2025/657

31.3.2025

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2025/657

ze dne 17. března 2025,

kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro vyplacení třetí splátky nevratné finanční podpory a úvěrové podpory podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([1]), a zejména na čl. 26 odst. 4 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Pilíř I Nástroje pro Ukrajinu (dále jen „nástroj“) poskytuje Ukrajině finanční podporu ve výši až 38 270 000 000 EUR na období 2024–2027 ve formě nevratné podpory a úvěrů. Financování v rámci pilíře I je přidělováno především na základě Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu (dále jen „plán“). Plán stanoví reformní a investiční program Ukrajiny a kvalitativní a kvantitativní kroky spojené s financováním v rámci pilíře I nástroje.

(2) Na základě článku 19 nařízení (EU) 2024/792 přijala Rada prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 ([2]) o schválení posouzení plánu. Harmonogram monitorování a provádění plánu, včetně kvalitativních a kvantitativních kroků spojených s financováním v rámci pilíře I nástroje, je stanoven v příloze uvedeného rozhodnutí.

(3) Celková částka finančních zdrojů uvolněných na plán podle prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447 činí 32 270 000 000 EUR, z toho 5 270 000 000 EUR je ve formě nevratné finanční podpory a až 27 000 000 000 EUR ve formě úvěru.

(4) V souladu s články 24 a 25 nařízení (EU) 2024/792 bylo Ukrajině vyplaceno 6 000 000 000 EUR jako mimořádné překlenovací financování a 1 890 000 000 EUR bylo Ukrajině vyplaceno ve formě předběžného financování, které představuje zálohovou platbu ve výši 7 % úvěrové podpory, kterou je Ukrajina způsobilá obdržet podle plánu.

(5) V souladu s čl. 26 odst. 4 nařízení (EU) 2024/792 bylo Ukrajině v rámci prvních dvou splátek podle plánu vyplaceno 8 221 521 428 EUR, z čehož 3 000 000 000 EUR bylo vyplaceno ve formě nevratné finanční podpory a 5 221 521 428 EUR ve formě úvěrů. V souladu se smlouvou o úvěru uzavřenou mezi Unií a Ukrajinou podle článku 22 nařízení (EU) 2024/792 byla z prvních dvou splátek použita částka ve výši 393 017 742 EUR na zúčtování předběžného financování úvěru.

(6) V souladu s čl. 26 odst. 2 nařízení (EU) 2024/792 Ukrajina dne 15. ledna 2025 předložila řádně odůvodněnou žádost o platbu třetí splátky nevratné finanční podpory a úvěrové podpory ve výši 3 717 741 935 EUR, jak je stanoveno v příloze prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447. K žádosti byla přiložena řada dokumentů prokazujících uspokojivé splnění příslušných kroků, jakož i všechny další dokumenty požadované podle článku 12 rámcové dohody, článku 5 dohody o financování a článku 6 smlouvy o úvěru uzavřených mezi Unií a Ukrajinou podle článků 9, 10 a 22 nařízení (EU) 2024/792.

(7) V souladu s prováděcím rozhodnutím (EU) 2024/1447 Ukrajina společně s žádostí o platbu poskytla důkazy prokazující, že uspokojivě splnila třináct kroků, které bylo třeba provést do čtvrtého čtvrtletí roku 2024. Těchto třináct kroků se týká různých reforem stanovených v plánu v kapitolách o řízení veřejných financí, soudnictví, správě veřejných aktiv, lidském kapitálu, podnikatelském prostředí, decentralizaci a regionální politice, energetickém sektoru, dopravě, zemědělském a potravinářském odvětví a řízení kritických surovin. V platnost vstoupily právní

([1]) Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

předpisy o zefektivnění insolvenčního režimu, o zajištění nezávislosti Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb Ukrajiny, o státním agrárním registru a o revizi národního programu rozvoje základny nerostných surovin. Byla přijata politika v oblasti státního vlastnictví a byla dokončena klasifikace státních podniků. Byly přijaty strategie reformy psychoneurologických a jiných ústavních zařízení a deinstitucionalizace péče o osoby se zdravotním postižením, starší osoby a děti. Ukrajina rovněž přijala usnesení o pokračování opatření dozoru nad trhem a kontrol nepotravinářských výrobků, usnesení o rozvoji územního plánování na místní úrovni, revidovanou národní dopravní strategii Ukrajiny, strategii rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou a strategii pro zemědělství a rozvoj venkova. Byl zaveden tržní rámec pro energii z obnovitelných zdrojů.

(8) V souladu s čl. 26 odst. 4 nařízení (EU) 2024/792 Komise podrobně posoudila žádost Ukrajiny o platbu a kladně posoudila uspokojivé splnění všech 13 kvalitativních a kvantitativních kroků pro třetí splátku, které jsou uvedeny v příloze tohoto rozhodnutí. Toto kladné posouzení bylo provedeno v souvislosti s prováděním plánu. Další sbližování s *acquis* EU bude umožněno prostřednictvím procesu přistoupení k EU.

(9) Komise dospěla k závěru, že Ukrajina nadále splňuje základní podmínku pro podporu Unie stanovenou v článku 5 nařízení (EU) 2024/792. Ukrajina zejména nadále prosazuje a respektuje účinné demokratické mechanismy, včetně parlamentního systému založeného na pluralitě politických stran a právního státu, a zaručuje dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin.

(10) Toto rozhodnutí by proto mělo stanovit, že příslušné podmínky pro vyplacení třetí splátky podle plánu byly uspokojivě splněny.

(11) Vzhledem k obtížné fiskální situaci, jíž Ukrajina čelí, je nanejvýš důležité vyplatit finanční prostředky co nejdříve. S ohledem na naléhavost situace a v zájmu urychlení procesu by toto rozhodnutí mělo vstoupit v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie* a mělo by se použít ode dne přijetí,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V souladu s posouzením provedeným Komisí podle článku 26 nařízení (EU) 2024/792, obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí, se stanoví, že byly uspokojivě splněny příslušné podmínky pro vyplacení třetí splátky ve výši 3 717 741 935 EUR, jak je stanoveno v příloze prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne přijetí.

V Bruselu dne 17. března 2025.

Za Radu

předsedkyně

K. KALLAS

PŘÍLOHA

Posouzení uspokojivého splnění kroků souvisejících se třetí splátkou podle Plánu pro Ukrajinu

SHRNUTÍ

Dne 15. ledna 2025 předložila Ukrajina žádost o vyplacení třetí splátky podle Plánu pro Ukrajinu v souladu s článkem 26 nařízení (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([1]). Na podporu této žádosti o platbu poskytla Ukrajina odůvodnění uspokojivého splnění všech třinácti kroků stanovených v příloze prováděcího rozhodnutí Rady 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (příloha prováděcího rozhodnutí Rady) ([2]).

Na základě informací poskytnutých Ukrajinou se má za to, že všech třináct kroků bylo uspokojivě splněno.

V rámci kapitoly C.2 o řízení veřejných financí byl přijat strategický plán digitalizace státní daňové správy. V rámci kapitoly C.3 o soudnictví vstoupily v platnost právní předpisy, jimiž se zlepší režim ochrany proti platební neschopnosti. V rámci kapitoly C.6 o správě veřejných aktiv byla přijata politika v oblasti státního vlastnictví a byla dokončena klasifikace státních podniků. V rámci kapitoly C.7 o lidském kapitálu byla přijata jak strategie reformy psychoneurologických a jiných ústavních zařízení, tak strategie deinstitucionalizace péče o osoby se zdravotním postižením a seniory a děti. V rámci kapitoly C.8 o podnikatelském prostředí bylo přijato usnesení o pokračování opatření dozoru nad trhem a kontrol nepotravinářských výrobků. V rámci kapitoly C.9 o decentralizaci a regionální politice byla přijata usnesení pro rozvoj územního plánování na místní úrovni. V rámci kapitoly C.10 o energetice byl zaveden tržní rámec pro energii z obnovitelných zdrojů a vstoupily v platnost právní předpisy zajišťující nezávislost Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb. V rámci kapitoly C.11 o dopravě byla přijata revidovaná národní dopravní strategie a strategie rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou. V rámci kapitoly C.12 o zemědělském a potravinářském odvětví byla přijata strategie pro zemědělství a rozvoj venkova a vstoupily v platnost právní předpisy o státním agrárním registru. V rámci kapitoly C.13 o řízení kritických surovin vstoupily v platnost právní předpisy o revizi národního programu rozvoje základny nerostných surovin.

Krok 2.1

Název kroku: Přijetí strategického plánu digitalizace státní daňové správy
Související reforma/investice: Reforma 1. Lepší řízení příjmů
Financováno z: úvěrů
Souvislosti Požadavek na krok 2.1 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Přijetí strategického plánu digitálního rozvoje, digitální transformace a digitalizace státní daňové správy Ukrajiny v souladu s doporučeními Národní strategie příjmů na období 2024–2030.“* Krok 2.1 je druhým krokem provádění reformy 1 kapitoly 2 (řízení veřejných financí). Předcházel mu krok 2.2 (přijetí strategického plánu digitalizace státní celní správy), který byl ve 2. čtvrtletí 2024 vyhodnocen kladně.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Příloha prováděcího rozhodnutí Rady je k dispozici na adrese: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9492-2024-ADD-1/cs/pdf

Poskytnuté důkazy

1. souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2. kopie nařízení ministerstva financí č. 660 *„o provádění rozhodnutí Výboru pro řízení informačních technologií v systému řízení veřejných financí“* ze dne 24. prosince 2024;

3. kopie *„strategického plánu digitalizace státní daňové správy Ukrajiny do roku 2030“* jako příloha nařízení ministerstva financí č. 660 ze dne 24. prosince 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 2.1.

Cílem reformy 1 v kapitole 2 (řízení veřejných financí) je zlepšit mobilizaci domácích příjmů prostřednictvím zajištění větší efektivity a účinnosti daňové a celní správy. Za tímto účelem přijalo ministerstvo financí nařízením č. 660 ze dne 24. prosince 2024 *Strategický plán digitalizace státní daňové správy Ukrajiny do roku 2030*. Cílem tohoto strategického plánu je posílit fungování daňové správy a kapacitu poskytování služeb modernizací ekosystému její digitální infrastruktury.

Strategický plán stanoví klíčové priority a související projekty digitálního rozvoje státní daňové správy v souladu s daňovým zákoníkem Ukrajiny a s Národní strategií příjmů na období 2024–2030. Klíčové priority jsou: i) zlepšit dodržování předpisů ze strany daňových poplatníků, ii) podporovat transparentnost, iii) zlepšit kvalitu a správu dat, iv) sladit své digitální systémy s digitálními systémy EU a v) posílit bezpečnost dat. V plánu je uvedeno 26 projektů, které mají být realizovány v příštích pěti letech, aby pomohly dosáhnout stanovených priorit. Cílem těchto projektů je buď zdokonalit stávající informační systémy, nebo zavést nové.

V zájmu zlepšení dodržování předpisů ze strany daňových poplatníků a zvýšení celkového daňového základu počítá plán se zavedením automatizovaného systému řízení a kontroly založeného na rizicích, který má identifikovat vysoce rizikové daňové poplatníky a vyhodnocovat rizika nedodržování předpisů. Předpokládá také zlepšení elektronického předvyplňování daňových přiznání, aby se usnadnilo daňové výkaznictví. Na podporu transparentnosti bude zaveden systém správy informací, který bude poskytovat údaje o daňovém statusu daňových poplatníků v reálném čase. Vytvoření jednotného elektronického úložiště pro ukládání dat by mělo zlepšit kvalitu, správu a využívání dat. Integrace se systémem výměny informací o DPH (VIES) a se systémem pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřebním daním (EMCS) by měla Ukrajině pomoci dále sladit její digitální systémy s digitálními systémy EU.

Strategický plán obsahuje doložku o revizi, která má zajistit soulad s možným vývojem na úrovni EU, pokud jde o digitální systémy v oblasti správy daní včetně systémů VIES a EMCS.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 3.6

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se zlepší režim ochrany proti platební neschopnosti

Související reforma/investice: Reforma 2. Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí

Financováno z: nevratné podpory

Souvislosti

Požadavek na krok 3.6 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost zákona, jímž se zefektivní insolvenční režim, a příslušných podzákonných předpisů, jimiž se zavádí systém prevence platební neschopnosti a nástroj včasného varování pro právnické osoby a podnikatele v souladu se zásadami stanovenými ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1023 ze dne 20. června 2019 o rámcích preventivní restrukturalizace, o oddlužení a zákazech činnosti a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení a o změně směrnice (EU) 2017/1132. Nové právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti:

— *předcházení úpadku a obnovení platební schopnosti dlužníků,*

— *včasné odhalení příznaků krize ve společnosti,*

— *určení dalších příležitostí k obnovení platební schopnosti společností,*

— *dostupnost informací pro společnosti o mechanismech prevence platební neschopnosti a včasného varování.“*

Krok 3.6 je prvním z pěti kroků provádění reformy 2 kapitoly 3 (soudnictví). Po něm následuje krok 3.8 (má být splněn do 2. čtvrtletí 2025) týkající se zvýšení účinnosti výkonu soudních rozhodnutí; krok 3.9 (má být splněn do 4. čtvrtletí 2025) týkající se systému sběru údajů o výkonu soudních rozhodnutí; krok 3.7 (má být splněn do 1. čtvrtletí 2026) týkající se zjednodušení insolvenčního řízení pro malé a střední podniky (MSP) a krok 3.10 (má být splněn do 2. čtvrtletí 2026) týkající se modernizace informačního systému pro výkon soudních rozhodnutí.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie ukrajinského zákona č. 3985-IX *„o změnách ukrajinského zákona o konkurzním řízení a dalších legislativních aktů Ukrajiny týkajících se provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady Evropské unie 2019/1023 a zavedení postupů preventivní restrukturalizace“* ze dne 19. září 2024;

3) kopie ukrajinského zákona č. 4114-IX *„o změnách některých legislativních aktů Ukrajiny o přednostním právu některých kategorií vnitřně vysídlených osob na náhradu za objekty zničených nemovitostí“* ze dne 4. prosince 2024;

4) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1424 *„o změnách nařízení ministerstva spravedlnosti Ukrajiny a zrušení některých usnesení vlády Ukrajiny o úpadku“* ze dne 13. prosince 2024;

5) kopie nařízení ministerstva spravedlnosti Ukrajiny č. 3710/5 *„o schválení postupu pro shromažďování, shrnutí a zveřejňování statistických informací o řízeních o preventivní restrukturalizaci, úpadku a platební neschopnosti fyzických osob na internetových stránkách ministerstva spravedlnosti Ukrajiny“* ze dne 23. prosince 2024;

6) kopie nařízení ministerstva spravedlnosti Ukrajiny č. 3734/5 *„o schválení standardních formulářů plánu preventivní restrukturalizace pro mikropodniky a malé podniky a dohody se správcem preventivní restrukturalizace“* ze dne 25. prosince 2024;

7) kopie nařízení ministerstva spravedlnosti Ukrajiny č. 3733/5 *„o změnách v seznamech povinné problematiky pro školení osob, které hodlají vykonávat činnost insolvenčních správců, pro školení insolvenčních správců v případech úpadku nebankovních finančních institucí a v případech úpadku státních podniků a obchodních sdružení, v jejichž základním kapitálu je více než 50 % akcií (podílů) ve vlastnictví státu“* ze dne 25. prosince 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 3.6.

Dne 19. září 2024 přijal ukrajinský parlament zákon č. 3985-IX. Dne 4. prosince 2024 přijal zákon č. 4114-IX, kterým se mění datum vstupu ustanovení uvedeného zákona v platnost. Na základě této novely vstoupil tento zákon v platnost dne 1. ledna 2025 a po něm vstoupily v platnost příslušné sekundární právní předpisy v období od 4. prosince 2024 do 1. ledna 2025.

Zákon č. 3985-IX zavádí systém prevence platební neschopnosti a nástroje včasného varování pro právnické osoby a podnikatele v souladu se zásadami stanovenými ve *směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1023 ze dne 20. června 2019 o rámcích preventivní restrukturalizace, o oddlužení a zákazech činnosti a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení a o změně směrnice (EU) 2017/1132*. Systém zavedený tímto zákonem umožňuje předcházet úpadku a obnovit platební schopnost dlužníků. Patří sem zejména: i) identifikace a hlášení rizik úpadku, ii) jasný postup pro zahájení a řešení řízení o preventivní restrukturalizaci, iii) jasné a komplexní požadavky na plány restrukturalizace, iv) jmenování insolvenčního správce, v) požadavek, aby dlužníci prokazovali životaschopnost podniku, vi) provádění testu nejlepšího zájmu věřitelů, vii) opatření na ochranu dlužníka (včetně pozastavení exekucí), viii) mechanismus „vnucení" napříč třídami za účelem uspokojování pohledávek věřitelů, ix) ochrana zájmů pracovníků a x) zjednodušení postupu pro mikropodniky a malé a střední podniky.

Zákon umožňuje včasné odhalení příznaků krize ve společnosti. To zahrnuje zákonnou povinnost auditorů, účetních a vedení společnosti informovat dlužníky o jakýchkoli náznacích nebo hrozbách platební neschopnosti. Ministerstvo spravedlnosti Ukrajiny je povinno na svých internetových stránkách zpřístupnit informace o postupu a nástrojích včasného varování před riziky platební neschopnosti. Sekundární právní předpisy aktualizují požadavky na povinnou odbornou přípravu insolvenčních správců tak, aby zahrnovala preventivní restrukturalizaci, a to s cílem zvýšit povědomí o tomto postupu a podpořit jeho používání. Zákon umožňuje identifikovat a realizovat další možnosti obnovení platební schopnosti společností. To zahrnuje dodatečná opatření na ochranu dlužníků pro účely prozatímního financování, reprofilace závazků a nového financování a opatření na získání kapitálu v rámci plánu restrukturalizace.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 6.1

Název kroku: Přijetí politiky v oblasti státního vlastnictví a klasifikace státních podniků

Související reforma/investice: Reforma 1. Přijetí politiky v oblasti státního vlastnictví

Financováno z: úvěrů

Souvislosti:

Požadavek na krok 6.1 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí a zveřejnění usnesení vlády Ukrajiny o schválení obecné politiky v oblasti státního vlastnictví a klasifikace státních podniků. Politika v oblasti státního vlastnictví se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *výčet cílů veřejné politiky, kterých mají státní podniky dosáhnout,*

— *popis úlohy státu při správě a řízení státních podniků, jak bude stát provádět politiku v oblasti státního vlastnictví, a příslušné úlohy a povinnosti státních orgánů, které se podílejí na jejím provádění,*

— *stanovení obecných důvodů pro zachování státních podniků ve vlastnictví státu a podrobení těchto důvodů pravidelnému přezkumu,*

— *stanovení dlouhodobých a celovládních priorit týkajících se vlastnictví státních podniků,*

— *vymezení dividendové politiky, politiky odměňování členů dozorčích rad a manažerů.*

Politika v oblasti státního vlastnictví umožňuje provádění reforem OECD v oblasti správy a řízení společností provozujících distribuční soustavy s cílem zlepšit hospodářskou soutěž na trzích se zemním plynem.

Klasifikace státních podniků vede k následujícím výsledkům:

— *seznam státních podniků, které zůstanou ve vlastnictví státu jako strategické,*

— *seznam státních podniků, které budou navrženy k privatizaci, a ve zvláštním pododdíle jsou uvedeny také všechny státní podniky, jejichž privatizace je během stanného práva dočasně zakázána,*

— *seznam státních podniků, které budou zlikvidovány.“*

Krok 6.1 je jediným krokem provádění reformy 1 kapitoly 6 (správa veřejných aktiv).

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie usnesení vlády č. 1369 o *„přijetí politiky v oblasti státního vlastnictví, politiky odměňování členů dozorčích rad státních podniků a jejich manažerů a státní dividendové politiky“* ze dne 29. listopadu 2024;

3) kopie *„politiky v oblasti státního vlastnictví, politiky odměňování členů dozorčích rad státních podniků a jejich manažerů, státní dividendové politiky“* jako příloha usnesení vlády č. 1369 ze dne 29. listopadu 2024;

4) kopie protokolu č. 122 rozhodnutí 2.6 o *„schválení akčního plánu politiky v oblasti státního vlastnictví“*, ze dne 29. listopadu 2024;

5) kopie *„akčního plánu politiky v oblasti státního vlastnictví“* jako příloha protokolu č. 122 rozhodnutí 2.6 ze dne 29. listopadu 2024;

6) kopie rozhodnutí č. 135 protokolu č. 6.1 o *„schválení klasifikace státních podniků“* ze dne 27. prosince 2024;

7) kopie výpisu z protokolu č. 9 ze zasedání vlády ze dne 24. ledna 2025, kterým se bere na vědomí *„plán reformy správy a řízení společností provozujících distribuční soustavy plynu vypracovaný ministerstvem energetiky“*.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 6.1.

Dne 29. listopadu 2024 přijala vláda Ukrajiny politiku v oblasti státního vlastnictví. Jedná se o komplexní dokument, který vymezuje úlohu státu při řízení státních podniků. Podle ustanovení v něm obsažených musí být tento dokument povinně revidován do jednoho roku od schválení a poté nejméně každých pět let.

Politika v oblasti státního vlastnictví určuje soubor cílů veřejné politiky, ke kterým mají státní podniky přispívat, jako je poskytování zboží a služeb k uspokojování potřeb občanů a přispívání k udržitelnému hospodářskému rozvoji a sociálnímu zabezpečení. Od státních podniků se rovněž očekává, že přispějí k ochraně životního prostředí, energetické účinnosti a digitalizaci.

Ukrajinské primární právo stanoví hlavní povinnosti orgánů státní správy při řízení státních podniků. Politika v oblasti státního vlastnictví dále popisuje role státních orgánů a příslušných zúčastněných stran, jako je Antimonopolní výbor a Fond národního majetku, v jednotlivých procesech souvisejících s nakládáním se státním majetkem. Zahrnuje podrobné rozdělení odpovědností (např. za operace v oblasti klasifikace, privatizaci, uplatňování zásad správy a řízení společností a hodnocení výkonnosti státních podniků). Ministerstvo hospodářství v rámci této klasifikace koordinuje vstupy jednotlivých ministerstev a zúčastněných stran pro účely přípravy této klasifikace, zatímco vláda odpovídá za její formální schválení a potvrzení. Schvalování seznamu státních podniků, které mají zůstat ve vlastnictví státu, je rovněž konzultováno s ukrajinským parlamentem. Politika v oblasti státního vlastnictví popisuje rovněž úlohu ministerstva financí v celém procesu.

Politika v oblasti státního vlastnictví stanoví celkové důvody a cíle pro zachování státních podniků pod státní kontrolou. Odkazuje na riziko selhání trhu a přirozených monopolů, jakož i na potřebu zajistit národní bezpečnost a obranu. Řídící subjekty státních podniků musí prokázat, že dodržují cíle a důvody stanovené v politice v oblasti státního vlastnictví s cílem zachovat kontrolu státu nad daným podnikem.

Politika v oblasti státního vlastnictví stanoví dlouhodobé priority státní správy jako celku týkající se vlastnictví státních podniků, přičemž zajišťuje řádnou správu státního majetku. To zahrnuje formulaci požadavků na transparentnost a podávání zpráv pro státní podniky, postupy a cíle pro posuzování činností státních podniků a postupy pro zajištění dodržování neutrality hospodářské soutěže a režimu správy a řízení společností. Dokument dále stanoví cíle týkající se správy státního majetku během stanného práva, přičemž konkrétním krátkodobým cílem je zajištění bezpečnosti státu.

Společně s politikou v oblasti státního vlastnictví přijala vláda Ukrajiny i politiku odměňování členů dozorčích rad státních podniků a jejich manažerů a státní dividendovou politiku. Politika odměňování předepisuje jednotnější přístup k různým státním podnikům. Státní dividendová politika stanoví obecné zásady pro stanovení výše a odvodu dividend státních podniků do státního rozpočtu.

Součástí politiky v oblasti státního vlastnictví je závazek Ukrajiny provést reformy OECD v oblasti správy a řízení u společností provozujících distribuční soustavy s cílem zlepšit hospodářskou soutěž na trzích se zemním plynem. V zájmu dalšího rozvoje tohoto závazku vzala vláda na vědomí plán na zřízení samostatné a nezávislé právnické osoby s nezávislou dozorčí radou, která by řídila společnosti provozující distribuční soustavy podle zásad správy a řízení společností.

Politika v oblasti státního vlastnictví stanoví rovněž kroky v procesu klasifikace. Na tomto základě vláda formálně přijala klasifikaci státních podniků. Ta zahrnuje: i) seznam státních podniků, které mají zůstat ve vlastnictví státu, ii) seznam státních podniků, jejichž privatizace je během stanného práva pozastavena, a iii) seznam státních podniků, jejichž majetek bude převeden pod kontrolu Fondu národního majetku za účelem privatizace nebo likvidace. Jak je definováno v politice v oblasti státního vlastnictví, Fond národního majetku poté sestaví dva samostatné seznamy, jeden pro státní podniky, které mají být privatizovány, a druhý pro ty, které mají být zlikvidovány.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 7.5

Název kroku: Přijetí strategie reformy psychoneurologických a jiných ústavních zařízení a deinstitucionalizace péče o osoby se zdravotním postižením a seniory a strategie zajištění práva každého dítěte na Ukrajině vyrůstat v rodinném prostředí na období 2024–2028

Související reforma/investice: Reforma 5. Zlepšení sociální infrastruktury a deinstitucionalizace

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 7.5 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí nařízení vlády ‚o schválení strategie reformy psychoneurologických a jiných ústavních zařízení a deinstitucionalizace péče o osoby se zdravotním postižením a seniory‘ a nařízení vlády ‚o schválení strategie zajištění práva každého dítěte na Ukrajině vyrůstat v rodinném prostředí na období 2024–2028‘. Strategie se zaměřují na tyto hlavní oblasti:

— *rozvoj sociálních služeb na podporu rodin s dětmi, osob se zdravotním postižením a starších osob, aby mohly žít samostatně v komunitě a nemusely být umisťovány do ústavů,*

— *rozvoj služeb asistovaného bydlení pro osoby se zdravotním postižením a starší osoby, které potřebují dodatečnou podporu,*

— *zajištění rodinných forem výchovy (např. pěstounská péče, poručnictví a adopce) pro děti bez rodičovské péče.“*

Krok 7.5 je jediným krokem provádění reformy 5 kapitoly 7 (lidský kapitál).

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie nařízení vlády č. 1355 o schválení *„strategie reformy psychoneurologických a jiných ústavních zařízení a deinstitucionalizace péče o dospělé osoby se zdravotním postižením a seniory do roku 2034“*, jakož i *„operačního plánu opatření na její provádění v období 2025–2027“*, obojí ze dne 24. prosince 2024;

3) kopie vyhlášky vlády č. 1201 o schválení *„strategie zajištění práva každého dítěte na Ukrajině vyrůstat v rodinném prostředí na období 2024–2028“* a *„operačního plánu opatření na její provádění v období 2024–2026“*, obojí ze dne 26. listopadu 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.5.

„Strategii zajištění práva každého dítěte vyrůstat v rodinném prostředí na období 2024–2028“ přijala vláda dne 26. listopadu 2024 spolu s operačním plánem opatření na její provádění v období 2024–2026.

Cílem této strategie je zajistit, aby každé dítě mohlo využít svého práva vyrůstat v bezpečném a podporujícím rodinném prostředí, a to vytvořením systému podpory pro děti a rodiny s dětmi, reintegrací dětí do jejich rodin a rozvojem rodinných forem výchovy (včetně pěstounské péče, poručnictví a adopce).

Strategie je založena na zásadách deinstitucionalizace a na tom, že rodina je nejlepším prostředím pro plný a harmonický rozvoj dětí. Usiluje o rodinné formy výchovy, zahrnuje kroky ke změně právních předpisů a připravuje půdu pro optimálnější umísťování, které zohledňuje nejlepší zájmy a potřeby dětí. Strategie podporuje výchovu sirotků a dětí zbavených rodičovské péče, včetně dětí se zdravotním postižením, v rodinném prostředí. Jejím cílem je poskytovat dětem a rodinám s dětmi podpůrné služby, včetně: podpory a specializace pěstounských rodin, která jim pomůže zajistit vhodné podmínky pro děti se zvláštními potřebami; cílených podpůrných služeb pro děti (včetně dětí se zdravotním postižením) a osoby ve věku od 14 do 23 let, kterým byla poskytnuta alternativní péče a výchova, s cílem pomoci jim žít samostatně a aktivně se zapojit do společnosti.

„Strategii reformy psychoneurologických a jiných ústavních zařízení a deinstitucionalizace péče o dospělé osoby se zdravotním postižením a seniory do roku 2034“ přijala vláda dne 24. prosince 2024 společně s operačním plánem na provádění první fáze této strategie zahrnující období 2025–2027. Cílem této strategie je zajistit, aby lidé se zdravotním postižením a starší lidé mohli uplatňovat své právo na nezávislý život a začlenění do místní komunity. To zahrnuje zajištění bezbariérového přístupu k potřebným službám (např. vzdělávání, kultura, sociální, právní, lékařská a psychologická pomoc).

Strategie podporuje rozvoj trhu sociálních, rehabilitačních a asistenčních služeb, které osoby se zdravotním postižením a starší lidé potřebují k samostatnému životu v prostředí, které preferují. Uznává úlohu rodin a usiluje o zlepšení přístupu k informacím o dostupných možnostech péče a podpory pro informované rozhodování. Strategie podporuje zlepšení kvality dlouhodobé péče a sociálních služeb. Jejím cílem je zlepšit postupy a normy pro poskytování těchto služeb a aktualizovat systém posuzování dodržování těchto norem.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 8.7

Název kroku: Přijetí usnesení o pokračování opatření dozoru nad trhem a kontrol nepotravinářských výrobků, včetně kontrol bezpečnosti výrobků

Související reforma/investice: Reforma 5. Harmonizace právních předpisů a norem s EU

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 8.7 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí usnesení vlády Ukrajiny o změně usnesení ze dne 13. března 2022 č. 303 ‚o ukončení opatření státního dozoru (kontroly) a státního dozoru nad trhem v podmínkách stanného práva', pokud jde o vynětí státního dozoru nad trhem z jeho oblasti působnosti, a o zrušení usnesení ze dne 3. května 2022 č. 550 ‚o ukončení provádění státní kontroly nepotravinářských výrobků v podmínkách stanného práva' za účelem obnovení opatření dozoru nad trhem a kontroly nepotravinářských výrobků, včetně kontrol bezpečnosti výrobků."

Krok 8.7 je prvním ze dvou kroků provádění reformy 5 kapitoly 8 (podnikatelské prostředí). Po něm následuje krok 8.8 (má být splněn do 3. čtvrtletí 2025) týkající se přijetí harmonizovaných norem pro tři skupiny průmyslových výrobků.

Poskytnuté důkazy

1) kopie usnesení vlády č. 261 *„o změnách usnesení vlády Ukrajiny č. 303 ze dne 13. března 2022 a č. 550 ze dne 3. května 2022"* ze dne 8. března 2024;

2) kopie usnesení vlády č. 1052 *„o změnách usnesení vlády Ukrajiny č. 303 ze dne 13. března 2022 a č. 550 ze dne 3. května 2022"* ze dne 6. září 2024;

3) kopie usnesení vlády č. 1511 *„o změnách usnesení vlády Ukrajiny č. 303 ze dne 13. března 2022* a o *zrušení platnosti některých usnesení vlády Ukrajiny"* ze dne 27. prosince 2024;

4) kopie usnesení vlády č. 303 *„o ukončení opatření státního dozoru (kontroly) a státního dozoru nad trhem v podmínkách stanného práva"* ze dne 13. března 2022;

5) kopie usnesení vlády č. 550 *„o ukončení provádění státní kontroly nepotravinářských výrobků v podmínkách stanného práva"* ze dne 3. května 2022.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 8.7.

Ukrajina plně obnovila dozor nad trhem, kontrolu a inspekce nepotravinářských výrobků přijetím tří po sobě jdoucích usnesení. Těmito usneseními byla změněna usnesení vlády Ukrajiny č. 303 ze dne 13. března 2022 a č. 550 ze dne 3. května 2022 o obnovení státního dozoru a kontroly a inspekcí bezpečnosti nepotravinářských výrobků.

Tato tři usnesení postupně obnovila dozor nad trhem, kontrolu a inspekce následujícím způsobem.

— Usnesením č. 261 ze dne 8. března 2024 byl obnoven dozor nad trhem a kontrola následujících skupin průmyslového zboží, na které se vztahuje Dohoda o posuzování shody: i) nesměrové světelné zdroje pro domácnost, ii) elektrická zařízení nízkého napětí v souladu s technickými předpisy o elektromagnetické kompatibilitě zařízení a iii) stroje a zařízení v souladu s technickými předpisy pro bezpečnost strojů.

— Usnesení č. 1050 ze dne 6. září 2024 dále rozšířilo dozor nad trhem a kontrolu na: i) hračky v souladu s technickými předpisy o bezpečnosti hraček, ii) mobilní tlaková zařízení v souladu s technickými předpisy pro mobilní tlak, iii) osobní ochranné prostředky v souladu s požadavky technických předpisů pro osobní ochranné prostředky, iv) výtahy a bezpečnostní komponenty pro výtahy v souladu s požadavky technických předpisů pro výtahy a bezpečnostní komponenty pro výtahy a v) zdravotnické prostředky a pomocné prostředky pro ně v souladu s požadavky technických předpisů pro zdravotnické prostředky.

— Usnesením č. 511 ze dne 27. prosince 2024 byly plně obnoveny kontroly nepotravinářských výrobků, které byly pozastaveny od 13. března 2022.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 9.6

Název kroku: Přijetí usnesení pro rozvoj územního plánování na místní úrovni

Související reforma/investice: Reforma 3. Vypracování a provádění regionální politiky

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 9.6 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí usnesení vlády Ukrajiny, jimiž se schvaluje postup vedení státního územně plánovacího katastru, jednotný státní adresní registr, jednotný státní registr budov a staveb, jednotný státní registr administrativních jednotek, mění usnesení vlády Ukrajiny, jimiž se upravuje tvorba územně plánovací dokumentace ve formě elektronických dokumentů, vedení jednotného státního elektronického systému v oblasti výstavby, integrace a informační interakce registrů a katastrů státu.“

Krok 9.6 je druhým a posledním krokem provádění reformy 3 kapitoly 9 (decentralizace a regionální politika).

Poskytnuté důkazy

1. souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2. kopie usnesení vlády č. 254 o *„některých otázkách realizace experimentálního projektu vytvoření jednotného státního registru administrativních jednotek a území územních samosprávných celků, jednotného státního adresního registru, registru budov a staveb jako součásti jednotného státního elektronického systému v oblasti výstavby“* ze dne 5. března 2024;

3. kopie usnesení vlády č. 613 *„o změnách postupu při vedení jednotného státního elektronického systému v oblasti výstavby“* ze dne 30. května 2024;

4. kopie usnesení vlády č. 909 *„o některých otázkách realizace experimentálního projektu zavedení státního územně plánovacího katastru“* ze dne 9. srpna 2024;

5. kopie usnesení vlády č. 1557 *„o změnách usnesení vlády Ukrajiny o vypracování územně plánovací dokumentace na místní úrovni“* ze dne 31. prosince 2024.

Analýza

Odůvodnění a důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 9.6.

Celkovým cílem tohoto kroku je přispět k digitálnímu rozvoji ukrajinských území jako k jedné z priorit státní regionální politiky, politiky obnovy a politiky územního plánování. Vláda přijala čtyři samostatná usnesení, která přinášejí změny několika dalších usnesení, jakož i několika postupů, klasifikací a předpisů.

Usnesením č. 254 ze dne 5. března 2024 byl schválen jednotný státní adresní registr, jednotný státní registr budov a staveb a jednotný státní registr administrativních jednotek. Jeho účelem je vytvořit harmonizované oficiální zdroje informací v podobě registrů administrativních jednotek a území Ukrajiny. Konkrétně tyto registry obsahují informace o konkrétních objektech (např. o pouličních lampách, plotech a zdech), adresy a technické charakteristiky budov, staveb a prostor. Dříve měl stát přístup pouze k informacím o užívání pozemků (prostřednictvím státního pozemkového katastru), o stavební činnosti (prostřednictvím registru stavebních činností) a o právech k nemovitostem. Zavedení nových registrů informací umožňuje efektivnější sledování údajů na úrovni státu, čímž se snižují potenciálně nadměrné náklady a neefektivita.

Usnesení č. 613 ze dne 30. května 2024 vyzvalo k dalšímu vedení jednotného státního elektronického systému v oblasti výstavby a integrace registrů a katastrů státu a vzájemné datové interakce mezi nimi, aby byly příslušné postupy uvedeny do souladu s právními předpisy.

Usnesením č. 909 ze dne 9. srpna 2024 byl zaveden funkční a integrovaný informační systém pro státní územně plánovací katastr. Dříve existovala pouze malá síť funkčních informačních systémů na regionální a místní úrovni. Zároveň připravilo půdu pro další digitalizaci postupů při tvorbě, aktualizaci, změně a schvalování územně plánovací dokumentace podle jednotných požadavků.

Usnesením č. 1557 ze dne 31. prosince 2024 byly změněny postupy a usnesení, které určují technické specifikace pro elektronické dokumenty a různé technické klasifikace, které se mají používat v souvislosti s územně plánovací dokumentací.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 10.2

Název kroku: Zavedení tržního rámce pro energii z obnovitelných zdrojů

Související reforma/investice: Reforma 2. Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému.

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 10.2 uvedený v popisu kroku v příloze prováděcího rozhodnutí Rady je:

„Vstup v platnost tržního legislativního a regulačního rámce pro investice do obnovitelných zdrojů energie v souladu s pravidly EU, jenž zejména stanoví nezbytné postupy a dokumenty pro aukce na základě hospodářské soutěže. Přijme / pozmění se tento legislativní akt: usnesení vlády ‚o změnách usnesení vlády ze dne 29. prosince 2019 č. 1175 o zlepšení postupu při pořádání aukcí za účelem rozdělování podpůrných kvót'".

Krok 10.2 je prvním krokem provádění reformy 2 kapitoly 10 (energetický sektor). Po něm bude následovat krok 10.3 (má být splněn do 3. čtvrtletí 2026) týkající se právních předpisů pro zkrácení povolovacích řízení pro investice do obnovitelných zdrojů a krok 10.4 (má být splněn do 4. čtvrtletí 2025) o přijetí plánu na oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za přepravu.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie usnesení vlády č. 232 *„o změnách nařízení vlády Ukrajiny č. 420 ze dne 23. května 2018 a č. 1175 ze dne 27. prosince 2019"* ze dne 1. března 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 10.2.

Cílem této reformy je zvýšit podíl energie z obnovitelných zdrojů ve skladbě zdrojů energie Ukrajiny. Usnesení č. 232, kterým se mění dvě klíčová usnesení legislativního rámce pro investice do obnovitelných zdrojů energie, vstoupilo v platnost 1. března 2024. Tyto změny zavedly tržní legislativní a regulační rámec pro investice do obnovitelných zdrojů energie. Stanoví, že aukční postupy se mají používat pouze pro přidělování podpory na základě mechanismu tržních prémií. Odkazují také na nezbytné postupy a dokumenty pro aukce na základě hospodářské soutěže (např. příprava aukce, určení vítěze na základě výsledků aukce a tvorba ročních kvót pro podporu podnikatelských subjektů, které vyrábějí elektřinu z obnovitelných zdrojů energie). Na základě těchto změn mají být aukce organizovány tak, aby byla mimo jiné zajištěna hospodářská soutěž mezi účastníky, otevřenost, transparentnost a nediskriminace účastníků a důvěrnost informací o účastnících až do konce aukce v souladu s pravidly EU.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 10.10

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů, které zajistí nezávislost Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb

Související reforma/investice: Reforma 5. Zajištění nezávislosti Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 10.10 uvedený v popisu kroku v příloze prováděcího rozhodnutí Rady je:

„Vstup v platnost změn zákona ze dne 24. srpna 2023 č. 3354-IX ‚o zákonodárné činnosti', jimiž se vyjmou rozhodnutí Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb, která jsou regulačními právními akty, ze zákonem stanovené povinnosti státní registrace. Tyto změny se zaměřují na tyto hlavní oblasti:

— *zajištění nezávislosti regulačního orgánu podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU (přepracované znění) a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/73/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 2003/55/ES,*

— *provedení článku 5 ukrajinského zákona ‚o Národní komisi pro regulaci energetiky a veřejných služeb' o zákazu státních orgánů zasahovat do činnosti regulačního orgánu."*

Krok 10.10 je prvním krokem provádění reformy 5 kapitoly 10 (energetický sektor). Po něm následuje krok 10.11 (má být splněn do 4. čtvrtletí 2025) týkající se vstupu v platnost změn ukrajinského zákona *„o Národní komisi pro regulaci energetiky a veřejných služeb"*, který by měl dále zvýšit nezávislost Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie ukrajinského zákona č. 3915-IX o *„změnách některých ukrajinských zákonů týkajících se úpravy některých otázek používání terminologie v energetice"* ze dne 21. srpna 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 10.10.

Celkovým cílem této reformy je posílit nezávislost energetického regulačního orgánu a zajistit účinné fungování a rozvoj trhů v odvětví energetiky a veřejných služeb. Ukrajinský parlament přijal dne 21. srpna 2024 ukrajinský zákon č. 3915-IX o *„změnách některých ukrajinských zákonů týkajících se úpravy některých otázek používání terminologie v energetice"*. Ten vstoupil v platnost dne 18. září 2024. Obecným cílem tohoto zákona je přizpůsobit právní rámec technologickému vývoji a sladit právní definice s normami EU.

Článek 7 tohoto zákona zavádí výjimku ze státní registrace řízené ministerstvem spravedlnosti pro regulační právní akty vypracované Národní komisí pro regulaci energetiky a veřejných služeb (NEURC). Uvedený článek rovněž stanoví, že regulační právní akty vypracované komisí NEURC by měly být po zveřejnění zapsány do jednotného státního registru normativních právních aktů.

Tyto změny zajišťují, že je komise NEURC vyňata z povinnosti státní registrace a může přijímat samostatná rozhodnutí nezávisle na jakémkoli politickém orgánu v souladu s čl. 57 odst. 5 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o *společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU (přepracované znění) a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/73/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 2003/55/ES*. Provádějí rovněž článek 5 ukrajinského zákona o *„Národní komisi pro regulaci energetiky a veřejných služeb"*, pokud jde o zákaz státních orgánů zasahovat do činnosti regulačního orgánu.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 11.1

Název kroku: Přijetí revidované národní dopravní strategie Ukrajiny do roku 2030

Související reforma/investice: Reforma 1. Komplexní plánování odvětví dopravy

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 11.1 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí nařízení vlády o aktualizaci národní dopravní strategie Ukrajiny na období do roku 2030. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *rekonstrukce a rozvoj konkurenceschopného a účinného dopravního systému v souladu s politikami a normami EU, zejména pokud jde o transevropské dopravní sítě a cíle v oblasti dekarbonizace odvětví dopravy stanovené na mezinárodní a evropské úrovni (včetně rozvoje železničních, silničních a vnitrozemských vodních cest, které jsou zahrnuty do orientačních map sítě TEN-T, digitalizace řízení dopravního systému atd.),*

— *kvalitní přeprava osob a neomezená mobilita,*

— *udržitelná a energeticky účinná doprava, která je bezpečná pro lidi a životní prostředí.“*

Krok 11.1 je jediným krokem provádění reformy 1 kapitoly 11 (doprava). Souvisí s krokem 11.7, který předpokládá investice do dopravní infrastruktury ve výši nejméně 350 milionů EUR v souladu se strategií přijatou v kroku 11.1.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie nařízení vlády č. 1550 *„o schválení národní dopravní strategie Ukrajiny na období do roku 2030 a schválení operačního plánu na její provádění na období 2025–2027“* ze dne 27. prosince 2024;

3) kopie *„národní dopravní strategie Ukrajiny na období do roku 2030“* jako přílohy nařízení č. 1550 ze dne 27. prosince 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 11.1.

Vláda přijala revidovanou národní dopravní strategii Ukrajiny na období do roku 2030 prostřednictvím nařízení č. 1550 ze dne 27. prosince 2024. Ta nahrazuje předchozí strategii přijatou v květnu 2018.

Tento strategický dokument se zaměřuje na rekonstrukci a rozvoj konkurenceschopného a účinného dopravního systému v souladu s politikami a normami EU, počínaje posouzením potřeb v oblasti obnovy dopravní infrastruktury. Bude revidována státní regulace přirozených monopolů v oblasti dopravy. Budou zajištěny rovné, nediskriminační a transparentní podmínky přístupu na dopravní trh. Vnitrostátní právní předpisy v některých oblastech dopravy (zejména v letecké, silniční, železniční a námořní dopravě) budou sladěny s mezinárodními normami a s *acquis* EU.

Strategie se zaměřuje zejména na transevropské dopravní sítě (TEN-T) a rozvoj železničních, silničních a vnitrozemských vodních cest, které jsou zahrnuty do map sítě TEN-T.

Strategie je v souladu s mezinárodními cíli a cíli EU v oblasti dekarbonizace odvětví dopravy. Zdůrazňuje potřebu přejít k udržitelnějšímu a ekologičtějšímu dopravnímu systému s odkazem na příslušné právní předpisy EU a na cíl EU dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality. Usiluje o zajištění souladu s Pařížskou dohodou a s ukrajinskou legislativou v oblasti klimatu. Jejím cílem je snížit objem celkových emisí skleníkových plynů ze silniční, letecké, vodní a železniční dopravy až o 33 % ve srovnání s rokem 1990 nebo až o 90 % ve srovnání s rokem 2021. Za účelem dosažení tohoto očekávaného výsledku zahrnuje tato strategie opatření zaměřená na modernizaci vozového parku a vytvoření podmínek pro zavádění alternativních paliv, obnovitelných zdrojů energie a elektrických vozidel a pro modernizaci a širší využívání veřejné dopravy.

Strategický dokument obsahuje ustanovení o digitalizaci řízení dopravy. Patří mezi ně zavedení elektronické formy informací o přepravě nákladu a elektronického systému výběru mýtného. Kromě toho Ukrajina postupně zavede evropský systém řízení železničního provozu (ERTMS) a digitální nástroje pro zvýšení kapacity na hraničních přechodech.

Strategie popisuje, jakým způsobem bude rozvíjena kvalitní přeprava osob a neomezená mobilita (např. rozvojem osobních terminálů, dopravních uzlů a cyklostezek) s cílem zlepšit propojení mezi různými druhy dopravy. Jejím cílem je rovněž zpřístupnit veřejnou dopravu osobám se zdravotním postižením a dalším skupinám osob se sníženou pohyblivostí. Do roku 2030 má být zpřístupněno 60 % dopravní infrastruktury. Podíl dostupných veřejných vozidel v městské autobusové dopravě by se měl zvýšit až o 70 %. Bude rovněž vytvořena nezávislá organizace pro vyšetřování nehod v dopravě a bude zaveden systém řízení bezpečnosti na železnici v souladu s právními předpisy EU.

Ukrajina se prostřednictvím této strategie snaží rovněž zvýšit bezpečnost dopravního systému pro své obyvatele a pro své životní prostředí. Navrhuje několik opatření ke zvýšení bezpečnosti silničního provozu a bezpečnosti plavby. Patří mezi ně přísnější prosazování pravidel. Například technická řešení pro nucené snížení rychlosti a rozdělení dopravních proudů zvýší bezpečnost na silnicích a přispějí k cíli snížit do roku 2030 počet vážných dopravních nehod o 50 %.

Strategie uznává význam snižování negativního vlivu silnic a dopravní infrastruktury na životní prostředí a zohledňování environmentálních aspektů při plánování, projektování a výstavbě dopravní infrastruktury. Podporuje tak udržitelnou a energeticky účinnou dopravu. Města budou vypracovávat a provádět plány udržitelné městské mobility podle příkladů měst EU a v souladu s přístupem k městským uzlům sítě TEN-T. Zvýší se podíl elektrické dopravy a bude podporován rozvoj nabíjecí infrastruktury. Strategie stanoví cíle pro obnovu vozového parku městských autobusů, větší využívání alternativních a obnovitelných paliv a snížení emisí ze silniční dopravy až o 23 % oproti roku 1990.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 11.2

Název kroku: Přijetí strategie rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou do roku 2030

Související reforma/investice: Reforma 2. Rozvoj potenciálu ukrajinské exportní logistiky

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 11.2 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí strategie rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou do roku 2030 Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *rekonstrukce hraničních přechodů na hranicích s Polskem, Slovenskem, Maďarskem a Rumunskem,*

— *vytvoření sítě oblastí služeb,*

— *zjednodušení postupů při překračování hranic (digitalizace a zavedení společných kontrol) v souladu s normami EU.“*

Krok 11.2 je jediným krokem provádění reformy 2 kapitoly 11 (doprava).

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie nařízení vlády č. 1337-p *„o schválení strategie rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou do roku 2030 a schválení operačního plánu na její provádění na období 2024–2030“* ze dne 24. prosince 2024;

3) kopie *„strategie rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou do roku 2030“* jako příloha nařízení č. 1337-p ze dne 24. prosince 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 11.2.

Vláda přijala strategii rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou do roku 2030 nařízením č. 1337-p ze dne 24. prosince 2024. Strategie se zaměřuje na rozvoj silničních a železničních hraničních přechodů.

Strategie se zaměřuje na rekonstrukci hraničních přechodů na hranicích s Maďarskem, Polskem, Rumunskem, Slovenskem a Moldavskou republikou. Jejím cílem je rekonstruovat nebo modernizovat sedmnáct hraničních přechodů a vybudovat dvanáct nových přechodů na hranicích s EU. Její prioritou je rovněž rozvoj pohraniční infrastruktury na trasách transevropské dopravní sítě (TEN-T).

Strategie se zabývá vytvořením sítě oblastí služeb. Ty budou vybudovány na hraničních přechodech a budou poskytovat základní služby pro osoby, které je překračují, jako jsou potraviny, lékařská péče, obchod, pojištění, ubytování, údržba a pohonné hmoty pro vozidla a parkování. Oblasti služeb budou vybaveny digitálními systémy pro zjednodušení překračování hranic, jako je například systém eCherga „Elektronická kolona na hraničních přechodech“. Před zahájením prací na síti bude provedena analýza potřeb a stavu stávající infrastruktury.

Cílem strategie je zjednodušit postupy při překračování hranic (digitalizace a zavedení společné kontroly, kterou se rozumí koordinovaná kontrola) v souladu s normami EU. V oblasti digitalizace byla rozšířena oblast působnosti systému eCherga a cílem strategie je zavést systém pro řízení kolon vozidel na všech hraničních přechodech. Ukrajina by také měla zavést nové vybavení, jako jsou systémy videokontroly, vážení za pohybu a skenování, a zároveň zavést provozní integraci všech informačních a komunikačních systémů používaných při kontrolních operacích.

Ukrajina usiluje o uzavření dohod o spolupráci s vládami sousedních členských států EU (Maďarsko, Polsko, Rumunsko a Slovensko), které zavádějí koordinované kontroly v souladu s normami EU.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 12.1

Název kroku: Přijetí strategie pro zemědělství a rozvoj venkova do roku 2030

Související reforma/investice: Reforma 1. Uvedení institucionálního rámce pro zemědělství a rozvoj venkova do souladu s politikou EU

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 12.1 uvedený v popisu kroku v příloze prováděcího rozhodnutí Rady je:

„Přijetí strategie pro zemědělství a rozvoj venkova do roku 2030. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *přizpůsobení ukrajinských politik v oblasti zemědělství a rozvoje venkova předvstupním požadavkům EU a oblastem zvláštního zájmu Ukrajiny, jako je pozemková reforma, zavlažování, obnova po válce a podpora rozvoje,*

— *institucionální posílení a budování kapacit pro rozvoj potřebných systémů,*

— *urychlení procesu sbližování právních předpisů a kapacit pro zemědělské a potravinářské odvětví a sanitárních a fytosanitárních opatření (SPS) s normami EU,*

— *podpora rozvoje drobných výrobců a venkovských komunit,*

— *definování výchozích hodnot a cílů v oblasti životního prostředí a klimatu, vytváření programů založených na důkazech a budování kapacit pro řádné finanční řízení a kontrolu.“*

Krok 12.1 je prvním krokem provádění reformy 1 kapitoly 12 (zemědělské a potravinářské odvětví). Na něj navazuje krok 12.2 (má být splněn do 1. čtvrtletí roku 2027), jehož cílem je zřídit systém Datové sítě pro udržitelnost zemědělských podniků (FSDN).

Poskytnuté důkazy

1. souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2. kopie vyhlášky vlády Ukrajiny č. 1163-r *„o schválení strategie rozvoje zemědělství a venkovských oblastí na Ukrajině na období do roku 2030 a schválení operačního plánu na její provádění na období 2025–2027“* ze dne 15. listopadu 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 12.1.

Celkovým cílem této reformy je vypracovat strategické vnitrostátní priority včetně priorit dalšího sbližování s postupy, normami a pravidly EU. Dne 15. listopadu 2024 přijala vláda vyhlášku č. 1163-r *„o schválení strategie rozvoje zemědělství a venkovských oblastí na Ukrajině na období do roku 2030 a schválení operačního plánu na její provádění na období 2025–2027“*. Strategie stanoví politiky v oblasti zemědělství a rozvoje venkova, které připravují půdu pro přistoupení Ukrajiny k EU a podporují rozvoj konkurenceschopného, udržitelného a diverzifikovaného zemědělského odvětví. Zaměřuje se na pozemkovou reformu, zavlažování, obnovu po válce a podporu rozvoje. Jejím účelem je: obnovit a dále rozvíjet vodohospodářská zařízení pro zajištění účinného zásobování vodou; odklízet miny ze zemědělských oblastí a odstraňovat další následky vojenských operací.

Strategie a její operační plán zahrnují opatření vedoucí k posílení kapacit ministerstva agrární politiky a výživy v oblasti analýz a tvorby politik a v oblasti integrace do EU. Strategie plánuje začlenit státní agrární registr do sítě zemědělských údajů EU a zlepšit součinnost státního agrárního registru a ukrajinských finančních institucí včetně fondu pro částečné záruky úvěrů v zemědělství. Předpokládá také: provedení legislativních změn s cílem vytvořit platební agenturu, která zajistí včasné a cílené vyplácení státních podpor zemědělským výrobcům, vytvoření funkčního administrativního a kontrolního systému pro platby na plochu a provádění různých tržních a investičních opatření.

Strategie plánuje urychlit sbližování právních předpisů s normami EU, přičemž prioritou jsou požadavky vyplývající z dohody o přidružení. Prioritou je sbližování právních předpisů v oblasti sanitárních a fytosanitárních opatření v souladu s normami EU. Toto sbližování má být provedeno ve dvou etapách – nejprve v období 2025–2027 a poté v období 2028–2030.

Strategie podporuje rozvoj drobných výrobců a venkovských komunit, Konkrétně plánuje přijetí zjednodušeného a jednotného postupu pro účast v rozpočtových programech a přerozdělování plateb ve prospěch malých výrobců a zjednodušení přístupu k digitálnímu zemědělství s cílem zvýšit produktivitu zemědělských podniků a optimalizovat používání chemických látek. Předpokládá také vypracování národního programu rozvoje venkovských oblastí do roku 2025, za který bude zodpovědné ministerstvo agrární politiky a výživy, s přihlédnutím k zásadám programu EU LEADER.

Ve strategii a operačním plánu jsou uvedeny výchozí hodnoty a cíle v oblasti životního prostředí a klimatu do roku 2030. Ty budou sloužit jako základ pro programování založené na důkazech, finanční řízení a kontrolní kapacity. Zahrnují cíle a iniciativy pro zvýšení objemu recyklovaného zemědělského odpadu a objemu zpracovaného odpadu z potravinářského průmyslu, hustoty zemědělských ploch, podílu zemědělské půdy s ekologickou produkcí a pro rozvoj zavlažovacího komplexu. Všechny tyto cíle a iniciativy by měly zmírnit negativní dopady změny klimatu.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 12.5

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů o státním agrárním registru

Související reforma/investice: Reforma 4. Zlepšení úředního veřejného elektronického registru zemědělských podniků

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 12.5 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost ukrajinského zákona ‚o státním agrárním registru'. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *státní agrární registr je uznán jako úřední veřejný elektronický registr v oblasti agrární politiky a potravinového zabezpečení, přičemž budou upraveny jeho povinné náležitosti, jako je postup pro jeho správu, definice jeho údajů, přístup třetích stran,*

— *obsah státního agrárního registru je rozšířen o evidenci a zahrnuje informace o zúčastněných stranách v celém zemědělském hodnotovém řetězci, jako jsou zemědělští výrobci, zpracovatelé potravin, uživatelé vody,*

— *je rozšířena funkce státního agrárního registru, která slouží jako předpoklad finanční pomoci a umožňuje cílené směrování technické pomoci, další administrativní služby, zavádění analytických informací,*

— *evidence ve státním agrárním registru je podmínkou pro získání jakékoli veřejné podpory v zemědělském a potravinářském odvětví,*

— *povinné zveřejňování registru příjemců všech programů státní podpory v odvětví realizovaných prostřednictvím státního agrárního registru.“*

Krok 12.5 je prvním krokem provádění reformy 4 kapitoly 12 (zemědělské a potravinářské odvětví). Na něj navazuje krok 12.6 (má být splněn do 1. čtvrtletí 2026) týkající se zveřejnění zprávy o provádění státní podpory prostřednictvím veřejného zemědělského registru.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie ukrajinského zákona č. 3980-IX *„o informačním a komunikačním systému ‚státní agrární registr'“* ze dne 19. listopadu 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 12.5.

Cílem této reformy v rámci plánu je formalizovat a zlepšit úřední veřejný elektronický registr zemědělských podniků (tj. státní agrární registr). Ukrajinský parlament přijal zákon Ukrajiny č. 3980-IX ze dne 19. září 2024 *„o informačním a komunikačním systému ‚státní agrární registr'"*. Zákon vstoupil v platnost dne 18. ledna 2025.

Zákon stanoví právní, organizační a finanční základ pro vytvoření a fungování státního agrárního registru. Státní agrární registr je oficiálně uznáván jako oficiální veřejný elektronický registr v rámci agrární politiky a potravinové bezpečnosti. Zákon nařizuje, aby informace z registru byly přístupné veřejnosti. Upravuje postupy správy státního agrárního registru a obsahuje definice údajů a přístupu třetích stran.

Oblast působnosti státního agrárního registru byla rozšířena o informace o zúčastněných stranách v celém zemědělském hodnotovém řetězci. Jeho funkce umožňují cílené směrování technické pomoci, další administrativní služby a vkládání analytických informací. Registrace ve státním agrárním registru je nyní povinná pro poskytování státní podpory, podpory z místních rozpočtů, mezinárodní technické pomoci, dotací v zemědělství a dalších programů pomoci. Zákon ukládá povinnost zveřejňovat informace o příjemcích finanční podpory ze státního agrárního registru.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 13.1

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů o revizi národního programu rozvoje základny nerostných surovin Ukrajiny do roku 2030

Související reforma/investice: Reforma 1. Posílení strategického plánování a zajištění optimálního rámce pro strategické investory

Financováno z: nevratné podpory

Souvislosti

Požadavek na krok 13.1 uvedený v popisu kroku v příloze prováděcího rozhodnutí Rady je:

„Vstup v platnost ukrajinského zákona o změnách národního programu rozvoje základny nerostných surovin Ukrajiny do roku 2030. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — zavedení státního kompenzačního fondu pro geologickou oblast, — stanovení priorit, pokud jde o cíle v oblasti těžby, v souladu se strategiemi EU, — vymezení pojmů strategické a kritické suroviny, potřeba pravidelného metodického hodnocení rizik úrovně zabezpečení jejich dodávek a vymezení skupiny partnerských zemí."

Krok 13.1 je prvním krokem provádění reformy 1 kapitoly 13 (řízení kritických surovin). Na něj navazuje krok 13.2 (má být splněn do 3. čtvrtletí 2025) týkající se zveřejnění zprávy o ověření ukrajinských zásob kritických surovin s využitím mezinárodního klasifikačního systému. Výsledky jsou zpřístupněny investorům.

Poskytnuté důkazy

1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie ukrajinského zákona č. 4154-IX *„o změnách některých legislativních aktů Ukrajiny o aktualizaci národního programu rozvoje základny nerostných surovin Ukrajiny na období do roku 2030 a úpravě některých otázek týkajících se nerostných surovin a složek strategického a kritického významu"* ze dne 18. prosince 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 13.1.

Celkovým cílem této reformy je přilákat investice do těžby a zpracování kritických surovin. Ukrajinský parlament přijal ukrajinský zákon č. 4154-IX o *„změnách národního programu rozvoje základny nerostných surovin Ukrajiny do roku 2030“* ze dne 18. prosince 2024. Zákon vstoupil v platnost dne 17. ledna 2025.

Cílem národního programu rozvoje nerostných surovin je poskytovat vysoce odbornou vědeckou podporu pro všechny typy a etapy geologického průzkumu a rozvíjet nejmodernější metodiky v souladu s příslušnými předpisy EU a osvědčenými mezinárodními postupy v této oblasti. To výrazně zlepší jejich účinnost a kvalitu a zajistí udržitelný rozvoj.

Zákon zavádí státní kompenzační fond pro geologickou oblast a stanoví jeho rozpočtové zdroje. Očekává se, že provádění programu bude zahrnovat provádění opatření stanovených v memorandu o porozumění mezi Evropskou unií a Ukrajinou o strategickém partnerství v oblasti surovin (dále jen „memorandum o porozumění“) uzavřeném dne 13. července 2021.

Zákon mění ukrajinský zákon o podzemí (dále jen „zákon“), pokud jde o stanovení seznamu nerostných surovin strategického významu a seznamu nerostných surovin a složek kritického významu. Nová ustanovení zavedená tímto zákonem stanoví podmínky pro zařazení kovových rud a nekovových nerostů a jejich užitečných složek na seznamy nerostů a složek strategického a kritického významu.

Zákon stanoví, že vláda na návrh ústředního výkonného orgánu schválí: metodiku pro zařazení nerostných surovin na seznamy nerostných surovin strategického a kritického významu, posouzení kritičnosti rizika narušení dodávek příslušných nerostných surovin a/nebo výrobků zpracovaných z těchto nerostných surovin, doporučení k opatřením, která mají zabránit riziku přerušení jejich dodávek, schválí vláda po předložení návrhu ústředního výkonného orgánu.

Je zajištěna a podporována spolupráce s partnerskými zeměmi. Výkonný orgán provádějící státní politiku v oblasti geologického výzkumu se bude podílet na činnosti Asociace evropských zemí pro geologický výzkum. V rámci tohoto programu budou prováděny činnosti v rámci memoranda o porozumění s EU a dohody s dalšími zeměmi.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno