EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.10.2021
COM(2021) 656 final

2021/0340 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění přílohy IV a V nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 o perzistentních organických znečišťujících látkách

(Text s významem pro EHP)

{SEC(2021) 379 final} - {SWD(2021) 299 final} - {SWD(2021) 300 final} -
{SWD(2021) 301 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021[1] o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „nařízení o POP“) se provádějí závazky Unie podle Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „Stockholmská úmluva“) schválené rozhodnutím Rady 2006/507/ES[2] a podle Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přesahujícím hranice států z roku 1979 (dále jen „protokol o POP“) schváleného rozhodnutím Rady 2004/259/ES[3].

Primárním účelem návrhu je provést pro látky spadající do jeho oblasti působnosti **mezinárodní závazky EU podle Stockholmské úmluvy**, konkrétněji závazky vyplývající z nařízení o POP. Hlavním cílem návrhu je tedy **ochrana lidského zdraví a životního prostředí** před nepříznivými účinky perzistentních organických znečišťujících látek a odstranění nebo minimalizace emisí těchto látek z odpadů. S ohledem na tuto skutečnost patří mezi obecné cíle této iniciativy rovněž snaha v co nejvyšší možné míře zajistit **optimální rovnováhu s ambicemi Zelené dohody pro Evropu**, tedy dosáhnout **koloběhu materiálů bez toxických látek**, zvýšit **míru recyklace a oběhovosti** a **snížit emise skleníkových plynů**.

Problémy, které POP způsobují, souvisejí s jejich **vnitřními fyzikálními a chemickými vlastnostmi**, s tím, jak a kde byly použity, a s nepříznivými účinky, které má jejich postupné uvolňování na zdraví lidí a na zdraví a služby ekosystémů. Všechny POP jsou určitým způsobem považovány za látky s nepříznivými, většinou dlouhodobými účinky na živé organismy. V životním prostředí i v lidském těle přetrvávají velmi dlouho a mohou být v nezměněné podobě přeneseny do téměř jakéhokoli vzdáleného místa na zeměkouli, daleko od místa, kde byly vyrobeny nebo použity.

Konkrétním cílem této iniciativy je **aktualizovat koncentrační limity některých látek a skupin látek v přílohách IV a V nařízení o POP**, neboť tyto limity rozhodují o způsobu zacházení s odpady obsahujícími POP, zejména o tom, zda mohou být recyklovány nebo by měly být zničeny nebo nevratně přeměněny. Tato aktualizace uvádí přílohy IV a V nařízení do souladu se Stockholmskou úmluvou a s přílohou I nařízení o POP tím, že sjednocuje seznam látek a zavádí koncentrační limity. U některých látek, které na seznamu již byly uvedeny, také přizpůsobuje mezní hodnoty vědeckému a technickému pokroku.

Nakládání s odpady obsahujícími POP, včetně jejich recyklace, je-li recyklace možná, by mělo být prováděno **způsobem šetrným k životnímu prostředí** a s minimálním dopadem na lidské zdraví a životní prostředí. Výsledné druhotné materiály by měly **být vždy bezpečně použitelné** a vhodné pro daný účel a v co nejvyšší možné míře **bez toxických látek**. Nakládání s odpady by mělo rovněž minimalizovat rozsah, v jakém jsou toxické látky

---

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách (přepracované znění) (Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 45).

[2] Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1).

[3] Rozhodnutí Rady 2004/259/ES ze dne 19. února 2004 o uzavření Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států z roku 1979 jménem Společenství (Úř. věst. L 81, 19.3.2004, s. 35).

uvolňovány do životního prostředí, a přispět k cíli nulového znečištění tím, že sníží jejich dopad na životní prostředí a zdraví. K dosažení tohoto cíle musí být k dispozici vhodné nejmodernější **technologie v oblasti třídění a dekontaminace**.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Stávající pravidla Unie pro nakládání s perzistentními organickými znečišťujícími látkami jsou stanovena v nařízení o POP. Závazky Unie týkající se vývozu perzistentních organických znečišťujících látek jsou provedeny nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 649/2012[4].

Návrh mění přílohy IV a V nařízení o POP, provádí závazky Unie v souvislosti se Stockholmskou úmluvou a protokolem o POP a je v souladu s Basilejskou úmluvou o pohybu nebezpečných a jiných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování. Návrh zavádí pro látky, které spadají do jeho oblasti působnosti, povinnost smluvních stran Basilejské úmluvy zajistit **nakládání** s nebezpečnými odpady a jinými odpady **způsobem šetrným k životnímu prostředí**. Hodnoty stanovené v příloze IV nařízení o POP provádějí na úrovni Unie koncept „nízkých hodnot obsahu POP“, které jsou uvedeny jako nezávazné hodnoty v rámci basilejských „Obecných technických pokynů pro nakládání s odpady, které jsou složeny z perzistentních organických znečišťujících látek, nebo je obsahují nebo jsou jimi kontaminovány, způsobem šetrným k životnímu prostředí“.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je v souladu s cílem strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek[5], kterým je v co nejvyšší míře minimalizovat a nahradit chemické látky s chronickým účinkem na lidské zdraví a životní prostředí (jeden typ látek vzbuzujících obavy) a postupně odstranit nejškodlivější chemické látky pro jiné než zásadní společenské použití, zejména ve spotřebitelských výrobcích.

Podobně je návrh v souladu s cílem dosáhnout **klimatické neutrality** v Evropě do roku 2050, který byl stanoven v Zelené dohodě pro Evropu[6], a s cílem provádění nového akčního plánu pro oběhové hospodářství[7], aby došlo ke stimulaci rozvoje vedoucích trhů s klimaticky neutrálními a oběhovými produkty v EU i mimo ni. Návrh je rovněž v souladu se sdělením o **akčním plánu pro nulové znečištění**[8], v němž EU vymezila vizi nulového znečištění pro rok 2050, podle níž by do daného roku mělo být znečištění ovzduší, vod a půdy sníženo na úrovně, které nejsou považovány za škodlivé pro zdraví a přírodní ekosystémy a respektují hranice, s nimiž se naše planeta může vyrovnat.

---

4 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 649/2012 ze dne 4. července 2012 o vývozu a dovozu nebezpečných chemických látek (Úř. věst. L 201, 27.7.2012, s. 60).

5 COM(2020) 667 final

6 COM(2019) 640 final

7 COM(2020) 98 final

8 COM(2021) 400 final

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Návrh je založen na čl. 192 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie, který se týká ochrany životního prostředí, vzhledem k tomu, že opatření dohodnutá v rámci Stockholmské úmluvy sledují převážně environmentální cíl, a sice odstranění nebo snížení emisí perzistentních organických znečišťujících látek.

Ustanovení čl. 15 odst. 2 nařízení o POP uvádí, že Komise musí **soustavně přezkoumávat** přílohy IV a V a **ve vhodných případech** předloží legislativní návrh na změnu těchto příloh s cílem přizpůsobit je **změnám seznamu látek** stanoveného v přílohách k úmluvě či k protokolu nebo s cílem **upravit stávající položky** či ustanovení v přílohách tohoto nařízení, aby je přizpůsobila vědeckému a technickému pokroku.

• Subsidiarita

Látky POP, které spadají do oblasti působnosti tohoto návrhu, jsou přenášeny přes vnitřní hranice EU daleko od svých zdrojů a v tomto ohledu je prioritou zabránit únikům perzistentních organických znečišťujících látek z odpadu.

Ochrana životního prostředí a lidského zdraví prostřednictvím systému, který zaručuje řádné nakládání s odpady obsahujícími POP, může být účinná pouze tehdy, budou-li na úrovni EU vymezena a zavedena společná pravidla. Cílů návrhů proto nemohou dosáhnout členské státy samy, neboť je potřeba harmonizovaný přístup k zajištění toho, aby Unie jakožto smluvní strana Stockholmské úmluvy plnila své mezinárodní závazky.

• Proporcionalita

Nařízení o POP vyžaduje zohlednění proporcionality, jak je uvedeno ve 34. bodě odůvodnění nařízení. Cílem zásady proporcionality stanovené v článku 5 Smlouvy o Evropské unii je přijímat opatření orgánů EU ve stanovených mezích.

Opatření uvedená v návrhu se omezují na to, co je nezbytné k dosažení jeho cílů, a zohledňují ustanovení článku 5 Protokolu č. 2 ke Smlouvě o Evropské unii o uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality, která uvádějí, že „návrhy legislativních aktů přihlížejí k nutnosti postupovat tak, aby každá zátěž, finanční nebo správní, dopadající na Unii, vlády členských států, regionální nebo místní orgány, hospodářské subjekty a občany byla co nejmenší a přiměřená cíli, jehož má být dosaženo“.

Metodika ke stanovení mezních hodnot popsaná v příloze IV posouzení dopadů umožňuje vypracování mezních hodnot, které jsou proveditelné a uskutečnitelné pro všechny příslušné toky odpadů. Technická a ekonomická proveditelnost navrhovaných mezních hodnot pro hlavní dotčené provozovatele se posuzuje, každé posouzení je specifické pro konkrétní případ a provádí se na základě dostupných informací. Zohledňují se aspekty, jako je počet, velikost a povaha dotčených zúčastněných stran a jejich odhadovaná schopnost absorbovat dodatečné náklady a investice, jakož i dostupná kapacita zpracovatelů odpadu.

Analýza dopadu upřednostňovaných možností politiky je shrnuta v oddíle 8.2 posouzení dopadů.

- **Volba nástroje**

Podle čl. 15 odst. 2 nařízení o POP Komise musí ve vhodných případech předložit legislativní návrh na změnu příloh IV a V nařízení s cílem přizpůsobit je změnám seznamu látek stanoveného v přílohách k úmluvě či k protokolu nebo s cílem upravit stávající položky či ustanovení v přílohách tohoto nařízení, aby je přizpůsobila vědeckému a technickému pokroku. Tato iniciativa má proto podle čl. 15 odst. 2 podobu nařízení, kterým se mění nařízení o POP.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Vzhledem k omezené a technické povaze tohoto návrhu a vzhledem k tomu, že nařízení o POP bylo přepracováno v roce 2019, nebylo hodnocení *ex post* stávajících právních předpisů považováno za nezbytné.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Posouzení dopadů připojené k tomuto návrhu bylo předmětem důkladné konzultace se zúčastněnými stranami s cílem zajistit, aby názory zúčastněných stran byly řádně zastoupeny a zváženy. Vzhledem k tomu, že návrh jde po odborné stránce do značné hloubky, byla konzultace primárně zaměřena na odborné, akademické a průmyslové/odvětvové zúčastněné strany a na zástupce občanské společnosti, jako jsou nevládní organizace, spotřebitelská sdružení a odbory.

Plán počátečního posouzení dopadů byl zveřejněn dne 29. května 2020 a konzultační období bylo ukončeno dne 7. srpna 2020; zpětnou vazbu zaslalo 51 respondentů. Analýza odpovědí odhalila určité rozdíly v názorech zúčastněných stran na to, jak zacházet s POP v oběhovém hospodářství.

Podle mnoha odpovědí, zejména odpovědí nevládních organizací, je recyklace odpadů obsahujících perzistentní organické znečišťující látky neslučitelná s bezpečným oběhovým hospodářstvím. Proto se upřednostňuje odstranění perzistentních organických znečišťujících látek z dodavatelského řetězce před možnými přínosy spojenými s recyklací těchto výrobků. Odpovědi z odvětví poskytují diferencovanější pohled a poukazují na to, že politiky EU, které usilují o „životní prostředí bez toxických látek“ a zároveň o vyšší míru recyklace, jsou často protichůdné, což vede k tomu, že se zpracovatelé odpadu ocitají v situaci, kdy pravidla nejsou předvídatelná a nejsou vždy proveditelná. Dvě sdružení uvedla, že by měla být poskytována větší veřejná podpora na rozvoj nových investic do třídění a dekontaminace odpadu, což by umožnilo recyklovat více a lépe.

Kromě toho byla v souvislosti s podpůrnou studií provedena, prostřednictvím elektronického dotazníku a rozhovorů se zúčastněnými stranami zastupujícími klíčová odvětví a organizace, **cílená konzultace zúčastněných stran**, která zahrnovala všechny aspekty, které mají pro posouzení dopadů význam, včetně socioekonomických prvků. Při posouzení dopadů provedeném pro účely tohoto návrhu byly rovněž využity informace o názorech zúčastněných stran a společnosti na problematické látky v recyklovaných materiálech, které byly shromážděny v rámci otevřené veřejné konzultace o otázkách na pomezí právních předpisů

týkajících se chemických látek, výrobků a odpadů[9]. Tato konzultace, která proběhla v roce 2018, se týkala širších, méně odborných aspektů, které mají význam pro toto opatření, a proto byly tyto informace již k dispozici a byly použity jako podklady. Souhrnná zpráva[10] z této konzultace byla zveřejněna dne 28. února 2019.

Podrobný popis konzultací se zúčastněnými stranami a jejich výsledků je uveden v příloze 2 zprávy o posouzení dopadů.

- **Shromáždění a využití odborných poznatků**

S cílem podpořit analýzu posouzení dopadů zadala Komise zakázku na podporu externím poradcům: *„Study to support the assessment of impacts associated with the review of limit values in waste for POPs listed in Annexes IV and V of Regulation (EU) 2019/1021" (Studie na podporu posouzení dopadů spojených s přezkumem mezních hodnot POP v odpadech uvedených v přílohách IV a V nařízení (EU) 2019/1021)* (RPA/INERIS, 2021). Posouzení se rovněž opíralo o studii provedenou na podporu předchozí změny příloh IV a V nařízení o POP, zejména pokud jde o hmotnostní toky látek a odpadů, provedenou v souvislosti s přepracovaným zněním nařízení (ES) č. 850/2004: *„Study to support the review of waste related issues in Annexes IV and V of Regulation (EC) 850/2004" (Studie na podporu přezkumu otázek souvisejících s odpady v přílohách IV a V nařízení (ES) 850/2004)* (Ramboll Environment & Health GmbH, leden 2019).

Kromě těchto dvou studií byly rovněž zváženy informace o příslušných látkách obsažené ve starších studiích, jež byly provedeny v rámci předchozích změn nařízení o POP:

- *Study on waste related issues of newly listed POPs and candidate POPs* (*Studie o otázkách souvisejících s odpady nově zařazených perzistentních organických znečišťujících látek a látek, které mohou být mezi perzistentní organické znečišťující látky zařazeny*) (ESWI Consortium, duben 2011),
- *Study to facilitate the implementation of certain waste related provisions of the Regulation on Persistent Organic Pollutants (POPs)* (*Studie k usnadnění provádění některých ustanovení nařízení o perzistentních organických znečišťujících látkách (POP) týkajících se odpadů*) (BiPRO, srpen 2005).

K vypracování posouzení dopadů pro účely tohoto návrhu přispěla rovněž meziútvarová řídicí skupina pro posouzení dopadů, kterou zřídilo GŘ pro životní prostředí a která se od července 2020 do června 2021 sešla čtyřikrát.

- **Posouzení dopadů**

Návrh vychází z posouzení dopadů. Výbor pro kontrolu regulace vydal ve svém prvním stanovisku k posouzení dopadů z 5. března 2021 připomínky a po jejich zapracování vydal dne 29. června 2021 kladné stanovisko s výhradami. V závěrečném stanovisku požádal o podrobnější informace o metodice použité k navržení jednotlivých mezních hodnot pro POP, které spadají do oblasti působnosti návrhu.

Možnosti politiky zvažované v posouzení dopadů odkazují na rozpětí mezních hodnot, které mají být v příloze IV navrženy jako hodnoty pro různé látky v oblasti působnosti návrhu.

9 COM(2018) 32

10 https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/summary-report-public-consultation-chemical-product-waste-legilsation.pdf

Hodnoty uvedené v příloze IV (rovněž známy jako „nízké koncentrační limity pro POP“) jsou vymezeny v čl. 7 odst. 4 písm. a) nařízení o POP. Pokud odpad obsahuje POP v této nebo vyšší hodnotě, musí být zničen či nevratně přeměněn. V praxi to znamená, že odpad s obsahem POP pod touto hodnotou může být zpracován jiným způsobem, tedy například recyklován.

U každé látky spadající do oblasti působnosti návrhu popisuje **možnost politiky č. 1** stávající výchozí stav a představuje nejvyšší zvažovanou hodnotu (nebo neexistenci mezní hodnoty pro látky, které dosud nejsou na seznamu uvedeny). Při zachování výchozího stavu by v přílohách IV a V nařízení o POP nebyly provedeny žádné změny. To znamená, že látky, které byly v úmluvě doplněny do seznamu, by nebyly zahrnuty do příslušných příloh[11]. Totéž by platilo i pro látky, pro něž již byly stanoveny mezní hodnoty v nařízení o POP, i když by kvůli vědeckému a technickému pokroku bylo vhodné tyto hodnoty přezkoumat.

Možnost politiky č. 2 představuje hodnoty ve středu posuzovaného rozpětí. V rámci této možnosti se navrhuje stanovit v příloze IV nové mezní hodnoty pro nové látky a v odůvodněných případech zpřísnit mezní hodnoty pro některé POP, které již na seznamu jsou. První případ se týká nově zahrnuté látky PFOA, jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA. Pro dikofol a pentachlorfenol nebyly zváženy žádné střední hodnoty možnosti č. 2. U zbývajících látek v oblasti působnosti tohoto návrhu – PBDE, HBCDD, SCCP a dioxinů a furanů (včetně PCB s dioxinovým efektem) – byla v posouzení dopadů zvážena střední mezní hodnota.

V rámci **možnosti politiky č. 3** se navrhuje zpřísnit v příloze IV mezní hodnoty pro osm látek[12]. U PBDE je možnost č. 3 analyzována jako dvě dílčí možnosti, z nichž jedna vede k okamžitému zavedení nižší mezní hodnoty a druhá předpokládá odložené zavedení po pěti letech od vstupu opatření v platnost (přičemž se v mezidobí provádí možnost č. 2).

U dioxinů a furanů (PCDD/PCDF) byla zvážena **možnost politiky č. 4** s dodatečnou nižší hodnotou. Důvodem zařazení této dodatečné možnosti je posoudit, zda lze v příloze IV stanovit pro tyto látky nižší hodnotu a zda by jako dílčí možnost bylo možné stanovit nižší specifickou hodnotu, která by měla být použita pouze jako limit pro nezpracovaný odpad aplikovaný přímo na půdu (např. v zemědělství).

V následující tabulce je uvedeno rozpětí hodnot (možností politiky) pro přílohu IV pro každou zvažovanou látku / skupinu látek:

Tabulky 1 a 2: Možnosti politiky zvažované pro limity uvedené v příloze IV

Tabulka 1	**Možnost č. 1 (výchozí stav[13])**	**Možnost č. 2**	**Možnost č. 3**
PFOA, její soli a sloučeniny příbuzné PFOA (mg/kg)	–	50 pro PFOA a její soli; 2 000 pro příbuzné sloučeniny	0,025 pro PFOA a její soli; 1 pro příbuzné sloučeniny#
Dikofol (mg/kg)	–	–	50

11 Jak je vysvětleno v oddíle 3.1 zprávy o posouzení dopadů, možnost politiky „zachování současného stavu“ je čistě hypotetická, protože zařazení nových látek na seznam je povinné a kdyby EU tyto látky nezahrnula do přílohy IV, nesplnila by svou povinnost zajistit nakládání s odpady obsahujícími POP způsobem šetrným k životnímu prostředí.

12 U PCB s dioxinovým efektem se posouzení zaměřuje na jejich začlenění do mezní hodnoty pro dioxiny a furany.

13 Současné základní hodnoty v příloze IV nařízení o POP.

Pentachlorfenol (PCP), jeho soli a estery (mg/kg)	–	–	100
Součet 5 PBDE (mg/kg)	1 000	500	200
SCCP (mg/kg)	10 000	1 500	420
HBCDD (mg/kg)	1 000	500	100

Poznámka: Pro PFOA, dikofol a PCP nejsou k dispozici žádné výchozí hodnoty, neboť se jedná o látky nově zavedené na seznam.

Tabulka 2	**Možnost č. 1 (výchozí stav)**	**Možnost č. 2**	**Možnost č. 3**	**Možnost č. 4**
Dioxiny a furany* (mg/kg)	0,015	0,010	0,005[+] (0,001)	0,001[++] (0,00005)

*: Posuzuje se rovněž vhodnost zařazení PCB s dioxinovým efektem do skupinové hodnoty pro dioxiny a furany.

+/++: Pokud jde o dioxiny a furany, možnosti č. 3 a 4 vymezují obecně použitelnou hodnotu pro všechny činnosti související s nakládáním s odpady. Každá z nich zahrnuje dílčí možnost, při jejímž využití by v závorkách byla uvedena dodatečná specifická mezní hodnota, jež by platila pouze pro aplikaci odpadů na půdu.

V návaznosti na posouzení environmentálního, sociálního a hospodářského dopadu různých možností politiky zvažovaných pro hodnoty uvedené v příloze IV pro příslušné POP jsou upřednostňované možnosti uvedeny v tabulce níže.

Tabulka č. 3: *Upřednostňovaná možnost pro limity uvedené v příloze IV (vystínované)*

Látka	**Možnost č. 1 Výchozí stav**	**Možnost č. 2**	**Možnost č. 3**	**Možnost č. 4**
PBDE	1 000 mg/kg	500 mg/kg	Počáteční provádění mezní hodnoty **500 mg/kg** s následným **snížením na 200 mg/kg[14] po pěti letech od vstupu** počátečního limitu **v platnost**	N/A (nepoužije se)
HBCDD	1 000 mg/kg	500 mg/kg	100 mg/kg	N/A
PCDD/PCDF (dioxiny a furany)[15]	0,015 mg TEQ/kg	0,010 mg TEQ/kg	0,005 mg TEQ/kg	0,001 mg TEQ/kg

[14] Nebo hodnota součtu PBDE uvedených v příloze I pro směsi nebo výrobky, pokud je v té době vyšší.

[15] Dílčí možnosti 3 a 4, které zahrnují dodatečnou specifickou nižší hodnotu pro odpad aplikovaný na půdu, byly zváženy a nebyly zachovány z důvodu svého nepřiměřeného dopadu a z důvodu vhodnosti nástroje (jiné zvláštní právní předpisy se jeví jako vhodnější). Viz část 5.2 zprávy o posouzení dopadů.

Látka	Možnost č. 1 Výchozí stav	Možnost č. 2	Možnost č. 3	Možnost č. 4
PCB s dioxinovým efektem[16]	Žádný zvláštní ohled na PCB s dioxinovým efektem (zahrnuto ve stávajícím celkovém limitu pro PCB – 50 mg/kg)	Definice specifického samostatného limitu pro PCB s dioxinovým efektem	Zahrnutí PCB s dioxinovým efektem do limitu pro PCDD/PCDF (v rámci možnosti č. 3 pro PCDD/PCDF – 0,005 mg TEQ/kg)	N/A
Chlorované parafiny s krátkým řetězcem (SCCP)	10 000 mg/kg	1 500 mg/kg	420 mg/kg	N/A
PFOA, její soli a příbuzné sloučeniny	Neexistují žádné limity	50 mg/kg (PFOA a soli) 2 000 mg/kg (sloučeniny příbuzné PFOA)	**1 mg/kg pro PFOA a soli a 40 mg/kg pro sloučeniny příbuzné PFOA** [Poznámka: výše uvedená hodnota se navrhuje místo původně zvažované možnosti č. 3: 0,025 mg/kg (PFOA a soli) 1 mg/kg (sloučeniny příbuzné PFOA)]	N/A
Pentachlorfenol (PCP), jeho soli a estery	Neexistují žádné limity	N/A	100 mg/kg	N/A
Dikofol	Neexistují žádné limity	N/A	50 mg/kg	N/A

Kromě výše uvedených hodnot z přílohy IV se v posouzení dopadů pro látky, pro něž se nově navrhuje zařazení na seznam, zvažuje také jediná možnost politiky představující hodnotu, jež má být zahrnuta do přílohy V nařízení. Z důvodu jednotnosti se rovněž navrhuje, aby látka dekaBDE byla zahrnuta do mezní hodnoty pro (již zařazené) PBDE. Hodnoty z přílohy V jsou uvedeny v čl. 7 odst. 4 písm. b) nařízení o POP a jsou rovněž známy jako „maximální koncentrační limity pro POP“.

Tabulka č. 4: *Navrhované mezní hodnoty podle přílohy V*

Látka	Hodnota
PBDE (včetně dekaBDE)	10 000 mg/kg
PFOA, její soli a příbuzné sloučeniny	50 mg/kg pro PFOA a soli 2 000 mg/kg pro sloučeniny příbuzné PFOA
Pentachlorfenol (PCP)	1 000 mg/kg
Dikofol	5 000 mg/kg

Navrhované upřednostňované možnosti politiky jsou podpořeny metodikou popsanou v oddíle 5.2 a v příloze IV zprávy o posouzení dopadů. Zohledňují obecné cíle ochrany lidského zdraví

[16] Možnosti 2 a 3 nepředstavují číselné hodnoty, ale různé přístupy ke stanovení limitu pro PCB s dioxinovým efektem.

a životního prostředí (jako hlavní cíl), zvýšené míry recyklace a využívání druhotných surovin a přispívají ke snížení emisí skleníkových plynů (na podporu cílů EU v oblasti klimatu).

Navrhované hodnoty pro přílohu V vycházejí z výsledků použití metodiky a v konečném důsledku jsou založeny na stávajících dohodnutých hodnotách pro podobné látky uvedených v příloze V.

Kromě výše uvedených látek se posouzení dopadů zabývalo další látkou, a to perfluorhexansulfonovou kyselinou (PFHxS). Výbor pro hodnocení POP působící v rámci Stockholmské úmluvy přijal rozhodnutí, kterým doporučil, aby konference smluvních stran zvážila zařazení PFHxS, jejích solí a sloučenin příbuzných PFHxS do přílohy A úmluvy bez zvláštních výjimek. Vzhledem k pandemii COVID-19 bylo rozhodnutí o tomto zařazení, původně plánované na červenec 2021, odloženo a nyní se má uskutečnit v prezenční části konference smluvních stran č. 10 Stockholmské úmluvy plánované na období 6.–17. června 2022. Vzhledem k tomu, že PFHxS dosud není uvedena na seznamu úmluvy, její zařazení na seznam v nařízení o POP se zatím nenavrhuje. Pokud bude na seznam úmluvy zařazena během postupu spolurozhodování, může být navrženo její zahrnutí do nařízení na základě analýzy v posouzení dopadů.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nebyla zjištěna potřeba přijetí zjednodušujících opatření, neboť nařízení o POP bylo v nedávné době přepracováno. Iniciativa se omezuje na stanovení hodnot pro konkrétní látky v přílohách IV a V nařízení o POP; návrh se proto řídí striktně definovanou právní působností a definovaným formátem.

- **Základní práva**

Neobezřetné nakládání s nebezpečnými látkami, zejména s POP, přispívá k celkovému znečištění životního prostředí, které může mít závažné dopady na právo na život, právo na nedotknutelnost lidské osobnosti, právo na slušné a spravedlivé pracovní podmínky a právo na zdravé životní prostředí.

Nařízení o POP provádí v Unii ustanovení Stockholmské úmluvy a jejího protokolu. S ohledem na zásady 14 a 15 Deklarace z Ria de Janeira o životním prostředí a rozvoji stanoví nařízení opatření k minimalizaci – a pokud možno k co nejrychlejšímu vyloučení – úniků perzistentních organických znečišťujících látek. Zavádí rovněž ustanovení týkající se odpadů, které jsou tvořeny některou z uvedených látek, uvedené látky obsahují nebo jsou jimi kontaminovány.

Návrh mění přílohy IV a V nařízení o POP, aby Unie mohla plnit své závazky, které ohledně látek spadajících do oblasti působnosti návrhu přijala podle Stockholmské úmluvy a jejího protokolu.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Navrhované opatření nepředpokládá rozpočtové důsledky pro Evropskou komisi. V důsledku toho **není předložen legislativní finanční výkaz**.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby kontroly, hodnocení a podávání zpráv**

Sledování dopadu a účinnosti nařízení o POP, včetně jeho ustanovení týkajících se odpadů, je podle tohoto nařízení stávající povinností; tento návrh proto neobsahuje žádná další opatření ani mechanismy. Souhrnné zprávy vypracované Komisí na základě zpráv členských států o provádění nařízení o POP jsou pravidelně zveřejňovány[17].

- **Informativní dokumenty**

Vzhledem tomu, že navrhovaným právním nástrojem je nařízení, které je přímo použitelné v členských státech, informativní dokument není zapotřebí.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 mění přílohy IV a V nařízení (EU) 2019/1021.

Článek 2 obsahuje ustanovení týkající se vstupu opatření v platnost.

Příloha obsahuje zvláštní ustanovení, kterými se mění přílohy IV a V nařízení (EU) 2019/1021.

[17] https://ec.europa.eu/environment/chemicals/international_conventions/index_en.htm

2021/0340 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění přílohy IV a V nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 o perzistentních organických znečišťujících látkách

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[18],

s ohledem na stanovisko Výboru regionů[19],

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021[20] o perzistentních organických znečišťujících látkách se do právních předpisů Unie zavádí závazky dané Stockholmskou úmluvou o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „úmluva“), která byla jménem Společenství schválena rozhodnutím Rady 2006/507/ES[21], a Protokolem o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přesahujícím hranice států z roku 1979, který byl jménem Společenství schválen rozhodnutím Rady 2004/259/ES[22].

(2) Na sedmém zasedání konference smluvních stran, které se konalo ve dnech 4.až 15. května 2015, bylo schváleno zařazení pentachlorfenolu a jeho solí a esterů (dále jen „pentachlorfenol“) do přílohy A úmluvy. Na devátém zasedání konference smluvních stran, které se konalo ve dnech 29. dubna až 10. května 2019, bylo schváleno zařazení dikofolu a kyseliny perfluoroktanové (dále jen „PFOA“), jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA do přílohy A úmluvy. S ohledem na uvedené změny úmluvy a s cílem zajistit, aby se s odpady obsahujícími tyto látky nakládalo v souladu s ustanoveními úmluvy, je nezbytné změnit přílohy IV a V nařízení (EU) 2019/1021 zařazením pentachlorfenolu, dikofolu a kyseliny perfluoroktanové (PFOA),

---

18 Úř. věst. C , , s. .

19 Úř. věst. C , , s. .

20 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách (přepracované znění) (Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 45).

21 Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1).

22 Rozhodnutí Rady 259/2004/ES ze dne 19. února 2004 o uzavření Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států z roku 1979 jménem Společenství (Úř. věst. L 81, 19.3.2004, s. 35).

jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA do příloh a uvedením jejich odpovídajících koncentračních limitů.

(3) Pentachlorfenol byl již dříve zařazen na seznamy v přílohách IV a V nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 850/2004[23] nařízením Komise (EU) 2019/636[24], přičemž hodnota podle přílohy IV byla 100 mg/kg a hodnota podle přílohy V 1 000 mg/kg. Nařízení (ES) č. 850/2004 bylo zrušeno nařízením (EU) 2019/1021, ale pentachlorfenol byl v uvedeném nařízení neúmyslně vynechán. Je proto nezbytné změnit přílohy IV a V nařízení (EU) 2019/1021 tak, aby pentachlorfenol zahrnovaly.

(4) Přílohy IV a V nařízení (EU) 2019/1021 již obsahují koncentrační limity pro tyto látky nebo skupiny látek: a) suma koncentrací tetrabromdifenyletheru, pentabromdifenyletheru, hexabromdifenyletheru, heptabromdifenyletheru a dekabromdifenyletheru (s výjimkou dekabromdifenyletheru, který není uveden v příloze V uvedeného nařízení); b) hexabromcyklododekan; c) chlorované alkany, C10-C13 (chlorované parafiny s krátkým řetězcem) (SCCP) a d) polychlorované dibenzo-p-dioxiny a dibenzofurany (PCDD/PCDF). Podle čl. 15 odst. 2 nařízení (EU) 2019/1021 je vhodné změnit koncentrační limity v příloze IV pro tyto látky s cílem přizpůsobit jejich mezní hodnoty vědeckému a technickému pokroku. Aby byl zajištěn soulad se seznamem polybromovaných difenyletherů (PBDE) uvedených v příloze IV nařízení (EU) 2019/1021, měla by být látka dekabromdifenylether zařazena mezi PBDE uvedené ve třetím sloupci přílohy V uvedeného nařízení.

(5) Vzhledem k tomu, že podskupina 12 kongenerů PCB[25], známých jako PCB s dioxinovým efektem, má toxikologické vlastnosti, které se velmi podobají vlastnostem PCDD/PCDF, a s cílem zohlednit souhrnný účinek všech sloučenin s dioxinovým efektem uvedených v nařízení (EU) 2019/1021 je vhodné zařadit PCB s dioxinovým efektem do stávajícího skupinového záznamu pro PCDD/PCDF v přílohách IV a V nařízení (EU) 2019/1021. Seznam hodnot faktorů toxické rovnocennosti v části 2 přílohy V uvedeného nařízení by měl být rovněž změněn tak, aby zavedl odpovídající hodnoty pro jednotlivé kongenery PCB s dioxinovým efektem.

(6) Koncentrační limity, které se navrhují pro přílohy IV a V nařízení (EU) 2019/1021, byly stanoveny pomocí stejné metodiky, která byla použita ke stanovení koncentračních limitů při předchozích změnách příloh IV a V nařízení (ES) č. 850/2004. Navržené koncentrační limity by měly zajistit dosažení cíle vysoké úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí, jenž souvisí se zničením a nevratnou přeměnou dotčených látek. Tyto limity by rovněž měly zohlednit širší politický cíl dosažení klimaticky neutrálního a oběhového hospodářství, který je zakotvený v Zelené dohodě pro Evropu[26].

(7) Nařízení (EU) 2019/1021 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

---

23 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 850/2004 ze dne 29. dubna 2004 o perzistentních organických znečišťujících látkách a o změně směrnice 79/117/EHS (Úř. věst. L 158, 30.4.2004, s. 7).

24 Nařízení Komise (EU) 2019/636 ze dne 23. dubna 2019, kterým se mění přílohy IV a V nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 850/2004 o perzistentních organických znečišťujících látkách (Úř. věst. L 109, 24.4.2019, s. 6).

25 PCB-77, PCB-81, PCB-105, PCB-114, PCB-118, PCB-123, PCB-126, PCB-156, PCB-157, PCB-167, PCB-169 a PCB 189.

26 COM(2019) 640 final

(8) Je vhodné stanovit dostatečně dlouhé období k tomu, aby se podniky a příslušné orgány mohly přizpůsobit novým požadavkům,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Přílohy IV a V nařízení (EU) 2019/1021 se mění v souladu s přílohou tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení se použije od [*Úřad pro publikace, uveďte prosím datum od uplynutí šesti měsíců ode dne vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie*].

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda/předsedkyně	*předseda/předsedkyně*