AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 1.9.2006
COM(2006) 476 végleges

2004/0150 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az EK-Szerződés 251. cikke (2) bekezdésének második albekezdése értelmében

a Tanács a Kultúra 2007 program (2007-2013) létrehozásáról szóló határozat elfogadására vonatkozó közös álláspontjáról

2004/0150 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az EK-Szerződés 251. cikke (2) bekezdésének második albekezdése értelmében

a Tanács a Kultúra 2007 program (2007-2013) létrehozásáról szóló határozat elfogadására vonatkozó közös álláspontjáról

1. ELŐZMÉNYEK

A javaslat továbbítása az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz (COM(2004) 469 végleges – 2004/0150 (COD) dokumentumok):	2004. július 14.
A Régiók Bizottsága véleményének időpontja:	2005. február 23.
Az Európai Parlament véleményének időpontja (első olvasat):	2005. október 25.
Politikai megállapodás elfogadásának időpontja:	2006. május 18.
A közös álláspont elfogadásának időpontja:	2006. július 18.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

A bizottsági javaslat célja egy olyan program létrehozása, mely a művészek, a kulturális élet szereplői és a kulturális intézmények közötti együttműködés segítségével ösztönzi a közös európai értékek felvirágzását. Amellett, hogy a program többoldalú európai együttműködéseket kíván támogatni, a polgárok közötti együttműködésnek köszönhetően az alsó szintekről indulva ösztönzi az európai identitás megteremtését.

Az előterjesztett program a korábbi programokhoz képest új távlatokat nyit meg a kulturális együttműködés terén, mivel az Európai Uniós intézkedések középpontjába a következő három, Európában kiemelkedően fontos szerepet játszó célkitűzést állítja: a kulturális szektorban dolgozók transznacionális mobilitását, a művészeti alkotások, valamint művészeti és kulturális termékek transznacionális áramlását és az interkulturális párbeszédet.

A program a következő három területet öleli fel: i) kulturális együttműködési projektek közvetlen támogatása, ii) európai kulturális együttműködési szervezetek támogatása, valamint iii) a kulturális együttműködéssel kapcsolatos tanulmányok támogatása, valamint a kulturális együttműködéssel kapcsolatos információk összegyűjtésének és terjesztésének ösztönzése.

3. A KÖZÖS ÁLLÁSPONTTAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

A közös álláspontot 2006. július 18-án egyhangúlag fogadták el . A Bizottság úgy véli, hogy a közös állásponttal egy olyan kompromisszumot sikerült elérni, mely megfelel a módosított bizottsági javaslat legtöbb célkitűzésének, és az Európai Parlament módosításainak nagy részét is tartalmazza. A Tanács közös álláspontja tartalmazza az összes olyan európai parlamenti módosítást, melyet a Bizottság teljes mértékben, részben vagy elvben el tudott

fogadni, bizonyos esetekben új megfogalmazásban, pl. az 1., 4., 7., 11., 15., 20., 23., 27., 33., 41., 43., 51., 52., 10., 14., 53., 55., 56., 59., 6., 8., 16., 26., 19., 24., 38., 42. és 62. módosítás esetén. A közös álláspont részét képezi továbbá a 2., 3. és 13. módosítás (melyekkel kapcsolatban a Bizottságnak fenntartásai vannak), valamint a 34., 47. és 49. módosítás.

A Bizottság nem tudja azonban támogatni a közös álláspont következő két elemét: a költségvetési bontást és a komitológiai eljárás kiterjesztését az egyes kiválasztási döntésekre.

A Tanács úgy határozott, hogy a következőképpen módosítja az előirányzott költségvetési bontást: a bizottsági javaslatban szereplő 36 % helyett a program költségvetésének 32 %-át lehet többéves programokra (a program 1.1 területe) fordítani, és a bizottsági javaslatban szereplő 24 % helyett a program költségvetésének 29 %-ából lehet együttműködési intézkedéseket (a program 1.2 területe) támogatni. A Bizottság álláspontja szerint az eredeti bizottsági javaslat valódi Európát átívelő szervezett együttműködést tett lehetővé, és fokozottabb átláthatóságot biztosított a fenntartható, hosszú távú projektekben és ily módon magában a programban is. Azt, hogy a többéves projektek eredetileg hangsúlyosabb szerepet kaptak, nem úgy kell értelmezni, hogy a program középpontjában a vezető szereplők állnak a kisebb szereplőkkel szemben, hanem hogy a program célja az volt, hogy minden szereplőt arra ösztönözzön, hogy – bármilyen szintet képvisel – vállalkozó szellemű együttműködési projektekben vegyen részt. A Bizottság indokoltnak tartja, hogy a program költségvetésének 17 %-át (ellentétben a közös álláspontban előírt 16 %-kal) különleges fellépésekre (a program 1.3 területe) fordítsák, mivel ezen terület célja, hogy felkeltse az európai polgárok érdeklődését, és fokozza az egyazon közösséghez tartozás érzését, mely elengedhetetlenül fontos az európai identitás fejlesztéséhez.

A Tanács úgy határozott, hogy kiterjeszti a komitológiai eljárást a 200 000 EUR összeget meghaladó támogatásban részesülő projektek kiválasztására (az új 8.2 d) cikk szerint). A komitológiai eljárás miatt, anélkül hogy mindez valódi előnnyel járna, hosszabb időt venne igénybe a program végrehajtásával kapcsolatos belső döntési folyamat.

A Bizottság megjegyzi, hogy a tanácsi közös álláspontban (2. cikk) említett, 2004-es árfolyamon számított 354 millió EUR összegnek megfelelő pénzügyi keret a jelenlegi árfolyamon számítva 400 millió EUR összegnek felel meg.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság úgy véli, hogy a 2006. július 18-án egyhangúlag elfogadott közös álláspont sok szempontból lényeges előrelépést jelent, mivel egyértelműbbé tette a határozat rendelkezéseit, és jobban megfelel a Bizottság javaslatában kitűzött céloknak. A Bizottság azonban elutasítja a költségvetési bontásra és a komitológiai eljárásra vonatkozó részeket (lásd a mellékelt nyilatkozatot), ezért nem tudja elfogadni a közös álláspontot.

MELLÉKLET

A Bizottság 8. cikkre vonatkozó nyilatkozata

A Bizottság nem pártolja a Tanács azon javaslatát, hogy a Kultúra 2007 programban terjesszék ki a komitológiai eljárást az eredeti bizottsági javaslatban szereplő, a kiválasztási eljárásra vonatkozó komitológiai eljáráson kívül az egyes fellépések kiválasztására vonatkozó döntésekre is. A Bizottság megjegyzi, hogy a pályázóknak emiatt az eredeti javaslathoz képest 2–3 hónappal hosszabb ideig kell várniuk a pályázati ajánlattal kapcsolatos döntésre, ami nem egyeztethető össze a Bizottság, a Tanács és az Európai Parlament által a jogalkotási folyamat kezdetén meghirdetett egyszerűsítési és felhasználóbarát jelleget biztosító elvvel. A Bizottság továbbá megjegyzi, hogy az Európai Parlament az első olvasás során kialakított véleményében nem támogatta, hogy minden egyes kiválasztási döntés komitológiai eljárás tárgyát képezze.

A Bizottság vállalja, hogy a Kultúra program végrehajtása során haladéktalanul tájékoztatja a Tanácsot és az Európai Parlamentet minden olyan, fellépéssel kapcsolatos kiválasztási döntésről, amely a komitológiai eljárás alkalmazása nélkül született.

A Bizottság vállalja továbbá, hogy további erőfeszítéseket tesz annak érdekében, hogy a hatékonyabb ügyintézés, elsősorban a program végrehajtásáért felelős, új végrehajtó hivatal segítségével csökkentse a kiválasztási eljárás időtartamát. A Bizottság megjegyzi azonban, hogy ily módon lényegesen kevesebb idő takarítható meg, mint az a 2–3 hónap, melyet a komitológiai eljárás alkalmazása jelent minden egyes kiválasztási döntés esetében.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials	1.404.000	13* 108.000
Temporary staff	(1.836.000)	17* 108.000
Other human resources	108.000	1* 108.000 Support Staff
(specify budget line)	90.000	2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.