COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.10.2021
COM(2021) 656 final

2021/0340 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a anexelor IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului privind poluanții organici persistenți

(Text cu relevanță pentru SEE)

{SEC(2021) 379 final} - {SWD(2021) 299 final} - {SWD(2021) 300 final} - {SWD(2021) 301 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului privind poluanții organici persistenți[1] („Regulamentul privind POP”) pune în aplicare angajamentele asumate de Uniune în temeiul Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți („Convenția de la Stockholm”), aprobată prin Decizia 2006/507/CE a Consiliului[2], și în temeiul Protocolului la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenți („Protocolul POP”), aprobat prin Decizia 2004/259/CE a Consiliului[3].

Scopul principal al propunerii este punerea în aplicare, pentru substanțele care intră în domeniul său de aplicare, a **obligațiilor internaționale care îi revin UE în temeiul Convenției de la Stockholm** și, mai precis, a celor care decurg din Regulamentul privind POP. Prin urmare, obiectivul principal al propunerii este de a **proteja sănătatea umană și mediul** împotriva efectelor adverse ale substanțelor POP și de a elimina sau a reduce la minimum emisiile de POP provenite din deșeuri. Ținând seama de acest lucru, obiectivele generale ale prezentei inițiative sunt, de asemenea, de a asigura, în măsura posibilului, **un echilibru optim cu obiectivele ambițioase ale Pactului verde european** de a obține **cicluri de materiale fără substanțe toxice**, de a mări gradul de **reciclare și circularitate** și **de a reduce emisiile de GES**.

Problemele cauzate de substanțele POP sunt legate de **proprietățile lor fizice și chimice intrinsece**, de modul și locul în care au fost utilizate, precum și de efectele adverse pe care eliberarea lor progresivă le are asupra sănătății oamenilor, a ecosistemelor și asupra serviciilor pe care le oferă. Într-un fel sau altul, toate substanțele POP sunt recunoscute ca având efecte adverse, în general pe termen lung, asupra organismelor vii. Acestea persistă foarte mult timp în mediul înconjurător și în organismul uman și pot fi transportate fără modificări către aproape orice punct îndepărtat de pe glob, departe de locul în care au fost produse sau utilizate.

Mai concret, scopul acestei inițiative este de a **actualiza, pentru anumite substanțe și grupe de substanțe, limitele de concentrație stabilite în anexele IV și V la Regulamentul privind POP**, care stabilesc modul în care sunt tratate deșeurile care conțin POP, în special dacă acestea pot fi reciclate sau ar trebui distruse ori transformate ireversibil. Această actualizare aliniază anexele IV și V la regulament la Convenția de la Stockholm și la anexa I la Regulamentul privind POP prin alinierea la substanțele enumerate în acestea și prin introducerea unor valori-limită de concentrație pentru acestea. De asemenea, aceasta adaptează la progresul științific și tehnic valorile-limită pentru anumite substanțe care sunt deja incluse pe listă.

---

[1] Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți (reformare) (JO L 169, 25.6.2019, p. 45).

[2] Decizia 2006/507/CE a Consiliului din 14 octombrie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (JO L 209, 31.7.2006, p. 1).

[3] Decizia 2004/259/CE a Consiliului din 19 februarie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Protocolului la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenți (JO L 81, 19.3.2004, p. 35).

Gestionarea deșeurilor de POP, inclusiv reciclarea acestora, acolo unde este posibil, ar trebui să se desfășoare **într-un mod rațional din punct de vedere ecologic**, cu un impact minim asupra sănătății umane și a mediului. Materialele secundare rezultate ar trebui **să fie întotdeauna utilizabile în condiții de siguranță** și adecvate scopului și, în cea mai mare măsură posibilă, **să nu conțină substanțe toxice**. Aceasta ar trebui, de asemenea, să reducă la minimum măsura în care substanțele toxice sunt eliberate în mediu și, astfel, să contribuie la atingerea obiectivului de reducere la zero a poluării prin reducerea impactului acestora asupra mediului și a sănătății. Pentru a realiza acest lucru, trebuie să fie disponibile **tehnologii adecvate și de ultimă generație de sortare și decontaminare**.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Normele actuale ale Uniunii privind gestionarea poluanților organici persistenți sunt prevăzute în Regulamentul privind POP. În plus, obligațiile Uniunii referitoare la exportul poluanților organici persistenți sunt puse în aplicare prin Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului[4].

Propunerea modifică anexele IV și V la Regulamentul privind POP, pune în aplicare angajamentele Uniunii în contextul Convenției de la Stockholm și al Protocolului POP și este în concordanță cu Convenția de la Basel privind controlul transporturilor transfrontaliere de deșeuri periculoase și al eliminării acestora. Propunerea instituie, pentru substanțele care intră în domeniul său de aplicare, obligația părților la Convenția de la Basel de a asigura **gestionarea rațională din punct de vedere ecologic** a deșeurilor periculoase și a altor deșeuri. Valorile stabilite în anexa IV la Regulamentul privind POP pun în aplicare la nivelul Uniunii conceptul de „valori scăzute ale conținutului de POP” care sunt enumerate ca valori neobligatorii în cadrul „Orientărilor tehnice generale privind gestionarea rațională din punct de vedere ecologic a deșeurilor care constau din, conțin sau sunt contaminate cu poluanți organici persistenți”.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea este în concordanță cu obiectivul Strategiei pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice[5] de a reduce la minimum și de a înlocui, pe cât posibil, substanțele chimice care au un efect cronic asupra sănătății umane și asupra mediului (un tip de substanțe care prezintă motive de îngrijorare) și de a le elimina treptat pe cele mai nocive în aplicații neesențiale pentru societate, în special cele din produsele de consum.

În mod similar, propunerea este în concordanță cu obiectivul, prezentat în Pactul verde european[6], de realizare a **neutralității climatice** în Europa până în 2050 și cu obiectivul de a pune în aplicare un nou plan de acțiune pentru economia circulară[7] menit să stimuleze dezvoltarea unor piețe-lider pentru produse circulare și neutre din punct de vedere climatic în UE și în afara acesteia. Propunerea este, de asemenea, în conformitate cu comunicarea privind un **plan de acțiune către reducerea la zero a poluării**[8], în care UE a definit o viziune de reducere la zero a poluării pentru 2050, prin care poluarea aerului, a apei și a solului este

[4] Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (JO L 201, 27.7.2012, p. 60).

[5] COM(2020) 667 final.

[6] COM(2019) 640 final.

[7] COM(2020) 98 final.

[8] COM(2021) 400 final.

redusă la niveluri care nu mai sunt considerate dăunătoare sănătății și ecosistemelor naturale și care respectă limitele cărora le poate face față planeta noastră.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Propunerea se bazează pe articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitor la protecția mediului, având în vedere că măsurile convenite în temeiul Convenției de la Stockholm urmăresc în principal un obiectiv de mediu, și anume eliminarea sau reducerea emisiilor de poluanți organici persistenți.

Potrivit articolului 15 alineatul (2) din Regulamentul privind POP, Comisia trebuie să **revizuiască în mod constant** anexele IV și V și, **după caz**, să facă propuneri legislative de modificare a anexelor respective în vederea adaptării acestora la **modificările listei substanțelor** prevăzute în anexele la convenție sau la protocol sau pentru a **modifica rubricile** sau dispozițiile existente ale anexelor la prezentul regulament în vederea adaptării acestora la progresul științific și tehnic.

• Subsidiaritatea

Substanțele POP care intră în domeniul de aplicare al prezentei propuneri sunt transportate dincolo de frontierele interne ale UE departe de sursele lor, iar evitarea emisiilor de POP care conțin deșeuri este o prioritate în acest sens.

Protecția mediului și a sănătății umane printr-un sistem care garantează buna gestionare a deșeurilor de POP poate fi eficientă numai dacă sunt definite și stabilite norme comune la nivelul UE. Prin urmare, obiectivele propunerii nu pot fi realizate de statele membre în mod individual, deoarece este nevoie de o abordare armonizată pentru a se asigura faptul că Uniunea, ca parte la Convenția de la Stockholm, își îndeplinește obligațiile internaționale.

• Proporționalitatea

Regulamentul privind POP impune luarea în considerare a proporționalității, astfel cum se menționează în considerentul 34 din regulament. Principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, urmărește să stabilească acțiunile întreprinse de instituțiile UE în limitele stabilite.

Măsurile din propunere se limitează la ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor sale și țin seama de dispozițiile articolului 5 din Protocolul nr. 2 la Tratatul privind Uniunea Europeană privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, care indică faptul că „[p]roiectele de acte legislative au în vedere necesitatea de a proceda astfel încât orice obligație, financiară sau administrativă, care revine Uniunii, guvernelor naționale, autorităților regionale sau locale, operatorilor economici și cetățenilor să fie cât mai redusă posibil și proporțională cu obiectivul urmărit”.

Metodologia de stabilire a valorilor-limită, descrisă în anexa IV la evaluarea impactului, sprijină dezvoltarea unor valori-limită fezabile și realizabile pentru toate fluxurile de deșeuri relevante. Se efectuează o evaluare a fezabilității tehnice și economice a valorilor-limită propuse pentru principalii operatori afectați; pentru fiecare caz în parte se efectuează o evaluare, pe baza informațiilor disponibile. Sunt luate în considerare aspecte precum numărul, dimensiunea și natura părților interesate care sunt afectate și capacitatea lor

estimată de a absorbi costurile și investițiile suplimentare, precum și capacitatea de tratare disponibilă a operatorilor de deșeuri.

O analiză a impactului opțiunilor de politică preferate este rezumată în secțiunea 8.2 din evaluarea impactului.

- **Alegerea instrumentului**

În temeiul articolului 15 alineatul (2) din Regulamentul privind POP, Comisia trebuie, după caz, să facă propuneri legislative de modificare a anexelor IV și V la regulament, în vederea adaptării acestora la modificările listei substanțelor prevăzute în anexele la convenție sau la protocol sau pentru a modifica rubricile ori dispozițiile existente ale anexelor la prezentul regulament în vederea adaptării acestora la progresul științific și tehnic. Prin urmare, astfel cum prevede articolul 15 alineatul (2), această inițiativă ia forma unui regulament de modificare a Regulamentului privind POP.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR *EX POST,* ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Având în vedere caracterul limitat și tehnic al prezentei propuneri și având în vedere reformarea Regulamentului privind POP în 2019, s-a fost considerat că nu este necesară o evaluare ex post a legislației existente.

- **Consultările cu părțile interesate**

Evaluarea impactului care însoțește prezenta propunere a făcut obiectul unei consultări aprofundate a părților interesate, pentru a se asigura că punctele de vedere ale acestora sunt reprezentate și luate în considerare în mod corespunzător. Având în vedere natura tehnică a propunerii și nivelul său profund de detaliu, exercițiul s-a adresat în primul rând părților interesate profesionale, din mediul academic și industriale/sectoriale, precum și reprezentanților societății civile, cum ar fi ONG-urile, asociațiile de consumatori și sindicatele.

Foaia de parcurs privind evaluarea inițială a impactului a fost publicată la 29 mai 2020, iar perioada de consultare s-a încheiat la 7 august 2020; s-au primit reacții din partea a 51 de respondenți. Analiza acestor răspunsuri a evidențiat unele discrepanțe distincte între părțile interesate cu privire la modul de abordare a poluanților organici persistenți în economia circulară.

Potrivit multor răspunsuri, în special din partea ONG-urilor, reciclarea deșeurilor care conțin POP este incompatibilă cu o economie circulară sigură. Acest argument acordă prioritate eliminării POP din lanțul de aprovizionare în raport cu beneficiile potențiale asociate cu reciclarea unor astfel de produse. Răspunsurile din partea industriei oferă o perspectivă mai nuanțată și atrag atenția asupra faptului că politicile UE care vizează un „mediu fără substanțe toxice” și, de asemenea, o reciclare mai frecventă indică adesea direcții contradictorii, ceea ce face ca operatorii de deșeuri să se afle într-o situație în care normele nu sunt previzibile și nu sunt întotdeauna practicabile. Două asociații au indicat că ar trebui acordat un sprijin public sporit pentru a încuraja noi investiții în sortarea și decontaminarea deșeurilor, întrucât acest lucru ar permite reciclarea în cantități mai mari și de o calitate mai bună.

În plus, a avut loc o **consultare specifică a părților interesate** în contextul studiului de sprijin, care a cuprins toate aspectele relevante pentru evaluarea impactului, inclusiv elemente socioeconomice, prin intermediul unui chestionar electronic și al unor interviuri cu părțile interesate care reprezintă sectoare și organizații cheie. Evaluarea impactului care stă la baza prezentei propuneri valorifică, de asemenea, informațiile privind punctele de vedere ale părților interesate și ale societății în general cu privire la substanțele care prezintă motive de îngrijorare din materialele reciclate, care au fost colectate în cadrul consultării publice deschise privind interfața dintre legislația privind substanțele chimice, produsele și deșeurile[9]. Această consultare, desfășurată în 2018, a abordat aspecte mai ample, mai puțin tehnice, relevante pentru această măsură și, prin urmare, aceste informații erau deja disponibile și utilizate în sprijinul măsurii. Un raport de sinteză[10] al consultării respective a fost publicat la 28 februarie 2019.

O descriere detaliată a consultărilor cu părțile interesate și a rezultatelor acestora este inclusă în anexa 2 la raportul de evaluare a impactului.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Pentru a sprijini analiza evaluării impactului, Comisia a atribuit mai multe contracte de sprijin unor experți externi: *Studiu în sprijinul evaluării impactului asociat revizuirii valorilor-limită ale deșeurilor pentru poluanții organici persistenți enumerați în anexele IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021* (RPA/INERIS, 2021). Evaluarea s-a bazat, de asemenea, pe un studiu efectuat în sprijinul unei modificări anterioare a anexelor IV și V la Regulamentul privind POP, în special în ceea ce privește debitul masic de substanțe și deșeuri, realizat în contextul reformării Regulamentului (CE) nr. 850/2004: *Studiu în sprijinul revizuirii aspectelor legate de deșeuri din anexele IV și V la Regulamentul (CE) nr. 850/2004* (Ramboll Environment & Health GmbH, ianuarie 2019).

În plus față de aceste două studii, au fost luate în considerare, de asemenea, informații privind substanțele relevante din studii mai vechi efectuate în sprijinul modificărilor anterioare ale Regulamentului privind POP:

- *Studiu privind anumite aspecte legate de deșeurile de poluanți organici persistenți incluși recent pe listă și de poluanți organici persistenți candidați incluși pe lista substanțelor candidate* (Consorțiul ESWI, aprilie 2011)
- *Studiu pentru facilitarea punerii în aplicare a anumitor dispoziții referitoare la deșeuri din Regulamentul privind poluanții organici persistenți (POP)* (BiPRO, august 2005)

La elaborarea evaluării impactului în sprijinul propunerii a participat, de asemenea, un grup de coordonare inter-servicii pentru evaluarea impactului. Acest grup a fost înființat de DG Mediu și s-a reunit de patru ori în perioada iulie 2020-iunie 2021.

- **Evaluarea impactului**

Prezenta propunere se întemeiază pe o evaluare a impactului. După ce au fost respectate observațiile Comitetului de control normativ formulate în primul său aviz din 5 martie 2021,

9 COM(2018) 32.

10 https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/summary-report-public-consultation-chemical-product-waste-legilsation.pdf.

evaluarea impactului a primit aviz pozitiv cu rezerve la 29 iunie 2021. În avizul său final, comitetul a solicitat detalii suplimentare cu privire la metodologia utilizată pentru a propune diferitele valori-limită pentru POP care intră în domeniul de aplicare al propunerii.

Opțiunile de politică avute în vedere în evaluarea impactului se referă la un interval de valori-limită pentru valorile din anexa IV care urmează să fie propuse pentru diferitele substanțe care intră în domeniul de aplicare al propunerii. Valorile din anexa IV (cunoscute și sub denumirea de „limite de concentrație scăzute pentru POP") sunt definite la articolul 7 alineatul (4) litera (a) din Regulamentul privind POP. Acestea definesc valoarea substanțelor POP din deșeuri la care sau peste care acestea trebuie distruse sau transformate ireversibil. În practică, acest lucru înseamnă că deșeurile sub această valoare care conțin POP pot fi tratate prin alte mijloace, inclusiv prin reciclare.

Pentru fiecare dintre substanțele care intră în domeniul de aplicare al propunerii, **opțiunea de politică 1** descrie scenariul de referință actual și reprezintă cea mai mare valoare luată în considerare (sau absența unei limite pentru substanțele care nu sunt încă incluse pe listă). În cadrul scenariului de referință, nu s-ar introduce nicio modificare în anexele IV și V la Regulamentul privind POP. Acest lucru înseamnă că substanțele incluse recent pe listă în temeiul convenției nu vor fi incluse în anexele relevante[11]. Același lucru s-ar aplica și substanțelor pentru care au fost deja stabilite limite în temeiul Regulamentului privind POP și pentru care progresul științific și tehnic recomandă revizuirea valorilor.

Opțiunea de politică 2 reprezintă valori în mijlocul intervalului avut în vedere. În cadrul acestei opțiuni, se propune stabilirea de noi valori-limită în temeiul anexei IV pentru noile substanțe și se propune înăsprirea valorilor-limită pentru anumiți poluanți organici persistenți enumerați, în cazul în care acest lucru poate fi justificat. Primul caz se referă la PFOA, la sărurile acestuia și compușii înrudiți cu PFOA, incluși recent pe listă. Nu s-au luat în considerare valori intermediare ale opțiunii 2 pentru dicofol și pentaclorfenol. Pentru celelalte substanțe care intră în domeniul de aplicare al prezentei propuneri – PBDE, HBCDD, PCCS și dioxine și furani (inclusiv dl-PCB) – s-a luat în considerare o valoare-limită medie în evaluarea impactului.

În cadrul **opțiunii de politică 3**, sunt propuse valori-limită mai stricte în anexa IV pentru opt substanțe[12]. În cazul PBDE, opțiunea 3 este analizată prin împărțirea în două subopțiuni, una având ca rezultat punerea imediată în aplicare a valorii-limită inferioare, iar cealaltă având în vedere o punere în aplicare cu o întârziere de 5 ani de la intrarea în vigoare a măsurii (opțiunea 2 fiind pusă în aplicare între timp).

Opțiunea de politică 4, cu o valoare suplimentară mai mică, a fost luată în considerare pentru dioxine și furani (compuși PCDD/F). Motivul introducerii acestei opțiuni suplimentare este de a evalua posibilitatea de a stabili o valoare mai scăzută în anexa IV pentru aceste substanțe, precum și subopțiunea suplimentară de a stabili o valoare specifică mai mică care să fie utilizată doar ca limită pentru deșeurile netratate aplicate direct pe terenuri (de exemplu, în aplicații agricole).

Tabelul următor prezintă o serie de valori (opțiuni de politică) pentru anexa IV pentru fiecare substanță/grupă de substanțe avute în vedere:

---

[11] Astfel cum se explică în secțiunea 3.1 din raportul de evaluare a impactului, aceasta este o opțiune de politică pur ipotetică „business-as-usual" și, prin urmare, o astfel de enumerare este obligatorie, iar absența enumerării acestor substanțe în anexa IV nu ar permite UE să își îndeplinească obligația de a asigura gestionarea rațională din punct de vedere ecologic a deșeurilor de POP.

[12] Trebuie remarcat faptul că, în cazul PCB-urilor de tipul dioxinelor, evaluarea se axează pe integrarea acestora în valoarea-limită pentru dioxine și furani.

Tabelele 1 și 2: Opțiunile de politică avute în vedere pentru limitele din anexa IV

Tabelul 1	**Opțiunea 1 (valoare de referință[13])**	**Opțiunea 2**	**Opțiunea 3**
PFOA, sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta (mg/kg)	-	50 pentru PFOA și sărurile acestuia; 2 000 pentru compușii înrudiți	0,025 pentru PFOA și sărurile acestuia; 1 pentru compușii înrudiți#
Dicofol (mg/kg)	-	-	50
Pentaclorfenol (PCP), sărurile și esterii acestuia (mg/kg)	-	-	100
Suma a 5 PBDE-uri (mg/kg)	1 000	500	200
PCCS (mg/kg)	10 000	1 500	420
HBCDD (mg/kg)	1 000	500	100

Observație: Nu este disponibilă nicio valoare de referință pentru PFOA, dicofol și PCP, având în vedere că acestea sunt substanțe incluse recent pe listă.

Tabelul 2	**Opțiunea 1 (valoare de referință)**	**Opțiunea 2**	**Opțiunea 3**	**Opțiunea 4**
Dioxine și furani* **(mg/kg)**	0,015	0,010	$0,005^{+}$ (0,001)	$0,001^{++}$ (0,00005)

*: Se evaluează, de asemenea, oportunitatea includerii PCB-urilor de tipul dioxinelor în valoarea de grup pentru dioxine și furani.

+/++: Pentru dioxine și furani, opțiunile 3 și 4 definesc o valoare general aplicabilă tuturor operațiunilor de gestionare a deșeurilor. Fiecare dintre acestea include o posibilă subopțiune care ar include o valoare-limită specifică suplimentară între paranteze, care s-ar aplica numai pentru aplicarea deșeurilor pe terenuri.

În urma evaluării impactului asupra mediului, social și economic al diferitelor opțiuni de politică avute în vedere pentru valorile din anexa IV pentru substanțele POP relevante, opțiunile preferate sunt evidențiate în tabelul de mai jos.

[13] Valorile de referință actuale din anexa IV la Regulamentul privind POP.

***Tabelul 3**: Opțiunea preferată pentru limitele din anexa IV (marcată)*

Substanța	Opțiunea 1 Valoare de referință	Opțiunea 2	Opțiunea 3	Opțiunea 4
PBDE	1 000 mg/kg	500 mg/kg	Punerea în aplicare inițială a **500 mg/kg**, urmată de o **reducere la 200 mg/kg[14] la 5 ani de la intrarea în vigoare** a limitei inițiale	Nu se aplică (Nu se aplică)
HBCDD	1 000 mg/kg	500 mg/kg	100 mg/kg	Nu se aplică
PCDD/F (dioxine și furani)[15]	0,015 mg TEQ/kg	0,010 mg TEQ/kg	0,005 mg TEQ/kg	0,001 mg TEQ/kg
PCB de tipul dioxinelor[16]	Nu există considerații specifice pentru dl-PCB (inclus în limita totală existentă de PCB de 50 mg/kg)	Definirea unei limite specifice de sine stătătoare pentru dl-PCB	Includerea dl-PCB în limita pentru PCDD/F (în cadrul opțiunii 3 PCDD/F – 0,005 mg TEQ/kg)	Nu se aplică
Parafine clorurate cu catenă scurtă (PCCS)	10 000 mg/kg	1,500 mg/kg	420 mg/kg	Nu se aplică
PFOA, sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta	Nu există limite	50 mg/kg (PFOA și săruri) 2 000 mg/kg (compuși înrudiți cu PFOA)	**1 mg/kg pentru PFOA și săruri și 40 mg/kg pentru compuși înrudiți cu acesta** [Notă: Valoarea de mai sus este propusă în locul opțiunii 3 luate în considerare inițial: 0,025 mg/kg (PFOA și săruri) 1 mg/kg (compuși înrudiți cu PFOA)]	Nu se aplică
Pentaclorfenol (PCP), sărurile și esterii acestuia	Nu există limite	Nu se aplică	100 mg/kg	Nu se aplică
Dicofol	Nu există limite	Nu se aplică	50 mg/kg	Nu se aplică

Pe lângă valorile din anexa IV de mai sus, evaluarea impactului ia în considerare, de asemenea, pentru substanțele pentru care se propune o nouă enumerare, o singură opțiune de politică care reprezintă o valoare ce urmează să fie inclusă în anexa V la regulament. Din motive de consecvență, se propune, de asemenea, includerea substanței decaBDE în valoarea-limită pentru PBDE (incluși pe listă). Valorile din anexa V sunt menționate la articolul 7 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul privind POP și sunt cunoscute și drept „limite maxime de concentrație a POP”.

14 Fie valoarea pentru suma PBDE enumerați în anexa I, pentru amestecuri sau articole, dacă aceasta este mai mare la momentul respectiv.

15 Subopțiunile 3 și 4, care includ o valoare mai mică specifică suplimentară pentru deșeurile aplicate pe terenuri, au fost luate în considerare și nu au fost reținute din cauza impactului lor disproporționat și a considerațiilor privind caracterul adecvat al instrumentului (o altă legislație specifică pare mai adecvată). A se vedea secțiunea 5.2 din raportul privind evaluarea impactului.

16 Opțiunile 2 și 3 nu reprezintă valori numerice, ci abordări diferite pentru stabilirea unei limite pentru dl-PCB.

***Tabelul 4**: Valorile-limită propuse în anexa V*

Substanța	Valoare
PBDE (inclusiv decaBDE)	10 000 mg/kg
PFOA, sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta	50 mg/kg pentru PFOA și săruri 2 000 mg/kg pentru substanțele înrudite cu PFOA
Pentaclorfenol (PCP)	1 000 mg/kg
Dicofol	5 000 g/kg

Opțiunile de politică preferate propuse sunt susținute de metodologia descrisă în secțiunea 5.2 și în anexa IV la raportul de evaluare a impactului. Acestea țin seama de obiectivele generale de protejare a sănătății umane și a mediului (ca obiectiv general), de creștere a gradului de reciclare și de asimilare a materiilor prime secundare și de contribuție la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (în sprijinul obiectivelor climatice ale UE).

Valorile propuse pentru anexa V se bazează pe rezultatele aplicării metodologiei și, în cele din urmă, pe valorile existente convenite în anexa V pentru substanțe similare.

Pe lângă substanțele enumerate mai sus, evaluarea impactului a abordat o substanță suplimentară, acidul perfluorohexan sulfonic (PFHxS). Comitetul de examinare a POP, care funcționează în temeiul Convenției de la Stockholm, a adoptat o decizie prin care recomandă Conferinței părților (COP) să ia în considerare includerea PFHxS, a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu PFHxS în lista din anexa A la convenție, fără derogări specifice. Din cauza pandemiei de COVID-19, decizia privind această includere, programată inițial pentru iulie 2021, a fost amânată și urmează să aibă loc în cadrul segmentului față-în-față al COP10 al Convenției de la Stockholm, planificat pentru perioada 6-17 iunie 2022. Având în vedere că PFHxS nu este încă inclus pe listă în temeiul convenției, includerea sa în Regulamentul privind POP nu este propusă în prezent. În cazul în care o astfel de includere pe listă în temeiul convenției are loc în timpul procesului de codecizie, includerea sa în regulament poate fi propusă pe baza analizei efectuate în cadrul evaluării impactului.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu s-au identificat măsuri de simplificare, întrucât Regulamentul privind POP a făcut recent obiectul unui exercițiu de reformare. Inițiativa se limitează la stabilirea valorilor pentru anumite substanțe din anexele IV și V la Regulamentul privind POP; prin urmare, propunerea urmează un domeniu de aplicare și un format juridic strict definite.

- **Drepturile fundamentale**

Gestionarea necorespunzătoare a substanțelor periculoase, în special a POP, cauzează poluarea mediului în general, ceea ce poate avea efecte grave asupra dreptului la viață, a dreptului la integritate al persoanei, a dreptului la condiții de muncă echitabile și corecte, precum și a dreptului la un mediu sănătos.

Regulamentul privind POP pune în aplicare în Uniune dispozițiile Convenției de la Stockholm și ale protocolului. Având în vedere principiile 14 și 15 din Declarația de la Rio privind mediul și dezvoltarea, regulamentul prevede măsuri de reducere la minimum – în vederea eliminării, acolo unde este posibil, cât mai curând posibil – a emisiilor de POP. De asemenea,

stabilește dispoziții privind deșeurile care constau în, conțin sau sunt contaminate cu oricare dintre aceste substanțe.

Propunerea modifică anexele IV și V la Regulamentul privind POP, permițând Uniunii să își respecte angajamentele în ceea ce privește substanțele care se încadrează în domeniul de aplicare al propunerii, asumate de Uniune în temeiul Convenției de la Stockholm și al protocolului.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Măsura propusă nu generează consecințe bugetare pentru Comisia Europeană. Prin urmare, **nu este prezentată o fișă financiară legislativă.**

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Monitorizarea impactului și a eficacității Regulamentului privind POP, inclusiv a dispozițiilor acestuia privind deșeurile, este o obligație existentă în temeiul regulamentului; în consecință, în prezenta propunere nu sunt prevăzute măsuri sau mecanisme suplimentare. Rapoartele de sinteză elaborate de Comisie, pe baza rapoartelor statelor membre privind punerea în aplicare a Regulamentului privind POP, sunt publicate periodic[17].

- **Documentele explicative**

Întrucât instrumentul juridic propus este un regulament, care este direct aplicabil în statele membre, nu este necesar un document explicativ.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 prevede modificarea anexelor IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021.

Articolul 2 conține dispoziții privind intrarea în vigoare a măsurii.

Anexa conține dispoziții specifice de modificare a anexelor IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021.

[17] https://ec.europa.eu/environment/chemicals/international_conventions/index_en.htm.

2021/0340 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a anexelor IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului privind poluanții organici persistenți

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[1],

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor[2],

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului privind poluanții organici persistenți[3] transpune în legislația Uniunii angajamentele stabilite în Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (denumită în continuare „Convenția”), aprobată în numele Comunității prin Decizia 2006/507/CE a Consiliului[4], precum și în Protocolul la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenți, aprobat în numele Comunității prin Decizia 2004/259/CE a Consiliului[5].

(2) La cea de a șaptea reuniune a Conferinței părților la Convenție, desfășurată în perioada 4-15 mai 2015, s-a convenit adăugarea substanței pentaclorfenol și a sărurilor și a esterilor acesteia („pentaclorfenol”) în anexa A la Convenție. În cadrul celei de a noua reuniuni a Conferinței părților la Convenție, care a avut loc în perioada 29 aprilie-10 mai 2019, s-a convenit includerea dicofolului, precum și a acidului perfluorooctanoic (PFOA), a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta în anexa A la convenție. Având în vedere aceste modificări ale convenției și pentru a se

---

1 JO C , , p. .

2 JO C , , p. .

3 Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți (reformare) (JO L 169, 25.6.2019, p. 45).

4 Decizia 2006/507/CE a Consiliului din 14 octombrie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (JO L 209, 31.7.2006, p. 1).

5 Decizia 259/2004/CE a Consiliului din 19 februarie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Protocolului la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenți (JO L 81, 19.3.2004, p. 35).

asigura că deșeurile care conțin substanțele respective sunt gestionate în conformitate cu dispozițiile convenției, este necesar, de asemenea, să se modifice anexele IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021 prin includerea pentaclorfenolului, a dicofolului și a acidului perfluorooctanoic (PFOA), a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta în anexe și indicarea limitelor de concentrație corespunzătoare ale acestora.

(3) Pentaclorfenolul fusese inclus anterior în anexele IV și V la Regulamentul (CE) nr. 850/2004 al Parlamentului European și al Consiliului[6] prin Regulamentul (UE) 2019/636 al Comisiei[7], cu o valoare din anexa IV de 100 mg/kg și o valoare din anexa V de 1 000 mg/kg. Regulamentul (CE) nr. 850/2004 a fost abrogat prin Regulamentul (UE) 2019/1021, dar pentaclorfenolul a fost omis în mod neintenționat din regulamentul respectiv. Prin urmare, este necesar să se modifice anexele IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021 pentru a include pentaclorfenolul.

(4) Anexele IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021 conțin deja limite de concentrație pentru următoarele substanțe sau grupe de substanțe: (a) suma concentrațiilor de tetrabromodifenileter, pentabromodifenileter, hexabromodifenileter și heptabromodifenileter și decabromdifenileter (cu excepția acestuia din urmă, care nu este inclus în anexa V la regulamentul respectiv); (b) hexabromociclododecan; (c) cloroalcani C10-C13 (parafine clorurate cu catenă scurtă – PCCS-uri) și (d) dibenzo-p-dioxine policlorurate și dibenzofurani policlorurați (PCDD și PCDF). În conformitate cu articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2019/1021, este oportun să se modifice limitele de concentrație din anexa IV pentru substanțele respective în vederea adaptării valorilor-limită la progresul științific și tehnic. Pentru a fi în concordanță cu lista de difenileteri polibromurați (PBDE) enumerați în anexa IV la Regulamentul (UE) 2019/1021, substanța decabromdifenileter ar trebui inclusă printre PBDE-urile înscrise în coloana a treia din anexa V la regulamentul respectiv.

(5) Având în vedere că un subgrup de 12 congeneri ai PCB[8], cunoscuți sub denumirea de PCB-uri de tipul dioxinelor (dl-PCB), au proprietăți toxicologice foarte asemănătoare cu cele ale PCDD/PCDF și pentru a se ține seama de efectul cumulat al tuturor compușilor de tipul dioxinelor enumerați în Regulamentul (UE) 2019/1021, este oportun să se includă dl-PCB-urile în rubrica existentă pentru PCDD/PCDF din anexele IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021. Lista valorilor factorilor de echivalență toxică din partea 2 a anexei V la regulamentul respectiv ar trebui, de asemenea, modificată pentru a introduce valorile corespunzătoare pentru congenerii individuali ai dl-PCB.

(6) Limitele de concentrație propuse în anexele IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021 au fost stabilite aplicând aceeași metodologie care a fost utilizată pentru stabilirea limitelor de concentrație în modificările anterioare ale anexelor IV și V la Regulamentul (CE) nr. 850/2004. Limitele de concentrație propuse ar trebui să atingă obiectivul unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului asociat distrugerii sau transformării ireversibile a substanțelor în cauză. Aceste limite ar trebui, de asemenea, să ia în considerare obiectivul de politică mai amplu de realizare

---

6 Regulamentul (CE) nr. 850/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind poluanții organici persistenți și de modificare a Directivei 79/117/CEE (JO L 158, 30.4.2004, p. 7).

7 Regulamentul (UE) 2019/636 al Comisiei din 23 aprilie 2019 de modificare a anexelor IV și V la Regulamentul (CE) nr. 850/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind poluanții organici persistenți (JO L 109, 24.4.2019, p. 6).

8 PCB-77, PCB-81, PCB-105, PCB-114, PCB-118, PCB-123, PCB-126, PCB-156, PCB-157, PCB-167, PCB-169 și PCB 189.

a unei economii circulare și neutre din punct de vedere climatic, consacrat în Pactul verde european[9].

(7) Prin urmare, Regulamentul (UE) 2019/1021 trebuie să fie modificat în consecință.

(8) Este necesar să se prevadă o perioadă de timp suficientă pentru a permite întreprinderilor și autorităților competente să se adapteze la noile cerințe.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexele IV și V la Regulamentul (UE) 2019/1021 se modifică în conformitate cu anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament se aplică de la [*OP este rugat să introducă data corespunzătoare unui termen de 6 luni de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*].

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European,	*Pentru Consiliu,*
Președintele	*Președintele*

[9] COM(2019) 640 final.