C/2024/6961

18.11.2024

Resumé af Kommissionens afgørelse

af 19. oktober 2023

om en procedure i henhold til artikel 101 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 53 i EØS-aftalen

(Sag AT.40636 – SNBB)

(meddelt under nummer C(2023) 6863)

(Kun den engelske udgave er autentisk)

(EØS-relevant tekst)

(C/2024/6961)

Den 19. oktober 2023 vedtog Kommissionen en afgørelse om en procedure i henhold til artikel 101 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 53 i EØS-aftalen. I overensstemmelse med artikel 30 i Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 ([1]) *offentliggør Kommissionen hermed parternes navne og afgørelsens hovedindhold, herunder de pålagte sanktioner. Der tages hensyn til virksomhedernes berettigede interesse i, at deres forretningshemmeligheder ikke afsløres.*

1. INDLEDNING

(1) Afgørelsen vedrører en samlet og vedvarende overtrædelse af artikel 101, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 53, stk. 1, i EØS-aftalen. Overtrædelsen bestod i bilaterale og multilaterale kontakter vedrørende salgspriser og tildeling af kvoter på det globale kommercielle marked for N-butylbromid-scopolamin/hyoscin (»SNBB«) ([2]), inklusive Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (»EØS«).

(2) SNBB er en aktiv farmaceutisk ingrediens og et vigtigt inputmateriale i produktionen af lægemidlet Buscopan og dets generiske udgaver. Disse lægemidler anvendes til behandling af transportsyge, mavekramper, og postoperativ kvalme og opkastning. SNBB udvindes almindeligvis af blade fra Duboisia-træer, som er en naturlig kilde til SNBB.

(3) Denne afgørelse er rettet til følgende juridiske enheder (samlet benævnt »adressater« eller enkeltvist »adressat«):

a) Alkaloids of Australia Pty. Limited

b) Alkaloids Corporation

c) Boehringer Ingelheim Pharma GmbH & Co. KG, Boehringer Ingelheim GmbH og C.H. Boehringer Sohn AG & Co. KG

d) C-squared PHARMA S.à r.l.

e) Linnea SA, Ipsen S.A. og Schwabe Extracta GmbH & Co. KG samt

f) Transo-Pharm Handels-GmbH og Transo-Pharm Holding-AG.

(4) De i punkt 3a - 3c og punkt 3e nævnte virksomheder benævnes tilsammen »SNBB-producenter« og virksomhederne i punkt 3d og 3f benævnes tilsammen »SNBB-distributører«.

([1]) EFT L 1 af 4.1.2003, s. 1.
([2]) SNBB er et akronym, som ofte anvendes i branchen. Produktet er også kendt som butylscopelaminbromid, skopolaminbutylbromid og hyoscinbutylbromid.

2. **SAGSBESKRIVELSE**

2.1. **Fremgangsmåde**

(5) Efter at C2 PHARMA den 15. april 2019 havde anmodet om en bødefritagelse i henhold til samarbejdsmeddelelsen, gennemførte Kommissionen uanmeldte kontrolundersøgelser ([3]) mellem den 17. og den 20. september 2019.

(6) Den 19. september 2019 anmodede Transo Pharm om bødefritagelse eller alternativt om bødenedsættelse. Den anmodning blev den 29. oktober 2019 efterfulgt af en anmodning fra Linnea om straflempelse.

(7) Den 20. oktober 2021 indledte Kommissionen procedurer efter artikel 11, stk. 6, i forordning (EF) nr. 1/2003 ([4]) over for afgørelsens adressater samt en yderligere virksomhed med henblik på at indlede forligsforhandlinger med dem i henhold til forligsmeddelelsen ([5]). Forligsforhandlinger med adressaterne og den yderligere virksomhed fandt sted mellem december 2021 og maj 2023. Hver adressat indgav en formel forligsanmodning i henhold til artikel 10a, stk. 2, i forordning (EF) nr. 773/2004 ([6]).

(8) Den yderligere virksomhed indgav ikke en formel forligsanmodning i henhold til artikel 10a, stk. 2, i forordning (EF) nr. 773/2004 ([7]).

(9) Den 17. juli 2023 vedtog Kommissionen en klagepunktsmeddelelse rettet til adressaterne. Alle adressaterne besvarede klagepunktsmeddelelsen og bekræftede, at indholdet afspejlede deres forligsindlæg, og at de derfor fortsat ønskede at følge forligsproceduren.

(10) Det Rådgivende Udvalg for Kartel- og Monopolspørgsmål afgav den 16. oktober 2023 en positiv udtalelse.

(11) Den 16. oktober 2023 fremlagde høringskonsulenten en endelig rapport i denne sag.

(12) Kommissionen vedtog beslutningen den 19. oktober 2023.

2.2. **Overtrædelsen i hovedtræk**

(13) Den adfærd, der er genstand for disse procedurer, bestod i bilaterale og multilaterale kontakter mellem adressaterne vedrørende salgspriser på og tildeling af kvoter ([8]) for SNBB på det globale kommercielle marked.

(14) Formålet med adfærden var at koordinere og nå til enighed om minimumssalgsprisen for SNBB for kunder (dvs. distributører og producenter af generiske lægemidler) på verdensplan og om fordelingen af kvoter mellem adressaterne for at stabilisere verdensmarkedsprisen og forhindre, at den skulle falde.

([3]) Kommissionens meddelelse om bødefritagelse eller bødenedsættelse i kartelsager (EUT C 298 af 8.12.2006, s. 17).
([4]) Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 af 16. december 2002 om gennemførelse af konkurrencereglerne i traktatens artikel 81 og 82 (EFT L 1 af 4.1.2003, s. 1).
([5]) Kommissionens meddelelse om forligsprocedurer med henblik på vedtagelse af beslutninger i henhold til artikel 7 og artikel 23 i Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 i kartelsager (EUT C 167 af 2.7.2008, s. 1).
([6]) Kommissionens forordning (EF) nr. 773/2004 af 7. april 2004 om Kommissionens gennemførelse af procedurer i henhold til EF-traktatens artikel 81 og 82 (EUT L 123 af 27.4.2004, s. 18), som ændret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 622/2008 (EUT L 171 af 1.7.2008, s. 3) og ved Kommissionens forordning (EU) 2015/1348 (EUT L 208 af 5.8.2015, s. 3).
([7]) I forbindelse med den yderligere virksomhed er Kommissionen gået tilbage til standardproceduren for vedtagelse af en beslutning i henhold til artikel 7 og 23 i Rådets forordning (EF) nr. 1/2003.
([8]) Kvoterne blev tildelt pr. SNBB-producent.

(15) Adressaterne koordinerede deres fremtidige prissætning og markedsadfærd gennem multilaterale og bilaterale kontakter. Kontakterne vedrørte: i) fastsættelsen af minimumssalgspris for SNBB for kunder (dvs. distributører og producenter af generiske lægemidler), ii) tildelingen af årlige kvoter til SNBB-producenterne og iii) udvekslingen af kommercielt følsomme oplysninger om salgspriser for SNBB og oplysninger om følgende faktorer, der påvirker salgspriserne på SNBB: Vurderingen af markedsudviklingen baseret på den forventede høst af blade fra Duboisia-træerne, forsyningssituationen og udviklingen i SNBB-producenternes produktionsmængder.

(16) Den overtrædelse, der er omfattet af afgørelsen, omfattede hele EØS og varede fra den 1. november 2005 til den 17. september 2019.

2.3. **Adressater og overtrædelsens varighed**

(17) Adressaterne for denne afgørelse holdes ansvarlige for overtrædelsen i følgende tidsrum:

Virksomhed	Startdato	Slutdato
Alkaloids of Australia	1. november 2005	17. september 2019
Alkaloids Corporation	1. november 2005	17. september 2019
Boehringer	1. november 2005	31. december 2014
C2 PHARMA	22. januar 2015	4. februar 2016
Linnea	2. oktober 2006	17. september 2019
Transo-Pharm	21. juni 2011	17. september 2019

2.4. **Retsmidler**

(18) I afgørelsen anvendes retningslinjerne fra 2006 om beregning af bøder ([9]).

2.4.1. *Bødens grundbeløb*

(19) Ved fastsættelsen af bøderne tog Kommissionen hensyn til det årlige gennemsnit af den enkelte adressats salg af SNBB i EØS i hele overtrædelsesperioden. Kommissionen medregnede koncerninterne salg i det omfang, at et sådant salg var bundet salg i EØS ([10]).

(20) I betragtning af SNBB-distributørernes særlige forretningsmodel beregnede Kommissionen desuden deres bøde på grundlag af forskellen mellem den købspris på SNBB, som SNBB-distributørerne betalte til SNBB-producenterne, og den salgspris på SNBB, som den respektive SNBB-distributør leverede til til uafhængige tredjeparter i EØS.

(21) Endvidere tog Kommissionen den omstændighed i betragtning, at karteller i sagens natur er blandt de mest skadelige konkurrencebegrænsninger, overtrædelsens varighed, dens flerdimensionelle karakter, det forhold at overtrædelsen omfattede hele EØS, samt en bødeforhøjelse med henblik på at afskrække virksomheder fra at indlade sig på en sådan praksis.

2.4.2. *Regulering af grundbeløbet*

(22) Kommissionen fandt ikke, at der forelå skærpende eller formildende omstændigheder.

([9]) Retningslinjer for beregning af bøder efter artikel 23, stk. 2, litra a), i forordning (EF) nr. 1/2003 (EUT C 210 af 1.9.2006, s. 2).

([10]) Bundne salg med henblik på bødeberegningen er koncerninterne salg af SNBB, hvor den erhvervende enhed inden for samme virksomhed anvender SNBB som input til produktionen af et andet produkt, såsom Buscopan, som derefter sælges i EØS.

2.4.3. *Anvendelse af omsætningsloftet på 10 %*

(23) For Alkaloids of Australia oversteg bøden (før lempelserne og nedsættelserne) 10 % af den samlede omsætning på verdensplan i det regnskabsår, der gik forud for datoen for afgørelsen, og den blev nedsat tilsvarende.

2.4.4. *Anvendelse af samarbejdsmeddelelsen fra 2006*

(24) Kommissionen indrømmede C2 PHARMA fuld bødefritagelse. Kommissionen indrømmede Transo-Pharm en bødenedsættelse på 50 % og Linnea en bødenedsættelse på 30 %.

2.4.5. *Anvendelse af forligsmeddelelsen*

(25) I henhold til forligsmeddelelsen fik alle adressaterne nedsat deres bøder med yderligere 10 %.

3. **KONKLUSION**

(26) Følgende bøder blev pålagt i henhold til artikel 23, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1/2003:

(a) Alkaloids of Australia Pty. Limited: 559 000 EUR

(b) Alkaloids Corporation: 537 000 EUR

(c) Boehringer Ingelheim Pharma GmbH & Co. KG, Boehringer Ingelheim GmbH og C.H. Boehringer Sohn AG & Co. KG, solidarisk hæftelse: 10 401 000 EUR.

(d) C-squared PHARMA S.à r.l.: 0 EUR

(e) Linnea SA, Schwabe Extracta GmbH & Co. KG og Ipsen S.A., solidarisk hæftelse: 1 791 000 EUR.

(f) Transo-Pharm Handels-GmbH og Transo-Pharm Holding-AG, solidarisk hæftelse: 98 000 EUR.