KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 1.9.2006
COM(2006) 476 konč.

2004/0150 (COD)

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU

v skladu z drugim pododstavkom člena 251(2) Pogodbe ES

v zvezi s

skupnim stališčem Sveta o sprejetju Sklepa o uvedbi programa Kultura 2007 (2007–2013)

2004/0150 (COD)

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU

v skladu z drugim pododstavkom člena 251(2) Pogodbe ES

v zvezi s

skupnim stališčem Sveta o sprejetju Sklepa o uvedbi programa Kultura 2007 (2007–2013)

1. OZADJE

Datum predložitve predloga Evropskemu parlamentu in Svetu (dokument COM(2004) 469 konč. – 2004/0150(COD)):	14. julij 2004
Datum mnenja Evropskega odbora regij:	23. februar 2005
Datum mnenja Evropskega parlamenta, prva obravnava:	25. oktober 2005
Datum političnega sporazuma:	18. maj 2006
Datum sprejetja skupnega stališča:	18. julij 2006

2. CILJ PREDLOGA KOMISIJE

Namen predloga Komisije je uvedba programa, ki lahko na podlagi kulturnega sodelovanja med umetniki, kulturnimi izvajalci in kulturnimi ustanovami prispeva h krepitvi skupnih evropskih kulturnih vrednot. S pomočjo medsebojnega sodelovanja državljanov bo ta program spodbujal večstransko sodelovanje znotraj Evrope ter prispeval k razvoju evropske identitete, ki se bo začela oblikovati na ravni državljanov samih.

Predlagani program v primerjavi s predhodnimi programi še bolj krepi kulturno sodelovanje tako, da ukrepe EU osredotoča na tri glavne cilje z visoko evropsko dodano vrednostjo, in sicer na transnacionalno mobilnost zaposlenih v kulturnem sektorju, transnacionalno širjenje umetniških del, umetniških in kulturnih izdelkov ter medkulturni dialog.

Program zajema tri področja delovanja, in sicer: i) neposredno podporo projektom kulturnega sodelovanja, ii) podporo evropskim organizacijam za kulturno sodelovanje in iii) podporo študijam ter zbiranje in širjenje informacij na področju kulturnega sodelovanja.

3. PRIPOMBE K SKUPNEMU STALIŠČU

Skupno stališče je bilo soglasno sprejeto 18. julija 2006. Komisija meni, da je to stališče kompromisna rešitev, ki je v skladu z večino ciljev spremenjenega predloga Komisije, ki je sama sprejela številne spremembe Evropskega parlamenta. Vse spremembe EP, ki jih je Komisija lahko v celoti, delno ali načeloma sprejela, so bile vključene v skupno stališče Sveta, nekatere v preoblikovani obliki, ts. spremembe 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43,

51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 in 62. Poleg tega so v skupno stališče vključene tudi spremembe 2, 3 in 13 (v zvezi s katerimi se je Komisija vzdržala) ter spremembe 34, 47 in 49.

Vendar Komisija ne more sprejeti dveh elementov skupnega stališča, in sicer proračunske razčlenitve in širjenja postopka komitologije na posamezne odločitve glede izbire.

Svet se je odločil, da bo spremenil okvirno razčlenitev proračuna Komisije, tako da bi bilo lahko večletnim projektom (področje dejavnosti programa 1.1) namenjenih 32 % proračuna programa namesto 36 % iz predloga Komisije, ukrepom sodelovanja (področje delovanja programa 1.2) pa bi bilo namenjenih 29 % proračuna programa namesto 24 % iz predloga Komisije. Komisija meni, da je njen začetni predlog omogočal dejansko strukturirano sodelovanje na evropski ravni in je zato zagotavljal več prepoznavnosti trajnostnim dolgoročnim projektom in posledično tudi programu. Začetni poudarek na večletnih projektih se ne sme razumeti kot da so imeli veliki kulturni izvajalci prednost v primerjavi z majhnimi, saj je bil cilj, da se vse izvajalce, ne glede na njihovo velikost, spodbudi k udeležbi v zahtevnih projektih sodelovanja. Komisija tudi meni, da je treba 17 % proračuna (namesto 16 % iz skupnega stališča) nameniti posebnim ukrepom (področje dejavnosti programa 1.3), saj je ta del namenjen približevanju evropskim narodom in krepitvi njihovega občutka pripadnosti isti skupnosti, kar je zelo pomembno pri oblikovanju evropskega državljanstva.

Svet je sklenil, da postopek komitologije razširi na odločitve glede izbire projektov za sredstva, ki presegajo 200 000 EUR (novi člen 8.2d). Ta razširitev bi brez dejanske dodane vrednosti povzročila daljši notranji postopek odločanja o izvajanju programa.

Komisija prav tako opozarja, da finančnemu okviru v višini 354 milijonov EUR v cenah iz leta 2004, omenjenemu v skupnem stališču Sveta (člen 2), ustreza 400 milijonov EUR v trenutnih cenah.

4. SKLEP

Komisija meni, da je skupno stališče, soglasno sprejeto 18. julija 2006, predvsem pomemben korak k izboljšanju jasnosti Sklepa in h krepitvi njegovih določb v skladu s cilji, ki jih je treba doseči, kot je navedeno v predlogu Komisije. Vendar Komisija zavrača dva elementa tega stališča v zvezi z razčlenitvijo proračuna in komitologijo (glej priloženo izjavo) in ga zato ne more sprejeti.

PRILOGA

Izjava Komisije o členu 8

Komisija obžaluje, da želi Svet v sklep o uvedbi programa „Kultura 2007“ postopek komitologije, ki je že predviden v izvornem predlogu Komisije za sam postopek izbire, uvesti tudi za posamezne odločitve glede izbire dejavnosti. Komisija opozarja, da bi to v primerjavi z izvornim predlogom čakalno dobo vlagateljev za odločitev glede njihovih predlogov podaljšalo za 2 do 3 mesece, kar je v nasprotju z načeloma enostavnosti in prijaznosti uporabnikom, ki so ju Komisija, Svet in Evropski parlament podprli na začetku zakonodajnega postopka. Komisija prav tako opozarja, da Evropski parlament v svojem mnenju po prvi obravnavi ni podprl uporabe postopka komitologije za posamezne odločitve glede izbire.

Pri izvajanju programa Kultura se Komisija obvezuje, da bo Svet in Evropski parlament nemudoma obvestila o vseh odločitvah glede izbire dejavnosti, ki niso bile opravljene v okviru postopka komitologije.

Komisija se poleg tega obvezuje, da bo še naprej poskušala skrajšati roke za izbiro projektov preko krepitve upravne učinkovitosti, zlasti s pomočjo izvajalske agencije za izvajanje programa. Vendar opozarja, da se roki tako lahko skrajšajo za bistveno manj kot 2 do 3 mesece, kolikor lahko traja zamuda, če se za posamezne odločitve glede izbire uporabi postopek komitologije.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials	1.404.000	13* 108.000
Temporary staff	(1.836.000)	17* 108.000
Other human resources	108.000	1* 108.000 Support Staff
(specify budget line)	90.000	2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.