C/2024/6961

18.11.2024

Sammanfattning av kommissionens beslut

av den 19 oktober 2023

om ett förfarande enligt artikel 101 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 53 i EES-avtalet

(Ärende AT.40636 – SNBB)

(delgivet med dokumentnummer C(2023) 6863)

(Endast den engelska texten är giltig)

(Text av betydelse för EES)

(C/2024/6961)

Den 19 oktober 2023 antog kommissionen ett beslut om ett förfarande enligt artikel 101 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 53 i EES-avtalet. I enlighet med bestämmelserna i artikel 30 i rådets förordning (EG) nr 1/2003 ([1]) *offentliggör kommissionen härmed parternas namn och huvuddragen i beslutet, inbegripet ålagda påföljder, med beaktande av företagens berättigade intresse av att skydda sina affärshemligheter.*

1. INLEDNING

(1) Beslutet gäller en enda och fortlöpande överträdelse av artikel 101.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 53.1 i EES-avtalet. Överträdelsen bestod av bilaterala och multilaterala kontakter om försäljningspriser och fördelningen av kvoter på den globala öppna marknaden för hyoscinbutylbromid (SNBB) ([2]), inklusive Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES).

(2) SNBB är en aktiv farmaceutisk substans och en viktig insatsvara för framställningen av läkemedlet Buscopan och dess generiska versioner. Detta är läkemedel som används vid behandling av rörelsesjuka, magkrämpor samt illamående och kräkningar efter operation. SNBB utvinns vanligen från Duboisiaträdens blad, som är en naturlig källa till SNBB.

(3) Beslutet riktar sig till följande juridiska personer (tillsammans kallade *mottagarna* eller enskilt *mottagaren*):

a) Alkaloids of Australia Pty. Limited.

b) Alkaloids Corporation.

c) Boehringer Ingelheim Pharma GmbH & Co. KG, Boehringer Ingelheim GmbH och C.H. Boehringer Sohn AG & Co. KG.

d) C-squared PHARMA S.à r.l.

e) Linnea SA, Ipsen S.A. och Schwabe Extracta GmbH & Co. KG.

f) Transo-Pharm Handels-GmbH och Transo-Pharm Holding-AG.

(4) De företag som nämns i punkt 3 a–c och e kallas tillsammans *SNBB-tillverkare*, medan de företag som nämns i punkt 3 d och f kallas *SNBB-distributörer*.

([1]) EGT L 1, 4.1.2003, s. 1.

([2]) SNBB är den förkortning som ofta används inom branschen. Produkten kallas även butylskopolaminbromid och skopolaminbutylbromid.

2. **BESKRIVNING AV ÄRENDET**

2.1 **Förfarande**

(5) Efter en ansökan om immunitet från C2 PHARMA den 15 april 2019 enligt tillkännagivandet om förmånlig behandling ([3]) genomförde kommissionen oanmälda inspektioner mellan den 17 och 20 september 2019.

(6) Den 19 september 2019 ansökte Transo-Pharm om immunitet eller, i andra hand, nedsättning av böter. Ansökan följdes av en ansökan om förmånlig behandling från Linnea den 29 oktober 2019.

(7) Den 20 oktober 2021 inledde kommissionen förfaranden enligt artikel 11.6 i förordning (EG) nr 1/2003 ([4]) mot mottagarna av beslutet och ytterligare ett företag i syfte att föra förlikningsdiskussioner med dem i enlighet med tillkännagivandet om förlikningsförfaranden ([5]). Förlikningsdiskussionerna med mottagarna och det ytterligare företaget ägde rum mellan december 2021 och maj 2023. Därefter lämnade varje mottagare in sin formella begäran om förlikning i enlighet med artikel 10a.2 i förordning (EG) nr 773/2004 ([6]).

(8) Det ytterligare företaget ingav inte någon formell förlikningsinlaga i enlighet med artikel 10a.2 i förordning (EG) nr 773/2004 ([7]).

(9) Den 17 juli 2023 antog kommissionen ett meddelande om invändningar riktat till mottagarna. Mottagarna bekräftade i sina svar att meddelandet om invändningar motsvarade innehållet i deras förlikningsinlagor och att de stod fast vid sina åtaganden att följa förlikningsförfarandet.

(10) Rådgivande kommittén för kartell- och monopolfrågor avgav ett positivt yttrande den 16 oktober 2023.

(11) Den 16 oktober 2023 utfärdade förhörsombudet en slutrapport i ärendet.

(12) Kommissionen antog beslutet den 19 oktober 2023.

2.2 **Sammanfattning av överträdelsen**

(13) Det beteende som är föremål för dessa förfaranden bestod av bilaterala och multilaterala kontakter som involverade mottagarna och rörde försäljningspriser och fördelningen av kvoter ([8]) på den globala öppna marknaden för SNBB.

(14) Syftet med beteendet var att samordna och komma överens om ett lägsta försäljningspris för SNBB till kunder (dvs. distributörer och tillverkare av generiska läkemedel) över hela världen och om fördelningen av kvoter mellan mottagarna för att stabilisera världsmarknadspriset och hindra det från att falla.

([3]) Kommissionens tillkännagivande om immunitet mot böter och nedsättning av böter i kartellärenden (EUT C 298, 8.12.2006, s. 17).
([4]) Rådets förordning (EG) nr 1/2003 av den 16 december 2002 om tillämpning av konkurrensreglerna i artiklarna 81 och 82 i fördraget, EGT L 1, 4.1.2003, s. 1.
([5]) Kommissionens tillkännagivande om förlikningsförfaranden i samband med beslut enligt artikel 7 och artikel 23 i rådets förordning (EG) nr 1/2003 i kartellärenden, EUT C 167, 2.7.2008, s. 1.
([6]) Kommissionens förordning (EG) nr 773/2004 av den 7 april 2004 om kommissionens förfaranden enligt artiklarna 81 och 82 i EG-fördraget, EUT L 123, 27.4.2004, s. 18. Förordningen i dess lydelse enligt kommissionens förordning (EG) nr 622/2008 (EUT L 171, 1.7.2008, s. 3) och kommissionens förordning (EU) 2015/1348 (EUT L 208, 5.8.2015, s. 3).
([7]) När det gäller det ytterligare företaget har kommissionen återgått till standardförfarandet för antagandet av ett eventuellt beslut i enlighet med artiklarna 7 och 23 i förordning (EG) nr 1/2003.
([8]) Kvoterna fördelades per SNBB-tillverkare.

(15) Mottagarna samordnade sitt framtida prissättnings- och marknadsbeteende genom multilaterala och bilaterala kontakter. Kontakterna rörde i) fastställandet av det lägsta försäljningspris för SNBB som tas ut av kunderna (dvs. distributörer och tillverkare av generiska läkemedel), ii) fördelningen av årliga kvoter mellan SNBB-tillverkarna och iii) utbyte av kommersiellt känsliga uppgifter om försäljningspriserna på SNBB och uppgifter om följande faktorer som påverkar försäljningspriserna på SNBB: utvärderingen av marknadstrender baserat på den förväntade skörden av blad från Duboisiaträden, utbudssituationen och utvecklingen av SNBB-tillverkarnas produktionsvolymer.

(16) Den överträdelse som beslutet avser omfattade hela EES och varade från och med den 1 november 2005 till och med den 17 september 2019.

2.3 **Mottagare och varaktighet**

(17) Mottagarna av beslutet hålls ansvariga för överträdelsen för följande perioder:

Företag	Startdatum	Slutdatum
Alkaloids of Australia	1 november 2005	17 september 2019
Alkaloids Corporation	1 november 2005	17 september 2019
Boehringer	1 november 2005	31 december 2014
C2 PHARMA	22 januari 2015	4 februari 2016
Linnea	2 oktober 2006	17 september 2019
Transo-Pharm	21 juni 2011	17 september 2019

2.4 **Rättslig prövning**

(18) I beslutet tillämpas 2006 års riktlinjer för böter ([9]).

2.4.1 *Grundläggande bötesbelopp*

(19) Vid fastställandet av böterna tog kommissionen hänsyn till det årliga genomsnittet av varje mottagares försäljning av SNBB inom EES under hela överträdelseperioden. Kommissionen inkluderade försäljning inom koncernen i den mån sådan försäljning utgör företagsintern försäljning inom EES ([10]).

(20) Mot bakgrund av SNBB-distributörernas specifika affärsmodell beräknade kommissionen dessutom böterna på grundval av skillnaden mellan det inköpspris för SNBB som SNBB-distributörerna betalade till SNBB-tillverkarna och försäljningspriset för det SNBB som respektive SNBB-distributör levererade till oberoende utomstående kunder inom EES.

(21) Kommissionen beaktade dessutom det faktum att karteller är, till sin natur, bland de mest skadliga konkurrensbegränsningarna, överträdelsens varaktighet och mångfasetterade karaktär samt den omständigheten att överträdelsen omfattade hela EES; kommissionen fastställde även ett tilläggsbelopp för att avskräcka företag från att agera på detta sätt.

2.4.2 *Justering av grundbeloppet*

(22) Kommissionen tillämpade inga försvårande eller förmildrande omständigheter.

([9]) Riktlinjer för beräkning av böter som döms ut enligt artikel 23.2 a i förordning nr 1/2003, EUT C 210, 1.9.2006, s. 2.

([10]) Med *företagsintern försäljning* vid beräkning av böter avses försäljning av SNBB inom koncernen där den förvärvande enheten inom samma företag använder SNBB som insatsvara vid tillverkning av en annan produkt, såsom Buscopan, som sedan säljs inom EES.

2.4.3 *Tillämpning av gränsen på 10 % av omsättningen*

(23) När det gäller Alkaloids of Australia översteg grundbeloppet för böterna (före tillämpningen av reglerna om förmånlig behandling och förlikning) 10 % av den totala globala omsättningen under det räkenskapsår som föregick dagen för beslutet och sänktes i enlighet med detta.

2.4.4 *Tillämpning av 2006 års tillkännagivande om förmånlig behandling*

(24) Kommissionen beviljade C2 PHARMA fullständig immunitet mot böter. Kommissionen beviljade Transo-Pharm och Linnea en nedsättning av böterna med 50 % respektive 30 %.

2.4.5 *Tillämpning av tillkännagivandet om förlikningsförfaranden*

(25) Till följd av tillämpningen av tillkännagivandet om förlikningsförfaranden sattes böterna ned med ytterligare 10 % för alla mottagare.

3. **SLUTSATS**

(26) Följande böter ålades i enlighet med artikel 23.2 i förordning (EG) nr 1/2003:

(a) Alkaloids of Australia Pty. Limited: 559 000 euro.

(b) Alkaloids Corporation: 537 000 euro.

(c) Boehringer Ingelheim Pharma GmbH & Co. KG, Boehringer Ingelheim GmbH och C.H. Boehringer Sohn AG & Co. KG, solidariskt ansvariga: 10 401 000 euro.

(d) C-squared PHARMA S.à r.l.: 0 euro.

(e) Linnea SA, Schwabe Extracta GmbH & Co. KG och Ipsen S.A., solidariskt ansvariga: 1 791 000 euro.

(f) Transo-Pharm Handels-GmbH och Transo-Pharm Holding-AG, solidariskt ansvariga: 98 000 euro.