KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 1.9.2006
KOM(2006) 476 wersja ostateczna

2004/0150 (COD)

KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

na mocy art. 251 ust. 2 akapit drugi Traktatu WE

dotyczący

wspólnego stanowiska Rady w sprawie przyjęcia decyzji ustanawiającej program Kultura 2007 (2007–2013)

2004/0150 (COD)

KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

na mocy art. 251 ust. 2 akapit drugi Traktatu WE

dotyczący

wspólnego stanowiska Rady w sprawie przyjęcia decyzji ustanawiającej program Kultura 2007 (2007–2013)

1. INFORMACJE OGÓLNE

Data przekazania wniosku do PE i Rady (dokument COM(2004) 469 wersja ostateczna - 2004/0150 (COD)):	14 lipca 2004 r.
Data wydania opinii przez Komitet Regionów:	23 lutego 2005 r.
Data wydania opinii przez Parlament Europejski, pierwsze czytanie:	25 października 2005 r.
Data osiągnięcia politycznego porozumienia	18 maja 2006 r.
Data przyjęcia wspólnego stanowiska:	18 lipca 2006 r.

2. CEL WNIOSKU KOMISJI

Celem wniosku Komisji jest ustanowienie programu mogącego przyczynić się do rozwoju wspólnych europejskich wartości kulturowych w oparciu o współpracę między artystami, organizacjami działającymi na polu kultury i instytucjami kulturalnymi. Program ten będzie wspierał wielostronną współpracę na poziomie europejskim, a także przyczyniał się do oddolnego rozwoju tożsamości europejskiej dzięki interakcji między obywatelami.

W porównaniu do poprzednich programów, program będący przedmiotem wniosku idzie dalej w kierunku umacniania współpracy kulturalnej poprzez skoncentrowanie działań UE na trzech głównych celach uznanych za posiadające europejską wartość dodaną: ponadnarodowa mobilność ludzi pracujących w sektorze kulturalnym, wspieranie ponadnarodowego obiegu dzieł i wyrobów artystycznych, wreszcie wspieranie międzykulturowego dialogu.

Program składa się z trzech części: i) bezpośrednie wsparcie dla projektów współpracy kulturalnej, ii) wsparcie dla europejskich organizacji współpracy kulturalnej i iii) wsparcie dla badań oraz zbierania i rozpowszechniania informacji w dziedzinie współpracy kulturalnej.

3. UWAGI DOTYCZĄCE WSPÓLNEGO STANOWISKA

Wspólne stanowisko przyjęto jednomyślnie w dniu 18 lipca 2006 r. Komisja jest zdania, że dokument ten stanowi kompromis zapewniający realizację większości celów zmienionego

wniosku, w którym z kolei została uwzględniona duża część poprawek Parlamentu Europejskiego. Wszystkie poprawki PE, które Komisja uznała za możliwe do przyjęcia w całości, w części lub co do zasady zostały włączone do wspólnego stanowiska Rady, w niektórych przypadkach zmieniono tylko ich sformułowanie (poprawki nr 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 i 62). Wspólne stanowisko zawiera również poprawki nr 2, 3 i 13 (co do których Komisja zastrzegła swoje stanowisko) oraz poprawki nr 34, 47 i 49.

Jednakże Komisja nie może zgodzić się ze wspólnym stanowiskiem w dwóch następujących punktach: podział środków budżetowych i rozszerzenie zakresu procedury komitologii do indywidualnych decyzji dotyczących wyboru.

Rada zdecydowała się zmienić orientacyjny podział środków budżetowych zaproponowany przez Komisję w sposób, który zmniejsza udział projektów wieloletnich w budżecie programu z 36% do 32 % (część 1.1 programu) oraz zwiększa nakłady na środki współpracy z 24 % do 29 % (część 1.2 programu). Zdaniem Komisji jej pierwotny wniosek umożliwiał rzeczywistą i ustrukturyzowaną ogólnoeuropejską współpracę, w związku z czym zapewniał lepszą widzialność projektom długoterminowym o trwałym charakterze, a w konsekwencji całemu programowi. Pierwotny nacisk na programy wieloletnie nie powinien być postrzegany jako uprzywilejowanie dużych podmiotów kosztem małych; celem Komisji było zachęcenie wszystkich podmiotów niezależnie od ich wielkości do wzięcia udziału w ambitnych projektach współpracy. Komisja uważa również, że niezbędne jest przeznaczenie 17% budżetu (a nie 16 % jak zaproponowano we wspólnym stanowisku) na działania specjalne (część 1.3 programu), ponieważ część ta chce mieć znaczący wydźwięk wśród narodów Europy, przyczyniając się do zwiększenia poczucia przynależności do jednej wspólnoty, co jest niezwykle istotne w procesie kształtowania obywatelstwa europejskiego.

Rada zdecydowała również o rozszerzeniu procedury komitologii na decyzje dotyczące wyboru projektów, którym przyznawana jest dotacja w kwocie przekraczającej 200 000 EUR (nowy art. 8 ust. 2 lit. d)). Konsekwencją takiego rozszerzenia byłoby wydłużenie procedury decyzyjnej stosowanej przy wdrażaniu programu bez rzeczywistej wartości dodanej.

Komisja zauważa również, że równowartość puli środków finansowych w wysokości 354 mln EUR wg cen z 2004 r., o której mowa w art. 2 wspólnego stanowiska Rady, wynosi 400 mln EUR według cen bieżących.

4. UWAGI KOŃCOWE

Komisja uważa, że wspólne stanowisko przyjęte jednomyślnie w dniu 18 lipca 2006 r. pozwala w dużym stopniu na poprawę jasności tekstu decyzji oraz ulepszenie jej przepisów zgodnie z celami określonymi we wniosku Komisji. Jednakże Komisja nie zgadza się z dwoma zawartymi w nim elementami, dotyczącymi podziału środków budżetowych oraz komitologii (patrz załączone oświadczenie) i z tego względu nie może zaakceptować tego tekstu.

ZAŁĄCZNIK

Oświadczenie Komisji w sprawie art. 8

Komisja ubolewa nad propozycją Rady dotyczącą wprowadzenia do decyzji ustanawiającej program Kultura 2007 procedury komitologii w odniesieniu do decyzji dotyczących wyboru indywidualnych działań, dodatkowo oprócz procedury komitologii przewidzianej w pierwotnym wniosku Komisji w odniesieniu do samej procedury wyboru. Komisja zauważa, że rozwiązanie to wydłużyłoby okres oczekiwania wnioskodawców na decyzję o 2-3 miesiące w porównaniu do pierwotnego wniosku; stałoby to w sprzeczności z zasadą uproszczenia i przystępności dla użytkownika, która została przyjęta przez Komisję, Radę i Parlament Europejski na samym początku procesu legislacyjnego. Komisja zauważa również, że Parlament Europejski w swojej opinii sporządzonej po pierwszym czytaniu nie był przychylny idei objęcia indywidualnych decyzji dotyczących wyboru procedurą komitologii.

Komisja zobowiązuje się w ramach wdrażania programu Kultura 2007 do bezzwłocznego informowania Rady i Parlamentu Europejskiego na temat wszelkich decyzji dotyczących wyboru działań nieobjętych procedurą komitologii.

Komisja zobowiązuje się również do dalszego poszukiwania sposobów skrócenia harmonogramu wyboru działań poprzez poprawę efektywności administracyjnej, w szczególności dzięki nowej agencji wykonawczej ds. wdrażania programu. Komisja zauważa jednocześnie, iż zakres takiego skrócenia jest o wiele mniejszy niż dodatkowe 2-3 miesiące, które niezbędne byłyby w przypadku objęcia indywidualnych decyzji dotyczących wyboru procedurą komitologii.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.404.000 (1.836.000)	13* 108.000 17* 108.000
Other human resources (specify budget line)	108.000 90.000	1* 108.000 Support Staff 2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.