EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel 1.9.2006
KOM(2006) 476 lõplik

2004/0150 (COD)

KOMISJONI TEATIS EUROOPA PARLAMENDILE

vastavalt EÜ asutamislepingu artikli 251 lõike 2 teise lõigule,

mis käsitleb

nõukogu ühise seisukoha vastuvõtmist otsuse kohta, millega kehtestatakse programm Kultuur 2007 (2007–2013)

2004/0150 (COD)

KOMISJONI TEATIS EUROOPA PARLAMENDILE

vastavalt EÜ asutamislepingu artikli 251 lõike 2 teise lõigule,

mis käsitleb

nõukogu ühise seisukoha vastuvõtmist otsuse kohta, millega kehtestatakse programm Kultuur 2007 (2007–2013)

1. TAUST

Ettepaneku edastamine Euroopa Parlamendile ja nõukogule (dokument KOM(2004) 469 lõplik – 2004/0150(COD)):	14. juuli 2004
Euroopa Regioonide Komitee arvamus:	23. veebruar 2005
Euroopa Parlamendi arvamus esimesel lugemisel:	25. oktoober 2005
Poliitiline kokkulepe:	18. mai 2006
Ühise seisukoha vastuvõtmine:	18. juuli 2006

2. KOMISJONI ETTEPANEKU EESMÄRK

Komisjoni ettepaneku eesmärk on kehtestada programm, millega saab kaasa aidata ühise Euroopa kultuuriväärtuste õitsengule, tuginedes kunstnike, kultuuri alal tegutsejate ja kultuuriinstitutsioonide kultuurilisele koostööle. Selle programmiga taotletakse Euroopa-sisese mitmepoolse koostöö edendamist ning Euroopa identiteedi alt ülespoole suunatud arendamist tänu kodanike vastastikusele mõjule.

Eelnevate programmidega võrreldes läheb ettepandud programm kultuurilise koostöö tugevdamisel kaugemale, keskendades ELi tegevuse kolmele peamisele eesmärgile, millel arvatakse olevat tugev Euroopa lisandväärtus: kultuurisektoris töötavate inimeste riikidevaheline liikuvus, kunstitööde ning kunsti- ja kultuuritoodete riikidevaheline ringlemine ning kultuuridevaheline dialoog.

See koosneb kolmest tegurist: i) otsetoetus kultuurialastele koostööprojektidele, ii) toetus Euroopa kultuurialase koostöö organisatsioonidele ning iii) toetus uuringutele ning teabe kogumisele ja levitamisele kultuurialase koostöö valdkonnas.

3. MÄRKUSED ÜHISE SEISUKOHA KOHTA

Ühine seisukoht võeti vastu 18. juulil 2006 ühehäälselt. Komisjon on arvamusel, et see on kompromiss, mis täidab enamiku eesmärkidest, mis on esitatud komisjoni muudetud ettepanekus, milles omakorda võeti arvesse suurt hulka Euroopa Parlamendi tehtud muudatusi. Kõik Euroopa Parlamendi muudatused, mida komisjon täielikult, osaliselt või

põhimõtteliselt aktsepteeris, on võetud ühisesse seisukohta nõukoguga, mõnel juhul ümbersõnastatud kujul, nt muudatused 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 ja 62. Muudatused 2, 3 ja 13 (mille suhtes komisjoni seisukohtades esines reservatsioone) ning muudatused 34, 47 ja 49 on samuti ühisesse seisukohta võetud.

Siiski ei saa komisjon ühist seisukohta toetada kahes küsimuses: eelarveline jaotus ja komiteemenetluse laiendamine valikut käsitlevatele üksikotsustele.

Nõukogu otsustas muuta komisjoni soovituslikku eelarvelist jaotust nõnda, et mitmeaastastele projektidele (programmi alajaotus 1.1) oleks programmi eelarvest määratud 32%, mitte 36%, nagu tegi ettepaneku komisjon, ning koostöömeetmetele (programmi alajaotus 1.2) oleks määratud 29%, mitte 24%, nagu tegi ettepaneku komisjon. Komisjoni arvamuse kohaselt võimaldab tema esialgne ettepanek tegeliku üle-euroopalise koostöö toimumist ning pakub seetõttu paremat läbipaistvust pikaajaliste projektide, ning selle tulemusel ka kogu programmi puhul. Esialgset rõhuasetust mitmeaastastele projektidele ei tuleks näha kui rõhuasetust suurettevõtjatele väikeettevõtjate arvelt; eesmärgiks on julgustada kõiki ettevõtjaid, nende suurusest olenemata, ambitsioonikates koostööprojektides osalema. Komisjon peab samuti vajalikuks määrata eelarvest 17% (ühise seisukoha kohaselt 16%) erimeetmetele (programmi alajaotus 1.3), kuna selle alajaotuse eesmärk on leida eurooplastes sügavat vastukaja ning aidata süvendada ühesse ja samasse ühendusse kuulumise tunnet; mis on oluliseks abiks Euroopa kodakondsuse tekkimisele.

Nõukogu otsustas laiendada komiteemenetlust otsustele selliste projektide valikul, millele antakse abi üle 200 000 euro (uue artikli 8 lõige 2d). Laiendamine tähendab, et programmi rakendamisel kasutatakse pikemat sisemist otsustamismenetlust, tegelikku lisaväärtust tekitamata.

Komisjon märgib samuti, et nõukogu ühises seisukohas (artikkel 2) osutatud finantsraamistik 354 miljonit eurot 2004. aasta hindades võrdub 400 miljoni euroga praegustes hindades.

4. JÄRELDUS

Komisjon arvab, et 18. juulil 2006. aastal ühehäälselt vastuvõetud ühise seisukohaga parandatakse oluliselt otsuse selgust ja tugevdatakse selle sätteid vastavalt komisjoni ettepanekus seatud eesmärkidele. Siiski ei nõustu komisjon ühise seisukoha kahe osaga, milleks on eelarveline jaotus ja komiteemenetlus (vt käesoleva teatise lisas olev avaldus) ning ei saa neid seetõttu toetada.

LISA

Komisjoni avaldus artikli 8 kohta

Komisjonil on kahju, et nõukogu soovil võeti programmi „Kultuur 2007“ käsitlevasse otsusesse lisaks komiteemenetlusele, mille komisjon oma esialgses ettepanekus kavandas valikumenetluse enda puhuks, komiteemenetlus üksikvaldkondades valikut käsitlevate otsuste puhul. Komisjon märgib, et komisjoni esialgse ettepanekuga võrreldes pikendaks see taotluse esitajate ooteaega oma taotluse kohta otsuse saamiseks 2–3 kuu võrra, mis on vastuolus lihtsustamise ja kasutajasõbralikkuse põhimõtetega, mille komisjon, nõukogu ja Euroopa Parlament on õigusloomeprotsessi alguses omaks võtnud. Komisjon märgib samuti, et pärast esimest lugemist Euroopa Parlament ei pooldanud komiteemenetluse kohaldamist üksikvaldkondades valikut käsitlevatele otsustele.

Kultuuriprogrammi rakendamisel kohustub komisjon viivitamata teavitama nõukogu ja Euroopa Parlamenti kõigist üksikvaldkondades valikut käsitlevatest otsustest, mis on vastu võetud ilma komiteemenetluseta.

Lisaks kohustub komisjon jätkama võimaluste otsimist valikutegemise aja lühendamiseks, suurendades asjaajamise tõhusust, eelkõige kasutades programmi rakendamiseks uut täitevasutust. Komisjon märgib siiski, et kõigi nende ajasäästmisvahendite ulatus on märgatavalt lühem kui 2–3 kuud, mis lisanduksid juhul, kui üksikvaldkondades valikut käsitlevatele otsustele otsustatakse kohaldada komiteemenetlust.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials	1.404.000	13* 108.000
Temporary staff	(1.836.000)	17* 108.000
Other human resources	108.000	1* 108.000 Support Staff
(specify budget line)	90.000	2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.