2024/588

19.2.2024.

PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE (EU) 2024/588

od 6. veljače 2024.

o zahtjevu za registraciju europske građanske inicijative pod nazivom „European Cannabis Initiative” u skladu s Uredbom (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća

(Vjerodostojan je samo tekst na engleskom jeziku)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o europskoj građanskoj inicijativi ([1]), a posebno njezin članak 6. stavke 2. i 3.,

budući da:

(1) Komisiji je 12. siječnja 2024. podnesen zahtjev za registraciju europske građanske inicijative pod nazivom „European Cannabis Initiative” (Europska inicijativa za kanabis).

(2) Taj je zahtjev uslijedio nakon zahtjeva za registraciju europske građanske inicijative istog naziva koji je Komisiji podnesen 6. studenog 2023.

(3) U skladu s člankom 6. stavkom 4. Uredbe (EU) 2019/788 Komisija je dopisom od 6. prosinca 2023. (C(2023) 8548 final) obavijestila skupinu organizatora da zahtjev za registraciju podnesen 6. studenog 2023. ispunjava zahtjeve u pogledu registracije iz članka 6. stavka 3. prvog podstavka točaka (a), (d) i (e) te uredbe i da se članak 6. stavak 3. prvi podstavak točka (b) te uredbe ne primjenjuje. Međutim, Komisija je objasnila i da zbog prvog i drugog, od njezina ukupno četiri cilja, inicijativa ne ispunjava zahtjev iz članka 6. stavka 3. prvog podstavka točke (c) Uredbe (EU) 2019/788. Prvim se ciljem od Komisije traži da „pozove države članice da promiču politike o kanabisu temeljene na ljudskim pravima koje isključuju određivanje kaznenih i administrativnih sankcija za upotrebu, posjedovanje i uzgoj te biljke i njezinih derivata za osobne potrebe odraslih osoba”. Iako članak 83. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) pruža pravnu osnovu za utvrđivanje minimalnih pravila o definiranju kaznenih djela i sankcija u područjima osobito teškog kriminaliteta s prekograničnim elementima (uključujući nezakonitu trgovinu drogom), dekriminalizacija određenog ponašanja nadilazi utvrđivanje minimalnih pravila. Isto tako, Ugovori ne nude odgovarajuću pravnu osnovu za isključenje administrativnih sankcija za takvo ponašanje. Slično tomu, drugi cilj, kojim se Komisiju poziva „da se ne miješa u odluke država članica da ovisno o nacionalnoj situaciji donesu propise za regulaciju tržišta kanabisa za upotrebu kod odraslih”, očito izlazi iz okvira ovlasti Komisije da predloži zakonodavstvo jer taj cilj ne bi pridonio uspostavi i funkcioniranju unutarnjeg tržišta, kako se zahtijeva člankom 114. UFEU-a. Kad je riječ o trećem i četvrtom cilju, Komisija je zaključila da ti ciljevi ne izlaze očito iz okvira njezinih ovlasti da predloži pravni akt radi provedbe Ugovorâ.

(4) Komisija je stoga u skladu s člankom 6. stavkom 4. prvim podstavkom Uredbe (EU) 2019/788 organizatore obavijestila da u skladu s člankom 6. stavkom 4. drugim podstavkom te uredbe mogu izmijeniti inicijativu kako bi se uzela u obzir ocjena Komisije ili pak zadržati ili povući prvobitnu inicijativu.

(5) Skupina organizatora podnijela je 12. siječnja 2024. izmijenjenu inicijativu.

(6) Prema riječima organizatora izmijenjena inicijativa ima tri cilja. Prvo, organizatori Komisiju pozivaju da „sazove transeuropsku skupštinu građana o politikama o kanabisu na kojoj bi se iz šire perspektive raspravljalo o zajedničkom rasponu sankcija u cijelom EU-u i dosljednosti politika država članica te bi se građanima EU-a pružila prilika da međusobno i s institucijama raspravljaju o toj osjetljivoj temi”. Drugo, organizatori Komisiju pozivaju da „potiče pristup medicinskom kanabisu temeljen na znanstvenim dokazima i iskustvima pacijenata te da pacijentima

([1]) SL L 130, 17.5.2019., str. 55., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj.

dopusti prijevoz kanabisa i svih njegovih derivata propisanih za terapijsku upotrebu u cijelom EU-u kako bi se osiguralo potpuno ostvarivanje prava na zdravlje". Treće, organizatori od Komisije traže da „izdvoji potrebna sredstva za istraživanje terapijske upotrebe kanabisa, među ostalim u biljnoj i tradicionalnoj medicini, te da ih podijeli na međunarodnoj razini".

(7) Drugi i treći cilj jednaki su trećem i četvrtom cilju inicijative podnesene 6. studenog 2023.

(8) U prilogu izmijenjenoj inicijativi navedene su dodatne informacije o predmetu, ciljevima i pozadini inicijative. U njemu se navodi da Unija „postupno donosi zajednička stajališta o inovativnim pristupima politikama o drogama temeljenima na ljudskim pravima" i da je nekoliko država članica „znatno izmijenilo svoje nacionalne politike o nemedicinskoj i neznanstvenoj upotrebi kanabisa". Upućuje se na Okvirnu odluku Vijeća 2004/757/PUP ([2]) te navodi da ona „više nije u skladu s najnovijim razvojem događaja u području kontrole droga i ne odražava međunarodne i nacionalne preporuke", uključujući one iz izvješća Visokog povjerenika Ujedinjenih naroda za ljudska prava za 2023. U prilogu se upućuje i na strategiju EU-a u području droga te napominje da je „zbog nedostatnog napretka u suzbijanju nezakonitih opojnih droga u Europi potrebno radikalno preispitati pristup kojim se desetljećima nisu smanjile potražnja i ponuda droga".

(9) Kad je riječ o prvom cilju izmijenjene inicijative, Komisijino je shvaćanje da je skupina organizatora poziva da sazove transeuropsku građansku skupštinu ili sličan forum radi rasprave o politikama o kanabisu iz šire perspektive. Organizatori ne traže da Komisija predloži pravni akt Unije radi provedbe Ugovorâ.

(10) Člankom 11. stavkom 4. Ugovora o Europskoj uniji i člankom 1. Uredbe (EU) 2019/788 građanima Unije dodjeljuje se pravo da Komisiju pozovu da u okviru svojih ovlasti podnese odgovarajući prijedlog o pitanjima za koja ti građani smatraju da je potreban pravni akt Unije u svrhu provedbe Ugovorâ.

(11) U skladu s člankom 6. stavkom 3. prvim podstavkom točke (c) Uredbe (EU) 2019/788 Komisija registrira inicijativu ako „nijedan dio inicijative ne izlazi očito iz okvira ovlasti Komisije da podnese prijedlog pravnog akta Unije radi provedbe Ugovorâ".

(12) Kad je riječ o prvom cilju izmijenjene inicijative, Komisija zaključuje da on ne ispunjava pravni zahtjev iz članka 6. stavka 3. prvog podstavka točke (c) Uredbe (EU) 2019/788 jer se njime Komisiju ne poziva da podnese prijedlog pravnog akta Unije radi provedbe Ugovorâ.

(13) Kad je riječ o drugom cilju izmijenjene inicijative, članak 168. stavak 6. UFEU-a Komisiji bi omogućio da predloži preporuku Vijeća u svrhe utvrđene u članku 168. UFEU-a o javnom zdravlju. Takvom preporukom države članice mogle bi se pozvati da: (a) „potiču pristup medicinskom kanabisu temeljen na znanstvenim dokazima i iskustvima pacijenata" i (b) „pacijentima dopuste prijevoz kanabisa i svih njegovih derivata propisanih za terapijsku upotrebu u cijelom EU-u kako bi se osiguralo potpuno ostvarivanje prava na zdravlje", pod uvjetom da je u oba slučaja područje primjene ograničeno na zakonitu upotrebu kanabisa. Međutim, članak 168. UFEU-a ne pruža pravnu osnovu za mjere koje uključuju usklađivanje zakonodavstava država članica u tom području.

(14) Kad je riječ o trećem cilju izmijenjene inicijative, članak 173. stavak 3., članak 182. stavak 1., članak 183. te članak 188. drugi stavak UFEU-a Komisiji bi u načelu omogućili da predloži pravni akt Unije za dodjelu sredstava za istraživanja.

(15) Zbog tih razloga predložena građanska inicijativa trebala bi se djelomično registrirati, s obzirom na drugi i treći cilj, u skladu s člankom 6. stavkom 4. trećim podstavkom točkom (b) Uredbe (EU) 2019/788, jer samo ti dijelovi inicijative ne izlaze očito iz okvira ovlasti Komisije da podnese prijedlog pravnog akta Unije radi provedbe Ugovorâ.

([2]) Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. o utvrđivanju minimalnih odredaba vezanih za elemente kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom (SL L 335, 11.11.2004., str. 8., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj).

(16) Taj zaključak ne utječe na procjenu ispunjenosti konkretnih materijalnih uvjeta potrebnih za djelovanje Komisije u ovom slučaju, uključujući procjenu usklađenosti s načelima proporcionalnosti i supsidijarnosti te temeljnim pravima.

(17) Skupina organizatora dostavila je odgovarajući dokaz da ispunjava zahtjeve utvrđene u članku 5. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2019/788 i imenovala je osobe za kontakt u skladu s člankom 5. stavkom 3. prvim podstavkom te uredbe.

(18) Inicijativa nije očito uvredljiva, neozbiljna ili šikanirajuća niti je očito u suprotnosti s vrijednostima Unije iz članka 2. Ugovora o Europskoj uniji ili pravima iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima.

(19) Inicijativu pod nazivom „European Cannabis Initiative" trebalo bi stoga djelomično registrirati s obzirom na njezin drugi i treći cilj. Stoga se izjave o potpori za tu inicijativu mogu prikupljati u mjeri u kojoj se inicijativa odnosi na ta dva cilja.

(20) Zaključak da su ispunjeni uvjeti za registraciju iz članka 6. stavka 4. trećeg podstavka točke (b) Uredbe (EU) 2019/788 ne podrazumijeva da Komisija na bilo koji način potvrđuje činjeničnu točnost sadržaja inicijative kako je registrirana, koja je isključiva odgovornost skupine organizatora inicijative. U sadržaju inicijative kako je registrirana izražavaju se isključivo stajališta skupine organizatora, koja se ni na koji način ne mogu smatrati stajalištima Komisije,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Europska građanska inicijativa pod nazivom „European Cannabis Initiative" djelomično se registrira.

2. Izjave o potpori za tu inicijativu mogu se prikupljati za njezin drugi i treći cilj, pri čemu se podrazumijeva da je njezin cilj da Komisija predloži pravne akte Unije radi provedbe Ugovorâ kako bi se:

(a) poticao pristup medicinskom kanabisu temeljen na znanstvenim dokazima i iskustvima pacijenata i pacijentima dopustio prijevoz kanabisa i svih njegovih derivata propisanih za terapijsku upotrebu u cijeloj Uniji kako bi se osiguralo potpuno ostvarivanje prava na zdravlje;

(b) izdvojila potrebna sredstva za istraživanje terapijske upotrebe kanabisa.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena skupini organizatora građanske inicijative pod nazivom „European Cannabis Initiative", koju u svojstvu osoba za kontakt predstavljaju Francesca CAPUOZZO i Georg WURTH.

Sastavljeno u Strasbourgu 6. veljače 2024.

Za Komisiju
Věra JOUROVÁ
Potpredsjednica