EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 1.9.2006
KOM(2006) 476 galutinis

2004/0150 (COD)

**KOMISIJOS KOMUNIKATAS
EUROPOS PARLAMENTUI**

pagal EB sutarties 251 straipsnio 2 dalies antrąją pastraipą

dėl

Tarybos bendrosios pozicijos priimant Sprendimą, nustatantį 2007–2013 m. programą „Kultūra 2007“

2004/0150 (COD)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal EB sutarties 251 straipsnio 2 dalies antrąją pastraipą

dėl

Tarybos bendrosios pozicijos priimant Sprendimą, nustatantį 2007–2013 m. programą „Kultūra 2007“

1. PAGALBINĖ INFORMACIJA

Pasiūlymo perdavimo EP ir Tarybai data (dokumentas KOM(2004) 469 galutinis – 2004/0150 (COD)):	2004 m. liepos 14 d.
Europos regionų komiteto nuomonės data:	2005 m. vasario 23 d.
Europos Parlamento nuomonės data (pirmasis svarstymas):	2005 m. spalio 25 d.
Politinio susitarimo data:	2006 m. gegužės 18 d.
Bendrosios pozicijos priėmimo data:	2006 m. liepos 18 d.

2. KOMISIJOS PASIŪLYMO TIKSLAS

Šio Komisijos pasiūlymo tikslas – nustatyti programą, kuri padėtų puoselėti bendras Europos kultūros vertybes, užmezgant kultūrinį menininkų, kultūros veiklos vykdytojų ir kultūros institucijų bendradarbiavimą. Programa bus siekiama skatinti daugiašalį bendradarbiavimą Europoje, taip pat prisidėti prie europinio identiteto vystymo „iš apačios į viršų“, skatinant sąveiką tarp piliečių.

Lyginant su ankstesnėmis programomis, siūloma programa siekiama labiau sustiprinti kultūrinį bendradarbiavimą, ES veiklą sutelkiant į tris pagrindinius tikslus, kurie, kaip buvo nustatyta, sukuria didelę pridėtinę vertę Europai: tarpvalstybinį kultūros sektoriuje dirbančių žmonių judumą, tarpvalstybinį meno kūrinių ir meninės bei kultūrinės produkcijos judėjimą, ir kultūrų dialogą.

Programą sudaro trys skyriai: i) tiesioginė parama kultūrinio bendradarbiavimo projektams, ii) parama Europos kultūrinio bendradarbiavimo organizacijoms ir iii) parama tyrimams bei informacijoms rinkimui ir platinimui kultūrinio bendradarbiavimo srityje.

3. PASTABOS DĖL BENDROSIOS POZICIJOS

Bendroji pozicija buvo vieningai priimta 2006 m. liepos 18 d. Komisija laikosi nuomonės, kad buvo pasiektas kompromisas, kuriuo įgyvendinama dauguma iš dalies pakeisto Komisijos pasiūlymo, kuriuo buvo priimta daug Europos Parlamento pataisų, tikslų. Visos EP pataisos,

kurias Komisija galėjo visiškai, iš dalies arba iš esmės priimti, buvo įtrauktos į Tarybos bendrąją poziciją, kai kuriais atvejais šiek tiek pakeitus formuluotę, t. y. 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 ir 62 pataisos. Be to, 2, 3 ir 13 pataisos (dėl kurių Komisija laikėsi savo nuomonės) bei 34, 47 ir 49 pataisos taip pat įtrauktos į bendrąją poziciją.

Tačiau Komisija negali paremti bendrosios pozicijos dviem klausimais: biudžeto paskirstymo ir komitologijos procedūros išplėtimo, ją taikant pavieniams sprendimams dėl atrankos.

Taryba nusprendė Komisijos orientacinį biudžeto paskirstymą pakeisti taip, kad daugiamečiams projektams (1.1 programos skyrius) vietoje Komisijos pasiūlyme nustatytų 36 % būtų skirta 32 % programos biudžeto, o bendradarbiavimo priemonėms (1.2 programos skyrius) vietoje Komisijos pasiūlyme nustatytų 24 % būtų skirta 29 % programos biudžeto. Komisijos nuomone, jos pirminiu pasiūlymu buvo sudaromos sąlygos realiam struktūrizuotam bendradarbiavimui visoje Europoje, todėl tvariems ilgalaikiams projektams, ir tuo pačiu programai, būtų suteiktas didesnis matomumas. Pirminio dėmesio daugiamečiams projektams nereikėtų vertinti kaip dėmesio stambiems veiklos vykdytojams, palyginti su smulkiais veiklos vykdytojais. Buvo siekiama skatinti visus veiklos vykdytojus, nesvarbu, koks jų dydis, dalyvauti daug aprėpiančiuose bendradarbiavimo projektuose. Komisijos nuomone, taip pat būtina skirti 17 % biudžeto (o ne 16 %, kaip nustatyta bendrojoje pozicijoje) specialiesiems veiksmams (1.3 programos skyrius), nes vykdant šio skyriaus veiksmus siekiama sulaukti nemažo atgarsio Europos tautose ir padėti joms geriau suvokti, kad jos priklauso vienai bendrijai, o tai labai svarbu siekiant Europos pilietybės susiformavimo.

Taryba nusprendė išplėsti komitologijos procedūrą taip, kad ji būtų taikoma sprendimams dėl didesnį nei 200 000 EUR finansavimą gaunančių projektų atrankos (naujasis 8.2d straipsnis). Šiuo išplėtimu nesukuriama reali pridėtinė vertė, o įgyvendinant programą tai reikštų ilgesnę vidinę sprendimų priėmimo procedūrą.

Be to, Komisija pažymi, kad Tarybos bendrosios pozicijos 2 straipsnyje nurodyto 354 mln. EUR finansinio paketo 2004 m. kainomis atitikmuo dabartinėmis kainomis yra 400 mln. EUR.

4. IŠVADOS

Komisija mano, kad 2006 m. liepos 18 d. vieningai priimta bendroji pozicija didele dalimi yra svarbus žingsnis siekiant padaryti sprendimą aiškesnį ir jo nuostatas labiau suderinti su Komisijos pasiūlyme numatytais siektinais tikslais. Tačiau Komisija atmeta du jos aspektus dėl biudžeto paskirstymo ir komitologijos (žr. pridedamą pareiškimą), todėl negali jos priimti.

PRIEDAS

Komisijos pareiškimas dėl 8 straipsnio

Komisija apgailestauja dėl Tarybos pageidavimo į Programos "Kultūra 2007" sprendimą be komitologijos procedūros, taikomos pačiai atrankos procedūrai, numatytos pirminiame Komisijos pasiūlyme, taip pat įtraukti komitologijos procedūrą pavieniams veiklos atrankos sprendimams. Komisija pažymi, kad lyginant su pirminiu pasiūlymu tai pailgintų laiką, kurį pareiškėjai turi laukti sprendimo dėl savo pasiūlymų, 2–3 mėnesiais, o tai prieštarauja teisės akto priėmimo procedūros pradžioje Komisijos, Tarybos ir Europos Parlamento skelbtam supaprastinimo ir „patogumo vartotojui" principui. Komisija taip pat pažymi, kad Europos Parlamentas savo nuomonėje, pateiktoje po pirmojo skaitymo, nepritarė, kad pavieniams atrankos sprendimams būtų taikoma komitologijos procedūra.

Įgyvendindama Kultūros programą, Komisija įsipareigoja nedelsdama pranešti Tarybai ir Europos Parlamentui apie visus veiklos atrankos sprendimus, priimtus netaikant komitologijos procedūros.

Be to, Komisija įsipareigoja toliau ieškoti būdų, kaip sutrumpinti atrankos laiką, didinant administracinį veiksmingumą, visų pirma programos įgyvendinimui pasitelkiant naująją vykdomąją agentūrą. Tačiau ji pažymi, kad tokio terminų sutrumpinimo mastas yra kur kas mažesnis nei 2 ar 3 mėnesiai, kurių gali prireikti, jeigu pavieniams atrankos sprendimams bus taikoma komitologijos procedūra.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.404.000 (1.836.000)	13* 108.000 17* 108.000
Other human resources (specify budget line)	108.000 90.000	1* 108.000 Support Staff 2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.