COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 1.9.2006
COM(2006) 476 definitivo

2004/0150(COD)

# COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO

**in applicazione dell'articolo 251, paragrafo 2, secondo comma del trattato CE**

**relativa alla**

**posizione comune approvata dal Consiglio in vista dell'adozione di una decisione che istituisce il programma Cultura 2007 per il periodo 2007-2013**

2004/0150(COD)

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO**

**in applicazione dell'articolo 251, paragrafo 2, secondo comma del trattato CE**

**relativa alla**

**posizione comune approvata dal Consiglio in vista dell'adozione di una decisione che istituisce il programma Cultura 2007 per il periodo 2007-2013**

## 1. GENESI DEL PROGRAMMA

| | |
|---|---|
| Data di trasmissione della proposta al Parlamento europeo e al Consiglio [documento COM(2004) 469 def. - 2004/0150(COD)]: | 14 luglio 2004 |
| Data del parere del Comitato delle regioni: | 23 febbraio 2005 |
| Data del parere del Parlamento europeo, in prima lettura: | 25 ottobre 2005 |
| Data dell'accordo politico | 18 maggio 2006 |
| Data di adozione della posizione comune: | 18 luglio 2006 |

## 2. OBIETTIVO DELLA PROPOSTA DELLA COMMISSIONE

Lo scopo della proposta della Commissione è di stabilire un programma che contribuirà allo sviluppo di valori culturali europei condivisi sulla base di una cooperazione culturale tra artisti, operatori culturali e istituzioni culturali. Esso mira alla promozione di una cooperazione multilaterale europea, che consenta tra l'altro lo sviluppo dal basso (*bottom-up*) di un'identità europea attraverso l'interazione tra i cittadini.

Rispetto ai programmi che lo hanno preceduto, il programma proposto rafforza ulteriormente la cooperazione culturale, concentrando l'azione dell'UE su tre obiettivi principali, individuati come quelli dotati del maggiore valore aggiunto europeo: la mobilità transnazionale degli operatori del settore culturale, la circolazione transnazionale delle opere d'arte (compresi i prodotti artistici e culturali) e il dialogo interculturale.

Il programma è composto di tre moduli: i) sostegno diretto ai progetti di cooperazione culturale, ii) sostegno agli organismi europei di cooperazione culturale iii) sostegno alla realizzazione di studi e informazioni su temi inerenti alla cooperazione culturale.

## 3. OSSERVAZIONI SULLA POSIZIONE COMUNE

La posizione comune è stata adottata il 18 luglio 2006 all'unanimità. La Commissione la considera un compromesso che accoglie in larga misura gli obiettivi della proposta modificata

della Commissione, che a sua volta ha accettato molti degli emendamenti del Parlamento europeo. Tutti gli emendamenti del PE che la Commissione ha accolto interamente, parzialmente o in linea di principio sono stati integrati nella posizione comune del Consiglio; in alcuni casi il testo è stato modificato (emendamenti 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 e 62). Inoltre, anche gli emendamenti 2, 3 e 13 (sui quali la Commissione ha espresso la propria riserva) e gli emendamenti 34, 47 e 49 sono stati inclusi nella posizione comune.

La Commissione non può tuttavia sostenere la posizione comune per quanto riguarda due temi: la ripartizione di bilancio e l'estensione della procedura del comitato per le singole decisioni concernenti la selezione di attività.

Il Consiglio ha deciso di modificare la ripartizione di bilancio indicativa della Commissione, destinando il 32% del bilancio del programma ai progetti pluriennali (modulo 1.11 del programma), invece che il 36 % previsto dalla proposta della Commissione; inoltre il 29% del bilancio del programma sarebbe destinato alle misure di cooperazione (modulo 1.2 del programma), invece del 24% nella proposta della Commissione. La Commissione ritiene che la propria proposta iniziale permetta l'attuazione di un'autentica cooperazione strutturata su scala europea, dando maggiore visibilità ai progetti sostenibili a lungo termine e, di conseguenza, al programma. L'enfasi inizialmente posta sui progetti pluriennali non dovrebbe essere interpretata come un maggiore appoggio per i grandi operatori rispetto ai piccoli operatori; lo scopo era viceversa quello di incoraggiare tutti gli operatori – a prescindere dalla loro dimensione - a partecipare a progetti ambiziosi in materia di cooperazione. La Commissione ritiene inoltre necessario destinare il 17% del bilancio (rispetto al 16% della posizione comune) alle azioni speciali (modulo 1.3 di programma), giacché questo modulo mira ad andare incontro a un'esigenza molto sentita dalla popolazione europea, aiutando a rafforzare il suo sentimento di appartenenza alla stessa comunità e contribuendo in maniera assai efficace all'affermazione della cittadinanza europea.

Il Consiglio ha deciso di estendere la procedura del comitato alle decisioni concernenti la selezione di attività per sovvenzioni superiori a 200.000 di EUR (nuovo articolo 8 paragrafo 2 lettera d). Questa estensione comporterebbe, senza un concreto valore aggiunto, un prolungamento del processo decisionale interno relativo all'attuazione del programma.

La Commissione nota che l'equivalente della dotazione finanziaria di 354 milioni di EUR nei prezzi del 2004, di cui alla posizione comune del Consiglio (articolo 2), ammonta a 400 milioni di EUR nei prezzi attuali.

## 4. CONCLUSIONI

La Commissione ritiene che la posizione comune adottata all'unanimità il 18 luglio 2006 rappresenti in larga misura un significativo progresso verso il miglioramento della chiarezza della decisione e delle sue disposizioni, in linea con gli obiettivi prefissati dalla proposta della Commissione. La Commissione respinge tuttavia due aspetti della posizione comune, relativi alla ripartizione di bilancio ed alla comitatologia (cfr. dichiarazione allegata) e non può quindi accettarla.

## ALLEGATO

## Dichiarazione della Commissione sull'articolo 8

La Commissione deplora il desiderio del Consiglio di introdurre nella decisione che istituisce il programma "Cultura 2007" una procedura del comitato per le singole decisioni concernenti la selezione di attività, oltre alla procedura del comitato prevista nella proposta iniziale della

Commissione per la procedura di selezione stessa. La Commissione osserva che ciò aumenterebbe di 2-3 mesi, rispetto alla proposta iniziale, il periodo di tempo che i richiedenti dovrebbero attendere per ottenere una decisione sulle loro proposte: ciò è in contrasto con il principio di semplificazione e facilità d'impiego che la Commissione, il Consiglio e il Parlamento europeo hanno adottato all'inizio del processo legislativo. La Commissione rileva inoltre che il Parlamento europeo, nel suo parere in prima lettura, non era favorevole a che le singole decisioni concernenti la selezione siano adottate secondo una procedura del comitato.

La Commissione si impegna a informare senza indugio il Consiglio e il Parlamento europeo, allorché attiverà il programma sulla cultura, in merito a tutte le decisioni concernenti la selezione di attività che sono adottate senza ricorrere a una procedura del comitato.

La Commissione si impegna inoltre a continuare a cercare modi per abbreviare i tempi di selezione accrescendo l'efficacia amministrativa, segnatamente mediante il ricorso alla nuova agenzia esecutiva incaricata dell'attuazione del programma. Osserva tuttavia che l'entità di siffatti risparmi di tempo è notevolmente inferiore ai 2-3 mesi necessari qualora si ricorra a una procedura del comitato per le singole decisioni concernenti la selezione.

## LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

| | |
|---|---|
| **Policy area(s):** | Education and culture |
| **Activit(y/ies):** | **Culture et Langues** |

| | |
|---|---|
| **TITLE OF ACTION:** | **CULTURE PROGRAMME** |

### 1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

### 2. OVERALL FIGURES

**2.1. Total allocation for action : € 400,000 million**

**2.2. Period of application:**

2007-2013

**2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:**

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013* | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Commitments | 43,592 | 44,804 | 51,612 | 53,636 | 56,764 | 58,236 | 59,356 | **368,000** |
| Payments | 16,750 | 35,574 | 41,605 | 46,729 | 49,343 | 52,531 | 125,468 | **368,000** |

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013* | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Commitments | 4,208 | 3,989 | 4,071 | 4,528 | 4,750 | 5,109 | 5,345 | **32,000** |
| Payments | 4,208 | 3,989 | 4,071 | 4,528 | 4,75 | 5,105 | 5,344 | **32,000** |

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

| Subtotal a + b | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013* | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Commitments | 47,800 | 48,793 | 55,683 | 58,164 | 61,514 | 63,345 | 64,701 | **400,00** |
| Payments | 20,958 | 39,563 | 45,676 | 51,257 | 54,093 | 57,636 | 130,812 | **400,00** |

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Commitments / payments | 2,239 | 2,239 | 2,239 | 2,240 | 2,240 | 2,240 | 2,241 | **15,678** |

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

| TOTAL a+b+c | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013* | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Commitments | 50,039 | 51,032 | 57,922 | 60,404 | 63,754 | 65,585 | 66,942 | **415,678** |
| Payments | 23,197 | 41,802 | 47,915 | 53,497 | 56,333 | 59,876 | 133,053 | **415,678** |

* 2013 et seq for payments

## 2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

## 2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

## 3. BUDGET CHARACTERISTICS

| **Type of expenditure** | | **New** | **EFTA contribution** | **Contributions form applicant countries** | **Heading in financial framework** |
|---|---|---|---|---|---|
| Non-comp | Diff | NO | YES | YES | 3b |

## 4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

## 5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

## 6. FINANCIAL IMPACT

### 6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

*6.1.1. Financial intervention*

Commitments (cash prices)

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Strand 1 – Support for projects** | **36,422** | **37,499** | **43,197** | **44,891** | **47,509** | **48,741** | **49,741** | **308,000** |
| -Multi-annual cooperation projects | 16,824 | 17,532 | 20,196 | 20,988 | 22,212 | 22,788 | 23,460 | 144,000 |
| -Cooperation measures | 11,472 | 11,688 | 13,464 | 13,992 | 14,808 | 15,192 | 15,384 | 96,000 |
| -Special Actions | 8,126 | 8,279 | 9,537 | 9,911 | 10,489 | 10,761 | 10,897 | 68,000 |
| **Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture** | **4,780** | **4,870** | **5,610** | **5,830** | **6,170** | **6,330** | **6,410** | **40,000** |
| **Strand 3 – Analysis and Information** | **2,390** | **2,435** | **2,805** | **2,915** | **3,085** | **3,165** | **3,205** | **20,000** |
| **TOTAL** | **43,592** | **44,804** | **51,612** | **53,636** | **56,764** | **58,236** | **59,356** | **368,000** |
| | | | | | | | | |

*6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)*

Commitments (cash prices)

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1) Technical and administrative assistance | | | | | | | | |
| a) Executive Agency | 3,692 | 3,484 | 3,556 | 4,001 | 4,213 | 4,560 | 4,785 | **28,288** |
| b) Other TAA:<br>- intra muros: | 0,171 | 0,167 | 0,171 | 0,175 | 0,178 | 0,182 | 0,186 | **1,231** |
| - extra muros: | 0,029 | 0,029 | 0,029 | 0,030 | 0,030 | 0,031 | 0,031 | **0,209** |
| Symmetry | | | | | | | | |
| Audits | | | | | | | | |
| Other informatics assistance | | | | | | | | |
| Experts – project evaluations | | | | | | | | |
| Subtotal 1 | **3,892** | **3,680** | **3,756** | **4,206** | **4,421** | **4,773** | **5,002** | **29,726** |
| 2) Support expenditure | | | | | | | | |
| a) Studies | 0,104 | 0,106 | 0,108 | 0,110 | 0,113 | 0,115 | 0,118 | **0,774** |
| b) Meetings of experts | 0,061 | 0,062 | 0,063 | 0,064 | 0,065 | 0,067 | 0,068 | **0,450** |
| c) Information and publications | 0,151 | 0,142 | 0,145 | 0,148 | 0,151 | 0,154 | 0,157 | **1,048** |
| d) Other | | | | | | | | |
| Subtotal 2 | **0,316** | **0,309** | **0,315** | **0,322** | **0,329** | **0,336** | **0,342** | **2,271** |
| **TOTAL** | **4,208** | **3,989** | **4,071** | **4,528** | **4,75** | **5,109** | **5,344** | **32,000** |

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

## 6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

| Breakdown | Type of outputs (projects, files ) | Number of outputs (total for years 2007-2013) | Average unit cost | Total cost (total for years 2007-2013) |
|---|---|---|---|---|
| **Strand 1- Support for projects** | | | | **308,000** |
| **Multiannual cooperation projects** | Subsidy/Grant to projects | 79 | 1,826 | **144,000** |
| **Cooperation measures** | Subsidy /Grant to projects | 857 | 0,112 | **96,000** |
| **Special Actions** | Subsidy/Grant to projects | 393 | 0,173 | **68,000** |
| **Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture** | Subsidy for the functioning costs of Organisations | 268 | 0,149 | **40,000** |
| **Strand 3 – Analysis and Information** | | | | **20,000** |
| | Subsidy/Grant to projects | 57 | 0,143 | 8,200 |
| | Market contracts: | | | |
| | - Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results | 17 | 0,200 | 3,400 |
| | Cultural Contact Points | 189 | 0,044 | 8,400 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Management of the programme** | **Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)** | | | **32,000** |
| **TOTAL COST** | | | | **400,00** |

## 7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

### 7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

| Types of post | | Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources | | Total | Description of tasks deriving from the action |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Number of permanent posts<br>2007 (2013) | Number of temporary posts<br>2007(2013) | | |
| Officials or temporary staff | A | **4 (5)** | | **4 (5)** | *Implementation of programme* |
| | B | **3 (5)** | | **3 (5)** | |
| | C | **6 (7)** | | **6 (7)** | |
| Other human resources<br>DNE/AUX | | | | **1**<br>**2** | Support Staff<br>National Experts (END) |
| Total | | **13 (17)** | | **16 (20)** | |

### 7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

| Type of human resources | Amount (€ million) 2007(2013) | Method of calculation |
|---|---|---|
| Officials<br>Temporary staff | 1.404.000<br>(1.836.000) | 13* 108.000<br>17* 108.000 |
| Other human resources<br>(specify budget line) | 108.000<br>90.000 | 1* 108.000 Support Staff<br>2* 45.000 National Experts (END) |
| Total | 1.602.000<br>(2.034.000) | |

The amounts are total expenditure for twelve months.

### 7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

| Budget line (number and heading) | Amount € million 2007(2013) | Method of calculation |
|---|---|---|
| **Overall allocation (Title A7)** | | |
| A0701 – Missions | 41.250 | 5 pers.*10 missions* € 825 (average) |
| A07030 – Meetings | 116.000 | 2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150) |
| A07031 – Compulsory committees [1] | 64.500 | 3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150) |
| A07032 – Non-compulsory committees | | |
| A07040 – Conferences | 200.000 | |
| A0705 – Studies and consultations | | |
| Other expenditure (specify) | | |
| **Information systems (A-5001/A-4300)** | | |
| **Other expenditure - Part A** (specify) | | |
| Total | 421.750 | |

The amounts are total expenditure for twelve months.

| | | |
|---|---|---|
| I. | Annual total (7.2 + 7.3) | € 2.239.750 |
| II. | Duration of action | 7 years |
| III. | Total cost of action (I x II) | € 15.678.250 |

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

## 8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

## 9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.