KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 1.9.2006
KOM(2006) 476 v konečném znění

2004/0150 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE
EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 251 odst. 2 druhého pododstavce Smlouvy o ES

týkající se

společného postoje Rady k přijetí rozhodnutí, kterým se zavádí program Kultura 2007 (2007–2013)

2004/0150 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE
EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 251 odst. 2 druhého pododstavce Smlouvy o ES

týkající se

společného postoje Rady k přijetí rozhodnutí, kterým se zavádí program Kultura 2007 (2007–2013)

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument KOM(2004) 469 v konečném znění – 2004/0150(COD)):	14. července 2004
Datum vydání stanoviska Výboru regionů:	23. února 2005
Datum vydání stanoviska Evropského parlamentu, první čtení:	25. října 2005
Datum politické dohody:	18. května 2006
Datum přijetí společného postoje:	18. července 2006

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Cílem návrhu Komise je zavést program, který bude moci přispět k rozkvětu společných evropských kulturních hodnot pomocí kulturní spolupráce mezi umělci, kulturními subjekty a kulturními institucemi. Program by měl podporovat mnohostrannou spolupráci v rámci Evropy a pomáhat rozvíjet evropskou identitu zdola nahoru, prostřednictvím interakce mezi občany.

Oproti předchozím programům jde navrhovaný program v otázce posílení kulturní spolupráce více do hloubky a zaměřuje činnost EU na tři hlavní cíle, které byly vybrány jako cíle s velkou evropskou přidanou hodnotou: nadnárodní mobilita pracovníků v oblasti kultury, nadnárodní pohyb uměleckých děl a uměleckých a kulturních produktů a dialog mezi kulturami.

Program se skládá ze tří oblastí: i) přímá podpora projektů kulturní spolupráce, ii) podpora pro subjekty působící v oblasti kulturní spolupráce na evropské úrovni a iii) podpora studií a shromažďování a šíření informací v oblasti kulturní spolupráce.

3. PŘIPOMÍNKY KE SPOLEČNÉMU POSTOJI

Společný postoj byl jednomyslně přijat dne 18. července 2006. Komise se domnívá, že se jedná o kompromis, který splňuje většinu cílů pozměněného návrhu Komise, jenž na oplátku zohledňuje velkou část pozměňovacích návrhů Evropského parlamentu. Veškeré

pozměňovací návrhy Evropského parlamentu, které mohla Komise v plném rozsahu, částečně nebo v zásadě přijmout, byly začleněny do společného postoje Rady, přičemž v některých případech bylo znění upraveno, tj. pozměňovací návrhy 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 a 62. Kromě toho jsou ve společném postoji rovněž zahrnuty pozměňovací návrhy 2, 3 a 13 (k nimž měla Komise výhrady) a pozměňovací návrhy 34, 47 a 49.

Komise však společný postoj nemůže podpořit ve dvou otázkách: rozdělení rozpočtu a rozšíření postupu projednávání ve výborech na jednotlivá rozhodnutí o výběru.

Rada se rozhodla změnit orientační rozdělení rozpočtu Komise tak, aby 32 % rozpočtu programu mohlo být vyčleněno na víceleté projekty (oblast programu 1.1), místo 36 % uvedených v návrhu Komise, a aby 29 % rozpočtu programu bylo vyčleněno na opatření týkající se spolupráce (oblast programu 1.2), místo 24 % uvedených v návrhu Komise. Komise se domnívá, že její původní návrh umožňoval skutečnou strukturovanou spolupráci po celé Evropě, čímž více zviditelňoval udržitelné dlouhodobé projekty, a tím také celý program. Původní důraz na víceleté projekty by neměl být chápán jako důraz na velké subjekty oproti malým subjektům; cílem bylo podnítit všechny subjekty, bez ohledu na jejich velikost, k účasti na ambiciózních projektech spolupráce. Komise rovněž považuje za nutné vyčlenit 17 % rozpočtu (oproti 16 % uvedeným ve společném postoji) na zvláštní akce (oblast programu 1.3), neboť tato oblast má posílit souznění mezi národy Evropy a zvýšit jejich pocit sounáležitosti ke stejnému společenství, což má veliký význam pro rozvoj evropského občanství.

Rada se rozhodla rozšířit postup projednávání ve výborech na rozhodnutí o výběru projektů, pokud grant přesahuje 200 000 EUR (nový čl. 8 odst. 2 písm. d)). Toto rozšíření by znamenalo delší interní rozhodovací postupy při provádění programu, aniž by přineslo nějaké výhody.

Komise rovněž poukazuje na skutečnost, že finančnímu příspěvku ve výši 354 milionů EUR v cenách z roku 2004, uvedenému ve společném postoji Rady (článek 2), odpovídá v současných cenách částka 400 milionů EUR.

4. ZÁVĚR

Komise se domnívá, že společný postoj přijatý jednomyslně dne 18. července 2006 představuje do značné míry výrazný krok kupředu k vyjasnění daného rozhodnutí a ke zlepšení jeho ustanovení v souladu s cíli, jichž má být dosaženo, stanovenými v návrhu Komise. Avšak Komise odmítá dva prvky ohledně rozdělení rozpočtu a postupu projednávání ve výborech (viz přiložené prohlášení), a nemůže proto společný postoj přijmout.

PŘÍLOHA

Prohlášení Komise k článku 8

Komise vyjadřuje politování nad tím, že si Rada přeje zavést do rozhodnutí o programu „Kultura 2007“ postup projednávání ve výborech pro rozhodnutí o výběru jednotlivých činností, a to vedle postupu projednávání ve výborech, s nímž se v původním návrhu Komise počítalo pro výběrové řízení jako takové. Komise konstatuje, že by se tím doba, po kterou žadatelé musí čekat na rozhodnutí o svých návrzích, prodloužila ve srovnání s původním návrhem o dva až tři měsíce, což odporuje zásadě zjednodušení a vstřícnosti vůči uživateli, kterou Komise, Rada a Evropský parlament přijaly na začátku legislativního postupu. Komise rovněž připomíná, že Evropský parlament nebyl ve svém stanovisku při prvním čtení pro uplatnění postupu projednávání ve výborech na rozhodnutí o výběru jednotlivých možností.

Komise se zavazuje, že při provádění programu Kultura neprodleně informuje Radu a Evropský parlament o všech rozhodnutích o výběru činností, která jsou přijímána bez použití postupu projednávání ve výborech.

Komise se dále zavazuje pokračovat v hledání způsobů, jak zkrátit časový harmonogram výběrového řízení prostřednictvím zefektivnění administrativního postupu, zejména s využitím nové výkonné agentury pro provádění programu. Konstatuje však, že tyto časové úspory budou podstatně menší než dva až tři měsíce, o něž se bude jednat v případě uplatnění postupu projednávání ve výborech na jednotlivá rozhodnutí o výběru.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials	1.404.000	13* 108.000
Temporary staff	(1.836.000)	17* 108.000
Other human resources	108.000	1* 108.000 Support Staff
(specify budget line)	90.000	2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.