EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 1.9.2006
KOM(2006) 476 lopullinen

2004/0150 (COD)

KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE

EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti

neuvoston vahvistamasta yhteisestä kannasta

päätöksen tekemiseksi Kulttuuri 2007 -ohjelman perustamisesta (2007–2013)

2004/0150 (COD)

KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE

EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti

neuvoston vahvistamasta yhteisestä kannasta

päätöksen tekemiseksi Kulttuuri 2007 -ohjelman perustamisesta (2007–2013)

1. TAUSTA

Ehdotuksen toimittaminen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja KOM(2004) 469 lopullinen – 2004/0150(COD)):	14. heinäkuuta 2004
Alueiden komitean lausunto:	23. helmikuuta 2005
Euroopan parlamentin lausunto, ensimmäinen käsittely:	25. lokakuuta 2005
Poliittinen sopimus:	18. toukokuuta 2006
Yhteisen kannan hyväksyminen:	18. heinäkuuta 2006

2. KOMISSION EHDOTUKSEN TARKOITUS

Komission ehdotuksella pyritään perustamaan ohjelma, jolla voidaan myötävaikuttaa yhteisten eurooppalaisten kulttuuriarvojen kukoistamiseen taiteilijoiden, kulttuurialan toimijoiden ja kulttuurilaitosten yhteistyöllä. Ohjelmassa keskitytään monenvälisen eurooppalaisen yhteistyön edistämiseen ja eurooppalaisen identiteetin syventämiseen ruohonjuuritasolla kansalaisten vuorovaikutuksen kautta.

Nyt ehdotetussa ohjelmassa vahvistetaan kulttuurialan yhteistyötä voimakkaammin kuin aikaisemmissa ohjelmissa. Toimessa keskitytään kolmeen päätavoitteeseen, joilla on todettu olevan runsaasti lisäarvoa Euroopan tasolla. Päätavoitteet ovat kulttuurialalla työskentelevien henkilöiden rajatylittävä liikkuvuus, taideteosten ja taide- ja kulttuurituotteiden rajatylittävä levittäminen sekä kulttuurienvälinen vuoropuhelu.

Toiminta koostuu kolmesta toimintalohkosta: i) kulttuuriyhteistyöhankkeiden välitön tukeminen, ii) kulttuurialalla Euroopan laajuisesti toimivien organisaatioiden tukeminen ja iii) analysointiin ja tiedon keruuseen ja levitykseen liittyvän työn tukeminen kulttuuriyhteistyön alalla.

3. YHTEISTÄ KANTAA KOSKEVAT HUOMAUTUKSET

Yhteinen kanta hyväksyttiin 18. heinäkuuta 2006 yksimielisesti. Komissio katsoo, että yhteinen kanta on riittävä kompromissi, jolla täytetään useimmat komission muutetun ehdotuksen tavoitteet. Muutetussa ehdotuksessa hyväksyttiin joukko Euroopan parlamentin

tekemiä tarkistuksia. Komission kokonaan, osittain tai periaatteessa hyväksymät Euroopan parlamentin tekemät tarkistukset on sisällytetty neuvoston yhteiseen kantaan. Tarkistuksissa nro 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 ja 62 muutettiin sanamuotoa. Myös tarkistukset 2, 3 ja 13 (joihin komissio suhtautui varauksellisesti) sekä tarkistukset 34, 47 ja 49 on sisällytetty yhteiseen kantaan.

Komissio ei kuitenkaan voi tukea yhteisen kannan kahta osaa, jotka ovat rahoituksen jakautuminen ja komiteamenettelyn laajentaminen koskemaan yksittäisiä valintapäätöksiä.

Neuvosto päätti muuttaa komission esittämää rahoituksen ohjeellista jakautumista niin, että 32 prosenttia ohjelman budjetista voitaisiin osoittaa monivuotisille hankkeille (toimintalohko 1.1) komission ehdottaman 36 prosentin sijasta ja 29 prosenttia ohjelman budjetista osoitettaisiin yhteistyötoimille (toimintalohko 1.2) komission ehdottaman 24 prosentin sijasta. Komissio katsoo, että alkuperäisen ehdotuksen pohjalta voidaan tehdä todellista suunnitelmallista yhteistyötä Euroopan tasolla ja se tarjoaa sen vuoksi parempaa näkyvyyttä kestäville pitkän aikavälin hankkeille ja näin ollen koko ohjelmalle. Alkuperäisessä ehdotuksessa esitettyä monivuotisten hankkeiden painottamista ei olisi nähtävä suurten toimijoiden suosimisena pienempien kustannuksella, vaan tarkoituksena oli rohkaista kaikkia toimijoita niiden koosta riippumatta osallistumaan vaativiin yhteistyöhankkeisiin. Lisäksi komissio pitää tarpeellisena osoittaa budjetista 17 prosenttia (yhteisessä kannassa ehdotetun 16 prosentin sijasta) erityistoimiin (toimintalohko 1.3), koska kyseisellä toimintalohkolla pyritään herättämään Euroopan kansalaisten huomiota ja lisäämään tietoisuutta samaan yhteisöön kuulumisesta, mikä on keskeistä Euroopan kansalaisuuden muotoutumiselle.

Neuvosto päätti laajentaa komiteamenettelyn koskemaan sellaisten hankkeiden valintapäätöksiä, joille myönnetään avustusta enemmän kuin 200 000 euroa (uusi 8 artiklan 2d kohta). Tämä pidentäisi sisäistä päätöksentekoprosessia ohjelman täytäntöönpanossa tuottamatta sille todellista lisäarvoa.

Lisäksi komissio toteaa, että vuoden 2004 hintoihin perustuvia 354 miljoonan euron määrärahoja, joihin neuvoston yhteisessä kannassa viitataan (2 artikla), vastaa nykyisillä hinnoilla 400 miljoonaa euroa.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio katsoo, että 18. heinäkuuta 2006 yksimielisesti hyväksytyllä yhteisellä kannalla selkeytetään päätöstä huomattavasti ja parannetaan sen säännöksiä komission ehdotuksessa asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Komissio ei kuitenkaan hyväksy yhteisen kannan kahta osaa, jotka ovat budjetin jakautuminen ja komiteamenettely (ks. tämän tiedonannon liitteenä oleva lausuma), eikä siksi voi tukea sitä.

LIITE

Komission lausuma 8 artiklasta

Komissio pitää valitettavana neuvoston pyyntöä sisällyttää ”Kulttuuri 2007” -ohjelmaa koskevaan päätökseen yksittäisten toimien valintapäätöksiä koskeva komiteamenettely komission alkuperäisessä ehdotuksessa esitetyn varsinaista valintamenettelyä koskevan komiteamenettelyn lisäksi. Komissio toteaa, että tällöin hakijoiden olisi odotettava päätöksiä ehdotuksiinsa 2−3 kuukautta kauemmin kuin alkuperäisen ehdotuksen mukaisesti toimittaessa, mikä on ristiriidassa komission, neuvoston ja Euroopan parlamentin tämän lainsäädäntöprosessin alussa esiin tuomien yksinkertaistamisen periaatteen ja käyttäjäystävällisyyden kanssa. Lisäksi komissio toteaa, että Euroopan parlamentti ei suositellut komiteamenettelyn käyttöönottoa yksittäisten valintapäätösten yhteydessä ensimmäisen käsittelyn jälkeen antamassaan lausunnossa.

Komissio sitoutuu ilmoittamaan neuvostolle ja Euroopan parlamentille viipymättä kaikista kulttuuriohjelman täytäntöönpanossa tehdyistä toimiin liittyvistä valintapäätöksistä, joihin ei ole sovellettu komiteamenettelyä.

Lisäksi komissio sitoutuu jatkamaan ponnistelujaan valinta-aikataulun lyhentämiseksi tehostamalla hallinnointia ja erityisesti hyödyntämällä ohjelman täytäntöönpanossa uutta toimeenpanovirastoa. Komissio toteaa kuitenkin, että näin saavutetut ajansäästöt ovat huomattavasti vähäisemmät kuin ne 2−3 kuukautta, jotka tarvitaan komiteamenettelyä mahdollisesti sovellettaessa.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.404.000 (1.836.000)	13* 108.000 17* 108.000
Other human resources (specify budget line)	108.000 90.000	1* 108.000 Support Staff 2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.