KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 1.9.2006
KOM(2006) 476 endelig

2004/0150 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, andet afsnit

vedrørende

Rådets fælles holdning med henblik på vedtagelse af en afgørelse om oprettelse af programmet Kultur 2007 (2007-2013)

2004/0150 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, andet afsnit

vedrørende

Rådets fælles holdning med henblik på vedtagelse af en afgørelse om oprettelse af programmet Kultur 2007 (2007-2013)

1. SAGSFORLØB

Forslag sendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dok. KOM(2004) 469 endelig – 2004/0150(COD)):	14. juli 2004
Udtalelse afgivet af Regionsudvalget:	23. februar 2005
Udtalelse afgivet under Europa-Parlamentets førstebehandling:	25. oktober 2005
Politisk enighed opnået:	18. maj 2006
Fælles holdning vedtaget:	18. juli 2006

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Formålet med Kommissionens forslag er at oprette et program, der kan bidrage til, at de fælles europæiske kulturværdier kan udfolde sig på grundlag af kulturelt samarbejde mellem kunstnere, aktører på det kulturelle område og kulturinstitutioner. Der vil blive gjort en indsats for at fremme et multilateralt samarbejde i Europa og bidrage til at skabe en europæisk identitet nedefra gennem samspil borgerne imellem.

I forhold til tidligere programmer går det foreslåede program videre med hensyn til styrkelsen af det kulturelle samarbejde, idet EU's indsats koncentreres om tre overordnede mål, som man har konstateret har en markant europæisk merværdi, nemlig den tværnationale mobilitet for personer, der arbejder i kultursektoren, udbredelse på tværs af grænserne af kunstværker og kunstneriske og kulturelle frembringelser og den interkulturelle dialog.

Der er tre aktionsdele: i) direkte støtte til kultursamarbejdsprojekter, ii) støtte til europæiske kultursamarbejdsorganisationer og iii) støtte til analyser samt til indsamling og formidling af informationer vedrørende kulturelt samarbejde.

3. BEMÆRKNINGER TIL DEN FÆLLES HOLDNING

Den fælles holdning blev vedtaget enstemmigt den 18. juli 2006. Efter Kommissionens opfattelse udgør den et kompromis, der opfylder de fleste af målsætningerne i Kommissionens ændrede forslag, hvori Kommissionen for sin del havde overtaget en lang række af Europa-Parlamentets ændringsforslag. Alle de ændringsforslag fra Parlamentet, som Kommissionen

kunne acceptere fuldt ud, delvis eller i princippet, er indarbejdet i Rådets fælles holdning, i visse tilfælde med ændret ordlyd, dvs. ændringsforslag 1, 4, 7, 11, 15, 20, 23, 27, 33, 41, 43, 51, 52, 10, 14, 53, 55, 56, 59, 6, 8, 16, 26, 19, 24, 38, 42 og 62. Desuden er ændringsforslag 2, 3 og 13 (som Kommissionen ytrede forbehold over for) samt ændringsforslag 34, 47 og 49 også indarbejdet i den fælles holdning.

Der er dog to punkter i den fælles holdning, som Kommissionen ikke kan tilslutte sig: budgetmidlernes fordeling og udvidelsen af udvalgsproceduren til også at omfatte de enkelte udvælgelsesafgørelser.

Rådet har besluttet at ændre Kommissionens vejledende fordeling af budgetmidlerne, så 32 % af programbudgettet kan afsættes til flerårige projekter (aktionsdel 1.1) i stedet for 36 % som foreslået af Kommissionen, og så 29 % af programbudgettet vil blive afsat til samarbejdsprojekter (aktionsdel 1.2) i stedet for 24 % som foreslået af Kommissionen. Kommissionen mener, at det oprindelige forslag åbnede mulighed for et reelt struktureret europæisk samarbejde, og at det derved gav mere synlighed til bæredygtige langsigtede projekter og følgelig til programmet. At der i det oprindelige forslag blev lagt vægt på flerårige projekter, bør ikke tages som udtryk for, at store aktører prioriteres højere end små aktører. Formålet var at tilskynde alle aktører - uanset størrelse - til at deltage i ambitiøse samarbejdsprojekter. Kommissionen mener også, at det er nødvendigt at afsætte 17 % af budgettet (mod 16 % i den fælles holdning) til særaktioner (aktionsdel 1.3), da denne aktionsdel sigter mod at vække særlig genklang hos de europæiske befolkninger og at øge deres følelse af at være en del af det samme fællesskab, hvilket vil bidrage væsentligt til udviklingen af et europæisk borgerskab.

Rådet har besluttet at udvide udvalgsproceduren til også at omfatte afgørelser om udvælgelse af projekter med et støttebidrag på over 200 000 EUR (ny artikel 8, stk. 2, litra d)). Det ville forlænge den interne beslutningsprocedure vedrørende gennemførelsen af programmet uden at give nogen reel merværdi.

Kommissionen bemærker også, at det samlede beløb på 354 mio. EUR i 2004-priser, der afsættes til programmet ifølge den fælles holdning (artikel 2), svarer til 400 mio. EUR i løbende priser.

4. KONKLUSION

Kommissionen mener, at den fælles holdning, der blev vedtaget enstemmigt den 18. juli 2006, i vidt omfang er et væsentligt skridt fremad med hensyn til at gøre afgørelsen mere tydelig og bringe dens bestemmelser i tråd med de målsætninger, der skal nås ifølge Kommissionens forslag. Kommissionen forkaster dog to punkter i den fælles holdning, hhv. budgetmidlernes fordeling og udvalgsproceduren (se erklæringen i bilag), og kan derfor ikke acceptere den.

BILAG

Kommissionens erklæring vedrørende artikel 8

Kommissionen beklager, at Rådet ud over den udvalgsprocedure for selve udvælgelsesproceduren, der er indeholdt i Kommissionens oprindelige forslag, ønsker at indsætte en udvalgsprocedure for afgørelser om udvælgelse af de enkelte aktiviteter i programmet Kultur 2007. Kommissionen bemærker, at det vil øge den tid, ansøgerne skal vente på en afgørelse om deres forslag, med 2-3 måneder sammenlignet med det oprindelige forslag, hvilket er i modstrid med det princip om forenkling og brugervenlighed, som både Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet gik ind for ved lovgivningsprocessens begyndelse. Kommissionen bemærker også, at Europa-Parlamentet under førstebehandlingen ikke gik ind for, at de enkelte udvælgelsesafgørelser skulle være omfattet af en udvalgsprocedure.

Ved gennemførelsen af kulturprogrammet forpligter Kommissionen sig til omgående at underrette Rådet og Europa-Parlamentet om enhver afgørelse om udvælgelse af aktiviteter, der træffes uden anvendelse af en udvalgsprocedure.

Kommissionen forpligter sig endvidere til fortsat at søge metoder til at afkorte den tid, udvælgelsen tager, ved en mere effektiv administration, navnlig ved anvendelse af det nye forvaltningsorgan for gennemførelsen af programmet. Den bemærker imidlertid, at effekten af disse tidsbesparende foranstaltninger er væsentlig mindre end de 2-3 måneder, det drejer sig om, hvis der skal anvendes en udvalgsprocedure for afgørelser om udvælgelse af de enkelte aktiviteter.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	**Culture et Langues**

TITLE OF ACTION:	**CULTURE PROGRAMME**

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S) HEADING 3B

15 04 44 - Culture 2007

15 01 04 44 – Culture 2007 – Expenditure on administrative management

15 01 04 31 –Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture – Subsidy for programmes of Heading 3b

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action : € 400,000 million

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) *(see point 6.1.1)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	43,592	44,804	51,612	53,636	56,764	58,236	59,356	**368,000**
Payments	16,750	35,574	41,605	46,729	49,343	52,531	125,468	**368,000**

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure *(see point 6.1.2)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,750	5,109	5,345	**32,000**
Payments	4,208	3,989	4,071	4,528	4,75	5,105	5,344	**32,000**

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	47,800	48,793	55,683	58,164	61,514	63,345	64,701	**400,00**
Payments	20,958	39,563	45,676	51,257	54,093	57,636	130,812	**400,00**

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure *(see points 7.2 and 7.3)*

Cash prices € million (*to 3rd decimal place)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	2,239	2,239	2,239	2,240	2,240	2,240	2,241	**15,678**

Cash prices € million *(to 3rd decimal place)*

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	50,039	51,032	57,922	60,404	63,754	65,585	66,942	**415,678**
Payments	23,197	41,802	47,915	53,497	56,333	59,876	133,053	**415,678**

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial framework

[X] Proposal is compatible with Annex I of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and sound financial management on the financial framework 2007-2013 (JO C139 of 14 June 2006) and document V of the Commission on financial programming 2007-2013 (SEC(2006) 625 of May 2006)

2.5. Financial impact on revenue:

[X] Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions form applicant countries**	**Heading in financial framework**
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	3b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Article 151

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Strand 1 – Support for projects	**36,422**	**37,499**	**43,197**	**44,891**	**47,509**	**48,741**	**49,741**	**308,000**
-Multi-annual cooperation projects	16,824	17,532	20,196	20,988	22,212	22,788	23,460	144,000
-Cooperation measures	11,472	11,688	13,464	13,992	14,808	15,192	15,384	96,000
-Special Actions	8,126	8,279	9,537	9,911	10,489	10,761	10,897	68,000
Strand 2 – Support to European Bodies active in the field of Culture	**4,780**	**4,870**	**5,610**	**5,830**	**6,170**	**6,330**	**6,410**	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information	**2,390**	**2,435**	**2,805**	**2,915**	**3,085**	**3,165**	**3,205**	**20,000**
TOTAL	**43,592**	**44,804**	**51,612**	**53,636**	**56,764**	**58,236**	**59,356**	**368,000**

6.1.2. Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	3,692	3,484	3,556	4,001	4,213	4,560	4,785	**28,288**
b) Other TAA: - intra muros:	0,171	0,167	0,171	0,175	0,178	0,182	0,186	**1,231**
- extra muros:	0,029	0,029	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	**0,209**
Symmetry								
Audits								
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations								
Subtotal 1	**3,892**	**3,680**	**3,756**	**4,206**	**4,421**	**4,773**	**5,002**	**29,726**
2) Support expenditure								
a) Studies	0,104	0,106	0,108	0,110	0,113	0,115	0,118	**0,774**
b) Meetings of experts	0,061	0,062	0,063	0,064	0,065	0,067	0,068	**0,450**
c) Information and publications	0,151	0,142	0,145	0,148	0,151	0,154	0,157	**1,048**
d) Other								
Subtotal 2	**0,316**	**0,309**	**0,315**	**0,322**	**0,329**	**0,336**	**0,342**	**2,271**
TOTAL	**4,208**	**3,989**	**4,071**	**4,528**	**4,75**	**5,109**	**5,344**	**32,000**

Ces dépenses incluent la contribution du programme aux frais de fonctionnement de l'agence exécutive Education et culture, notamment les frais de personnel qui seront exposés par cette agence au titre de ce programme. Ces dépenses de personnel correspondent à une augmentation des effectifs au cours de la période résultant de l'augmentation des volumes d'activité qui seront confiés à l'agence, du fait de la croissance des budgets alloués aux volets dont la gestion lui sera déléguée.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
Strand 1- Support for projects				**308,000**
Multiannual cooperation projects	Subsidy/Grant to projects	79	1,826	**144,000**
Cooperation measures	Subsidy /Grant to projects	857	0,112	**96,000**
Special Actions	Subsidy/Grant to projects	393	0,173	**68,000**
Strand 2-Support to European Bodies active in the field of culture	Subsidy for the functioning costs of Organisations	268	0,149	**40,000**
Strand 3 – Analysis and Information				**20,000**
	Subsidy/Grant to projects	57	0,143	8,200
	Market contracts:			
	- Studies, collection, diffusion, exploitation of information and results	17	0,200	3,400
	Cultural Contact Points	189	0,044	8,400

Management of the programme	**Technical and administrative assistance (ATA)and support expenditure (DDA)**			**32,000**
TOTAL COST				**400,00**

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

L'estimation des dépenses relevant de ce point 7 est une estimation moyenne sur la période 2007-2013. Il est envisagé d'augmenter les ressources humaines actuellement affectées à la gestion du programme Culture 2000 afin de prendre en compte l'évolution des crédits opérationnels affectés au programme; ces ressources humaines passeraient de 16 hommes/ans en 2007 à 20 hommes/ans en 2013 (pour 2013, les chiffres figurent entre parenthèses dans le tableau ci-dessous)

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	**4 (5)**		**4 (5)**	*Implementation of programme*
	B	**3 (5)**		**3 (5)**	
	C	**6 (7)**		**6 (7)**	
Other human resources DNE/AUX				**1** **2**	Support Staff National Experts (END)
Total		**13 (17)**		**16 (20)**	

7.2. Overall financial impact of human resources – 2004 prices

Type of human resources	Amount (€ million) 2007(2013)	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.404.000 (1.836.000)	13* 108.000 17* 108.000
Other human resources (specify budget line)	108.000 90.000	1* 108.000 Support Staff 2* 45.000 National Experts (END)
Total	1.602.000 (2.034.000)	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action – 2004 prices

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	41.250	5 pers.*10 missions* € 825 (average)
A07030 – Meetings	116.000	2 meet.*50 pers.* (€ 860 + 2*(€ 150)
A07031 – Compulsory committees [1]	64.500	3 meet.*25 pers. *€ 860+2* (€ 150)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000	
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	421.750	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 2.239.750
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 15.678.250

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal.