KUMMISSJONI TAL-KOMUNITAJIET EWROPEJ

Brussel 1.9.2006
KUMM(2006) 476 finali

2004/0150 (COD)

KOMUNIKAZZJONI MILL-KUMMISSJONILILL-PARLAMENT EWROPEW

skond it-tieni subparagrafu ta' l-Artikolu 251 (2) tat-Trattat KE

dwar

il-pożizzjoni komuni tal-Kunsill dwar l-adozzjoni ta' Deċiżjoni li tistabbilixxi l-programm Kultura 2007 (2007-2013)

2004/0150 (COD)

KOMUNIKAZZJONI MILL-KUMMISSJONILILL-PARLAMENT EWROPEW

skond it-tieni subparagrafu ta' l-Artikolu 251 (2) tat-Trattat KE

dwar

il-pożizzjoni komuni tal-Kunsill dwar l-adozzjoni ta' Deċiżjoni li tistabbilixxi l-programm Kultura 2007 (2007-2013)

1. SFOND

Data ta' trażmissjoni tal-proposta lill-PE u lill-Kunsill (dokument COM(2004) 469 finali – 2004/0150 (COD)):	14 ta' Lulju 2004
Data ta' l-opinjoni tal-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni:	23 ta' Frar 2005
Data ta' l-opinjoni tal-Parlament Ewropew, l-ewwel qari:	25 ta' Ottubru 2005
Data tal-ftehim politiku	18 ta' Mejju 2006
Data ta' l-adozzjoni tal-pożizzjoni komuni:	18 ta' Lulju 2006

2. GĦAN TAL-PROPOSTA TAL-KUMMISSJONI

L-għan tal-proposta tal-Kummissjoni hu li tistabbilixxi programm li jista' jikkontribwixxi għat-twarrid ta' valuri kulturali Ewropej imsejsa fuq kooperazzjoni kulturali forst l-artisti, l-operaturi kulturali u l-istituzzjonijiet kulturali. Tipprova tħeġġeġ kooperazzjoni multikulturali fi ħdan l-Ewropa kif ukoll tikkontribwixxi għall-iżvilupp ta' taħt fuq ta' identità Ewropea, permezz ta' interazzjonijiet fost iċ-ċittadini.

Meta mqabbel mal-programmi li twettqu qabel, il-programm propost imur lil hinn fit-tisħiħ tal-kooperazzjoni kulturali billi jiffoka l-azzjoni ta' l-UE fuq tliet għanijiet ewlenin li ġew identifikati bħala li għandhom valur miżjud Ewropew qawwi. il-mobbiltà trans-nazzjonali tan-nies li jaħdmu fis-settur kulturali, il-moviment trans-nazzjonali ta' l-opri ta' l-arti kif ukoll prodotti artistiċi u kulturali u djalogu interkulturali.

Fiha tliet linji: i) sostenn dirett għall-proġetti ta' kooperazzjoni kulturali, ii) sostenn għall-organizzazzjonijiet Ewropej ta' kooperazzjoni kulturali u iii) sostenn għall-istudji u għall-ġbir u t-tixrid ta' tagħrif fil-qasam tal-kooperazzjoni kulturali.

3. KUMMENTI FUQ IL-POŻIZZJONI KOMUNI

Il-pożizzjoni komuni ġiet adottata fit-18 ta' Lulju 2006 b'unanimità. Il-Kummissjoni hi ta' l-opinjoni li din hija kompromess li jissodisfa l-parti l-kbira ta' l-għanijiet tal-proposta emendata tal-Kummissjoni, li, min-naħa tagħha, aċċettat numru kbir ta' emendi tal-Parlament Ewropew. L-emendi kollha tal-PE li l-Kummissjoni setgħet taċċetta bis-sħiħ, parzjalment jew

fil-prinċipju ġew integrati fil-pożizzjoni komuni tal-Kunsill, f'ċerti każijiet suġġetti għal bdil fil-kitba, jiġifieri l-emendi 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 u 62. Barra minn hekk, l-emendi 2, 3 u 13 (li għalihom il-Kummissjoni kellha pożizzjoni riservata) kif ukoll l-emendi 34, 47 u 49 huma inklużi wkoll fil-pożizzjoni komuni.

Madankollu, il-Kummissjoni ma tistax taċċetta l-pożizzjoni komuni fir-rigward ta' żewġ kwistjonijiet. l-analiżi baġitarja u t-tkabbir tal-proċedura tal-komitoloġija għad-deċiżjonijiet individwali dwar l-għażla.

Il-Kunsill iddeċieda li jemenda l-analiżi baġitarja indikattiva tal-Kummissjoni, sabiex 32% tal-baġit tal-programm ikun iddedikat għal proġetti multiannwali (linja 1.1 tal-programm), minflok 36% fil-proposta tal-Kummissjoni, u 29% tal-baġit tal-programm jkun iddedikat għall-miżuri ta' kooperazzjoni (linja 1.2 tal-programm) minflok 24% fil-proposta tal-Kummissjoni. Skond il-Kummissjoni, il-proposta inizjali tagħha ppermettiet kooperazzjoni strutturata u reali madwar l-Ewropa biex isseħħ u għalhekk ipprovdiet viżibilità akbar għal proġetti sostenibbli fuq żmien twil u, għaldaqstant, għall-programm. L-enfasi inizjali dwar il-proġetti multi-annwali m'għandhiex tidher bħala emfasi fuq l-operaturi l-kbar kontra l-operaturi ż-żgħar; l-għan kien li jħeġġu lill-operaturi kollha, ikun x'ikun il-kobor tagħhom - biex jieħdu sehem fi ħdan proġetti ta' kooperazzjoni ambizzjużi. Il-Kummissjoni tqis meħtieġ ukoll li tiddedika 17% tal-baġit (meta mqabbel ma' 16% fil-pożizzjoni komuni) għal azzjonijiet speċjali (linja 1.3 tal-programm) peress li din il-linja timmira li tfakkar lill-popli ta' l-Ewropa u tgħinhom biex iħossuhom aktar parti mill-istess komunità, li hu strumentali lejn il-feġġ ta' ċittadinanza Ewropea.

Il-Kunsill iddeċieda li jkabbar il-proċedura tal-Komitoloġija għad-deċiżjonijiet dwar l-għażla tal-proġetti għall-għotjiet 'il fuq minn €200.000 (l-Artikolu l-ġdid 8.2d). Din l-estenzjoni tkun timplika, mingħajr valur miżjud reali, proċedura ta' teħid ta' deċiżjoni interna itwal dwar l-implimentazzjoni tal-programm.

Il-Kummissjoni tinnota wkoll li l-ekwivalent tal-pakkett finanzjarju ta' EUR 354 miljun tal-prezzijiet ta' l-2004 msemmija fil-pożizzjoni komuni tal-Kunsill (l-Artikolu 2) hu ta' EUR 400 miljun f'prezzijiet attwali.

4. KONKLUŻJONI

Il-Kummissjoni tqis li l-pożizzjoni komuni adottata fit-18 ta' Lulju 2006 b'unanimità tirrappreżenta b'mod estensiv pass sinifikanti 'l quddiem fit-titjib taċ-ċarezza tad-Deċiżjoni u fit-titjib tad-dispożizzjonijiet tagħha skond l-għanijiet li jridu jinkisbu kif stipulat bil-proposta tal-Kummissjoni. Madankollu, il-Kummissjoni tirrifjuta tnejn mill-aspetti tagħha għal dak li għandu x'jaqsam mal-qasma baġitarja kif ukoll il-komitoloġija (ara d-dikjarazzjoni annessa hawnhekk) u għalhekk ma tistax taċċettaha.

ANNESS

Stqarrija tal-Kummissjoni dwar l-Artikolu 8

Il-Kummissjoni jiddispjaċiha mix-xewqa tal-Kunsill li tintroduċi fid-Deċiżjoni tal-Programm "Kultura 2007" proċedura ta' komitoloġija għal deċiżjonijiet ta' għażla ta' attività individwali, barra mill-proċedura ta' komitoloġija prevista fil-proposta oriġinali tal-Kummissjoni għall-proċedura ta' l-għażla nnifisha. Il-Kummissjoni tinnota li dan iżid il-ħin ta' stennija ta' l-applikanti għal deċiżjoni fuq il-proposti tagħhom b'xahrejn sa 3 xhur, meta mqabbel mal-proposta oriġinali, li jmur kontra l-prinċipju ta' simplifikazzjoni u l-faċilità ta' l-użu mħaddna mill-Kummissjoni, il-Kunsill u l-Parlament Ewropew fil-bidu tal-proċess leġiżlattiv. Il-Kummissjoni tinnota wkoll li l-Parlament Ewropew, fl-opinjoni tiegħu ta' l-Ewwel Qari, ma kienx favur li d-deċiżjonijiet ta' għażla individwali jkunu soġġetti għal proċedura ta' komitoloġija.

Fl-implimentazzjoni tal-Programm ta' Kultura, il-Kummissjoni timpenja ruħha li tinforma lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew mingħajr dewmien bid-deċiżjonijiet ta' għażla ta' attività kollha li jittieħdu mingħajr rikors għall-proċedura ta' komitoloġija.

Il-Kummissjoni barra minn hekk timpenja ruħha li tkompli tfittex modi kif tqassar l-iskeda ta' l-għażla permezz ta' żidiet fl-effiċjenza amministrattiva, b'mod partikolari permezz ta' l-użu ta' Aġenzija Eżekuttiva ġdida għall-implimentazzjoni tal-programm. Hija tinnota, madankollu, li l-iskala ta' kwalunkwe tali ħin iffrankat ikun sostanzjalment iżgħar mix-xahrejn sa tliet xhur li jintilfu jekk ikun hemm rikors għal proċedura ta' komitoloġia għal deċiżjonijiet ta' għażla individwali.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials	1.404.000	13* 108.000
Temporary staff	(1.836.000)	17* 108.000
Other human resources	108.000	1* 108.000 Support Staff
(specify budget line)	90.000	2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.