EIROPAS KOPIENU KOMISIJA

Briselē, 1.9.2006
COM(2006) 476 galīgā redakcija

2004/0150 (COD)

KOMISIJAS PAZIŅOJUMSEIROPAS PARLAMENTAM

atbilstīgi EK līguma 251. panta 2. punkta otrajai daļai

par

Padomes kopējo nostāju, pieņemot lēmumu par programmas „Kultūra 2007” izveidi (2007. līdz 2013. gadam)

2004/0150 (COD)

KOMISIJAS PAZIŅOJUMSEIROPAS PARLAMENTAM

atbilstīgi EK līguma 251. panta 2. punkta otrajai daļai

par

Padomes kopējo nostāju, pieņemot lēmumu par programmas „Kultūra 2007” izveidi (2007. līdz 2013. gadam)

1. INFORMĀCIJAI

Datums, kad priekšlikums iesniegts Eiropas Parlamentam un Padomei (dokuments COM(2004) 469 galīgā redakcija – 2004/0150(COD)):	2004. gada 14. jūlijs
Datums, kad sniegts Eiropas Reģionu komitejas atzinums:	2005. gada 23. februāris
Datums, kad sniegts Eiropas Parlamenta atzinums pirmajā lasījumā:	2005. gada 25. oktobris
Datums, kad panākta politiska vienošanās:	2006. gada 18. maijs
Datums, kad pieņemta kopējā nostāja:	2006. gada 18. jūlijs

2. KOMISIJAS PRIEKŠLIKUMA MĒRĶIS

Komisijas priekšlikuma mērķis ir tādas programmas izveide, kas var veicināt kopējo Eiropas kultūras vērtību uzplaukumu, pamatojoties uz sadarbību starp māksliniekiem, kultūras darbiniekiem un kultūras iestādēm kultūras jomā. Ar šo programmu centīsies veicināt savstarpēju sadarbību Eiropā, kā arī sekmēt Eiropas identitātes izaugsmi visos līmeņos, pateicoties saskarsmei starp iedzīvotājiem.

Salīdzinājumā ar iepriekšējām programmām ar ierosināto programmu tiek veicināta sadarbības pastiprināšana kultūras jomā, ES rīcību koncentrējot uz trīs galvenajiem mērķiem, kas ir atzīti par tādiem mērķiem, kuriem ir liela Eiropas pievienotā vērtība: tādu personu starpvalstu mobilitāte, kuras strādā kultūras nozarē, mākslas darbu, kā arī kultūras produktu transnacionālā aprite un starpkultūru dialogs.

Tajā ir iekļauti trīs virzieni: i) tiešs atbalsts sadarbības projektiem kultūras jomā; ii) atbalsts Eiropas kultūras sadarbības organizācijām un iii) atbalsts pētījumiem, kā arī informācijas vākšanai un izplatīšanai kultūras sadarbības jomā.

3. KOMENTĀRI PAR KOPĒJO NOSTĀJU

Kopējā nostāja vienprātīgi tika pieņemta 2006. gada 18. jūlijā. Komisija uzskata, ka tas ir kompromiss, ar ko īsteno lielāko daļu mērķu grozītajā Komisijas priekšlikumā, kurā, savukārt,

ir ņemts vērā liels skaits Eiropas Parlamenta izdarīto grozījumu. Visi tie Eiropas Parlamenta izdarītie grozījumi, kuriem Komisija pilnīgi, daļēji vai principā ir varējusi piekrist, ir iekļauti Padomes kopējā nostājā, un atsevišķos gadījumos tie ir citādā redakcijā, t.i., 1., 4., 7., 11., 15., 20., 23., 27., 33., 41., 43., 51., 52., 10., 14., 53., 55., 56., 59., 6., 8., 16., 26., 19., 24., 38., 42. un 62. grozījums. Turklāt kopējā nostājā ir iekļauts arī 2., 3. un 13. grozījums (par šiem grozījumiem Komisijai bija iebildes), kā arī 34., 47. un 49. grozījums.

Tomēr Komisija nevar atbalstīt kopējo nostāju attiecībā uz diviem jautājumiem: budžeta sadalījums un komitoloģijas procedūras paplašināšana attiecībā uz atsevišķiem lēmumiem par atlasi.

Padome ir nolēmusi grozīt Komisijas orientējošo budžeta sadalījumu tā, lai 32 %, nevis 36 %, kā tas ir paredzēts Komisijas priekšlikumā, programmas budžeta varētu piešķirt daudzgadu projektiem (programmas [budžeta] 1.1. līnija), un 29 %, nevis 24 %, kā tas ir paredzēts Komisijas priekšlikumā, programmas budžeta tiktu piešķirti sadarbības pasākumiem (programmas [budžeta] 1.2. līnija). Atbilstīgi Komisijas viedoklim sagatavotais sākotnējais priekšlikums ir sekmējis faktisku strukturētu sadarbību Eiropas mērogā, un tādējādi tajā ir paredzēta lielāka pārredzamība attiecībā uz ilgtspējīgiem ilgtermiņa projektiem un tā rezultātā – attiecībā uz minēto programmu. Daudzgadu projektiem pievērstā sākotnējā uzmanība nav jāuzskata par lielajiem, nevis mazajiem uzņēmumiem pievērstu uzmanību; mērķis bija atbalstīt visus uzņēmējus neatkarīgi no lieluma, lai tie piedalītos vērienīgos sadarbības projektos. Komisija arī uzskata par vajadzīgu piešķirt 17 % budžeta (pretēji kopējā nostājā norādītajiem 16 %) īpašām rīcībām (programmas [budžeta] 1.3. līnija), jo šīs [budžeta] līnijas mērķis ir panākt būtisku rezonansi eiropiešu vidū un palīdzēt vairot šo personu piederības sajūtu vienai un tai pašai kopienai, kas ir ļoti būtiski, rodoties Eiropas pilsonībai.

Padome ir nolēmusi komitoloģijas procedūru attiecināt uz lēmumiem par projektu atlasi tādiem piešķīrumiem, kuru vērtība pārsniedz 200 000 euro (jaunā 8. panta 2. punkta d) apakšpunkts). Šī paplašināšana nozīmēs tādu iekšējo lēmumu ilgāku pieņemšanas procedūru, kas skar minētās programmas īstenošanu, neradot faktisku pievienoto vērtību.

Komisija arī norāda, ka Padomes kopējā nostājā (2. pantā) minētais 354 miljonus euro finansiālā atbalsta ekvivalents 2004. gada cenās ir 400 miljoni euro faktiskajās cenās.

4. SECINĀJUMI

Komisija uzskata, ka 2006. gada 18. jūlijā vienprātīgi pieņemtā kopējā nostāja lielā mērā atspoguļo nozīmīgu posmu ceļā uz lēmuma skaidrību un ar to šā lēmumi noteikumi uzlaboti atbilstīgi mērķiem, kas jāsasniedz, kā izklāstīts Komisijas priekšlikumā. Tomēr Komisija noraida divus aspektus attiecībā uz budžeta sadalījumu, kā arī attiecībā uz komitoloģiju (skatīt pievienoto paziņojumu), tāpēc nevar to pieņemt.

PIELIKUMS

Komisijas paziņojums par 8. pantu

Komisija pauž nožēlu par Padomes vēlmi lēmumā par programmu „Kultūra 2007” papildus komitoloģijas procedūrai, kas atspoguļota Komisijas sākotnējā priekšlikumā par pašu atlases procedūru, ieviest komitoloģijas procedūru attiecībā uz atlases lēmumiem par katru atsevišķo darbību. Komisija norāda, ka tas salīdzinājumā ar sākotnējo priekšlikumu par diviem līdz trim mēnešiem pagarinās laikposmu, kas pieteikuma iesniedzējiem jāgaida, lai saņemtu lēmumu, un tas ir pretrunā Komisijas, Padomes un Eiropas Parlamenta atbalstītajam vienkāršošanas principam un piemērotībai lietotāja vajadzībām likumdošanas procesa sākumā. Komisija arī norāda uz to, ka Eiropas Parlaments savā atzinumā pirmajā lasījumā nav atbalstījis to, ka uz atsevišķajiem atlases lēmumiem attiecina komitoloģijas procedūru.

Īstenojot kultūras programmu, Komisija pauž apņēmību nekavējoties informēt Padomi un Eiropas Parlamentu par visiem tādiem darbības atlases lēmumiem, kuri ir pieņemti, neizmatojot komitoloģijas procedūru.

Turklāt Komisija pauž apņēmību, ka tā, palielinot administratīvo efektivitāti, jo īpaši izmantojot jauno izpildaģentūru programmas īstenošanai, turpinās meklēt veidus, lai saīsinātu atlases termiņu. Tomēr tā norāda, ka šāds laika ekonomijas apmērs ir ievērojami mazāks nekā divi līdz trīs mēneši, kas ir vajadzīgi, ja atsevišķo atlases lēmumu pieņemšanā izmanto komitologijas procedūru.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.404.000 (1.836.000)	13* 108.000 17* 108.000
Other human resources (specify budget line)	108.000 90.000	1* 108.000 Support Staff 2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.