COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas, 1.9.2006
COM(2006) 476 final

2004/0150 (COD)

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO

con arreglo al artículo 251, apartado 2, párrafo segundo, del Tratado CE

acerca de la

Posición Común adoptada por el Consejo con vistas a la adopción de una Decisión por la que se establece el programa Cultura 2007 (2007-2013)

2004/0150 (COD)

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO

con arreglo al artículo 251, apartado 2, párrafo segundo, del Tratado CE

acerca de la

Posición Común adoptada por el Consejo con vistas a la adopción de una Decisión por la que se establece el programa Cultura 2007 (2007-2013)

1. ANTECEDENTES

Fecha de transmisión de la propuesta al PE y al Consejo (documento COM(2004) 469 final - 2004/0150 COD):	14 de julio de 2004
Fecha del dictamen del Comité de las Regiones:	23 de febrero de 2005
Fecha del dictamen del Parlamento Europeo en primera lectura:	25 de octubre de 2005
Fecha del acuerdo político:	18 de mayo de 2006
Fecha de adopción de la Posición Común:	18 de julio de 2006

2. OBJETO DE LA PROPUESTA DE LA COMISIÓN

El objetivo de la propuesta de la Comisión es establecer un programa que contribuya al florecimiento de los valores culturales europeos compartidos sobre la base de la cooperación cultural entre artistas, operadores culturales e instituciones culturales. Tratará de promover la cooperación multilateral en Europa, además de contribuir al desarrollo «de abajo a arriba» de una identidad europea, gracias a la interacción entre los ciudadanos.

En comparación con los programas precedentes, el programa propuesto es más ambicioso en términos de refuerzo de la cooperación cultural al centrar la acción de la UE en tres objetivos principales con un fuerte valor añadido europeo: movilidad transnacional de las personas que trabajan en el sector cultural, circulación transnacional de obras de arte y productos artísticos y culturales, y diálogo intercultural.

Consta de tres capítulos: i) apoyo a acciones culturales, ii) apoyo a organismos europeos activos en el ámbito cultural y iii) apoyo a trabajos de análisis, así como a la recopilación y la difusión de información en el ámbito de la cooperación cultural.

3. OBSERVACIONES SOBRE LA POSICIÓN COMÚN

La Posición Común se adoptó el 18 de julio de 2006 por unanimidad. La Comisión considera que es un compromiso que respeta la mayoría de los objetivos de la propuesta modificada de

la Comisión que, a su vez, aceptó muchas de las enmiendas del Parlamento Europeo. Todas las enmiendas del PE que la Comisión podía aceptar íntegramente, en parte o en principio han sido integradas en la Posición Común del Consejo, en algunos casos sujetas a algún cambio en la redacción, por ejemplo las enmiendas 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 y 62. Además, las enmiendas 2, 3 y 13 (para las cuales la Comisión mantiene una posición reservada) así como las enmiendas 34, 47 y 49 están también incluídas en la Posición Común.

Sin embargo, la Comisión no puede apoyar la Posición Común por lo que se refiere a dos cuestiones: el desglose presupuestario y la ampliación del procedimiento de comitología a decisiones individuales sobre la selección.

El Consejo decidió modificar el desglose presupuestario indicativo de la Comisión, para que el 32 % del presupuesto del programa pudiera ser destinado a proyectos plurianuales (punto 1.1. del programa), en lugar del 36 % que figuraba en la propuesta de la Comisión, y el 29 % del presupuesto del programa sería destinado a medidas de cooperación (punto 1.2 del programa) en lugar del 24 % que figuraba en la propuesta de la Comisión. Según la Comisión, su propuesta inicial hacía posible una auténtica cooperación estructurada a escala europea y de este modo dotaba de mayor visibilidad a los proyectos viables a largo plazo y, como consecuencia de ello, al programa. El énfasis inicial en lo que se refiere a proyectos plurianuales no debería verse como la intención de dar prioridad a grandes operadores contra pequeños operadores, la intención era animar a todas los operadores (fuera cual fuera su tamaño) a participar en ambiciosos proyectos de cooperación. Asímismo, la Comisión considera necesario dedicar el 17 % del presupuesto (frente al 16 % en la Posición Común) a acciones especiales (punto 1.3 del programa), ya que este punto pretende tocar la fibra sensible de los pueblos de Europa y ayudarles a que aumente su sentido de pertenencia a la misma comunidad, lo que contribuye significativamente al surgimiento de una ciudadanía europea.

El Consejo decidió ampliar el procedimiento de comitología a las decisiones sobre selección de proyectos para subvenciones de más de 200 000 EUR (nuevo punto 8.2d). Esta ampliación implicaría, sin un verdadero valor añadido, un procedimiento de toma de decisiones interno más largo acerca de la implementación del programa.

La Comisión señala, del mismo modo, que los 354 millones de euros de la dotación financiera a precios de 2004 mencionada en la Posición Común (artículo 2) equivalen a 400 millones de euros a precios actuales.

4. CONCLUSIONES

La Comisión considera que la Posición Común, adoptada con fecha de 18 de julio de 2006 por unanimidad, representa en gran medida un paso significativo: por un lado mejora la claridad de la Decisión y por otro acerca sus disposiciones a los objetivos fijados en la propuesta de la Comisión. Sin embargo, la Comisión rechaza dos de sus aspectos: el desglose presupuestario y la comitología (véase la declaración en anexo). Por consiguiente, la Comisión no puede aceptarla.

ANEXO

Declaración de la Comisión sobre el artículo 8

La Comisión lamenta que el Consejo desee introducir en la Decisión relativa al programa «Cultura 2007» un procedimiento de comitología para las decisiones concretas de selección de actividades, además del procedimiento de comitología previsto en la propuesta original de la Comisión para el procedimiento de selección como tal. La Comisión señala que eso alargará en dos o tres meses el plazo que deberán esperar los solicitantes para que se tome una decisión sobre sus propuestas, en comparación con la propuesta original. Esto es contrario al princpio de simplificación y de facilidad adoptado por la Comisión, el Consejo y el Parlamento Europeo al comienzo del procedimiento legislativo. La Comisión observa asimismo que el Parlamento Europeo, en su dictamen en primera lectura, no estuvo a favor de someter las decisiones concretas de selección al procedimiento de comitología.

Al aplicar el programa Cultura, la Comisión se compromete a informar sin demora al Consejo y al Parlamento Europeo de todas las decisiones de selección de actividades que se tomen sin recurrir al procedimiento de comitología.

La Comisión se compromete además a seguir intentando hallar formas de acortar el calendario de selección mejorando la eficacia administrativa, en particular mediante la utilización de la nueva Agencia Ejecutiva para la aplicación del programa. Señala, no obstante, que ese ahorro de tiempo será sustancialmente inferior a los dos o tres meses que supondrá el recurso al procedimiento de comitología para las decisiones concretas de selección.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.404.000 (1.836.000)	13* 108.000 17* 108.000
Other human resources (specify budget line)	108.000 90.000	1* 108.000 Support Staff 2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.