Avizul Comitetului Economic și Social European privind Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 64/432/CEE a Consiliului în ceea ce privește bazele de date electronice care fac parte din rețelele de supraveghere din statele membre

COM(2011) 524 final – 2011/0228 (COD)

și Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1760/2000 în ceea ce privește identificarea electronică a bovinelor și eliminarea dispozițiilor privind etichetarea facultativă a cărnii de vită și mânzat

COM(2011) 525 final – 2011/0229 (COD)

(2012/C 43/14)

Raportor: **dl Henry BRICHART**

La 14 și 20 septembrie, Consiliul și, la 13 septembrie, Parlamentul European au hotărât, în conformitate cu articolul 43 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, să consulte Comitetul Economic și Social European cu privire la

Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 64/432/CEE a Consiliului în ceea ce privește bazele de date electronice care fac parte din rețelele de supraveghere din statele membre

COM(2011) 524 final – 2011/0228 (COD)

și

Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1760/2000 în ceea ce privește identificarea electronică a bovinelor și eliminarea dispozițiilor privind etichetarea facultativă a cărnii de vită și mânzat

COM(2011) 525 final – 2011/0229 (COD)

Secțiunea pentru agricultură, dezvoltare rurală și protecția mediului, însărcinată cu pregătirea lucrărilor Comitetului pe această temă, și-a adoptat avizul la 21 noiembrie 2011.

În cea de-a 476-a sesiune plenară, care a avut loc la 7 și 8 decembrie 2011 (ședința din 7 decembrie 2011), Comitetul Economic și Social European a adoptat prezentul aviz cu 180 de voturi pentru, 3 voturi împotrivă și 9 abțineri.

1. **Concluzii și recomandări**

1.1 CESE recunoaște marele volum de muncă depus în cadrul sectorului de creștere a bovinelor în vederea restabilirii încrederii consumatorilor în urma crizei generate de encefalopatia spongiformă bovină (ESB).

1.2 Sistemul instituit de identificare și înregistrare a bovinelor permite asigurarea transparenței și trasabilității cu multă precizie și o bună capacitate de reacție.

1.3 În plus, această capacitate de a localiza și identifica animalele constituie un ajutor important în combaterea bolilor infecțioase.

1.4 Cu toate acestea, punerea în aplicare a diferitelor tehnici utilizate reprezintă o sarcină financiară importantă pentru organizațiile din sector.

1.5 Progresele tehnologice care au avut loc începând din 1997 pot aduce părților participante la acest proces un sprijin important în acest domeniu, în special prin identificarea electronică.

1.6 Cu toate acestea, se observă că costurile și avantajele directe aduse de aceste tehnici nu se distribuie uniform de-a lungul lanțului de producție alimentară; costurile sunt suportate în principal de operatori, în timp ce participanții din aval beneficiază de o mare parte a avantajelor financiare.

1.7 Acestea sunt motivele pentru care CESE consideră că este preferabil ca sistemul de identificare electronică a bovinelor să nu devină obligatoriu la nivel european, căci este puțin probabil ca piața să compenseze costul foarte ridicat al acestei tehnici. În plus, acest lucru nu ar aduce beneficii reale suplimentare consumatorilor.

1.8 Cu toate acestea, în măsura în care într-un stat membru participanții la lanțul de producție alimentară acceptă punerea în aplicare a sistemului, trebuie prevăzută posibilitatea pentru acest stat membru de a decide ca sistemul să fie obligatoriu pe teritoriul său.

1.9 De asemenea, CESE consideră că trebuie lăsată crescătorilor de animale posibilitatea de a recurge în mod voluntar la identificarea electronică.

1.10 Prin urmare, pentru a evita orice denaturare a concurenței care ar putea periclita piața comună, ar trebui ca statul membru care a decis ca identificarea să fie obligatorie să suporte el însuși marcarea electronică a animalelor introduse pe teritoriul său.

1.11 În plus, CESE consideră că, din motive de armonizare a practicilor, dispozitivele electronice de identificare ar trebui să fie toate realizate cu aceleași tehnologii. Acesta este motivul pentru care este absolut necesar ca acestea să fie armonizate, conform normelor internaționale.

1.12 Prin urmare, CESE aprobă ideea generală a propunerii Comisiei, cu condiția să se acorde o atenție deosebită bunei funcționări a pieței comune și impactului asupra diferitelor verigi din lanț.

1.13 În ceea ce privește etichetarea facultativă a cărnii de vită și de mânzat, CESE nu se opune eliminării dispozițiilor comunitare în măsura în care operatorii vor putea prezenta pe etichete informațiile suplimentare pe care le consideră importante.

2. **Context**

2.1 Regulamentul (CE) nr. 1760/2000 prevede că fiecare stat membru trebuie să instituie un sistem de identificare și înregistrare a bovinelor în vederea identificării individuale a animalelor cu ajutorul crotaliilor, a unui registru ținut în fiecare exploatație, a unui pașaport pentru fiecare animal care să conțină date privind toate deplasările acestuia și a înregistrării tuturor deplasărilor acestuia într-o bază de date computerizată care să permită regăsirea rapidă a animalelor și a grupurilor de animale în caz de boală. Acest regim ar fi permis realizarea obiectivelor privind restabilirea încrederii consumatorilor în carnea de vită și mânzat, asigurând transparența și trasabilitatea completă a bovinelor și a produselor din carne de vită și mânzat, și stabilirea locației și a traseului animalelor în scopuri veterinare, de importanță crucială pentru combaterea bolilor infecțioase.

2.2 Regulamentul a fost inclus în Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind un „Program de acțiune pentru reducerea sarcinilor administrative în UE" ca „obligații de informare având o importanță specială în ceea ce privește sarcinile pe care le impun întreprinderilor". Planul de acțiune al noii strategii în materie de sănătate animală a UE prevede simplificarea de către Comisie a obligațiilor de informare în cursul introducerii identificării electronice a bovinelor (IDE).

2.3 Cu toate acestea, la momentul la care actualele norme de identificare a bovinelor au fost adoptate în 1997, IDE nu era suficient de dezvoltată din punct de vedere tehnic încât să poată fi aplicată bovinelor. IDE bazată pe identificarea prin intermediul undelor din spectrul radio (*radio frequency identification – RFID*) s-a dezvoltat considerabil în ultimii 10 ani și oferă o citire mai rapidă și mai exactă a codurilor individuale ale animalelor direct în sistemele de prelucrare a datelor. Utilizarea dispozitivelor electronice de identificare ar putea contribui la reducerea sarcinilor administrative și a formalităților în cazul în care registrul exploatației ar fi păstrat în formă electronică (situație caracteristică unui procent din ce în ce mai mare de ferme). În plus, un sistem mai rapid și mai fiabil va permite o citire mai rapidă și mai exactă decât în cazul crotaliilor clasice, ușurând procedura de raportare către baza de date centrală a deplasărilor animalelor și, prin urmare, oferind o mai bună și mai rapidă trasabilitate a animalelor infectate și/sau a alimentelor contaminate.

2.4 IDE a fost deja introdusă în UE în cazul mai multor specii de animale. Câteva state membre ale Uniunii Europene au început să pună în aplicare IDE facultativă a bovinelor. Deoarece nu au fost stabilite standarde tehnice armonizate la nivelul UE, în diferite state membre ar putea fi utilizate diferite tipuri de dispozitive electronice de identificare și de cititoare, utilizând frecvențe RFID diferite, această abordare fiind susceptibilă să determine o lipsă de armonizare, periclitarea schimbului electronic de date și riscul ca avantajele dispunerii de sisteme de IDE să fie pierdute.

2.5 O evaluare a impactului a conchis că introducerea IDE a bovinelor în mod facultativ ca instrument de identificare oficială ar permite participanților să aibă timp să se familiarizeze cu sistemul de IDE. Pe de altă parte, introducerea obligatorie a IDE i-ar putea dezavantaja din punct de vedere economic pe unii operatori.

2.6 De asemenea, Regulamentul (CE) nr. 1760/2000 prevede introducerea unui sistem de etichetare facultativă a cărnii de vită și mânzat, pentru care Comisia a evidențiat deficiențe legate de sarcini administrative și de costuri, precum și de neaplicarea uniformă în toate statele membre.

3. **Propunerile Comisiei**

3.1 Propunerea Comisiei [COM(2011) 525 final] ia în considerare rezultatele consultărilor cu părțile interesate și rezultatul unei evaluări a impactului. Comisia propune instituirea identificării electronice a bovinelor în mod facultativ. În acest regim facultativ:

— bovinele ar putea fi identificate prin două crotalii convenționale (sistemul actual) sau printr-un dispozitiv convențional vizibil și un dispozitiv electronic de identificare în conformitate cu standardele armonizate la nivel UE;

— este prevăzută, de asemenea, posibilitatea pentru statele membre ale UE să opteze pe teritoriul național pentru un regim bazat pe obligativitate.

3.2 Propunerea abrogă totodată cerințele de notificare privind informațiile suplimentare în regimul de etichetare facultativ, din cauza costurilor și a sarcinilor administrative excesive.

3.3 Propunerea aliniază Regulamentul (CE) nr. 1760/2000 la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

3.4 Sistemul de identificare electronică a bovinelor impune în consecință modificarea Directivei 64/432/CEE a Consiliului în ceea ce privește bazele de date electronice care fac parte din rețelele de supraveghere din statele membre. Elementele bazelor de date electronice prevăzute în Directiva 64/432/CEE nu includ deocamdată nicio referire la mijloacele electronice de identificare. Pe această bază, cele două propuneri, COM(2011) 524 final și COM(2011) 525 final, sunt prezentate în cadrul aceluiași pachet legislativ.

Bruxelles, 7 decembrie 2011

Președintele
Comitetului Economic și Social European
Staffan NILSSON