημοσίευση του ψηφίσματος του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας σχετικά με την έγκριση της γενικής πολιτικής κρατικής ιδιοκτησίας και της "διαλογής" των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας. Η πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *καθορισμός των στόχων δημόσιας πολιτικής που πρέπει να επιτύχουν οι επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας·*

— *περιγραφή του ρόλου του κράτους στη διακυβέρνηση των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας· του τρόπου με τον οποίο το κράτος θα εφαρμόσει την οικεία πολιτική ιδιοκτησίας· και των αντίστοιχων ρόλων και αρμοδιοτήτων των κυβερνητικών αρχών που συμμετέχουν στην εφαρμογή της·*

— *καθορισμός του γενικού σκεπτικού στο οποίο θα βασιστεί η διατήρηση των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας υπό κρατική ιδιοκτησία και επανεξέταση αυτού του σκεπτικού ανά τακτικά διαστήματα·*

— *καθορισμός μακροπρόθεσμων προτεραιοτήτων και προτεραιοτήτων στο επίπεδο του συνόλου της κυβέρνησης όσον αφορά την ιδιοκτησία των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας·*

— *καθορισμός της πολιτικής μερισμάτων και της πολιτικής αποδοχών των μελών των εποπτικών συμβουλίων και των διευθυντικών στελεχών.*

Η πολιτική ιδιοκτησίας επιτρέπει την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων σύμφωνα με τα πρότυπα εταιρικής διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ σε εταιρείες που είναι διαχειριστές συστήματος διανομής (ΔΣΔ) για τη βελτίωση του ανταγωνισμού στις αγορές φυσικού αερίου.

Η διαλογή των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας θα έχει τα ακόλουθα αποτελέσματα:

— *κατάρτιση καταλόγου των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας που θα παραμείνουν υπό κρατική ιδιοκτησία ως στρατηγικής σημασίας·*

— *κατάρτιση καταλόγου των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας που θα προταθούν για ιδιωτικοποίηση, ο οποίος θα περιλαμβάνει επίσης σε ειδική υποενότητα όλες τις επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας των οποίων η ιδιωτικοποίηση έχει προσωρινά απαγορευτεί κατά τη διάρκεια ισχύος του στρατιωτικού νόμου·*

— *κατάρτιση καταλόγου των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας που θα εκκαθαριστούν».*

Το βήμα 6.1 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 6 (διαχείριση των δημόσιων περιουσιακών στοιχείων).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1369 του υπουργικού συμβουλίου με τίτλο *«Θέσπιση της πολιτικής κρατικής ιδιοκτησίας, πολιτικής αποδοχών για τα μέλη των εποπτικών συμβουλίων επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας και τα διευθυντικά στελέχη τους, πολιτικής κρατικών μερισμάτων»*, της 29ης Νοεμβρίου 2024·

3) αντίγραφο της *«πολιτικής κρατικής ιδιοκτησίας, της πολιτικής αποδοχών για τα μέλη των εποπτικών συμβουλίων επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας και τα διευθυντικά στελέχη τους, της πολιτικής κρατικών μερισμάτων»*, συνημμένων στο ψήφισμα αριθ. 1369 του υπουργικού συμβουλίου της 29ης Νοεμβρίου 2024·

4) αντίγραφο του πρωτοκόλλου αριθ. 122 της απόφασης 2.6 σχετικά με την *«Έγκριση του σχεδίου δράσης για την πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας»*, της 29ης Νοεμβρίου 2024·

5) αντίγραφο του *«σχεδίου δράσης για την πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας»*, συνημμένου στο πρωτόκολλο αριθ. 122 της απόφασης αριθ. 2.6 της 29ης Νοεμβρίου 2024·

6) αντίγραφο του πρωτοκόλλου αριθ. 135 της απόφασης 6.1 σχετικά με την *«Έγκριση της διαλογής των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας»*, της 27ης Δεκεμβρίου 2024·

7) αντίγραφο του αποσπάσματος του πρωτοκόλλου αριθ. 9 της συνεδρίασης του υπουργικού συμβουλίου της 24ης Ιανουαρίου 2025, στο οποίο σημειώνεται ο *«χάρτης πορείας για τη μεταρρύθμιση της εταιρικής διακυβέρνησης των διαχειριστών συστημάτων διανομής αερίου, που καταρτίστηκε από το Υπουργείο Ενέργειας»*.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 6.1.

Το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας εξέδωσε την πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας στις 29 Νοεμβρίου 2024. Πρόκειται για ένα ολοκληρωμένο έγγραφο που καθορίζει τον ρόλο του κράτους στη διαχείριση των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας. Σύμφωνα με τις διατάξεις της, το έγγραφο πρέπει να αναθεωρηθεί υποχρεωτικά εντός ενός έτους από την έκδοσή του και στη συνέχεια τουλάχιστον ανά πενταετία.

Η πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας προσδιορίζει ένα σύνολο στόχων δημόσιας πολιτικής στους οποίους πρέπει να συμβάλλουν οι επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας, όπως η παροχή αγαθών και υπηρεσιών για την κάλυψη των αναγκών των πολιτών και η συμβολή στη βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη και την κοινωνική ευημερία. Οι επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας αναμένεται επίσης να συμβάλουν στην προστασία του περιβάλλοντος, την ενεργειακή απόδοση και την ψηφιοποίηση.

Το ουκρανικό πρωτογενές δίκαιο καθορίζει τις κύριες αρμοδιότητες των κυβερνητικών φορέων στη διαχείριση των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας. Η πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας περιγράφει περαιτέρω τους ρόλους των κυβερνητικών φορέων και των σχετικών ενδιαφερόμενων μερών, όπως η επιτροπή κατά των μονοπωλίων και το Ταμείο Κρατικής Ιδιοκτησίας, στις διάφορες διαδικασίες που σχετίζονται με τη διαχείριση της κρατικής περιουσίας. Περιλαμβάνεται λεπτομερής ανάθεση αρμοδιοτήτων (π.χ. για τις πράξεις διαλογής, την ιδιωτικοποίηση, την εφαρμογή των αρχών εταιρικής διακυβέρνησης και την αξιολόγηση των επιδόσεων των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας). Κατά τη διαλογή, το Υπουργείο Οικονομίας συντονίζει τις εισηγήσεις των καθ' ύλην αρμόδιων υπουργείων και των ενδιαφερόμενων μερών για την προετοιμασία της διαλογής, ενώ το υπουργικό συμβούλιο είναι αρμόδιο για την επίσημη έγκριση και προσυπογραφή της. Ζητείται επίσης η γνώμη του ουκρανικού κοινοβουλίου σχετικά με την έγκριση του καταλόγου των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας που πρέπει να τελούν υπό κρατική ιδιοκτησία. Η πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας περιγράφει επίσης τον ρόλο του Υπουργείου Οικονομικών καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας.

Η πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας καθορίζει το γενικό σκεπτικό και τους στόχους για τη διατήρηση των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας υπό κρατικό έλεγχο. Αναφέρεται στον κίνδυνο αδυναμιών της αγοράς και φυσικών μονοπωλίων, καθώς και στην ανάγκη διασφάλισης ζητημάτων εθνικής ασφάλειας και άμυνας. Οι φορείς διαχείρισης των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας πρέπει να αποδεικνύουν τη συμμόρφωσή τους με τους στόχους και το σκεπτικό που εκτίθενται στην πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας προκειμένου να διατηρήσουν την επιχείρηση υπό κρατικό έλεγχο.

Η πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας καθορίζει τις μακροπρόθεσμες προτεραιότητες για το σύνολο της διακυβέρνησης όσον αφορά την ιδιοκτησία κρατικών επιχειρήσεων, διασφαλίζοντας την ορθή διαχείριση της κρατικής ιδιοκτησίας. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνονται η διατύπωση απαιτήσεων διαφάνειας και υποβολής εκθέσεων για τις επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας· διαδικασίες και στόχοι για την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας· και διαδικασίες για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με την ανταγωνιστική ουδετερότητα και το καθεστώς εταιρικής διακυβέρνησης. Το έγγραφο καθορίζει περαιτέρω τους στόχους σχετικά με τη διαχείριση της κρατικής περιουσίας κατά τη διάρκεια ισχύος στρατιωτικού νόμου, με συγκεκριμένο βραχυπρόθεσμο στόχο τη διασφάλιση της εθνικής ασφάλειας.

Μαζί με την πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας, το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας θέσπισε πολιτική αποδοχών για τα μέλη των εποπτικών συμβουλίων επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας και τα διευθυντικά στελέχη τους, καθώς και πολιτική κρατικών μερισμάτων. Η πολιτική αποδοχών προβλέπει μια πιο ομοιόμορφη προσέγγιση μεταξύ των διαφόρων επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας. Η πολιτική κρατικών μερισμάτων θεσπίζει γενικές αρχές για τον καθορισμό του μεγέθους και της καταβολής μερισμάτων των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας στον κρατικό προϋπολογισμό.

Η πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας περιλαμβάνει τη δέσμευση ότι η Ουκρανία θα υλοποιήσει μεταρρυθμίσεις σύμφωνα με τα πρότυπα εταιρικής διακυβέρνησης του ΟΟΣΑ στους διαχειριστές συστημάτων διανομής (στο εξής: ΔΣΔ), προκειμένου να βελτιωθεί ο ανταγωνισμός στις αγορές φυσικού αερίου. Για την περαιτέρω ανάπτυξη αυτής της δέσμευσης, το υπουργικό συμβούλιο έλαβε υπόψη τον χάρτη πορείας για τη σύσταση χωριστής και ανεξάρτητης νομικής οντότητας με ανεξάρτητο εποπτικό συμβούλιο η οποία θα διαχειρίζεται τους ΔΣΔ, σύμφωνα με τις αρχές της εταιρικής διακυβέρνησης.

Η πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας καθορίζει επίσης τα στάδια της διαδικασίας διαλογής. Σε αυτήν τη βάση, το υπουργικό συμβούλιο εξέδωσε επίσημα τη διαλογή των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας. Σε αυτήν περιλαμβάνονται: i) ο κατάλογος των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας που πρέπει να τελούν υπό κρατική ιδιοκτησία· ii) ο κατάλογος των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας των οποίων η ιδιωτικοποίηση έχει ανασταλεί κατά τη διάρκεια ισχύος στρατιωτικού νόμου· και iii) ο κατάλογος των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας των οποίων τα περιουσιακά στοιχεία θα τεθούν υπό τον έλεγχο του Ταμείου Κρατικής Ιδιοκτησίας είτε για ιδιωτικοποίηση είτε για εκκαθάριση. Όπως ορίζεται στην πολιτική κρατικής ιδιοκτησίας, το Ταμείο Κρατικής Ιδιοκτησίας θα καταρτίσει στη συνέχεια δύο χωριστούς καταλόγους, έναν για τις επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας που υπόκεινται σε ιδιωτικοποίηση και έναν για εκείνες που τελούν υπό εκκαθάριση.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 7.5

Ονομασία του βήματος: Θέσπιση της στρατηγικής για τη μεταρρύθμιση των ψυχονευρολογικών ιδρυμάτων και άλλων ιδρυμάτων διαμονής και την αποϊδρυματοποίηση της περίθαλψης των ατόμων με αναπηρία και των ηλικιωμένων, καθώς και της στρατηγικής για τη διασφάλιση του δικαιώματος όλων των παιδιών στην Ουκρανία να μεγαλώνουν σε οικογενειακό περιβάλλον για την περίοδο 2024-2028

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 5. Βελτίωση των κοινωνικών υποδομών και αποϊδρυματοποίηση

Πηγή χρηματοδότησης: δάνεια

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 7.5 που περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Έκδοση του διατάγματος του υπουργικού συμβουλίου "σχετικά με την έγκριση της στρατηγικής για τη μεταρρύθμιση των ψυχονευρολογικών και άλλων ιδρυμάτων διαμονής και την αποϊδρυματοποίηση της περίθαλψης των ατόμων με αναπηρία και των ηλικιωμένων", καθώς και του διατάγματος του υπουργικού συμβουλίου "σχετικά με την έγκριση της στρατηγικής για τη διασφάλιση του δικαιώματος όλων των παιδιών στην Ουκρανία να μεγαλώνουν σε οικογενειακό περιβάλλον για την περίοδο 2024-2028". Οι στρατηγικές επικεντρώνονται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *ανάπτυξη κοινωνικών υπηρεσιών για τη στήριξη των οικογενειών με παιδιά, των ατόμων με αναπηρία και των ηλικιωμένων ώστε να ζουν ανεξάρτητα στην κοινότητα και για την αποτροπή της ιδρυματοποίησης·*

— *ανάπτυξη υπηρεσιών υποβοηθούμενης διαβίωσης για άτομα με αναπηρία και ηλικιωμένους που χρειάζονται πρόσθετη στήριξη·*

— *παροχή μορφών ανατροφής στο πλαίσιο οικογένειας (π.χ. ανάδοχη φροντίδα, επιτροπεία και υιοθεσία) για παιδιά που έχουν μείνει χωρίς γονική μέριμνα».*

Το βήμα 7.5 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 5 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1355-r του υπουργικού συμβουλίου σχετικά με την έγκριση της *«στρατηγικής για τη μεταρρύθμιση των ψυχονευρολογικών και άλλων ιδρυμάτων διαμονής και την αποϊδρυματοποίηση της περίθαλψης των ενηλίκων με αναπηρία και των ηλικιωμένων έως το 2034»*, καθώς και του *«επιχειρησιακού σχεδίου μέτρων για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2025-2027»*, της 24ης Δεκεμβρίου 2024·

3) αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1201 του υπουργικού συμβουλίου σχετικά με την έγκριση της *«στρατηγικής για τη διασφάλιση του δικαιώματος όλων των παιδιών στην Ουκρανία να μεγαλώνουν σε οικογενειακό περιβάλλον για την περίοδο 2024-2028»*, καθώς και του *«επιχειρησιακού σχεδίου μέτρων για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2024-2026»*, της 26ης Νοεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 7.5.

Η *«στρατηγική για τη διασφάλιση του δικαιώματος όλων των παιδιών να μεγαλώνουν σε οικογενειακό περιβάλλον για την περίοδο 2024-2028»* εκδόθηκε από το υπουργικό συμβούλιο στις 26 Νοεμβρίου 2024 μαζί με το επιχειρησιακό σχέδιο δράσης για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2024-2026.

Η στρατηγική έχει ως στόχο να διασφαλίσει ότι κάθε παιδί μπορεί να ασκεί το δικαίωμά του να μεγαλώνει σε ένα ασφαλές και υποστηρικτικό οικογενειακό περιβάλλον με τη δημιουργία ενός συστήματος στήριξης για τα παιδιά και τις οικογένειες με παιδιά, την επανένταξη των παιδιών στις οικογένειές τους και την ανάπτυξη οικογενειακών μορφών ανατροφής (συμπεριλαμβανομένης της ανάδοχης φροντίδας, της επιτροπείας και της υιοθεσίας).

Η στρατηγική βασίζεται στην αρχή της αποϊδρυματοποίησης και στην αρχή σύμφωνα με την οποία η οικογένεια είναι το καλύτερο περιβάλλον για την πλήρη και αρμονική ανάπτυξη των παιδιών. Επιδιώκει μορφές ανατροφής με βάση την οικογένεια και περιλαμβάνει μέτρα για την τροποποίηση της νομοθεσίας και για να ανοίξει ο δρόμος για τις πλέον βέλτιστες τοποθετήσεις που λαμβάνουν υπόψη το υπέρτερο συμφέρον και τις ανάγκες των παιδιών. Η στρατηγική υποστηρίζει την ανατροφή ορφανών και παιδιών που στερούνται τη γονική φροντίδα, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών με αναπηρία, σε οικογενειακό περιβάλλον. Στόχος της είναι να παρέχει στα παιδιά και στις οικογένειες με παιδιά υπηρεσίες υποστήριξης, μεταξύ άλλων: στήριξη για την εξειδίκευση των ανάδοχων οικογενειών, ώστε να μπορούν να παρέχουν τις κατάλληλες συνθήκες στα παιδιά με ειδικές ανάγκες· στοχευμένες υπηρεσίες υποστήριξης για παιδιά (συμπεριλαμβανομένων των παιδιών με αναπηρία) και για άτομα ηλικίας 14 έως 23 ετών που λαμβάνουν εναλλακτική φροντίδα και ανατροφή, ώστε να μπορούν να ζήσουν ανεξάρτητα και να συμμετέχουν ενεργά στην κοινωνία.

«Η στρατηγική για τη μεταρρύθμιση των ψυχονευρολογικών και άλλων ιδρυμάτων διαμονής και την αποϊδρυματοποίηση της περίθαλψης των ατόμων με αναπηρία και των ηλικιωμένων έως το 2034» εκδόθηκε από το υπουργικό συμβούλιο στις 24 Δεκεμβρίου 2024 μαζί με το επιχειρησιακό σχέδιο για την εφαρμογή του πρώτου σταδίου της στρατηγικής που καλύπτει την περίοδο 2025-2027. Η στρατηγική έχει ως στόχο να διασφαλίσει ότι τα άτομα με αναπηρία και οι ηλικιωμένοι μπορούν να ασκούν το δικαίωμά τους στην ανεξάρτητη διαβίωση και την ένταξη στην τοπική τους κοινότητα. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνεται η διασφάλιση της απρόσκοπτης πρόσβασης στις απαιτούμενες υπηρεσίες (π.χ. εκπαίδευση, πολιτισμός και κοινωνική, νομική, ιατρική και ψυχολογική βοήθεια).

Η στρατηγική υποστηρίζει την ανάπτυξη της αγοράς κοινωνικών υπηρεσιών, υπηρεσιών αποκατάστασης και υπηρεσιών υποβοηθούμενης διαβίωσης, τις οποίες τα άτομα με αναπηρία και οι ηλικιωμένοι πρέπει να απολαμβάνουν με ανεξάρτητο τρόπο στο περιβάλλον που προτιμούν. Αναγνωρίζει τον ρόλο των οικογενειών και αποσκοπεί στη βελτίωση της πρόσβασης σε πληροφορίες σχετικά με τις διαθέσιμες επιλογές περίθαλψης και υποστήριξης για τη λήψη τεκμηριωμένων αποφάσεων. Η στρατηγική υποστηρίζει τη βελτίωση της ποιότητας της μακροχρόνιας φροντίδας και των κοινωνικών υπηρεσιών. Αποσκοπεί στη βελτίωση των διαδικασιών και των προτύπων για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών και στην επικαιροποίηση του συστήματος αξιολόγησης της συμμόρφωσης με τα εν λόγω πρότυπα.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 8.7

Ονομασία του βήματος: Έκδοση του ψηφίσματος για την εκ νέου εφαρμογή των μέτρων εποπτείας της αγοράς και τον έλεγχο των μη εδώδιμων προϊόντων, συμπεριλαμβανομένης της επιθεώρησης για την ασφάλεια των προϊόντων

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 5. Εναρμόνιση της νομοθεσίας και των προτύπων με την ΕΕ

Πηγή χρηματοδότησης: δάνεια

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 8.7 που περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Έκδοση του ψηφίσματος του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας σχετικά με τροποποιήσεις του ψηφίσματος αριθ. 303, της 13ης Μαρτίου 2022, "σχετικά με την παύση των μέτρων κρατικής εποπτείας (ελέγχου) και κρατικής εποπτείας της αγοράς σύμφωνα με τους όρους του στρατιωτικού νόμου" για την εξαίρεση της κρατικής εποπτείας της αγοράς από το πεδίο εφαρμογής του και την κατάργηση του ψηφίσματος αριθ. 550, της 3ης Μαΐου 2022, "σχετικά με την παύση διενέργειας κρατικού ελέγχου των μη εδώδιμων προϊόντων σύμφωνα με τους όρους του στρατιωτικού νόμου" προκειμένου να αρχίσουν να εφαρμόζονται εκ νέου τα μέτρα εποπτείας της αγοράς και ο έλεγχος των μη εδώδιμων προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων των επιθεωρήσεων για την ασφάλεια των προϊόντων».

Το βήμα 8.7 είναι το πρώτο από τα δύο βήματα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 5 του κεφαλαίου 8 (επιχειρηματικό περιβάλλον). Ακολουθεί το βήμα 8.8 (που αναμένεται έως το τρίτο τρίμηνο του 2025) σχετικά με την έγκριση εναρμονισμένων προτύπων για τρεις ομάδες βιομηχανικών προϊόντων.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 261 του υπουργικού συμβουλίου *«σχετικά με τις τροποποιήσεις του ψηφίσματος αριθ. 303 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας της 13ης Μαρτίου 2022, και του ψηφίσματος αριθ. 550 της 3ης Μαΐου 2022»*, της 8ης Μαρτίου 2024·

2) αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1052 του υπουργικού συμβουλίου *«σχετικά με τις τροποποιήσεις του ψηφίσματος αριθ. 303 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας της 13ης Μαρτίου 2022, και του ψηφίσματος αριθ. 550 της 3ης Μαΐου 2022»*, της 6ης Σεπτεμβρίου 2024·

3) αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1511 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας *«σχετικά με τις τροποποιήσεις του ψηφίσματος αριθ. 303 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 13ης Μαρτίου 2022, και την ακύρωση ορισμένων ψηφισμάτων του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας»*, της 27ης Δεκεμβρίου 2024·

4) αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 303 του υπουργικού συμβουλίου *«σχετικά με τον τερματισμό των μέτρων κρατικής εποπτείας (ελέγχου) και κρατικής εποπτείας της αγοράς βάσει στρατιωτικού νόμου»*, της 13ης Μαρτίου 2022·

5) αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 550 του υπουργικού συμβουλίου *«σχετικά με την παύση του κρατικού ελέγχου των μη εδώδιμων προϊόντων βάσει στρατιωτικού νόμου»*, της 3ης Μαΐου 2022.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 8.7.

Η Ουκρανία έχει αποκαταστήσει πλήρως την εποπτεία της αγοράς, τον έλεγχο και τις επιθεωρήσεις των μη εδώδιμων προϊόντων, με την έγκριση τριών διαδοχικών ψηφισμάτων. Τα εν λόγω ψηφίσματα τροποποίησαν το ψήφισμα αριθ. 303 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 13ης Μαρτίου 2022, και το ψήφισμα αριθ. 550, της 3ης Μαΐου 2022, για την αποκατάσταση της κρατικής εποπτείας και του ελέγχου, καθώς και των επιθεωρήσεων για την ασφάλεια των προϊόντων σε μη εδώδιμα προϊόντα.

Με τα τρία ψηφίσματα αποκαταστάθηκε σταδιακά η εποπτεία της αγοράς, ο έλεγχος και οι επιθεωρήσεις ως εξής:

— Το ψήφισμα αριθ. 261, της 8ης Μαρτίου 2024, αποκατέστησε την εποπτεία και τον έλεγχο της αγοράς για τις ακόλουθες ομάδες βιομηχανικών προϊόντων που εμπίπτουν στη συμφωνία σχετικά με τη διαπίστωση της συμμόρφωσης: i) οικιακοί λαμπτήρες μη κατευθυντικής ακτινοβολίας· ii) ηλεκτρολογικός εξοπλισμός χαμηλής τάσης σύμφωνα με τους τεχνικούς κανονισμούς για την ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα του εξοπλισμού· και iii) μηχανήματα και εξοπλισμός που συμμορφώνονται με τους τεχνικούς κανονισμούς για την ασφάλεια των μηχανών.

— Το ψήφισμα αριθ. 1050 της 6ης Σεπτεμβρίου 2024 επέκτεινε περαιτέρω την εποπτεία και τον έλεγχο της αγοράς σε: i) παιχνίδια, σύμφωνα με τους τεχνικούς κανονισμούς για την ασφάλεια των παιχνιδιών· ii) κινητό εξοπλισμό υπό πίεση, σύμφωνα με τους τεχνικούς κανονισμούς για την κινητή πίεση· iii) μέσα ατομικής προστασίας, σύμφωνα με τις απαιτήσεις των τεχνικών κανονισμών για τα μέσα ατομικής προστασίας· iv) ανελκυστήρες και κατασκευαστικά στοιχεία ασφάλειας για ανελκυστήρες, σύμφωνα με τις απαιτήσεις των τεχνικών κανονισμών για τους ανελκυστήρες και τα κατασκευαστικά στοιχεία ασφάλειας για ανελκυστήρες· και v) ιατροτεχνολογικά προϊόντα και βοηθητικά μέσα αυτών, σύμφωνα με τις απαιτήσεις των τεχνικών κανονισμών για τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα.

— Με το ψήφισμα αριθ. 511 της 27ης Δεκεμβρίου 2024 αποκαταστάθηκαν πλήρως οι επιθεωρήσεις μη εδώδιμων προϊόντων που είχαν ανασταλεί από τις 13 Μαρτίου 2022.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: Εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 9.6

Ονομασία του βήματος: Έκδοση ψηφισμάτων για την ανάπτυξη του πολεοδομικού σχεδιασμού σε τοπικό επίπεδο

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 3. Ανάπτυξη και εφαρμογή της περιφερειακής πολιτικής

Πηγή χρηματοδότησης: Δάνεια

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 9.6 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έκδοση των ψηφισμάτων από το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας σχετικά με την έγκριση της διαδικασίας για τη διατήρηση του κρατικού πολεοδομικού κτηματολογίου, του ενιαίου κρατικού μητρώου διευθύνσεων, του ενιαίου κρατικού μητρώου κτιρίων και δομών, του ενιαίου κρατικού μητρώου διοικητικών μονάδων, σχετικά με την τροποποίηση των ψηφισμάτων του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας για τη ρύθμιση της κατάρτισης πολεοδομικής τεκμηρίωσης με τη μορφή ηλεκτρονικών εγγράφων, τη διατήρηση του ενιαίου κρατικού ηλεκτρονικού συστήματος στον τομέα των κατασκευών, την ενοποίηση και την ανταλλαγή πληροφοριών των μητρώων και των κτηματολογίων του κράτους».

Το βήμα 9.6 είναι το δεύτερο και τελευταίο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 3 του κεφαλαίου 9 (αποκέντρωση και περιφερειακή πολιτική).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1. συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2. αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 254 του υπουργικού συμβουλίου με τίτλο *«Ορισμένα ζητήματα υλοποίησης του πειραματικού έργου για τη δημιουργία του ενιαίου κρατικού μητρώου διοικητικών μονάδων και εδαφικών κοινοτήτων, του ενιαίου κρατικού μητρώου διευθύνσεων, του μητρώου κτιρίων και δομών στο πλαίσιο του ενιαίου κρατικού ηλεκτρονικού συστήματος για τον κατασκευαστικό τομέα»*, της 5ης Μαρτίου 2024·

3. αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 613 του υπουργικού συμβουλίου *«σχετικά με τις τροποποιήσεις της διαδικασίας για τη διατήρηση του ενιαίου κρατικού ηλεκτρονικού συστήματος για τον κατασκευαστικό τομέα»*, της 30ής Μαΐου 2024·

4. αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 909 του υπουργικού συμβουλίου *«σχετικά με ορισμένα ζητήματα υλοποίησης του πειραματικού έργου για τη θέσπιση του κρατικού πολεοδομικού κτηματολογίου»*, της 9ης Αυγούστου 2024·

5. αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1557 του υπουργικού συμβουλίου *«σχετικά με τις τροποποιήσεις των ψηφισμάτων του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας σχετικά με την ανάπτυξη της τεκμηρίωσης του πολεοδομικού σχεδιασμού σε τοπικό επίπεδο»*, της 31ης Δεκεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 9.6.

Γενικός στόχος αυτού του βήματος είναι να συμβάλει στην ψηφιακή ανάπτυξη των ουκρανικών εδαφών ως μία από τις προτεραιότητες της κρατικής περιφερειακής πολιτικής, της πολιτικής ανάκαμψης και της πολιτικής πολεοδομικού σχεδιασμού. Το υπουργικό συμβούλιο εξέδωσε τέσσερα χωριστά ψηφίσματα που επιφέρουν αλλαγές σε διάφορα άλλα ψηφίσματα, καθώς και σε ορισμένες διαδικασίες, ταξινομήσεις και κανονισμούς.

Με το ψήφισμα αριθ. 254 της 5ης Μαρτίου 2024 εγκρίθηκε το ενιαίο κρατικό μητρώο διευθύνσεων, το ενιαίο κρατικό μητρώο κτιρίων και δομών και το ενιαίο κρατικό μητρώο διοικητικών μονάδων. Σκοπός του είναι η δημιουργία εναρμονισμένων επίσημων πηγών πληροφοριών με τη μορφή μητρώων για τις διοικητικές μονάδες και τα εδάφη της Ουκρανίας. Ειδικότερα, τα μητρώα αυτά περιέχουν πληροφορίες σχετικά με συγκεκριμένα αντικείμενα (π.χ. φανοστάτες, φράκτες και τοίχους), διευθύνσεις και τεχνικά χαρακτηριστικά κτιρίων, δομών και εγκαταστάσεων. Παλαιότερα, το κράτος είχε πρόσβαση μόνο σε πληροφορίες σχετικά με τη χρήση οικοπέδων (μέσω του κρατικού κτηματολογίου), την κατασκευαστική δραστηριότητα (μέσω του μητρώου κατασκευαστικών δραστηριοτήτων) και τα δικαιώματα επί ακινήτων. Η δημιουργία νέων μητρώων πληροφοριών επιτρέπει την αποτελεσματικότερη παρακολούθηση των δεδομένων σε κρατικό επίπεδο, μειώνοντας έτσι δυνητικά το υπερβολικό κόστος και τις ανεπάρκειες.

Με το ψήφισμα αριθ. 613 της 30ής Μαΐου 2024 ζητήθηκε η συνέχιση του ενιαίου κρατικού ηλεκτρονικού συστήματος για τον κατασκευαστικό τομέα και η ενσωμάτωση κρατικών μητρώων και κτηματολογίων, καθώς και η αλληλεπίδραση των δεδομένων μεταξύ τους, ώστε να ευθυγραμμιστούν οι σχετικές διαδικασίες με τη νομοθεσία.

Με το ψήφισμα αριθ. 909 της 9ης Αυγούστου 2024 θεσπίστηκε ένα λειτουργικό και ολοκληρωμένο σύστημα πληροφοριών για το κρατικό πολεοδομικό κτηματολόγιο. Στο παρελθόν υπήρχε μόνο ένα μικρό δίκτυο λειτουργικών πληροφοριακών συστημάτων σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. Προετοίμασε επίσης το έδαφος για την περαιτέρω ψηφιοποίηση των διαδικασιών για την κατάρτιση, την επικαιροποίηση, την τροποποίηση και την έγκριση της πολεοδομικής τεκμηρίωσης σύμφωνα με ενιαίες απαιτήσεις.

Με το ψήφισμα αριθ. 1557 της 31ης Δεκεμβρίου 2024 τροποποιήθηκαν οι διαδικασίες και τα ψηφίσματα που καθορίζουν τις τεχνικές προδιαγραφές για τα ηλεκτρονικά έγγραφα και τις διάφορες τεχνικές ταξινομήσεις που πρέπει να χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο της πολεοδομικής τεκμηρίωσης.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 10.2

Ονομασία του βήματος: Θέσπιση αγορακεντρικού πλαισίου για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου για την αύξηση της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και τη διασφάλιση της σταθερής λειτουργίας του ενεργειακού συστήματος.

Πηγή χρηματοδότησης: δάνεια

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 10.2 στην περιγραφή βήματος του παραρτήματος της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του αγορακεντρικού νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου για επενδύσεις σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ, και συγκεκριμένα των αναγκαίων διαδικασιών και εγγράφων για ανταγωνιστικές δημοπρασίες. Θεσπίζεται/τροποποιείται η ακόλουθη νομοθετική πράξη: Το ψήφισμα του υπουργικού συμβουλίου "σχετικά με τροποποιήσεις του ψηφίσματος αριθ. 1175 του υπουργικού συμβουλίου, της 29ης Δεκεμβρίου 2019, σχετικά με τη βελτίωση της διαδικασίας διεξαγωγής δημοπρασιών για τη διανομή ποσοστώσεων στήριξης"».

Το βήμα 10.2 είναι το πρώτο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 10 (τομέας ενέργειας). Θα ακολουθήσει το βήμα 10.3 (που αναμένεται έως το τρίτο τρίμηνο του 2026) σχετικά με τη νομοθεσία για τη συντόμευση των διαδικασιών αδειοδότησης για επενδύσεις σε ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές· και το βήμα 10.4 (που αναμένεται έως το τέταρτο τρίμηνο του 2025) σχετικά με την έγκριση του χάρτη πορείας για τον διαχωρισμό της επιβάρυνσης για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας από το τιμολόγιο μεταφοράς.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 232 του υπουργικού συμβουλίου *«σχετικά με τροποποιήσεις του ψηφίσματος αριθ. 420 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας της 23ης Μαΐου 2018, και του ψηφίσματος αριθ. 1175 της 27ης Δεκεμβρίου 2019»*, της 1ης Μαρτίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 10.2.

Στόχος της μεταρρύθμισης αυτής είναι η αύξηση του μεριδίου της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στο ενεργειακό μείγμα της Ουκρανίας. Το ψήφισμα αριθ. 232, με το οποίο τροποποιήθηκαν δύο βασικά ψηφίσματα του νομοθετικού πλαισίου για τις επενδύσεις σε ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές, άρχισε να ισχύει την 1η Μαρτίου 2024. Με τις τροποποιήσεις αυτές θεσπίστηκε αγορακεντρικό νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο για τις επενδύσεις σε ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές. Οι τροποποιήσεις ορίζουν ότι οι διαδικασίες δημοπρασίας χρησιμοποιούνται μόνο για την κατανομή της στήριξης βάσει του μηχανισμού προσαύξησης επί της τιμής της αγοράς. Αναφέρονται επίσης στις αναγκαίες διαδικασίες και έγγραφα για τις δημοπρασίες ανταγωνιστικών προσφορών (π.χ. προετοιμασία της δημοπρασίας, καθορισμός του νικητή με βάση τα αποτελέσματα της δημοπρασίας και σχηματισμός ετήσιων ποσοστώσεων για τη στήριξη επιχειρηματικών οντοτήτων που παράγουν ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές). Με βάση τις τροποποιήσεις αυτές, οι δημοπρασίες πρέπει να οργανώνονται κατά τρόπο που να διασφαλίζει, μεταξύ άλλων, τον ανταγωνισμό μεταξύ των συμμετεχόντων· τον ανοικτό χαρακτήρα, τη διαφάνεια και τη μη διακριτική μεταχείριση των συμμετεχόντων· καθώς και την εμπιστευτικότητα των πληροφοριών σχετικά με τους συμμετέχοντες έως το τέλος της δημοπρασίας, σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: Εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 10.10

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη διασφάλιση της ανεξαρτησίας της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 5. Διασφάλιση της ανεξαρτησίας της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας

Πηγή χρηματοδότησης: δάνεια

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 10.10 στην περιγραφή βήματος του παραρτήματος της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του τροποποιητικού νόμου της 24ης Αυγούστου 2023 αριθ. 3354 — IX "σχετικά με τη νομοθετική δραστηριότητα", ο οποίος εξαιρεί τις αποφάσεις της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας, οι οποίες είναι κανονιστικές νομικές πράξεις, από τη διαδικασία κρατικής καταχώρισης που προβλέπεται από τον νόμο. Ο εν λόγω τροποποιητικός νόμος επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *η διασφάλιση της ανεξαρτησίας της ρυθμιστικής αρχής όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2019/944 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και την τροποποίηση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ·(αναδιατύπωση), και στην οδηγία 2009/73/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά φυσικού αερίου ενεργείας και την κατάργηση της οδηγίας 2003/55/ΕΚ·*

— *η εφαρμογή του άρθρου 5 του νόμου της Ουκρανίας "σχετικά με την Εθνική Ρυθμιστική Επιτροπή Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας" που αφορά την απαγόρευση παρέμβασης κρατικών φορέων στις δραστηριότητες της ρυθμιστικής αρχής».*

Το βήμα 10.10 είναι το πρώτο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 5 του κεφαλαίου 10 (τομέας ενέργειας). Ακολουθεί το βήμα 10.11 (που αναμένεται έως το τέταρτο τρίμηνο του 2025) σχετικά με την έναρξη ισχύος των τροποποιήσεων του νόμου της Ουκρανίας *«σχετικά με την Εθνική Ρυθμιστική Επιτροπή Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας»*, οι οποίες αναμένεται να βελτιώσουν περαιτέρω την ανεξαρτησία της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφέλειας.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 3915-IX σχετικά με τις *«τροποποιήσεις ορισμένων νόμων της Ουκρανίας σχετικά με τη ρύθμιση ορισμένων ζητημάτων χρήσης ορολογίας στον τομέα της ενέργειας»*, της 21ης Αυγούστου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 10.10.

Γενικός στόχος της μεταρρύθμισης αυτής είναι η ενίσχυση της ανεξαρτησίας της ρυθμιστικής αρχής ενέργειας και η διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας και ανάπτυξης των αγορών στους τομείς της ενέργειας και των υπηρεσιών κοινής ωφελείας. Το ουκρανικό κοινοβούλιο ενέκρινε τον νόμο αριθ. 3915-IX της Ουκρανίας σχετικά με τις *«τροποποιήσεις ορισμένων νόμων της Ουκρανίας σχετικά με τη ρύθμιση ορισμένων ζητημάτων χρήσης ορολογίας στον τομέα της ενέργειας»*, της 21ης Αυγούστου 2024. Ο νόμος αυτός άρχισε να ισχύει στις 18 Σεπτεμβρίου 2024. Γενικός στόχος του νόμου είναι η προσαρμογή του κανονιστικού πλαισίου στις τεχνολογικές εξελίξεις και η ευθυγράμμιση των νομικών ορισμών με τα πρότυπα της ΕΕ.

Το άρθρο 7 του νόμου θεσπίζει εξαίρεση από την κρατική καταχώριση, την οποία διαχειρίζεται το Υπουργείο Δικαιοσύνης, των κανονιστικών νομικών πράξεων που εκπονεί η Εθνική Ρυθμιστική Επιτροπή Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας (στο εξής: NEURC). Το άρθρο προβλέπει επίσης ότι οι κανονιστικές νομικές πράξεις της NEURC θα πρέπει να καταχωρίζονται στο ενιαίο κρατικό μητρώο κανονιστικών νομικών πράξεων μετά τη δημοσίευσή τους.

Οι τροποποιήσεις αυτές διασφαλίζουν ότι η NEURC εξαιρείται από τη διαδικασία κρατικής καταχώρισης και μπορεί να λαμβάνει αυτόνομες αποφάσεις ανεξάρτητα από οποιοδήποτε πολιτικό όργανο σύμφωνα με το άρθρο 57 παράγραφος 5 της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με τους *κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και την τροποποίηση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ·(αναδιατύπωση), και την οδηγία 2009/73/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά φυσικού αερίου και την κατάργηση της οδηγίας 2003/55/ΕΚ*. Τροποποιούν επίσης το άρθρο 5 του ουκρανικού νόμου σχετικά με την *«Εθνική Ρυθμιστική Επιτροπή Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας»* όσον αφορά την απαγόρευση παρέμβασης κρατικών φορέων στις δραστηριότητες της ρυθμιστικής αρχής.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 11.1

Ονομασία του βήματος: Θέσπιση της αναθεωρημένης εθνικής στρατηγικής μεταφορών της Ουκρανίας έως το 2030

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Ολοκληρωμένος σχεδιασμός του τομέα των μεταφορών

Πηγή χρηματοδότησης: δάνεια

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 11.1 που περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Έκδοση διατάγματος του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας σχετικά με την επικαιροποίηση της εθνικής στρατηγικής μεταφορών της Ουκρανίας για την περίοδο έως το 2030. Η στρατηγική επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *η ανασυγκρότηση και η ανάπτυξη ανταγωνιστικού και αποτελεσματικού συστήματος μεταφορών σύμφωνα με τις πολιτικές και τα πρότυπα της ΕΕ, ιδίως όσον αφορά τα διευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών και τους στόχους απανθρακοποίησης του τομέα των μεταφορών που καθορίζονται σε διεθνές και ευρωπαϊκό επίπεδο (μεταξύ άλλων μέσω της ανάπτυξης σιδηροδρομικών, οδικών και εσωτερικών πλωτών διαδρομών, που περιλαμβάνονται στους ενδεικτικούς χάρτες του δικτύου ΔΕΔ-Μ, της ψηφιοποίησης της διαχείρισης του συστήματος μεταφορών κ.λπ.)·*

— *οι υψηλής ποιότητας επιβατικές μεταφορές και η απρόσκοπτη κινητικότητα·*

— *οι ασφαλείς για τους ανθρώπους και το περιβάλλον, βιώσιμες και ενεργειακά αποδοτικές μεταφορές».*

Το βήμα 11.1 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 11 (μεταφορές). Συνδέεται με το βήμα 11.7, το οποίο προβλέπει επενδύσεις ύψους τουλάχιστον 350 εκατ. EUR σε υποδομές μεταφορών σύμφωνα με τη στρατηγική που εγκρίθηκε στο πλαίσιο του βήματος 11.1.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1550 του υπουργικού συμβουλίου *«σχετικά με την έγκριση της εθνικής στρατηγικής μεταφορών της Ουκρανίας για την περίοδο έως το 2030 και την έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2025-2027»*, της 27ης Δεκεμβρίου 2024·

3) αντίγραφο της *«εθνικής στρατηγικής μεταφορών της Ουκρανίας για την περίοδο έως το 2030»*, συνημμένης στο διάταγμα αριθ. 1550 της 27ης Δεκεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 11.1.

Το υπουργικό συμβούλιο εξέδωσε την αναθεωρημένη εθνική στρατηγική μεταφορών της Ουκρανίας για την περίοδο έως το 2030 με το διάταγμα αριθ. 1550 της 27ης Δεκεμβρίου 2024. Η στρατηγική αυτή αντικαθιστά την προηγούμενη στρατηγική, η οποία είχε εκδοθεί τον Μάιο του 2018.

Το παρόν στρατηγικό έγγραφο επικεντρώνεται στην ανασυγκρότηση και την ανάπτυξη ενός ανταγωνιστικού και αποτελεσματικού συστήματος μεταφορών σύμφωνα με τις πολιτικές και τα πρότυπα της ΕΕ, αρχής γενομένης από την αξιολόγηση των αναγκών αποκατάστασης των υποδομών μεταφορών. Ο κρατικός κανονισμός για τα φυσικά μονοπώλια στον τομέα των μεταφορών προβλέπεται να αναθεωρηθεί. Αναμένεται να εξασφαλιστούν ισότιμοι, αμερόληπτοι και διαφανείς όροι πρόσβασης στην αγορά μεταφορών. Η εθνική νομοθεσία σε διάφορους τομείς που σχετίζονται με τις μεταφορές (και ειδικότερα τις αεροπορικές, οδικές, σιδηροδρομικές και θαλάσσιες μεταφορές) θα ευθυγραμμιστεί με τα διεθνή πρότυπα και το κεκτημένο της ΕΕ.

Η στρατηγική επικεντρώνεται ιδιαίτερα στα διευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών (ΔΕΔ-Μ) και στην ανάπτυξη σιδηροδρομικών, οδικών και εσωτερικών πλωτών οδών οι οποίες περιλαμβάνονται στους χάρτες του δικτύου ΔΕΔ-Μ.

Η στρατηγική συνάδει με τους διεθνείς και ενωσιακούς στόχους για την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές για τον τομέα των μεταφορών. Τονίζει την ανάγκη να σημειωθεί πρόοδος προς ένα πιο βιώσιμο και πράσινο σύστημα μεταφορών, παραπέμποντας στη σχετική νομοθεσία της ΕΕ και στον στόχο της ΕΕ για επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050. Προσβλέπει στη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τη συμφωνία του Παρισιού και με την ουκρανική νομοθεσία για το κλίμα. Στόχος της είναι η μείωση του όγκου των συνολικών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που προέρχονται από τις οδικές, αεροπορικές, πλωτές και σιδηροδρομικές μεταφορές έως και κατά 33 % σε σύγκριση με το επίπεδο του 1990, ή έως και κατά 90 % σε σύγκριση με το επίπεδο του 2021. Για την επίτευξη αυτού του αναμενόμενου αποτελέσματος, η στρατηγική περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό του στόλου οχημάτων και στη δημιουργία των προϋποθέσεων για την ανάπτυξη εναλλακτικών καυσίμων, ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και ηλεκτρικών οχημάτων, καθώς και για τον εκσυγχρονισμό και την ευρύτερη χρήση των δημόσιων μεταφορών.

Το στρατηγικό έγγραφο περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με την ψηφιοποίηση της διαχείρισης των μεταφορών. Σε αυτές περιλαμβάνεται η καθιέρωση ηλεκτρονικής μορφής πληροφοριών σχετικά με τη μεταφορά φορτίων και συστήματος ηλεκτρονικής είσπραξης διοδίων. Επιπλέον, η Ουκρανία θα εφαρμόσει σταδιακά το Ευρωπαϊκό Σύστημα Διαχείρισης της Σιδηροδρομικής Κυκλοφορίας (ERTMS) και θα θεσπίσει ψηφιακά εργαλεία για την αύξηση της χωρητικότητας στα σημεία διέλευσης των συνόρων.

Η στρατηγική περιγράφει τον τρόπο με τον οποίο θα αναπτυχθούν υψηλής ποιότητας μεταφορές επιβατών και απρόσκοπτη κινητικότητα (π.χ. με την ανάπτυξη τερματικών σταθμών επιβατών, κόμβων μεταφορών και ποδηλατοδρόμων) με στόχο τη βελτίωση της συνδεσιμότητας μεταξύ των διαφόρων τρόπων μεταφοράς. Έχει επίσης ως στόχο να καταστήσει τις δημόσιες συγκοινωνίες πιο προσβάσιμες στα άτομα με αναπηρία και σε άλλες ομάδες χαμηλής κινητικότητας. Το 60 % των υποδομών μεταφορών πρόκειται να καταστεί προσβάσιμο έως το 2030. Το ποσοστό των προσβάσιμων δημόσιων οχημάτων στις αστικές μεταφορές με λεωφορείο αναμένεται να αυξηθεί έως και κατά 70 %. Επιπλέον, θα συσταθεί ανεξάρτητος οργανισμός για τη διερεύνηση ατυχημάτων στις μεταφορές και θα εφαρμοστεί σύστημα διαχείρισης της σιδηροδρομικής ασφάλειας σύμφωνα με τη νομοθεσία της ΕΕ.

Μέσω της στρατηγικής, η Ουκρανία αποσκοπεί επίσης στη βελτίωση της ασφάλειας του συστήματος μεταφορών για τους πολίτες της και το περιβάλλον. Προτείνει διάφορα μέτρα για τη βελτίωση της οδικής ασφάλειας και της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας. Σε αυτά περιλαμβάνεται η αυστηρότερη επιβολή των κανόνων. Για παράδειγμα, οι μηχανολογικές λύσεις για την αναγκαστική μείωση της ταχύτητας και ο διαχωρισμός των ροών κυκλοφορίας θα βελτιώσουν την ασφάλεια του οδικού δικτύου και θα συμβάλουν στον στόχο της μείωσης των σοβαρών ατυχημάτων στις μεταφορές κατά 50 % έως το 2030.

Η στρατηγική αναγνωρίζει τη σημασία της μείωσης των αρνητικών επιπτώσεων του οδικού δικτύου και των υποδομών μεταφορών στο περιβάλλον και της συνεκτίμησης των περιβαλλοντικών πτυχών κατά τον προγραμματισμό, τον σχεδιασμό και την κατασκευή των υποδομών μεταφορών. Ως εκ τούτου, προωθεί βιώσιμες και ενεργειακά αποδοτικές μεταφορές. Οι πόλεις θα αναπτύξουν και θα εφαρμόσουν σχέδια βιώσιμης αστικής κινητικότητας ακολουθώντας τα παραδείγματα των πόλεων της ΕΕ και σύμφωνα με την προσέγγιση των αστικών κόμβων ΔΕΔ-Μ. Το ποσοστό των ηλεκτρικών μεταφορών θα αυξηθεί και θα προωθηθεί η ανάπτυξη υποδομών φόρτισης. Η στρατηγική θέτει στόχους για την ανανέωση του στόλου αστικών λεωφορείων, την αυξημένη χρήση εναλλακτικών και ανανεώσιμων καυσίμων και τη μείωση των εκπομπών που προέρχονται από τις οδικές μεταφορές έως και κατά 23 % σε σύγκριση με το επίπεδο του 1990.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 11.2

Ονομασία του βήματος: Θέσπιση της στρατηγικής για την ανάπτυξη και την επέκταση των συνοριακών υποδομών με τα κράτη μέλη της ΕΕ και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας έως το 2030

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Ανάπτυξη των δυνατοτήτων της Ουκρανίας στον τομέα της εφοδιαστικής εξαγωγών

Πηγή χρηματοδότησης: δάνεια

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 11.2 που περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Θέσπιση της στρατηγικής για την ανάπτυξη και την επέκταση των συνοριακών υποδομών με τα κράτη μέλη της ΕΕ και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας έως το 2030. Η στρατηγική επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *η ανακατασκευή των σημείων διέλευσης των συνόρων στα σύνορα με την Ουγγαρία, την Πολωνία, τη Ρουμανία και τη Σλοβακία·*

— *η δημιουργία δικτύου χώρων εξυπηρέτησης·*

— *η απλούστευση των διαδικασιών διέλευσης των συνόρων (ψηφιοποίηση και καθιέρωση κοινού ελέγχου) σύμφωνα με τα πρότυπα της ΕΕ».*

Το βήμα 11.2 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 11 (μεταφορές).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1337-p του υπουργικού συμβουλίου *«σχετικά με την έγκριση της στρατηγικής για την ανάπτυξη και την επέκταση των συνοριακών υποδομών με τα κράτη μέλη της ΕΕ και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας έως το 2030 και την έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου για την εφαρμογής της κατά την περίοδο 2024-2030»*, της 24ης Δεκεμβρίου 2024·

3) αντίγραφο της *«στρατηγικής για την ανάπτυξη και την επέκταση των συνοριακών υποδομών με τα κράτη μέλη της ΕΕ και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας έως το 2030»*, συνημμένης στο διάταγμα αριθ. 1337-p της 24ης Δεκεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 11.2.

Το υπουργικό συμβούλιο εξέδωσε τη στρατηγική για την ανάπτυξη και την επέκταση των συνοριακών υποδομών με τα κράτη μέλη της ΕΕ και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας έως το 2030 με το διάταγμα αριθ. 1337-p της 24ης Δεκεμβρίου 2024. Η στρατηγική επικεντρώνεται στην ανάπτυξη οδικών και σιδηροδρομικών σημείων διέλευσης των συνόρων.

Η στρατηγική επικεντρώνεται στην ανασυγκρότηση των σημείων διέλευσης των συνόρων με τη Δημοκρατία της Μολδαβίας, την Ουγγαρία, την Πολωνία, τη Ρουμανία και τη Σλοβακία. Αποσκοπεί στην ανακατασκευή ή στον εκσυγχρονισμό 17 σημείων διέλευσης των συνόρων και στην κατασκευή 12 νέων στα σύνορα με την ΕΕ. Δίνει επίσης προτεραιότητα στην ανάπτυξη των συνοριακών υποδομών στις διαδρομές του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών (ΔΕΔ-Μ).

Η στρατηγική αφορά τη δημιουργία ενός δικτύου χώρων εξυπηρέτησης. Οι χώροι αυτοί θα κατασκευαστούν στα σημεία διέλευσης των συνόρων και θα παρέχουν βασικές υπηρεσίες για τα άτομα που τα διασχίζουν, όπως τρόφιμα, ιατρική περίθαλψη, εμπόριο, ασφάλιση, στέγαση, συντήρηση και καύσιμα για οχήματα και στάθμευση. Οι χώροι εξυπηρέτησης θα είναι εξοπλισμένοι με ψηφιακά συστήματα για την απλούστευση της διέλευσης των συνόρων, όπως το σύστημα «ηλεκτρονικής σειράς διέλευσης των συνόρων» eCherga. Πριν από την έναρξη των εργασιών στο δίκτυο θα διενεργηθεί ανάλυση των αναγκών και της κατάστασης των υφιστάμενων υποδομών.

Η στρατηγική έχει ως στόχο την απλούστευση των διαδικασιών διέλευσης των συνόρων (ψηφιοποίηση και καθιέρωση κοινού ελέγχου, ο οποίος νοείται ως συντονισμένος έλεγχος) σύμφωνα με τα πρότυπα της ΕΕ. Όσον αφορά την ψηφιοποίηση, το πεδίο εφαρμογής του συστήματος eCherga διευρύνθηκε, και η στρατηγική έχει ως στόχο την εισαγωγή του συστήματος για τη διαχείριση των ουρών οχημάτων σε όλα τα σημεία διέλευσης των συνόρων. Η Ουκρανία αναμένεται επίσης να εισαγάγει νέο εξοπλισμό, όπως συστήματα ελέγχου με βιντεοσκόπηση, βάρος εν κινήσει και σάρωση, ενώ θα καθιερώσει την επιχειρησιακή ενοποίηση όλων των συστημάτων πληροφοριών και επικοινωνιών που χρησιμοποιούνται κατά τις επιχειρήσεις ελέγχου.

Η Ουκρανία εργάζεται για τη σύναψη συμφωνιών συνεργασίας με τις κυβερνήσεις των γειτονικών κρατών μελών της ΕΕ (Ουγγαρία, Πολωνία, Ρουμανία και Σλοβακία) προκειμένου να καθιερώσει συντονισμένους ελέγχους σύμφωνα με τα πρότυπα της ΕΕ.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 12.1

Ονομασία του βήματος: Θέσπιση της στρατηγικής για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη έως το 2030

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Ευθυγράμμιση του θεσμικού πλαισίου για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη με την πολιτική της ΕΕ

Πηγή χρηματοδότησης: δάνεια

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 12.1 στην περιγραφή βήματος του παραρτήματος της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Θέσπιση της στρατηγικής για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη έως το 2030. Η στρατηγική επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *η προσαρμογή των ουκρανικών πολιτικών γεωργίας και αγροτικής ανάπτυξης στο προενταξιακό πλαίσιο της ΕΕ και σε τομείς ιδιαίτερου ενδιαφέροντος για την Ουκρανία, όπως η αγροτική μεταρρύθμιση, η άρδευση, η ανάκαμψη μετά τον πόλεμο και η αναπτυξιακή στήριξη·*

— *η θεσμική ενίσχυση και η ανάπτυξη ικανοτήτων για τη δημιουργία των αναγκαίων συστημάτων·*

— *η επιτάχυνση της διαδικασίας για την προσέγγιση των νομικών πράξεων και ικανοτήτων για την καλλιέργεια στον αγροδιατροφικό τομέα και για τα υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα με τα πρότυπα της ΕΕ·*

— *η προώθηση της ανάπτυξης των μικρών παραγωγών και των αγροτικών κοινοτήτων·*

— *ο καθορισμός τιμών βάσης και στόχων για τη δράση για το περιβάλλον και το κλίμα, η ανάπτυξη τεκμηριωμένου προγραμματισμού και ικανοτήτων χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και ελέγχου».*

Το βήμα 12.1 είναι το πρώτο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 12 (αγροδιατροφικός τομέας). Ακολουθεί το βήμα 12.2 (που αναμένεται έως το πρώτο τρίμηνο του 2027) για τη δημιουργία του συστήματος δικτύου δεδομένων για τη βιωσιμότητα των γεωργικών εκμεταλλεύσεων (ΔΔΒΓΕ).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1. συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο έχει εκπληρωθεί ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2. αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1163-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας *«σχετικά με την έγκριση της στρατηγικής για την ανάπτυξη της γεωργίας και των αγροτικών περιοχών στην Ουκρανία για την περίοδο έως το 2030 και έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2025-2027»*, της 15ης Νοεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 12.1.

Γενικός στόχος της μεταρρύθμισης αυτής είναι η ανάπτυξη στρατηγικών εθνικών προτεραιοτήτων, συμπεριλαμβανομένων των προτεραιοτήτων για την περαιτέρω ευθυγράμμιση με τις πρακτικές, τα πρότυπα και τους κανόνες της ΕΕ. Το υπουργικό συμβούλιο εξέδωσε το διάταγμα αριθ. 1163-r *«σχετικά με την έγκριση της στρατηγικής για την ανάπτυξη της γεωργίας και των αγροτικών περιοχών στην Ουκρανία για την περίοδο έως το 2030 και έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2025-2027»* στις 15 Νοεμβρίου 2024. Η στρατηγική καθορίζει πολιτικές για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη που προετοιμάζουν το έδαφος για την προσχώρηση της Ουκρανίας στην ΕΕ και στηρίζουν την ανάπτυξη ενός ανταγωνιστικού, βιώσιμου και διαφοροποιημένου γεωργικού τομέα. Επικεντρώνεται στην αγροτική μεταρρύθμιση, την άρδευση, την ανάκαμψη μετά τον πόλεμο και την αναπτυξιακή στήριξη. Στόχοι της στρατηγικής είναι: η αποκατάσταση και περαιτέρω ανάπτυξη υδραυλικών εγκαταστάσεων για τη διασφάλιση της αποδοτικής παροχής νερού· η απομάκρυνση ναρκών από γεωργικές περιοχές και η εξάλειψη άλλων συνεπειών των στρατιωτικών επιχειρήσεων.

Η στρατηγική και το επιχειρησιακό της σχέδιο περιλαμβάνουν μέτρα για την ενίσχυση της ικανότητας ανάλυσης και χάραξης πολιτικής του Υπουργείου Αγροτικής Πολιτικής και Τροφίμων, καθώς και για την ένταξη στην ΕΕ. Η στρατηγική προβλέπει την ενσωμάτωση του κρατικού γεωργικού μητρώου (στο εξής: SAR) στο δίκτυο γεωργικών δεδομένων της ΕΕ και τη βελτίωση της αλληλεπίδρασης του SAR και των ουκρανικών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, συμπεριλαμβανομένου του ταμείου για τις μερικές πιστωτικές εγγυήσεις στον τομέα της γεωργίας. Προβλέπει επίσης: νομοθετικές τροποποιήσεις για τη δημιουργία ενός οργανισμού πληρωμών που θα διασφαλίζει την έγκαιρη και στοχευμένη καταβολή των κρατικών ενισχύσεων στους παραγωγούς γεωργικών προϊόντων· τη δημιουργία λειτουργικού διοικητικού και ελεγκτικού συστήματος για τις ενισχύσεις με βάση την έκταση· και την εφαρμογή διαφόρων μέτρων για την αγορά και τις επενδύσεις.

Η στρατηγική αποσκοπεί στην επιτάχυνση της νομοθετικής ευθυγράμμισης με τα πρότυπα της ΕΕ, δίνοντας προτεραιότητα στις απαιτήσεις που προβλέπονται στη συμφωνία σύνδεσης. Δίνει προτεραιότητα στην προσέγγιση της νομοθεσίας για τα υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα σύμφωνα με τα πρότυπα της ΕΕ. Η προσέγγιση αυτή προβλέπεται να πραγματοποιηθεί σε δύο στάδια —πρώτα την περίοδο 2025-2027 και στη συνέχεια την περίοδο 2028-2030.

Η στρατηγική προωθεί την ανάπτυξη των μικρών παραγωγών και των αγροτικών κοινοτήτων. Συγκεκριμένα, σχεδιάζει την υιοθέτηση απλουστευμένης και ενιαίας διαδικασίας για τη συμμετοχή σε δημοσιονομικά προγράμματα και την ανακατανομή των ενισχύσεων υπέρ των μικρών παραγωγών, καθώς και την απλούστευση της πρόσβασης στην ψηφιακή γεωργία, προκειμένου να αυξηθεί η παραγωγικότητα των γεωργικών εκμεταλλεύσεων και να βελτιστοποιηθεί η χρήση των χημικών ουσιών. Προβλέπει επίσης την εκπόνηση εθνικού προγράμματος για την ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών το 2025 υπό την ευθύνη του Υπουργείου Αγροτικής Πολιτικής και Τροφίμων, λαμβάνοντας υπόψη τις αρχές του προγράμματος LEADER της ΕΕ.

Η στρατηγική και το επιχειρησιακό σχέδιο περιγράφουν τις βάσεις αναφοράς και τους στόχους της δράσης για το περιβάλλον και το κλίμα έως το 2030. Αυτά θα χρησιμεύουν ως βάση των τεκμηριωμένων ικανοτήτων προγραμματισμού, δημοσιονομικής διαχείρισης και ελέγχου. Περιλαμβάνουν στόχους και πρωτοβουλίες για την αύξηση του όγκου των ανακυκλωμένων γεωργικών αποβλήτων και του όγκου των επεξεργασμένων αποβλήτων της βιομηχανίας τροφίμων· την πυκνότητα των γεωργικών ζωνών· το μερίδιο της γεωργικής έκτασης με βιολογική παραγωγή· και την ανάπτυξη του συστήματος άρδευσης. Οι εν λόγω στόχοι και πρωτοβουλίες αναμένεται να μετριάσουν τις αρνητικές επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 12.5

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για το κρατικό γεωργικό μητρώο (SAR)

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 4. Βελτίωση του επίσημου δημόσιου ηλεκτρονικού μητρώου γεωργικών εκμεταλλεύσεων

Πηγή χρηματοδότησης: δάνεια

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 12.5 που περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του νόμου της Ουκρανίας "για το κρατικό γεωργικό μητρώο". Ο νόμος επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *το κρατικό γεωργικό μητρώο (SAR) αναγνωρίζεται ως επίσημο δημόσιο ηλεκτρονικό μητρώο στον τομέα της αγροτικής πολιτικής και της επισιτιστικής ασφάλειας με τη ρύθμιση των υποχρεωτικών στοιχείων του, όπως η διαδικασία διαχείρισής του, ο ορισμός των δεδομένων του, η πρόσβαση τρίτων·*

— *η κάλυψη του SAR επεκτείνεται ώστε να καταχωρίζει και να περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τα ενδιαφερόμενα μέρη σε ολόκληρες τις γεωργικές αλυσίδες αξίας, όπως είναι οι παραγωγοί γεωργικών προϊόντων, οι μεταποιητές τροφίμων, οι χρήστες νερού·*

— *η λειτουργία του SAR διευρύνεται, καθώς το SAR λειτουργεί ως προϋπόθεση για τη χρηματοδοτική συνδρομή και διευκολύνει τη στοχευμένη διοχέτευση τεχνικής βοήθειας, άλλες διοικητικές υπηρεσίες, την εισαγωγή αναλυτικών πληροφοριών·*

— *η καταχώριση στο SAR αποτελεί προϋπόθεση για τη λήψη κάθε είδους δημόσιας στήριξης στον αγροδιατροφικό τομέα·*

— *υποχρεωτική δημοσίευση του μητρώου δικαιούχων κάθε προγράμματος κρατικής στήριξης στον τομέα το οποίο υλοποιείται μέσω του SAR».*

Το βήμα 12.5 είναι το πρώτο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 4 του κεφαλαίου 12 (αγροδιατροφικός τομέας). Ακολουθεί το βήμα 12.6 (που αναμένεται έως το πρώτο τρίμηνο του 2026) σχετικά με τη δημοσίευση έκθεσης σχετικά με τη χορήγηση κρατικής στήριξης μέσω του δημόσιου γεωργικού μητρώου.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 3980-IX *«σχετικά με το σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας "κρατικό γεωργικό μητρώο"»*, της 19ης Νοεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 12.5.

Στόχος της μεταρρύθμισης αυτής σύμφωνα με το σχέδιο είναι η επισημοποίηση και η βελτίωση του επίσημου δημόσιου ηλεκτρονικού μητρώου γεωργικών εκμεταλλεύσεων (SAR). Το ουκρανικό κοινοβούλιο εξέδωσε τον νόμο αριθ. 3980-IX της Ουκρανίας, της 19ης Σεπτεμβρίου 2024, *«σχετικά με το σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας "κρατικό γεωργικό μητρώο"»*. Ο νόμος άρχισε να ισχύει στις 18 Ιανουαρίου 2025.

Ο νόμος καθορίζει τη νομική, οργανωτική και οικονομική βάση για τη δημιουργία και τη λειτουργία του SAR. Το SAR αναγνωρίζεται ως επίσημο δημόσιο ηλεκτρονικό μητρώο στο πλαίσιο της αγροτικής πολιτικής και της επισιτιστικής ασφάλειας. Ο νόμος ορίζει ότι οι πληροφορίες του μητρώου είναι δημόσιες. Ρυθμίζει τις διαδικασίες διαχείρισης του SAR και περιέχει τον καθορισμό των δεδομένων και της πρόσβασης τρίτων.

Η κάλυψη του SAR επεκτάθηκε ώστε να περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τα ενδιαφερόμενα μέρη σε ολόκληρη τη γεωργική αξιακή αλυσίδα. Η λειτουργικότητά του επιτρέπει τη στοχευμένη διοχέτευση τεχνικής συνδρομής, άλλων διοικητικών υπηρεσιών και την εισαγωγή αναλυτικών πληροφοριών. Η καταχώριση στο SAR είναι πλέον υποχρεωτική για την παροχή κρατικής ενίσχυσης, στήριξης από τοπικούς προϋπολογισμούς, διεθνούς τεχνικής βοήθειας, επιχορηγήσεων στον τομέα της γεωργίας και άλλων προγραμμάτων βοήθειας. Ο νόμος καθιστά υποχρεωτική τη δημοσίευση πληροφοριών του SAR σχετικά με τους δικαιούχους που λαμβάνουν χρηματοδοτική στήριξη.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 13.1

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας σχετικά με την αναθεώρηση του εθνικού προγράμματος για την ανάπτυξη της βάσης ορυκτών πόρων της Ουκρανίας έως το 2030

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Ενίσχυση του στρατηγικού σχεδιασμού και διασφάλιση βέλτιστου πλαισίου για τους στρατηγικούς επενδυτές.

Πηγή χρηματοδότησης: μη επιστρεπτέα στήριξη

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 13.1 στην περιγραφή βήματος του παραρτήματος της ΕΑΣ έχει ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του νόμου της Ουκρανίας σχετικά με τις τροποποιήσεις του εθνικού προγράμματος για την ανάπτυξη της βάσης ορυκτών πόρων της Ουκρανίας για την περίοδο έως το 2030. Ο νόμος επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς: — η δημιουργία κρατικού ταμείου αποζημίωσης για τη γεωλογική περιοχή· — η ιεράρχηση των στόχων της περιοχής εξόρυξης σύμφωνα με τις στρατηγικές της ΕΕ· — ο ορισμός των όρων των στρατηγικών και κρίσιμων πρώτων υλών, η ανάγκη για τακτική μεθοδολογική εκτίμηση κινδύνου του επιπέδου ασφάλειας του εφοδιασμού τους και ο προσδιορισμός ομάδας χωρών εταίρων».

Το βήμα 13.1 είναι το πρώτο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 13 (διαχείριση κρίσιμων πρώτων υλών). Ακολουθεί το βήμα 13.2 (που αναμένεται έως το τρίτο τρίμηνο του 2025) σχετικά με τη δημοσίευση έκθεσης σχετικά με την επαλήθευση των αποθεμάτων κρίσιμων πρώτων υλών της Ουκρανίας με χρήση συστήματος διεθνούς ταξινόμησης. Τα αποτελέσματα θα διατίθενται στους επενδυτές.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο έχει εκπληρωθεί ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4154-IX σχετικά με τις *«τροποποιήσεις ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για την επικαιροποίηση του εθνικού προγράμματος για την ανάπτυξη της βάσης ορυκτών πόρων της Ουκρανίας για την περίοδο έως το 2030 και τη ρύθμιση ορισμένων ζητημάτων σχετικά με τα ορυκτά και τα στοιχεία στρατηγικής και κρίσιμης σημασίας»*, της 18ης Δεκεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 13.1.

Γενικός στόχος της μεταρρύθμισης αυτής είναι η προσέλκυση επενδύσεων στην εξόρυξη και επεξεργασία κρίσιμων πρώτων υλών. Το ουκρανικό κοινοβούλιο εξέδωσε τον νόμο αριθ. 4154-IX σχετικά με τις *«τροποποιήσεις του εθνικού προγράμματος για την ανάπτυξη της βάσης ορυκτών πόρων της Ουκρανίας για την περίοδο έως το 2030»*, της 18ης Δεκεμβρίου 2024. Ο νόμος άρχισε να ισχύει στις 17 Ιανουαρίου 2025.

Στόχος του εθνικού προγράμματος για την ανάπτυξη της βάσης ορυκτών πόρων είναι η παροχή υψηλής επαγγελματικής επιστημονικής υποστήριξης για όλους τους τύπους και όλα τα στάδια γεωλογικής έρευνας και η ανάπτυξη σύγχρονων μεθοδολογιών σύμφωνα με τους σχετικούς κανόνες της ΕΕ και τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές στον τομέα. Θα βελτιώσει σημαντικά την αποτελεσματικότητα και την ποιότητά τους και θα διασφαλίσει τη βιώσιμη ανάπτυξη.

Ο νόμος θεσπίζει το κρατικό ταμείο αποζημίωσης για τη γεωλογική περιοχή, προσδιορίζοντας τις δημοσιονομικές πηγές του. Αναμένεται ότι η υλοποίηση του προγράμματος θα συνεπάγεται την εκτέλεση των μέτρων που ορίζονται στο μνημόνιο συνεννόησης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ουκρανίας για στρατηγική εταιρική σχέση στον τομέα των πρώτων υλών (στο εξής: ΜΣ) που συνάφθηκε στις 13 Ιουλίου 2021.

Ο νόμος τροποποιεί τον ουκρανικό κώδικα για το υπέδαφος (στο εξής: κώδικας) σχετικά με την κατάρτιση του καταλόγου ορυκτών στρατηγικής σημασίας και του καταλόγου ορυκτών και στοιχείων κρίσιμης σημασίας. Οι νέες διατάξεις που θέσπισε ο κώδικας καθορίζουν τους όρους για τη συμπερίληψη των μεταλλευμάτων και των μη μεταλλικών ορυκτών και των χρήσιμων στοιχείων τους στους καταλόγους των ορυκτών και των στοιχείων στρατηγικής και κρίσιμης σημασίας.

Ο νόμος ορίζει ότι, κατόπιν πρότασης του κεντρικού εκτελεστικού οργάνου, το υπουργικό συμβούλιο εγκρίνει: τη μεθοδολογία για τη συμπερίληψη ορυκτών στους καταλόγους των ορυκτών στρατηγικής και κρίσιμης σημασίας· την αξιολόγηση της κρισιμότητας του κινδύνου διατάραξης του εφοδιασμού με σχετικές ορυκτές πρώτες ύλες και/ή προϊόντα που έχουν μεταποιηθεί από τις εν λόγω ορυκτές πρώτες ύλες· και συστάσεις σχετικά με μέτρα για την πρόληψη του κινδύνου διατάραξης του εφοδιασμού τους που πρέπει να εγκρίνονται από το υπουργικό συμβούλιο κατόπιν πρότασης του κεντρικού εκτελεστικού οργάνου.

Διασφαλίζεται και προάγεται η συνεργασία με τις χώρες εταίρους. Το εκτελεστικό όργανο που εφαρμόζει την κρατική πολιτική για τη γεωλογική έρευνα θα συμμετέχει στις δραστηριότητες της ένωσης γεωλογικών ερευνών των ευρωπαϊκών χωρών. Οι δραστηριότητες του ΜΣ με την ΕΕ και οι συμφωνίες με άλλες χώρες θα υλοποιούνται στο πλαίσιο του προγράμματος.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά