COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 1.9.2006
COM(2006) 476 definitief

2004/0150 (COD)

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

over het

gemeenschappelijk standpunt van de Raad met betrekking tot de goedkeuring van een besluit tot vaststelling van het programma Cultuur 2007 (2007-2013)

2004/0150 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

over het

gemeenschappelijk standpunt van de Raad met betrekking tot de goedkeuring van een besluit tot vaststelling van het programma Cultuur 2007 (2007-2013)

1. CHRONOLOGISCH OVERZICHT

Toezending van het voorstel aan het EP en de Raad (document COM(2004)469 definitief - 2004/0150 (COD)):	14 juli 2004
Advies van het Comité van de Regio's:	23 februari 2005
Advies van het Europees Parlement in eerste lezing:	25 oktober 2005
Politiek akkoord:	18 mei 2006
Vaststelling van het gemeenschappelijk standpunt:	18 juli 2006

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Het doel van het voorstel van de Commissie is de vaststelling van een programma dat kan bijdragen tot de bloei van gemeenschappelijke Europese culturele waarden op basis van culturele samenwerking tussen kunstenaars, culturele werkers en culturele instellingen. Het programma zal trachten de multilaterale Europese samenwerking te bevorderen en bij te dragen tot de ontwikkeling van een Europese identiteit van de basis uit door de interactie van de burgers.

In vergelijking met de voorgaande programma's gaat het voorgestelde programma verder wat betreft de versterking van de culturele samenwerking door de EU-actie te richten op drie hoofddoelstellingen die een sterke Europese meerwaarde bezitten: de transnationale mobiliteit van mensen die in de culturele sector werkzaam zijn, de transnationale verspreiding van kunstwerken en artistieke en culturele producten en de interculturele dialoog.

Het bestaat uit drie delen: i) rechtstreekse steun voor culturele samenwerkingsprojecten, ii) steun voor Europese organisaties voor culturele samenwerking en iii) steun voor onderzoek naar en verzameling en verspreiding van informatie op het gebied van culturele samenwerking.

3. OPMERKINGEN BIJ HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

Het gemeenschappelijk standpunt is op 18 juli 2006 unaniem vastgesteld. De Commissie is van mening dat het een compromis is dat voldoet aan de meeste doelstellingen van het gewijzigde voorstel van de Commissie, dat op zijn beurt een groot aantal amendementen van het Europees Parlement heeft overgenomen. Alle EP-amendementen die de Commissie volledig, gedeeltelijk of in beginsel kon aanvaarden, zijn opgenomen in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad, in sommige gevallen weliswaar in nieuwe bewoordingen, d.w.z. de amendementen 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 en 62. Bovendien zijn ook de amendementen 2, 3 en 13 (waarover de Commissie een gereserveerd standpunt had ingenomen), alsook de amendementen 34, 47 en 49 in het gemeenschappelijk standpunt opgenomen.

De Commissie kan echter het gemeenschappelijk standpunt niet ondersteunen wat twee kwesties betreft: de verdeling van de begrotingsmiddelen en de uitbreiding van de comitéprocedure tot afzonderlijke selectiebesluiten.

De Raad heeft besloten om de indicatieve verdeling van de begrotingsmiddelen van de Commissie te wijzigen zodat 32% van de begroting van het programma zou kunnen worden gewijd aan meerjarenprojecten (deel 1.1 van het programma) in plaats van 36% in het voorstel van de Commissie en 29% van de begroting van het programma bestemd zou zijn voor samenwerkingsmaatregelen (deel 1.2 van het programma) in plaats van 24% in het voorstel van de Commissie. Volgens de Commissie maakte haar oorspronkelijke voorstel een echte gestructureerde Europawijde samenwerking mogelijk en gaf het daardoor meer zichtbaarheid aan duurzame langetermijnprojecten en, als gevolg daarvan, ook aan het programma. De oorspronkelijke nadruk op meerjarenprojecten mag niet worden gezien als een bevordering van grote actoren ten nadele van kleine actoren; het doel was alle actoren - ongeacht hun grootte- aan te moedigen om deel te nemen aan ambitieuze samenwerkingsprojecten. De Commissie vindt het nodig dat 17% van de begroting (tegenover 16% in het gemeenschappelijk standpunt) wordt bestemd voor bijzondere acties (deel 1.4 van het programma), aangezien dit deel tot doel heeft bij de volkeren van Europa weerklank te vinden en hen te helpen hun samenhorigheidsgevoel verdiepen, wat van groot belang is voor de opkomst van een Europees burgerschap.

De Raad heeft besloten om de comitéprocedure uit te breiden tot besluiten over de selectie van projecten voor subsidies van meer dan 200.000 euro (nieuw artikel 8, lid 2, onder d)). Deze uitbreiding zou, zonder een echte meerwaarde, een langere interne besluitvormingsprocedure voor de uitvoering van het programma impliceren.

De Commissie wijst er ook op dat het equivalent van de begroting van 354 miljoen euro in prijzen van 2004, als bedoeld in het gemeenschappelijk standpunt (artikel 2), 400 miljoen euro in lopende prijzen is.

4. CONCLUSIE

De Commissie is van mening dat het op 18 juli 2006 vastgestelde gemeenschappelijk standpunt op de meeste vlakken een significante verduidelijking en verbetering van de bepalingen van het besluit vormt in lijn met de doelstellingen van het voorstel van de

Commissie. De Commissie wijst echter twee aspecten in verband met de verdeling van de begrotingsmiddelen en de comitéprocedure (zie bijgevoegde verklaring) af en kan het daarom niet aanvaarden.

BIJLAGE

Verklaring van de Commissie over artikel 8

De Commissie betreurt dat de Raad in het besluit over het programma Cultuur 2007 een comitologieprocedure wil opnemen voor de afzonderlijke besluiten over de selectie van activiteiten, naast de comitologieprocedure in het oorspronkelijke Commissievoorstel voor de selectieprocedure zelf. De Commissie wijst erop dat de aanvragers, in vergelijking met het oorspronkelijke voorstel, hierdoor twee tot drie maanden langer zouden moeten wachten op een besluit over hun voorstellen, hetgeen in strijd is met het beginsel van vereenvoudiging en gebruikersvriendelijkheid dat door de Commissie, de Raad en het Europees Parlement bij het begin van het wetgevingsproces werd omhelsd. De Commissie merkt ook op dat het Europees Parlement in zijn advies in eerste lezing niet voor een comitologieprocedure voor afzonderlijke selectiebesluiten was.

De Commissie zegt toe bij de uitvoering van het cultuurprogramma de Raad en het Europees Parlement onverwijld te zullen informeren over alle besluiten over de selectie van activiteiten die buiten de comitologieprocedure om zijn genomen.

Voorts zegt de Commissie toe te zullen blijven zoeken naar middelen om de selectietijd te verkorten door middel van een grotere administratieve efficiency, met name door een beroep te doen op het nieuwe uitvoerend agentschap voor de uitvoering van het programma. De Commissie wijst er echter op dat die tijdwinst veel kleiner is dan de twee tot drie maanden die in het geding zijn indien voor afzonderlijke selectiebesluiten gebruik wordt gemaakt van een comitologieprocedure.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources				**1**	Support Staff
DNE/AUX				**2**	National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.404.000 (1.836.000)	13* 108.000 17* 108.000
Other human resources (specify budget line)	108.000 90.000	1* 108.000 Support Staff 2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.