2024/588

19.2.2024

# PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2024/588

**ze dne 6. února 2024**

**týkající se žádosti o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „European Cannabis Initiative“ podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788**

**(Pouze anglické znění je závazné)**

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788 ze dne 17. dubna 2019 o evropské občanské iniciativě ([1]), a zejména na čl. 6 odst. 2 a 3 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Komisi byla dne 12. ledna 2024 předložena žádost o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „European Cannabis Initiative“.

(2) Tato žádost byla předložena v návaznosti na žádost o registraci evropské občanské iniciativy se stejným názvem, která byla Komisi podána dne 6. listopadu 2023.

(3) Dopisem ze dne 6. prosince 2023 (C(2023) 8548 final) Komise na základě čl. 6 odst. 4 nařízení (EU) 2019/788 skupinu organizátorů informovala, že pokud jde o žádost o registraci předloženou dne 6. listopadu 2023, byly splněny požadavky na registraci stanovené v čl. 6 odst. 3 prvním pododstavci písm. a), d) a e) uvedeného nařízení a že čl. 6 odst. 3 první pododstavec písm. b) uvedeného nařízení se nepoužije. Komise však rovněž vysvětlila, že iniciativa nesplňuje požadavek stanovený v čl. 6 odst. 3 prvním pododstavci písm. c) nařízení (EU) 2019/788, pokud jde o první a druhý ze čtyř cílů. První cíl vyzývá Komisi, aby „vyzvala členské státy, aby prosazovaly politiky v oblasti konopí zaměřené na lidská práva, které vylučují ukládání trestních a správních sankcí za užívání, držení a pěstování rostliny a jejích derivátů pro osobní účely u dospělých osob“. Zatímco článek 83 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) poskytuje právní základ pro stanovení minimálních pravidel týkajících se vymezení trestných činů a sankcí v oblastech mimořádně závažné trestné činnosti s přeshraničním rozměrem (včetně nedovoleného obchodu s drogami), vyloučení určitého jednání z kriminalizace přesahuje stanovení minimálních pravidel. Stejně tak Smlouvy nestanovují odpovídající právní základ pro vyloučení správních sankcí za takové jednání. Stejně tak druhý cíl, který Komisi vyzývá, aby „nezasahovala do rozhodnutí členských států přijmout právní předpisy pro legální trh s užíváním konopí u dospělých osob v reakci na jejich vnitrostátní situaci“, zjevně nespadá do pravomoci Komise navrhovat právní předpisy, neboť tento cíl nepřispívá k vytvoření a fungování vnitřního trhu, jak vyžaduje článek 114 SFEU. Pokud jde o třetí a čtvrtý cíl, Komise dospěla k závěru, že tyto cíle zjevně nespadají do její pravomoci navrhovat právní akty za účelem provádění Smluv.

(4) Komise proto na základě čl. 6 odst. 4 prvního pododstavce nařízení (EU) 2019/788 organizátory informovala, že mohou v souladu s čl. 6 odst. 4 druhým pododstavcem nařízení (EU) 2019/788 iniciativu buď pozměnit tak, aby zohledňovala posouzení Komise, nebo ponechat původní iniciativu beze změny, nebo ji vzít zpět.

(5) Dne 12. ledna 2024 předložila skupina organizátorů pozměněnou iniciativu.

(6) Organizátoři formulovali tři cíle pozměněné iniciativy takto: Zaprvé, organizátoři vyzývají Komisi, aby „svolala transevropské občanské shromáždění“ o politikách týkajících se konopí s širším zaměřením na: společný rozsah sankcí v celé EU; soudržnost politik členských států; příležitost občanů EU diskutovat o tomto citlivém tématu mezi sebou navzájem i s orgány EU. Zadruhé organizátoři vyzývají Komisi, aby „podporovala přístup k léčebnému konopí

([1]) Úř. věst. L 130, 17.5.2019, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj.

na základě vědeckých poznatků a zkušeností pacientů a umožnila pacientům přepravu konopí a všech jeho derivátů předepsaných pro léčebné účely v celé EU, aby bylo zajištěno plné uplatňování práva na zdraví“. Zatřetí organizátoři žádají Komisi, aby „přidělila nezbytné zdroje pro výzkum konopí – včetně rostlinné a tradiční medicíny – pro jeho terapeutické použití a aby je sdílela na mezinárodní úrovni“.

(7) Druhý a třetí cíl jsou stejné jako třetí a čtvrtý cíl iniciativy předložené dne 6. listopadu 2023.

(8) Další podrobnosti o předmětu, cílech a souvislostech iniciativy jsou uvedeny v příloze pozměněné iniciativy. Je v ní uvedeno, že Unie „postupně přijala společné postoje k inovativním přístupům k protidrogovým politikám zaměřeným na lidská práva“ a že několik členských států „provádělo významné změny svých vnitrostátních politik, které se zabývají nelékařským a nevědeckým užíváním konopí“. Ohledně rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ([2]) je uvedeno, že „již není v souladu s nejnovějším vývojem v oblasti kontroly drog a neodráží mezinárodní a vnitrostátní doporučení“, včetně doporučení obsažených ve zprávě vysokého komisaře OSN pro lidská práva z roku 2023. Příloha rovněž odkazuje na protidrogovou strategii EU a uvádí, že „nedostatek významného pokroku v omezování nelegálních omamných látek v celé Evropě si vyžaduje radikální přehodnocení přístupu, který po desetiletí nesnížil poptávku a nabídku drog“.

(9) Pokud jde o první cíl pozměněné iniciativy, Komise chápe, že skupina organizátorů ji vyzývá, aby svolala transevropské občanské shromáždění nebo podobné fórum k diskusi o politikách v oblasti konopí v širším měřítku. Organizátoři nevyžadují, aby Komise předložila návrh právního aktu Unie pro účely provádění Smluv.

(10) Ustanovení čl. 11 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii a článku 1 nařízení (EU) 2019/788 přiznávají občanům Unie právo vyzvat Komisi, aby v rámci svých pravomocí předložila vhodný návrh k otázkám, k nimž je podle názoru těchto občanů pro účely provádění Smluv nezbytné přijmout právní akt Unie.

(11) Podle čl. 6 odst. 3 prvního pododstavce písm. c) nařízení (EU) 2019/788 Komise zaregistruje iniciativu, pokud „žádná její část nespadá zjevně mimo rámec pravomocí Komise k předložení návrhu právního aktu Unie pro účely provedení Smluv“.

(12) Pokud jde o první cíl pozměněné iniciativy, dospěla Komise k závěru, že nesplňuje právní požadavek uvedený v čl. 6 odst. 3 prvním pododstavci písm. c) nařízení (EU) 2019/788, neboť Komisi nevyzývá k předložení návrhu právního aktu Unie pro účely provádění Smluv.

(13) Pokud jde o druhý cíl pozměněné iniciativy, čl. 168 odst. 6 SFEU by Komisi umožnil navrhnout doporučení Rady pro účely stanovené v článku 168 SFEU o veřejném zdraví. Toto doporučení by mohlo vyzvat členské státy, aby: a) „podpořili přístup k léčebnému konopí na základě vědeckých poznatků a zkušeností pacientů“ a b) „umožnili pacientům přepravu konopí a všech jeho derivátů předepsaných pro léčebné účely v celé EU, aby bylo zajištěno plné uplatňování práva na zdraví“, pokud je v obou případech rozsah omezen na legální užívání konopí. Článek 168 SFEU však neposkytuje právní základ pro opatření zahrnující harmonizaci právních předpisů členských států v této oblasti.

(14) Pokud jde o třetí cíl pozměněné iniciativy, čl. 173 odst. 3, čl. 182 odst. 1, článek 183 a čl. 188 druhý pododstavec SFEU by v zásadě Komisi umožnily navrhnout právní akt Unie za účelem přidělení zdrojů na výzkum.

(15) Z těchto důvodů by navrhovaná občanská iniciativa měla být částečně zaregistrována, pokud jde o druhý a třetí cíl, v souladu s čl. 6 odst. 4 třetím pododstavcem písm. b) nařízení (EU) 2019/788, neboť pouze tyto části iniciativy zjevně nespadají mimo rámec pravomocí Komise na předložení návrhu právního aktu Unie pro účely provádění Smluv.

([2]) Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami (Úř. věst. L 335, 11.11.2004, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj).

(16) Tímto závěrem není dotčeno posouzení, zda by v tomto případě byly splněny konkrétní hmotněprávní podmínky, které jsou nutné k tomu, aby Komise mohla jednat, včetně dodržování zásad proporcionality a subsidiarity a slučitelnosti se základními právy.

(17) Skupina organizátorů vhodným způsobem prokázala, že splňuje požadavky stanovené v čl. 5 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2019/788, a určila kontaktní osoby v souladu s čl. 5 odst. 3 prvním pododstavcem uvedeného nařízení.

(18) Iniciativa není zjevně zneužívající, bezdůvodná nebo šikanózní ani není zjevně v rozporu s hodnotami Unie uvedenými v článku 2 Smlouvy o Evropské unii či právy obsaženými v Listině základních práv Evropské unie.

(19) Iniciativa s názvem „European Cannabis Initiative" by proto měla být částečně zaregistrována s ohledem na její druhý a třetí cíl. Prohlášení o podpoře této iniciativy lze tedy shromažďovat, pokud se iniciativa týká těchto dvou cílů.

(20) Závěr, jenž stanoví, že jsou splněny podmínky pro částečnou registraci podle čl. 6 odst. 4, třetího pododstavce písm. b) nařízení (EU) 2019/788, však neznamená, že Komise jakýmkoli způsobem potvrzuje věcnou správnost obsahu pozměněné iniciativy tak, jak byla zaregistrována, za kterou nese výlučnou odpovědnost skupina organizátorů iniciativy. Obsah iniciativy tak, jak byla zaregistrována vyjadřuje pouze názory skupiny organizátorů a v žádném případě nelze mít za to, že vyjadřuje názory Komise,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

*Článek 1*

1. Evropská občanská iniciativa s názvem „European Cannabis Initiative" je částečně zaregistrována.

2. Prohlášení o podpoře této iniciativy lze shromažďovat, pokud jde o její druhý a třetí cíl, za předpokladu, že jejím cílem jsou návrhy právních aktů Unie předložené Komisí pro účely provádění Smluv, jejichž cílem je:

a) podpořit přístup k léčebnému konopí na základě vědeckých poznatků a zkušeností pacientů a umožnit pacientům přepravu konopí a všech jeho derivátů předepsaných pro léčebné účely v celé EU, aby bylo zajištěno plné uplatňování práva na zdraví;

b) vyčlenit nezbytné zdroje na výzkum konopí pro jeho léčebné účely.

*Článek 2*

Toto rozhodnutí je určeno skupině organizátorů občanské iniciativy s názvem „European Cannabis Initiative", kterou jako kontaktní osoby zastupují Francesca CAPUOZZO a Georg WURTH.

V Bruselu dne 6. února 2024.

*Za Komisi*
Věra JOUROVÁ
*místopředsedkyně*