EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 1.9.2006
KOM(2006) 476 slutlig

2004/0150 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 251.2 andra stycket i EG-fördraget

om

gemensam ståndpunkt antagen av rådet inför antagandet av ett beslut om att inrätta programmet Kultur 2007 (2007–2013)

2004/0150 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 251.2 andra stycket i EG-fördraget

om

gemensam ståndpunkt antagen av rådet inför antagandet av ett beslut om att inrätta programmet Kultur 2007 (2007–2013)

1. BAKGRUND

Datum för överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument KOM(2004) 469 slutlig – 2004/0150 (COD)):	14 juli 2006
Datum för Regionkommitténs yttrande:	23 februari 2006
Datum för Europaparlamentets första behandling av yttrandet:	25 oktober 2005
Datum för politisk enighet:	18 maj 2006
Datum för antagande av den gemensamma ståndpunkten:	18 juli 2006

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Kommissionens förslag syftar till att inrätta ett program som kan bidra till att gemensamma europeiska kulturvärden blomstrar tack vare kulturellt samarbete mellan konstnärer, aktörer på kulturens område och kulturinstitutioner. Multilateralt samarbete inom Europa skall främjas och en europeisk identitet ges möjlighet att växa fram underifrån genom kontakter mellan medborgarna.

I förhållande till föregående program går det nu föreslagna programmet ett steg längre i att stärka kultursamarbetet genom att det inriktar sig på tre huvudmål med stort europeiskt mervärde: rörlighet över nationsgränserna för personer som arbetar inom kultur, spridning över nationsgränserna av konstverk och andra konst- och kulturprodukter, och dialog mellan kulturer.

Programmet är indelat i tre delområden: i) direkt stöd till samarbetsprojekt på kulturens område, ii) stöd till europeiska organisationer för kultursamarbete och iii) stöd till analyser och till insamling och spridning av information på kultursamarbetets område.

3. KOMMENTARER TILL DEN GEMENSAMMA STÅNDPUNKTEN

Den gemensamma ståndpunkten antogs enhälligt den 18 juli 2006. Kommissionen anser att den är en kompromiss som uppfyller de flesta av målen i kommissionens ändrade förslag, där redan många av Europaparlamentets ändringsförslag har beaktats. Alla de ändringsförslag från Europaparlamentet som kommissionen i sin helhet, delvis eller i princip kunnat godta har

förts in i rådets gemensamma ståndpunkt, i vissa fall efter ändringar i ordalydelsen, dvs. ändringsförslag 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 och 62. Dessutom har ändringsförslag 2, 3 och 13 (där kommissionen uttryckte förbehåll) och ändringsförslag 34, 47 och 49 förts in i den gemensamma ståndpunkten.

På två punkter kan kommissionen dock inte stödja den gemensamma ståndpunkten: fördelningen av budgeten och utsträckandet av kommittéförfarandet till att även gälla vid enskilda urvalsbeslut.

Rådet beslöt ändra kommissionens preliminära fördelning av budgeten, så att 32 % av programbudgeten skulle anslås till fleråriga projekt (programmets delområde 1.1) gentemot 36 % i kommissionens förslag och 29 % till samarbetsåtgärder (programmets delområde 1.2) gentemot 24 % i kommissionens förslag. Enligt kommissionens uppfattning skulle det ursprungliga förslaget ha möjliggjort ett verkligt, strukturerat samarbete inom hela Europa och skulle på så sätt ha gjort hållbara långtidsprojekt mer synliga, och därmed även hela programmet. Den ursprungliga inriktningen på fleråriga projekt bör inte uppfattas som en inriktning på stora aktörer i stället för små. Målet var att uppmuntra alla aktörer, oberoende av storlek, att delta i ambitiösa samarbetsprojekt. Kommissionen anser även att det är nödvändigt att anslå 17 % av budgeten (i stället för 16 % som i den allmänna ståndpunkten) till särskilda insatser (delprogram 1.3) eftersom detta delprogram är tänkt att få stort genomslag hos Europas folk och hjälpa dem utveckla en starkare känsla av att tillhöra ett gemensamt samhälle, vilket är ett viktigt steg på vägen mot ett europeiskt medborgarskap.

Rådet beslöt att utsträcka kommittéförfarandet till att omfatta beslut om projektval för bidrag överstigande 200 000 euro (ny artikel 8.2d). Detta skulle inte skapa något egentligt mervärde, men skulle innebära en längre intern beslutsprocess vid genomförandet av programmet.

Kommissionen noterar också att den finansieringsram på 354 miljoner i 2004 års priser som det hänvisas till i rådets gemensamma ståndpunkt (artikel 2) motsvaras av 400 miljoner euro i löpande priser.

4. SLUTSATS

Kommissionen anser att den gemensamma ståndpunkt som antogs enhälligt den 18 juli 2006 på många sätt innebär stora förbättringar av tydligheten i beslutet och förbättrar dess bestämmelser i linje med de mål som anges i kommissionens förslag. Dock tar kommissionen avstånd från två punkter i den gemensamma ståndpunkten, nämligen budgetfördelningen och kommittéförfarandet (se bifogade utlåtande från kommissionen) och kan därför inte godta ståndpunkten.

BILAGA

Uttalande från kommissionen om artikel 8

Kommissionen beklagar att rådet i beslutet om programmet Kultur 2007, utöver det kommittéförfarande som angetts i kommissionens ursprungsförslag för själva urvalsförfarandet, vill föra in ett kommittéförfarande för beslut om urval av enskilda aktiviteter. Kommissionen noterar att detta skulle öka den tid sökande tvingas vänta på beslut om sina förslag med 2–3 månader jämfört med ursprungsförslaget, och att detta strider mot den princip om förenkling och användarvänlighet som stöddes av kommissionen, rådet och Europaparlamentet i början av lagstiftningsprocessen. Kommissionen noterar också att Europaparlamentet i sitt yttrande efter första behandlingen inte uttalade sig för att beslut om urval av aktiviteter skulle omfattas av kommittéförfarandet.

Vid genomförandet av kulturprogrammet åtar sig kommissionen att omgående informera rådet och Europaparlamentet om alla beslut om urval av aktiviteter som fattas utan kommittéförfarande.

Kommissionen åtar sig också att fortsätta söka efter sätt att förkorta urvalstiden genom större administrativ effektivitet, särskilt genom att använda det nya genomförandeorganet vid programmets genomförande. Kommissionen noterar dock att omfattningen av all sådan tidsbesparing är väsentligt mindre än de 2–3 månader som skulle tillkomma om kommittéförfarandet skulle användas för beslut om urval av enskilda aktiviteter.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.404.000 (1.836.000)	13* 108.000 17* 108.000
Other human resources (specify budget line)	108.000 90.000	1* 108.000 Support Staff 2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.