C/2025/3994
20.8.2025

RÅDETS REKOMMENDATION

av den 8 juli 2025

om Österrikes ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik

(C/2025/3994)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 121.2 och 148.4,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 ([1]), särskilt artikel 3.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

med beaktande av Europaparlamentets resolutioner,

med beaktande av Europeiska rådets slutsatser,

med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande,

med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande,

med beaktande av yttrandet från kommittén för socialt skydd,

med beaktande av yttrandet från kommittén för ekonomisk politik, och

av följande skäl:

Allmänna överväganden

(1) I förordning (EU) 2024/1263, som trädde i kraft den 30 april 2024, anges målen för den ekonomiska styrningen som syftar till att främja sunda och hållbara offentliga finanser och en hållbar och inkluderande tillväxt och resiliens genom reformer och investeringar, samt till att förebygga alltför stora offentliga underskott. Enligt den förordningen ska rådet och kommissionen genomföra multilateral övervakning inom ramen för den europeiska planeringsterminen i enlighet med de mål och krav som fastställs i EUF-fördraget. Den europeiska planeringsterminen omfattar i synnerhet utformningen och övervakningen av genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna. Förordningen främjar också nationellt ägarskap för finanspolitiken och betonar dess medelfristiga inriktning, i kombination med en effektivare och mer enhetlig efterlevnadskontroll. Varje medlemsstat måste till rådet och kommissionen lämna in en nationell medelfristig finans- och strukturpolitisk plan som innehåller dess åtaganden som innehåller dess offentliga finanser, reformer och investeringar och som omfattar en period på fyra eller fem år, beroende på den nationella valperiodens längd. Nettoutgiftsbanan ([2]) i dessa planer måste överensstämma med kraven i förordningen, däribland kraven på att den offentliga skulden senast vid anpassningsperiodens slut förs in, eller hålls kvar, på en sannolikt nedåtgående bana, eller att den bibehålls på en sund nivå under 60 % av bruttonationalprodukten (BNP) och att det offentliga underskottet minskas eller hålls kvar under fördragets referensvärde på 3 % av BNP på medellång sikt. Om en medlemsstat åtar sig att genomföra ett antal relevanta reformer och investeringar i enlighet med kriterierna i förordningen får anpassningsperioden förlängas med upp till tre år.

([1]) EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj/swe.

([2]) Nettoutgifter enligt definitionen i artikel 2.2 i förordning (EU) 2024/1263. *nettoutgifter*: offentliga utgifter efter avdrag för i) ränteutgifter, ii) diskretionära åtgärder på inkomstsidan, iii) utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsfonder, iv) nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, v) konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt vi) engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

(2) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 ([3]), genom vilken faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*) inrättades, trädde i kraft den 19 februari 2021. Faciliteten ger ekonomiskt stöd till medlemsstaterna för genomförandet av reformer och investeringar och utgör en finanspolitisk impuls som finansieras av unionen. I enlighet med prioriteringarna för den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken gynnar faciliteten den ekonomiska och sociala återhämtningen och driver på hållbara reformer och investeringar, i synnerhet för att främja den gröna och den digitala omställningen och göra medlemsstaternas ekonomier mer resilienta. Den bidrar också till att stärka de offentliga finanserna och stimulera tillväxt och sysselsättning på medellång och lång sikt, förbättra den territoriella sammanhållningen inom unionen och stödja det fortsatta genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

(3) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/435 ([4]) (*REPowerEU-förordningen*), som antogs den 27 februari 2023, syftar till att fasa ut unionens beroende av import av ryska fossila bränslen. Detta bidrar till energitrygghet och diversifiering av unionens energiförsörjning, samtidigt som användningen av förnybar energi, energilagringskapaciteten och energieffektiviteten ökar. Österrike har lagt till ett nytt REPowerEU-kapitel i sin nationella plan för återhämtning och resiliens för att på så sätt finansiera viktiga reformer och investeringar som ska bidra till att målen för REPowerEU uppnås.

(4) Den 30 april 2021 lämnade Österrike in sin nationella plan för återhämtning och resiliens till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i den förordningen bedömt planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V. Den 13 juli 2021 antog rådet sitt genomförandebeslut om godkännande av bedömningen av Österrikes återhämtnings- och resiliensplan ([5]), som ändrades den 9 november 2023 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241 med motiveringen att återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre går att uppnå på grund av objektiva omständigheter, samt för att inkludera REPowerEU-kapitlet ([6]). Delutbetalningarna ska verkställas på villkor att kommissionen antar ett beslut i enlighet med artikel 24.5 om att Österrike på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som angetts i rådets genomförandebeslut. För att delmål och mål ska anses ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt måste delmål och mål för samma reform eller investering som tidigare uppnåtts förbli uppnådda.

(5) Den 8 juli 2025 antog rådet på kommissionens rekommendation en rekommendation som stöder Österrikes nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan ([7]). Den 13 maj 2025 lämnade Österrike in sin medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan. Planen, som omfattar perioden 2025–2029, lämnades in i enlighet med artikel 11 och artikel 36.1 a i förordning (EU) 2024/1263. Den visar en finanspolitisk anpassning över sju år.

(6) Den 26 november 2024 antog kommissionen, på grundval av förordning (EU) nr 1176/2011, 2025 års rapport om förvarningsmekanismen, enligt vilken Österrike inte var en av de medlemsstater som skulle bli föremål för en fördjupad granskning. Kommissionen antog också en rekommendation till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet och ett förslag till 2025 års gemensamma sysselsättningsrapport med en analys av genomförandet av riktlinjerna för sysselsättningen och principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Rådet antog rekommendationen om den ekonomiska politiken i euroområdet ([8]) den 13 maj 2025 och den gemensamma sysselsättningsrapporten den 10 mars 2025.

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj/swe).

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/435 av den 27 februari 2023 om ändring av förordning (EU) 2021/241 vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens och om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013, (EU) 2021/1060 och (EU) 2021/1755 samt direktiv 2003/87/EG (EUT L 63, 28.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

([5]) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Österrikes återhämtnings- och resiliensplan (10159/2021).

([6]) Rådets genomförandebeslut av den 7 november 2023 om ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Österrikes återhämtnings- och resiliensplan (14472/2023).

([7]) Rådets rekommendation av den 8 juli 2025 om godkännande av Österrikes nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (EUT C, C/2025/3958, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3958/oj).

([8]) Rådets rekommendation av den 13 maj 2025 om den ekonomiska politiken i euroområdet (EUT C, C/2025/2782, 22.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj/swe).

(7) Den 29 januari 2025 offentliggjorde kommissionen konkurrenskraftskompassen, en strategisk ram som syftar till att stärka EU:s globala konkurrenskraft under de kommande fem åren. I konkurrenskraftskompassen identifieras de tre förutsättningarna för hållbar ekonomisk tillväxt: i) innovation, ii) utfasning av fossila bränslen och konkurrenskraft, och iii) säkerhet. För att överbrygga innovationsgapet strävar EU efter att främja industriell innovation, stödja startupföretags tillväxt genom initiativ som EU:s strategi för startupföretag och expanderande företag och främja införandet av avancerad teknik som artificiell intelligens och kvantdatorteknik. I strävan efter en grönare ekonomi har kommissionen utarbetat en omfattande handlingsplan för överkomliga energipriser och en giv för en ren industri som säkerställer att övergången till ren energi förblir kostnadseffektiv, konkurrenskraftsfrämjande, särskilt för energiintensiva sektorer, samt driver på tillväxten. För att minska alltför stora beroenden och öka säkerheten har unionen åtagit sig att stärka de globala handelspartnerskapen, diversifiera leveranskedjorna och säkra tillgången till kritiska råvaror och rena energikällor. Dessa prioriteringar stöds av övergripande möjliggörande faktorer, nämligen förenkling av lagstiftningen, fördjupning av den inre marknaden, finansiering av konkurrenskraft och en spar- och investeringsunion, främjande av kompetens och arbetstillfällen av hög kvalitet samt bättre samordning av EU:s politik. Konkurrenskraftskompassen är anpassad till den europeiska planeringsterminen, vilket säkerställer att medlemsstaternas ekonomiska politik är förenlig med kommissionens strategiska mål och skapar en enhetlig strategi för ekonomisk styrning som främjar hållbar tillväxt, innovation och resiliens i hela unionen.

(8) Under 2025 fortsätter den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken att utvecklas i takt med genomförandet av faciliteten. Ett fullständigt genomförande av planerna för återhämtning och resiliens är fortsatt viktigt för att de politiska prioriteringarna inom ramen för den europeiska planeringsterminen ska ge resultat, eftersom planerna bidrar till en effektiv hantering av alla eller en betydande del av de utmaningar som konstaterats i de relevanta landsspecifika rekommendationer som utfärdats på senare år. Dessa landsspecifika rekommendationer är alltjämt lika relevanta för bedömningen av de planer för återhämtning och resiliens som ändrats i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241.

(9) De landsspecifika rekommendationerna för 2025 omfattar de viktigaste ekonomisk-politiska utmaningarna som inte i tillräcklig utsträckning hanteras genom åtgärder i planerna för återhämtning och resiliens, med beaktande av de relevanta utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna för 2019–2024.

(10) Den 4 juni 2025 offentliggjorde kommissionen 2025 års landsrapport för Österrike. Rapporten innehöll en bedömning av Österrikes framsteg med de relevanta landsspecifika rekommendationerna och en utvärdering av Österrikes genomförande av planen för återhämtning och resiliens. På grundval av denna analys identifierades i landsrapporten de mest akuta utmaningar som Österrike står inför. I landsrapporten bedömdes också Österrikes framsteg avseende genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och uppnåendet av unionens överordnade mål för 2030 om sysselsättning, kompetens och minskad fattigdom och social utestängning samt framstegen med att uppnå Förenta nationernas mål för hållbar utveckling.

Bedömning av den årliga lägesrapporten

(11) Den 13 maj 2025 lämnade Österrike in en medelfristig plan med åtaganden om följande maximala ökningstakter för nettoutgifter: 2,6 % år 2025, 2,2 % år 2026, 2,2 % år 2027, 2,0 % år 2028 och 2,3 % år 2029. Detta motsvarar maximala kumulativa ökningstakter med 2024 som basår på 2,6 % år 2025, 4,8 % år 2026, 7,2 % år 2027, 9,4 % år 2028 och 11,9 % år 2029. Den 13 maj 2025 lämnade Österrike in sin årliga lägesrapport ([9]) om relevanta finanspolitiska utfallsdata och prognoser och genomförandet av reformer och investeringar som svar på de huvudsakliga utmaningar som fastställdes i de landsspecifika rekommendationerna i den europeiska planeringsterminen. Den årliga lägesrapporten avspeglar också Österrikes halvårsvisa rapporter om de framsteg som gjorts för att uppfylla planen för återhämtning och resiliens i enlighet med artikel 27 i förordning (EU) 2021/241.

(12) Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess konsekvenser är en existentiell utmaning för EU. Kommissionen har rekommenderat en aktivering av den nationella undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten på ett samordnat sätt till stöd för EU:s insatser för att uppnå en snabb och betydande ökning av försvarsutgifterna. Detta förslag togs emot positivt av Europeiska rådet den 6 mars 2025.

([9]) De årliga lägesrapporterna för 2025 finns på följande webbplats: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_sv.

(13) På grundval av uppgifter som validerats av Eurostat ([10]) ökade Österrikes offentliga underskott från 2,6 % av BNP 2023 till 4,7 % 2024, medan den offentliga skulden steg från 78,5 % av BNP i slutet av 2023 till 81,8 % i slutet av 2024. Enligt kommissionens beräkningar motsvarar denna utveckling en nettoutgiftsökning på 8,7 % 2024. Enligt kommissionens beräkningar var den finanspolitiska inriktningen ([11]), som omfattar både nationellt finansierade och EU-finansierade utgifter, expansiv med 2,3 % av BNP under 2024. Den 4 juni 2025 antog kommissionen en rapport i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget ([12]). I rapporten bedömdes Österrikes budgetläge utifrån det faktum att dess underskott i de offentliga finanserna 2024 översteg referensvärdet på 3 % av BNP. I rapporten drogs slutsatsen att kommissionen, mot bakgrund av denna bedömning och efter att ha beaktat ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande enligt artikel 126.4 i EUF-fördraget, kommer att överväga att föreslå att ett förfarande vid alltför stora underskott inleds för Österrike genom att föreslå rådet att anta ett beslut enligt artikel 126.6 om fastställande av att det föreligger ett alltför stort underskott.

(14) I den årliga lägesrapporten förväntas enligt det makroekonomiska scenario som ligger till grund för Österrikes budgetprognoser BNP i fasta priser öka med –0,3 % 2025, och HIKP-inflationen beräknas uppgå till 2,8 % 2025. Enligt kommissionens vårprognos 2025 beräknas BNP i fasta priser minska med 0,3 % 2025 och sedan öka med 1,0 % år 2026, och HIKP-inflationen ligga på 2,9 % 2025 och 2,1 % 2026.

(15) Enligt den årliga lägesrapporten förväntas det offentliga underskottet minska till 4,5 % av BNP 2025 medan den offentliga skulden i förhållande till BNP beräknas öka till 84,7 % i slutet av 2025. Denna utveckling motsvarar en nettoutgiftsökning på 1,6 % 2025. Enligt kommissionens vårprognos 2025 väntas ett offentligt underskott på 4,4 % av BNP 2025. Minskningen av underskottet 2025 avspeglar främst genomförandet av ett konsolideringspaket, samtidigt som ökade utgifter för offentliga löner, pensioner och sociala utgifter på grund av inflationsindexering och andra åldranderelaterade kostnader fortsätter att väga tungt på de offentliga finanserna. Enligt kommissionens beräkningar motsvarar denna utveckling en nettoutgiftsökning på 2,0 % 2025. Enligt kommissionens beräkningar förväntas den finanspolitiska inriktningen, som omfattar både nationellt finansierade och EU-finansierade utgifter, bli kontraktiv med 1,3 % av BNP 2025. Den offentliga skulden i förhållande till BNP förväntas öka till 84,0 % i slutet av 2025.

(16) Offentliga utgifter som uppgår till 0,1 % av BNP förväntas finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten för återhämtning och resiliens under 2025, jämfört med 0,1 % av BNP 2024, enligt kommissionens vårprognos 2025. Utgifter som finansieras genom icke återbetalningspliktigt stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens möjliggör kvalitativa investeringar och produktivitetshöjande reformer utan att ha någon direkt inverkan på Österrikes offentliga saldo och skuldsättning.

(17) De offentliga försvarsutgifterna i Österrike låg kvar på en stabil nivå på 0,6 % av BNP mellan 2021 och 2023 ([13]). Enligt kommissionens vårprognos 2025 beräknas försvarsutgifterna uppgå till 0,7 % av BNP 2024 och 0,8 % av BNP 2025. Detta motsvarar en ökning med 0,2 procentenheter av BNP jämfört med 2021.

(18) Enligt kommissionens vårprognos 2025 beräknas nettoutgifterna i Österrike öka med 2,0 % 2025. Enligt kommissionens vårprognos 2025 beräknas Österrikes nettoutgiftsökning 2025 ligga under den maximala ökningstakt som Österrike har åtagit sig i sin plan.

(19) Den årliga lägesrapporten innehåller inga budgetprognoser för tiden efter 2025. På grundval av de politiska åtgärder som var kända vid stoppdatumet för prognosen väntas enligt kommissionens vårprognos 2025 ett offentligt underskott på 4,2 % av BNP 2026. Denna utveckling motsvarar en nettoutgiftsökning på 2,3 % 2026. Enligt

([10]) Eurostats euroindikatorer, 22.4.2025.

([11]) Den finanspolitiska inriktningen definieras som ett mått på den årliga förändringen i det underliggande saldot för de offentliga finanserna. Den syftar till att bedöma den ekonomiska impulsen från finanspolitiken, både den som finansieras nationellt och den som finansieras genom EU:s budget. Den finanspolitiska inriktningen mäts som skillnaden mellan i) den potentiella tillväxten på medellång sikt och ii) förändringen i primära utgifter exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan och inbegripet utgifter som finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsfonder.

([12]) Rapport från kommissionen utarbetad i enlighet med artikel 126.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, 4.6.2025, 615 final.

([13]) Eurostat, ändamålsklassificering av den offentliga förvaltningens utgifter (Cofog). På grund av metodologiska skillnader mellan Cofog- och Nato-definitionerna kan de utgifter som baseras på Cofog-definitionen skilja sig från de utgifter som baseras på Nato-definitionen.

kommissionens beräkningar förväntas den finanspolitiska inriktningen, som omfattar både nationellt finansierade och EU-finansierade utgifter, bli kontraktiv med 0,3 % av BNP 2026. Enligt kommissionens prognoser förväntas den offentliga skulden i förhållande till BNP öka till 85,8 % i slutet av 2026.

(20) I Österrikes medelfristiga plan anges de reformer och investeringar som ligger till grund för förlängningen av anpassningsperioden. De omfattar 14 åtgärder, varav en åtgärd är en befintlig och intensifierad åtgärd från planen för återhämtning och resiliens, nämligen förbättrad tillgång till utbildning (s.k. Chancenbonus) samt ytterligare reformer och investeringar såsom en höjning av den faktiska pensionsåldern, en reform av ledigheten för kompetensutveckling och en höjning av hälso- och sjukvårdsbidraget för pensionärer.

Viktiga politiska utmaningar

(21) Österrike står inför ett ökat finanspolitiskt tryck från hälso- och sjukvården, den långvariga vården och omsorgen och pensionssystemen på grund av den åldrande befolkningen. Landets relativt låga lagstadgade och faktiska pensionsålder leder till höga pensionskostnader, som beräknas nå en topp på 15 % av BNP 2030 innan de minskar något. Trots tidigare reformer är Österrikes faktiska pensionsålder lägre än EU-genomsnittet. De nyligen genomförda pensionsåtgärderna har varit blygsamma, särskilt jämfört med den ökade förväntade livslängden, även om de nya planerna för att begränsa förtidspensioneringen i kombination med höjningen av den lagstadgade pensionsåldern för kvinnor sannolikt kommer att höja den faktiska pensionsåldern. Den åldrande befolkningen innebär också påfrestningar på finansieringen av hälso- och sjukvård och långvarig vård och omsorg. Fram till 2070 förväntas hälso- och sjukvårdsutgifterna öka från 7,8 % 2024 till 8,9 % av BNP, vilket är dubbelt så mycket som EU-genomsnittet, medan kostnaderna för långvarig vård och omsorg kan komma att öka från 1,6 % till 3,1 % av BNP under samma period. Hälso- och sjukvårdsreformen från 2023 syftade till att stärka primärvården och minska beroendet av sjukhus men primärvården är fortfarande underutvecklad, det finns fortfarande överlappande tjänster och utgiftsmålen uppfylls inte. Det saknas effektiva regleringsåtgärder och en anpassning av finansierings- och utgiftsansvaret, vilket bidrar till en situation där regionerna och socialförsäkringen ofta överskrider de överenskomna årliga utgiftstaken. Inom långvarig vård och omsorg har den senaste tidens reformer förbättrat arbetsvillkoren och stödet till anhörigvårdare, men de tog inte itu med den finanspolitiska hållbarheten. Institutionell vård står för den största delen av de offentliga utgifterna, även om hemvård i många fall är mer kostnadseffektiv. Planen för återhämtning och resiliens innehåller åtgärder för att främja primärvården och genomföra målbaserad styrning inom långvarig vård och omsorg.

(22) Österrikes finanspolitiska ramverk kännetecknas av ett komplext system med mellanstatliga överföringar mellan federala och regionala myndigheter, vilket begränsar de offentliga utgifternas effektivitet. Förbundsstaterna har en låg nivå av skatteautonomi och förlitar sig i hög grad på delade intäkter snarare än sina egna källor – endast en liten andel av de totala offentliga intäkterna 2024 kom från subnationella källor. Samtidigt är finansieringen av samhällsviktiga tjänster såsom hälso- och sjukvård, barnomsorg och kollektivtrafik delvis beroende av förbundsstaternas och kommunernas utgifter. De demografiska förändringarna och den gröna omställningen leder till ett ökat kostnadstryck på förbundsstaterna och kommunerna, samtidigt som intäkterna från egna källor inte är kopplade till utgiftsdynamiken.

(23) Skattemixen är fortfarande kraftigt beroende av arbetsinkomst och konsumtion. 2023 hade Österrike den fjärde högsta skattekvoten i EU med en betydande genomsnittlig skattekil (den femte högsta i EU 2024) ([14]). Sedan 2023 har skatteskikten för personlig inkomst indexerats mot inflationen, vilket förhindrar en ytterligare ökning av skattekilen genom skatteglidning. Flera långvariga strukturella utmaningar i skattemixen har dock fortfarande inte hanterats. En bättre användning av mer tillväxt- och sysselsättningsfrämjande skatter skulle kunna bidra till att skapa det budgetutrymme som behövs och förbättra den övergripande skattestrukturen.

(24) I enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till den förordningen omfattar planen för återhämtning och resiliens ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som ska vara genomförda senast 2026. Dessa förväntas bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som konstaterats i relevanta landsspecifika rekommendationer. Inom denna snäva tidsram är det viktigt att på ett effektivt sätt slutföra genomförandet av planen för återhämtning och resiliens, inbegripet REPowerEU-kapitlet, för att stärka Österrikes konkurrenskraft på lång sikt genom den gröna och den digitala omställningen, samtidigt som social rättvisa säkerställs. I kommissionens meddelande *NextGenerationEU – Vägen fram till 2026*, som antogs den 4 juni 2025, klargör man den tillämpliga tidsplanen för facilitetens slut och ger vägledning till medlemsstaterna för att maximera genomförandet senast den 31 augusti 2026, bland annat om hur de ytterligare kan effektivisera sina planer för återhämtning och resiliens, fastställer vilka viktiga alternativ som bör övervägas när planerna ses över och betonar vikten av noggrann gemensam planering inför inlämningen av de sista betalningsansökningarna 2026. Att lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhället

([14]) OECD (2025), *Taxing Wages 2025*.

och andra berörda parter deltar på ett systematiskt sätt är fortsatt avgörande för att säkerställa ett brett ägarskap för ett framgångsrikt genomförande av planen för återhämtning och resiliens.

(25) Genomförandet av sammanhållningspolitiska program, som omfattar stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Fonden för en rättvis omställning (FRO) och Europeiska socialfonden+ (ESF+), har påskyndats i Österrike. Det är viktigt att fortsätta ansträngningarna för att säkerställa ett snabbt genomförande av dessa program, samtidigt som de konkreta resultaten maximeras. Österrike vidtar redan åtgärder inom ramen för sina sammanhållningspolitiska program för att stärka konkurrenskraften och tillväxten och samtidigt öka den sociala sammanhållningen. Samtidigt står Österrike fortfarande inför utmaningar, bland annat när det gäller konkurrenskraft, bostäder till överkomlig kostnad, kompetens och aktiv inkludering. I enlighet med artikel 18 i förordning (EU) 2021/1060 ska Österrike – som en del av halvtidsöversynen av sammanhållningsfonderna – se över varje program med beaktande av bland annat de utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna för 2024. Genom kommissionens förslag som antogs den 1 april 2025 ([15]) förlängs tidsfristen för att lämna in en bedömning per program av resultatet av halvtidsöversynen för tiden efter den 31 mars 2025. Förslagen ger också flexibilitet för att bidra till att påskynda genomförandet av programmen och incitament för medlemsstaterna att anslå sammanhållningspolitiska resurser till fem strategiska prioriterade områden i unionen, nämligen konkurrenskraft inom strategisk teknik, försvar, bostäder, vattenresiliens och energiomställning, och till investeringar i kompetens inom prioriterade sektorer, samtidigt som fokus på personer i de mest utsatta situationerna bibehålls i ESF +-programmen.

(26) Den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP) ger möjlighet att investera i en viktig strategisk prioritering på EU-nivå genom att stärka EU:s konkurrenskraft. STEP kanaliseras genom elva befintliga EU-fonder. Medlemsstaterna kan också bidra till InvestEU-programmet för att stödja investeringar i prioriterade områden. Österrike kan använda dessa initiativ på ett optimalt sätt för att stödja utvecklingen eller tillverkningen av kritisk teknik, inbegripet ren och resurseffektiv teknik.

(27) Utöver de ekonomiska och sociala utmaningar som tas upp i planen för återhämtning och resiliens och andra EU-fonder bör Österrike på ett ändamålsenligt sätt åtgärda kvarstående utmaningar med anknytning till hållbarheten för landets offentliga finanser, arbetsmarknaden, affärsdynamik och konkurrenskraft, dess ihållande beroende av fossila bränslen och höga energipriser.

(28) Även om det finns en rad olika finansieringsinstrument är riskfinansiering för startupföretag och expanderande företag fortfarande en begränsande faktor. Den lokala riskkapital- och tillväxtkapitalmarknaden uppvisar en positiv trend, där riskkapitalet ökade till 0,08 % av BNP under perioden 2021–2023, men är ännu inte tillräckligt utvecklad. Den begränsade riskkapitalfinansieringen beror delvis på det låga deltagandet från institutionella investerares sida, däribland pensionsfonder. Endast 1 % i private equity- och riskkapital anskaffades årligen under perioden 2007–2023, vilket är betydligt mindre än för de ledande medlemsstaterna.

(29) Österrikes jämförelsevis höga FoU-utgifter (3,26 % av BNP 2023) och ett starkt samarbete mellan forskningen och näringslivet omsätts inte i tillräckligt hög grad i marknadsmässiga lösningar och affärsdynamik. Andelen personer som arbetade inom kunskapsintensiva tjänster uppgick till 39,8 %, vilket är något lägre än EU-genomsnittet på 40,8 % 2022. Landet släpar också efter EU:s mest innovativa medlemsstater när det gäller att generera inhemskt mervärde från export av högteknologiska varor och tjänster. Offentligt stöd till innovation, främst genom FoU-skatteincitament, tenderar att fokusera på stegvis innovation i etablerade sektorer. Även om patenteringsverksamheten fortfarande ligger över EU-genomsnittet begränsar minskningen av antalet patent under det senaste årtiondet, med fortsatt stora skillnader i FoU-utgifter mellan förbundsstaterna, Österrikes förmåga att fullt ut utnyttja sin potential att hämta större ekonomiska fördelar från innovation. En mer systematisk översyn av de befintliga stödsystemen skulle kunna göra innovationssystemet mer effektivt.

(30) Konkurrenskraften skulle stärkas ytterligare av att främja integreringen av digital teknik i näringslivet. Trots framsteg när det gäller att införa molntjänster, där 35,6 % av företagen använder molnteknik, ligger Österrike under EU-genomsnittet på 38,9 %, vilket tyder på att det finns utrymme för tillväxt på detta område. Införandet av dataanalys fortsätter också att vara en utmaning eftersom endast 23,9 % av de österrikiska företagen har infört sådan teknik, vilket är betydligt mindre än EU-genomsnittet på 33,2 %. Riktade åtgärder – inbegripet ekonomiska incitament, stöd till moln- och datainfrastruktur och investeringar i digitala färdigheter – kan avsevärt påskynda införandet av avancerad teknik, särskilt bland små och medelstora företag.

([15]) Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordningarna (EU) 2021/1058 och (EU) 2021/1056 vad gäller särskilda åtgärder för att hantera strategiska utmaningar i samband med halvtidsöversynen – COM(2025) 123 final.

(31) De österrikiska konsumenterna påverkas negativt av den bristande konkurrensen inom vissa sektorer, vilken bidrar till högre priser. Hinder för marknadsinträde för nya konkurrenter, territoriella leveransbegränsningar och överdrivet restriktiva bestämmelser för vissa yrken och tjänsteleverantörer begränsar konkurrensen och driver upp priserna för konsumenterna.

(32) Enligt konkurrenskraftskompassen måste alla EU-institutioner och nationella och lokala myndigheter göra en kraftansträngning för att skapa enklare regler och påskynda de administrativa förfarandena. Kommissionen har satt upp ambitiösa mål för att minska den administrativa bördan, med minst 25 % och minst 35 % för små och medelstora företag, och skapat nya verktyg för att uppnå dessa mål, bland annat ett systematiskt stresstest av EU-lagstiftningen och en förstärkt dialog med berörda parter. För att uppnå denna ambitionsnivå måste Österrike också vidta åtgärder. Av företagen anser 51 % att de administrativa förfarandenas komplexitet är ett problem för deras företag när de bedriver verksamhet i Österrike ([16]). Att påskynda tillståndsförfarandena och minska den administrativa komplexiteten – särskilt för små och medelstora företag – är ytterligare en hävstång för att öka konkurrenskraften. Tillståndsförfaranden försenar ofta industriprojekt i onödan och sträcker sig vanligtvis över 22–23 månader från ansökningsdagen. En viktig bidragande faktor är den begränsade användningen av digitala verktyg, och kommunikationen är fortfarande mycket beroende av inlämning av fysiska handlingar. Tillståndsgivningen skulle kunna påskyndas genom att man inför alternativ såsom tidig inledning av förberedande byggnadsarbeten, förenklade förfaranden för invändningar från allmänheten och uppskjutande av icke-väsentlig dokumentation till senare skeden av förfarandet. Österrike har generellt sett en stor administrativ börda och regelbörda och företagslagstiftningen ses oftare som ett större hinder för investeringar än EU-genomsnittet.

(33) Österrike har gjort betydande framsteg i sin omställning till ren energi och stärkt sin energitrygghet genom att helt fasa ut importen av rysk gas i början av 2025. För 61 % av sitt energibehov är Österrike dock fortfarande beroende av import, särskilt av olja och gas. Energipriserna har stigit kraftigt och elpriset för stora konsumenter var det sjunde högsta i EU 2023. Detta påverkar den prismässiga konkurrenskraften, särskilt för energiintensiva industrier. Den stora utbyggnaden när det gäller förnybar energi under de senaste åren och de ambitiösa målen för förnybar energi fram till 2030 kräver att nätet snabbt byggs ut och uppgraderas samt att energisystemet görs mer flexibelt. Detta kräver både mer investeringar och snabbhet så att ytterligare produktion av förnybar energi kan integreras i systemet. Nätanvändarna står för kostnaderna för nätutbyggnaden. Nätavgifterna steg med i genomsnitt 19 % i januari 2025 för att finansiera bland annat pågående investeringar. Det har ännu inte gjorts tillräckliga framsteg med arbetet med den nya elmarknadslagen för att möjliggöra en reform av nättarifferna, göra energisystemet mer flexibelt eller skapa incitament att använda energiköpsavtal. Avtalen om köp av förnybar energi är för närvarande begränsade i Österrike och endast 0,1 GW omfattas av avtal.

(34) Med 40,8 % av Österrikes totala energiförbrukning står förnybar energi för en stor och ökande andel. Framstegen när det gäller att påskynda utbyggnaden av förnybar energi och den infrastruktur som krävs har dock avstannat. I synnerhet hämmas utbyggnaden av Österrikes nettonollteknik fortfarande av komplexa och långdragna administrativa förfaranden.

(35) Österrike beräknas vara på god väg att nå sitt utsläppsminskningsmål, men utfasningen av fossila bränslen saktade ned 2024 jämfört med föregående år. Utsläppen förväntas ha minskat med endast 3,7 % jämfört med 6,5 % 2023. Den österrikiska industrisektorn kännetecknas av hög energiintensitet och har varit långsam med att fasa ut fossila bränslen. Med tanke på att många företag har kämpat med att absorbera de betydande energiprisökningarna är det viktigt att förbättra energieffektiviteten både för att minska utsläppen och för att öka konkurrenskraften. De flesta sektorer har gjort framsteg i detta avseende, men utfasningen av fossila bränslen inom transportsektorn släpar fortfarande efter. År 2023 ökade transportsektorns slutliga energianvändning faktiskt med 1 % jämfört med föregående år. För att ta itu med detta läggs i den nationella energi- och klimatplanen för 2024 ytterligare åtgärder fram som kommer att göra det möjligt för Österrike att nå sina ansvarsfördelningsmål, men för att lyckas kommer åtgärderna att behöva genomföras beslutsamt och fullt ut.

(36) Skatten på arbete och de sociala avgifterna i Österrike är bland de högsta i EU, vilket hindrar skapandet av arbetstillfällen och deltagandet på arbetsmarknaden. Under det senaste årtiondet har det genomsnittliga antalet faktiskt arbetade timmar per vecka per person minskat från 35,8 timmar till 33,6 timmar. I motsats till utvecklingen i andra medlemsstater har den redan höga andelen deltidsarbete ökat med två procentenheter sedan 2019. Deltidsarbetet uppgick till 30,6 % 2024 och ligger fortfarande på en nästan dubbelt så hög nivå som EU-genomsnittet (17,1 %). Den höga skattekilen avskräcker från längre arbetstider, bidrar till bristen på arbetskraft och begränsar den ekonomiska potentialen.

([16]) *Businesses' attitudes towards corruption in the EU*, Flash Report, Eurobarometerrapport (april 2024).

(37) Andelen kvinnor som arbetar deltid är bland de högsta i EU. Detta avspeglar också den stora andel obetalt vård- och omsorgsarbete som de utför och den otillräckliga tillgången till förskoleverksamhet och barnomsorg av hög kvalitet till ett överkomligt pris. Trots insatser för att öka tillgången till förskoleverksamhet och barnomsorg ligger andelen barn under tre år som deltar i formell förskoleverksamhet och barnomsorg fortfarande långt under EU-genomsnittet. Detta är kopplat till regionala skillnader i tillgången till förskole- och barnomsorgsplatser samt personalbrist.

(38) Även om sysselsättningsgraden för äldre arbetstagare (55–64 år) har ökat kontinuerligt under det senaste årtiondet och uppgick till 58,8 % 2024 ligger den fortfarande långt under EU-genomsnittet på 65,2 %. Äldre arbetstagare har svårt att återintegreras på arbetsmarknaden, på grund av bland annat begränsade digitala färdigheter och förutfattade meningar om äldre arbetstagare. Personer med låg kvalifikationsnivå, som endast har uppnått den obligatoriska skolutbildningsnivån, är särskilt sårbara och utgör den största andelen arbetslösa i Österrike. På samma sätt lyckas personer med migrantbakgrund och personer med en socioekonomisk bakgrund med sämre förutsättningar sämre på arbetsmarknaden och möter särskilda hinder för inträde på arbetsmarknaden. Detta förvärras av utmaningar när det gäller otillräckliga språkkunskaper och begränsat erkännande av kvalifikationer.

(39) Enligt OECD:s program för internationell utvärdering av elevprestationer (Pisa) 2022 har elevernas underprestationer när det gäller att förvärva grundläggande färdigheter ökat, särskilt för elever med migrantbakgrund och/eller en socioekonomisk bakgrund med sämre förutsättningar eller elever som är födda utomlands. Den ökade andelen elever med migrantbakgrund och/eller en socioekonomisk bakgrund med sämre förutsättningar som påbörjar en utbildning utan tillräckliga språkkunskaper är en utmaning för lärarna. Bristen på lärare utgör också ett ytterligare hinder för att förbättra utbildningsresultaten. Dessutom förs de försämrade grundläggande färdigheterna bland eleverna med in i vuxenlivet, särskilt bland elever med migrantbakgrund och/eller en socioekonomisk bakgrund med sämre förutsättningar. Även om Österrike fortsätter att genomföra en rad reformer för att förbättra utbildningssystemet är det avgörande att stärka utvecklingen av grundläggande färdigheter och färdigheter inom naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik på alla nivåer, från barns utbildning till vuxenutbildning, för att ta itu med kompetensbristen.

(40) Bristen på kvalificerad arbetskraft utgör fortfarande en flaskhals för Österrikes tillväxtpotential. Av företagen anser 72 % att detta är ett stort hinder för investeringar ([17]). Trots den senaste tidens åtgärder hämmar i synnerhet bristen på grön kompetens konkurrenskraften för sektorer som är centrala för den gröna omställningen och riskerar att försena Österrikes uppnående av sina klimatmål. Dessutom finns det för närvarande ingen särskild strategi för att hantera de förväntade förlusterna av arbetstillfällen i koldioxidintensiva industrier när Österrike rör sig mot en ekonomi med nettonollutsläpp. Genom att stärka de befintliga kompetensutvecklingsprogrammen skulle man kunna frigöra outnyttjad arbetskraft och stärka Österrikes nettonollindustri. Riktat stöd till personer i yrken och regioner som riskerar att påverkas negativt av storskaliga insatser för utfasning av fossila bränslen är särskilt viktigt för att säkerställa ett brett offentligt stöd för den gröna omställningen.

(41) Mot bakgrund av de nära inbördes kopplingarna mellan ekonomierna i euroområdet och deras gemensamma bidrag till Ekonomiska och monetära unionens funktion, rekommenderade rådet 2025 att medlemsstaterna i euroområdet vidtar åtgärder, inbegripet genom sina planer för återhämtning och resiliens, för att genomföra 2025 års rekommendation om euroområdets ekonomiska politik. För Österrike bidrar rekommendationerna 2, 3 och 5 till genomförandet av den första rekommendationen för euroområdet om konkurrenskraft, medan rekommendationerna 1, 4 och 5 bidrar till genomförandet av den andra rekommendationen för euroområdet om resiliens, och rekommendation 1 bidrar till genomförandet av den tredje rekommendationen för euroområdet om makroekonomisk och finansiell stabilitet i 2025 års rekommendation.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Österrike att 2025 och 2026 vidta följande åtgärder:

1. Stärka de samlade utgifterna och beredskapen på försvars- och säkerhetsområdet samtidigt som skuldhållbarheten säkerställs i linje med Europeiska rådets slutsatser av den 6 mars 2025. Följa de maximala ökningstakter för nettoutgifterna som rådet rekommenderade den 8 juli 2025. Genomföra de reformer och investeringar som ligger till grund för den förlängda anpassningsperioden i enlighet med rådets rekommendation av den 8 juli 2025. Vidta beslutsamma åtgärder för att säkerställa hållbarhet i de offentliga finanserna, bland annat genom att förbättra den finanspolitiska hållbarheten för hälso- och sjukvården, den långvariga vården och omsorgen och pensionssystemen, bland annat genom att rationalisera sjukhusinfrastruktur, förbättra kostnadseffektiviteten inom hälso- och sjukvården och den långvariga vården och omsorgen, stärka utgiftskontrollen och höja den faktiska pensionsåldern avsevärt. Förenkla och rationalisera de finanspolitiska relationerna och ansvarsfördelningen mellan olika förvaltningsnivåer och säkerställa att ansvaret för finansiering och utgifter är tydligt definierat. Förbättra skattemixen för att sänka den höga skattekilen och stödja inkluderande och hållbar tillväxt i en besvärlig finanspolitisk miljö.

([17]) *EIB Investment Survey 2024 Country Overview* (inte översatt till svenska):Österrike s. 17.

2. Säkerställa ett effektivt genomförande av planen för återhämtning och resiliens, inbegripet REPowerEU-kapitlet, mot bakgrund av de tillämpliga tidsfristerna för ett effektivt slutförande av reformer och investeringar enligt förordning (EU) 2021/241. Påskynda genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen (Eruf, FRO, ESF+) och, när så är lämpligt, bygga vidare på de möjligheter som halvtidsöversynen ger. Optimera användningen av EU-instrument, däribland möjligheter inom InvestEU-programmet och den europeiska plattformen för strategisk teknik, för att förbättra konkurrenskraften.

3. Främja affärsdynamiken och skapandet av och tillväxten för unga företag, bland annat genom att ge bättre tillgång till risk- och tillväxtkapital och undanröja hinder för institutionella investerare att investera i egetkapitalinstrument. Förbättra de stora FoU-investeringarnas omvandling till säljbara lösningar och öka företagens användning av (avancerad) digital teknik. Förenkla lagstiftningen, minska den administrativa bördan, särskilt för små och medelstora företag, påskynda tillståndsförfarandena och stärka konkurrensen till lägre priser.

4. Ta itu med de höga energikostnaderna, bland annat genom en reform av ellagen, genom att förbättra energisystemets flexibilitet och ge incitament till energiköpsavtal. Minska det totala beroendet av fossila bränslen och påskynda utbyggnaden av förnybar energi och den infrastruktur som krävs, särskilt genom att förenkla tillståndsförfarandena och inrätta särskilda accelerationsområden. Ytterligare minska utsläppen, särskilt inom transportsektorn och genom att främja industriell utfasning av fossila bränslen. Förbättra energieffektiviteten.

5. Skapa incitament för att öka antalet arbetade timmar totalt sett och kvinnors deltagande på arbetsmarknaden på heltid, bland annat genom att förbättra ramvillkoren och framför allt kvaliteten på och tillgången till barnomsorgstjänster. Förbättra arbetsmarknadsresultaten för äldre arbetstagare och mindre gynnade grupper, såsom lågutbildade arbetssökande och personer med migrantbakgrund, och höja nivån på grundläggande färdigheter från tidig ålder, i synnerhet på skolnivå. Öka de politiska insatserna i syfte att tillhandahålla och förvärva de färdigheter och kompetenser som krävs för den gröna omställningen.

Utfärdad i Bryssel den 8 juli 2025.

På rådets vägnar

S. LOSE

Ordförande