Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2024/588

19.2.2024

IZVEDBENI SKLEP KOMISIJE (EU) 2024/588

z dne 6. februarja 2024

o zahtevku za prijavo evropske državljanske pobude *European Cannabis Initiative* v skladu z Uredbo (EU) 2019/788 Evropskega parlamenta in Sveta

(Besedilo v angleškem jeziku je edino verodostojno)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/788 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o evropski državljanski pobudi ([1]) ter zlasti člena 6(2) in (3) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Komisiji je bil 12. januarja 2024 predložen zahtevek za prijavo evropske državljanske pobude *European Cannabis Initiative* (Evropska pobuda za konopljo).

(2) Komisiji je bil pred tem, 6. novembra 2023, predložen zahtevek za prijavo evropske državljanske pobude z istim naslovom.

(3) Komisija je z dopisom z dne 6. decembra 2023 (C(2023) 8548 final) v skladu s členom 6(4) Uredbe (EU) 2019/788 skupino organizatorjev obvestila, da so v zvezi z zahtevkom za prijavo, predloženim 6. novembra 2023, izpolnjene zahteve za prijavo iz člena 6(3), prvi pododstavek, točke (a), (d) in (e), navedene uredbe ter da se člen 6(3), prvi pododstavek, točka (b), navedene uredbe ne uporablja. Vendar je Komisija pojasnila tudi, da prvi in drugi od štirih ciljev pobude ne izpolnjujeta zahteve iz člena 6(3), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU) 2019/788. V prvem cilju se Komisijo poziva, naj pozove države članice, naj se zavzemajo za take politike v zvezi s konopljo, ki v središče postavljajo človekove pravice ter izključujejo kazenske in upravne sankcije za uporabo, posest in gojenje rastline in njenih derivatov za osebne namene odraslih. Člen 83 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) sicer zagotavlja pravno podlago za določitev minimalnih pravil glede opredelitve kaznivih dejanj in sankcij na področju posebno hudih oblik kriminala s čezmejnimi posledicami (vključno z nedovoljenim prometom s prepovedanimi drogami), vendar izključitev nekaterih ravnanj iz inkriminacije presega določitev minimalnih pravil. Poleg tega pogodbi ne zagotavljata ustrezne pravne podlage za izključitev upravnih sankcij za tako ravnanje. Drugi cilj, v katerem se Komisijo poziva, naj ne posega v odločitve držav članic, da glede na situacijo v državi sprejmejo predpise za vzpostavitev zakonitega trga za uporabo konoplje pri odraslih, je prav tako očitno zunaj pristojnosti Komisije za predložitev predlogov pravnih aktov, saj ne bi prispeval k vzpostavitvi in delovanju notranjega trga, kot zahteva člen 114 PDEU. V zvezi s tretjim in četrtim ciljem je Komisija sklenila, da nista očitno zunaj njenih pristojnosti za predložitev predlogov pravnih aktov za namen izvajanja Pogodb.

(4) Komisija je zato v skladu s členom 6(4), prvi pododstavek, Uredbe (EU) 2019/788 organizatorje obvestila, da lahko v skladu s členom 6(4), drugi pododstavek, Uredbe (EU) 2019/788 pobudo bodisi spremenijo, tako da upoštevajo oceno Komisije, bodisi ohranijo prvotno pobudo ali jo umaknejo.

(5) Skupina organizatorjev je 12. januarja 2024 predložila spremenjeno pobudo.

(6) V skladu z navedbami organizatorjev je namen spremenjene pobude doseči tri cilje. V prvem cilju organizatorji Komisijo pozivajo, naj „skliče vseevropsko skupščino državljanov o politikah v zvezi s konopljo, na kateri bi se s širšega vidika razpravljalo o enotni lestvici sankcij po vsej EU in doslednosti politik držav članic, obenem pa državljanom EU omogočilo, da med seboj in z institucijami razpravljajo o tej občutljivi temi“. V drugem cilju organizatorji Komisijo pozivajo, naj „omogoči dostop do medicinske konoplje na podlagi znanstvenih dokazov in izkušenj pacientov ter pacientom dovoli prevoz konoplje in vseh njenih derivatov, predpisanih za terapevtske

([1]) UL L 130, 17.5.2019, str. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj

namene, po vsej EU, da lahko v polnosti uživajo pravico do zdravja“. V tretjem cilju organizatorji Komisijo pozivajo, naj „zagotovi potrebna sredstva za raziskave uporabe konoplje – tudi v zeliščni in tradicionalni medicini – v terapevtske namene ter jih razdeli na mednarodni ravni“.

(7) Drugi in tretji cilj sta enaka tretjemu in četrtemu cilju pobude, predložene 6. novembra 2023.

(8) Priloga k spremenjeni pobudi vsebuje dodatne podrobnosti o vsebini, ciljih in ozadju pobude. V njej je navedeno, da je Unija „postopoma sprejela skupna stališča o inovativnih pristopih k politikam na področju drog, ki v središče postavljajo človekove pravice“ ter da „je več držav članic EU, kot so Malta, Luksemburg in Nemčija, znatno spremenilo svoje nacionalne politike v zvezi z nemedicinsko in neznanstveno uporabo konoplje“. V prilogi je v zvezi z Okvirnim sklepom Sveta 2004/757/PNZ ([2]) navedeno, da „ni več v skladu s spremembami na področju nadzora nad drogami ter ne odraža nedavnih mednarodnih in nacionalnih priporočil“, na primer priporočil iz poročila visokega komisarja Združenih narodov za človekove pravice za leto 2023. Navedena priloga omenja tudi strategijo EU na področju drog, in sicer ugotavlja, da „v Evropi ni bistvenega napredka pri zajezitvi prepovedanih drog“ ter da je zato „treba temeljito razmisliti o pristopu, zaradi katerega se že desetletja nista zmanjšala povpraševanje po drogah in njihova ponudba“.

(9) Kar zadeva prvi cilj spremenjene pobude, Komisija razume, da jo skupina organizatorjev poziva, naj skliče vseevropsko skupščino državljanov ali podoben forum za razpravo o politikah v zvezi s konopljo s širšega vidika. Organizatorji Komisije ne pozivajo k predložitvi predloga pravnega akta Unije za namen izvajanja Pogodb.

(10) V skladu s členom 11(4) Pogodbe o Evropski uniji in členom 1 Uredbe (EU) 2019/788 imajo državljani Unije pravico, da Komisijo pozovejo, naj v okviru svojih pristojnosti predloži ustrezen predlog v zadevah, za katere menijo, da je za izvajanje Pogodb treba sprejeti pravni akt Unije.

(11) V skladu s členom 6(3), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU) 2019/788 Komisija pobudo prijavi, če „noben del pobude ne sodi očitno izven okvira, v katerem ima Komisija pristojnost za predložitev predlogov pravnih aktov Unije za izvajanje Pogodb“.

(12) Kar zadeva prvi cilj spremenjene pobude, Komisija ugotavlja, da ne izpolnjuje pravne zahteve iz člena 6(3), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU) 2019/788, saj je ne poziva, naj predloži predlog pravnega akta Unije za izvajanje Pogodb.

(13) Kar zadeva drugi cilj spremenjene pobude, lahko Komisija v skladu s členom 168(6) PDEU predlaga priporočilo Sveta za namene iz člena 168 PDEU o javnem zdravju. S takšnim priporočilom bi se države članice lahko pozvalo, naj: (a) „omogoči[jo] dostop do medicinske konoplje na podlagi znanstvenih dokazov in izkušenj pacientov“ ter (b) „pacientom dovoli[jo] prevoz konoplje in vseh njenih derivatov, predpisanih za terapevtske namene, po vsej EU, da lahko v polnosti uživajo pravico do zdravja“, če bi bilo področje uporabe v obeh primerih omejeno na zakonito uporabo konoplje. Vendar člen 168 PDEU ne zagotavlja pravne podlage za ukrepe, ki vključujejo usklajevanje zakonodaje držav članic na tem področju.

(14) Kar zadeva tretji cilj spremenjene pobude, bi Komisija v skladu s členi 173(3), 182(1), 183 in 188, drugi odstavek, PDEU načeloma lahko predložila predlog pravnega akta Unije za zagotovitev sredstev za raziskave.

(15) Zato bi bilo treba predlagano državljansko pobudo delno prijaviti, kar zadeva drugi in tretji cilj, v skladu s členom 6(4), tretji pododstavek, točka (b), Uredbe (EU) 2019/788, saj samo navedeni deli pobude niso očitno zunaj okvira, v katerem ima Komisija pristojnost za predložitev predlogov pravnih aktov Unije za namen izvajanja Pogodb.

([2]) Okvirni sklep Sveta 2004/757/PNZ z dne 25. oktobra 2004 o opredelitvi minimalnih določb glede elementov kaznivih dejanj in kazni na področju nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami (UL L 335, 11.11.2004, str. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj).

(16) Navedena ugotovitev ne vpliva na oceno, ali bi bili v tem primeru izpolnjeni konkretni vsebinski pogoji, ki se zahtevajo za ukrepanje Komisije, vključno s skladnostjo z načeloma sorazmernosti in subsidiarnosti ter združljivostjo s temeljnimi pravicami.

(17) Skupina organizatorjev je predložila ustrezne dokaze, da izpolnjuje zahteve iz člena 5(1) in (2) Uredbe (EU) 2019/788, ter imenovala kontaktni osebi v skladu s členom 5(3), prvi pododstavek, navedene uredbe.

(18) Pobuda ni očitno žaljiva, neresna ali šikanozna niti ni v očitnem nasprotju z vrednotami Unije, kot so določene v členu 2 Pogodbe o Evropski uniji, in pravicami, zapisanimi v Listini Evropske unije o temeljnih pravicah.

(19) Pobudo z naslovom *European Cannabis Initiative* bi bilo zato treba delno prijaviti, kar zadeva njen drugi in tretji cilj. Izjave o podpori tej pobudi se torej lahko zbirajo, če se pobuda nanaša na navedena dva cilja.

(20) Ugotovitev, da so pogoji za delno prijavo v skladu s členom 6(4), tretji pododstavek, točka (b), Uredbe (EU) 2019/788 izpolnjeni, ne pomeni, da Komisija potrjuje resničnost navedb v pobudi, kakor se prijavi, za katero je izključno odgovorna skupina organizatorjev pobude. Vsebina pobude, kakor se prijavi, izraža le stališča skupine organizatorjev in se nikakor ne more šteti za stališče Komisije –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Evropska državljanska pobuda *European Cannabis Initiative* se delno prijavi.

2. Izjave o podpori navedeni pobudi se lahko zbirajo, kar zadeva njen drugi in tretji cilj, v kolikor je cilj pobude, da Komisija predloži predloge pravnih aktov Unije za izvajanje Pogodb, da se:

(a) omogoči dostop do medicinske konoplje na podlagi znanstvenih dokazov in izkušenj pacientov ter pacientom dovoli prevoz konoplje in vseh njenih derivatov, predpisanih za terapevtske namene, po vsej Uniji, da lahko v polnosti uživajo pravico do zdravja;

(b) zagotovijo potrebna sredstva za raziskave uporabe konoplje v terapevtske namene.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na skupino organizatorjev državljanske pobude *European Cannabis Initiative*, ki jo kot kontaktni osebi zastopata Francesca CAPUOZZO in Georg WURTH.

V Strasbourgu, 6. februarja 2024

Za Komisijo
Věra JOUROVÁ
podpredsednica