EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1972

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0070/2020), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (nedan kallad *byrån*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2018 till 22 960 429 EUR, vilket innebär en lätt ökning med 0,47 % jämfört med 2017. Byråns budget kommer nästan uteslutande från unionsbudgeten ([2]).

B. Revisionsrätten har i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2018 förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att myndighetens räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med uppskattning att insatserna för att följa upp budgeten under budgetåret 2018 resulterade i ett budgetgenomförande på 100 %, vilket är oförändrat jämfört med 2017. Parlamentet noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena bara var 76,20 %, men konstaterar att detta innebär en liten ökning med 4,09 % jämfört med 2017.

2. Europaparlamentet noterar att andelen överföringar av gjorda åtaganden enligt revisionsrättens rapport var stor för driftsutgifterna, främst på grund av typen av verksamhet som innebär att man finansierar studier som sträcker sig över flera månader och ofta pågår från ett år till ett annat. Parlamentet noterar att byrån har infört planeringsförfaranden för att övervaka den oundvikliga tidsfördröjningen mellan undertecknandet av kontrakt och leveranser och betalningar. Parlamentet noterar i byråns svar att avvikelsen mellan det ursprungliga planerade beloppet och det slutliga överförda beloppet låg på endast omkring 10 %, vilket är inom toleransmarginalen, och att den gamla uppföljningsapplikationen för budgetutnyttjandet har ersatts med en ny. Parlamentet uppmanar byrån att förbättra sin budgetplanering.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet noterar att byrån använder 31 centrala resultatindikatorer som en del av sin resultatmätningsram för att bedöma resultaten och effekterna av sin verksamhet, och ytterligare fem centrala resultatindikatorer för att förbättra budgetförvaltningen.

4. Europaparlamentet välkomnar byråns samarbete med andra byråer, i synnerhet Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound), Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, Europeiska jämställdhetsinstitutet, Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa), Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) och Europeiska stödkontoret för asylfrågor, i syfte att uppnå gemensamma politiska mål. Parlamentet gläder sig över att byrån dessutom regelbundet stöder andra EU-byråer med efterlevnaden av de skyldigheter som följer av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*) i deras arbete. Parlamentet anser att byrån måste fortsätta att utveckla starka band med andra relevanta unionsinstitutioner. Parlamentet uppmuntrar byrån att undersöka olika möjligheter att dela resurser och personal för överlappande uppgifter med andra byråer som bedriver liknande verksamhet.

([1]) EUT C 120, 29.3.2019, s. 197.
([2]) EUT C 120, 29.3.2019, s. 198.

5. Europaparlamentet noterar att en ny operativ enhet inrättades 2018 för att stärka samarbetet mellan olika avdelningar i samband med projekt och öka kapaciteten för svar i realtid.

6. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta att digitalisera sina tjänster.

7. Europaparlamentet noterar att parlamentet begärde att byrån skulle avge ett expertutlåtande om genomförandet av stadgan inom unionens institutionella ram senast i september 2018. Parlamentet konstaterar att byrån enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 ([3]) fick en formell roll för att övervaka de kriterier som används för att granska ansökningar från personer som vill resa in i unionen men som inte behöver visering och att en mekanism inrättades för detta.

8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utföra en genomförbarhetsstudie för att bedöma möjligheten att åtminstone – om inte en fullständig sammanslagning är möjlig – skapa gemensamma synergier med Europeiska jämställdhetsinstitutet (EIGE). Parlamentet uppmanar kommissionen att utvärdera två scenarier, nämligen möjligheten att flytta byrån till EIGE:s huvudkontor i Vilnius och möjligheten att flytta EIGE:s huvudkontor till byråns huvudkontor i Wien. Parlamentet konstaterar att detta skulle innebära att man delar service- och stödtjänster och förvaltningen av de gemensamma lokalerna, liksom IKT, telekommunikationsinfrastruktur och internetbaserad infrastruktur, vilket skulle medföra enorma besparingar som skulle användas för vidare finansiering av de båda byråerna.

9. Europaparlamentet välkomnar de ansträngningar som byrån gjort för att säkra en balanserad geografisk fördelning i samband med rekryteringen av kvalificerade sökande för olika uppgifter, med tanke på svårigheterna att rekrytera rätt sökande för vissa profiler.

10. Europaparlamentet anser när det gäller upphandling av studier att budgetbegränsningar inte får leda till att förfarandena för offentlig upphandling inte ger något resultat. Parlamentet anser att byråns åtagande att överväga att bedriva marknadsundersökningar innan anbudsförfaranden inleds, att vid behov se över de tekniska kraven och att om möjligt omvärdera prioriteringen av de studier som ska genomföras är ett steg i rätt riktning mot att göra upphandlingsförfarandena mer framgångsrika i framtiden.

11. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att intensifiera sitt samarbete med internationella organisationer, såsom Europarådet och FN, för att när så är möjligt skapa och utnyttja synergier.

12. Europaparlamentet erkänner den komplexa karaktären på de studier som genomförts av byrån och som omfattar alla medlemsstaters rätt och praxis. Parlamentet betonar värdet av dessa studier och yttranden för utvecklingen av unionens rättsakter och vikten av tillräckliga ekonomiska resurser för att byrån ska kunna utföra sina uppgifter på ett bättre sätt. Parlamentet välkomnar byråns kontinuerliga forskning och rapportering om alla former av diskriminering inom unionen, vilket bidrar till att förbättra unionens och medlemsstaternas strategier för inkludering och relaterad politik. Parlamentet välkomnar i synnerhet byråns åtagande att skydda utsatta grupper genom att utföra specifika studier, såsom rapporterna om rätten till självständigt boende för personer med funktionsnedsättning, den sociala integrationen av unga romer och rapporten om rasdiskriminering och rasistiska brott mot personer av afrikansk härkomst. Parlamentet beklagar att byråns nuvarande mandat begränsar dess förmåga att vidta åtgärder och genomföra studier inom vissa temaområden. Parlamentet betonar att byråns ansvarsområde bör omfatta alla rättigheter som skyddas enligt stadgan, inbegripet frågor som rättsligt och polisiärt samarbete i straffrättsliga frågor, och anser att byrån bör kunna avge yttranden över lagstiftningsförslag på eget initiativ.

Personalpolitik

13. Europaparlamentet noterar att 98,61 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2018, och att 71 av de 72 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (antalet tillåtna tjänster 2017 var 72). Parlamentet noterar dessutom att 31 kontraktsanställda och 8 utstationerade nationella experter arbetade för byrån 2018.

14. Europaparlamentet konstaterar med tillfredsställelse att det finns en jämn könsfördelning bland de högre cheferna (tre män och tre kvinnor) och en tillfredsställande könsfördelning i styrelsen (28 män och 25 kvinnor).

Upphandling

15. Europaparlamentet noterar mot bakgrund av den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens kommentarer att e-upphandlingsverktyg har varit obligatoriska först från och med 2019 och att byrån har infört alla e-upphandlingsinstrument, med undantag för e-inlämning, som förväntas bli genomförda under det fjärde kvartalet 2019. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de framsteg som görs i detta avseende senast i juni 2020.

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226 (EUT L 236, 19.9.2018, s. 1).

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

16. Europaparlamentet välkomnar byråns befintliga åtgärder och dess pågående insatser för att säkerställa transparens i förbindelse med förebyggandet och hanteringen av intressekonflikter och med skyddet av visselblåsare. Parlamentet noterar att det fanns ett antal fall av potentiella och upplevda intressekonflikter som bedömdes och begränsades och att inga fall rapporterades 2018. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att meritförteckningarna och intresseförklaringarna från styrelseledamöterna offentliggörs på byråns webbplats.

17. Europaparlamentet noterar med uppskattning att räkenskapsföraren, mot bakgrund av den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens kommentarer och synpunkter och efter omorganisationen 2018, nu rapporterar direkt till direktören.

18. Europaparlamentet noterar mot bakgrund av de synpunkter som lämnats av den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten inom ramen för ansvarsfrihetsförfarandet för 2017, avseende de rättsliga förfaranden som har inletts under de senaste åren mot byrån beträffande påståenden om oriktiga beslut om rekrytering, att tribunalen avslog båda dessa ärenden. Parlamentet är medvetet om att byrån inte längre har något avtalsförhållande med en tidigare tillfällig domare vid personaldomstolen och noterar att byrån vidtagit flera åtgärder för att mildra eventuella intressekonflikter.

19. Europaparlamentet noterar flera pågående rättsliga förfaranden avseende överträdelser av tjänsteföreskrifterna och rätten till god förvaltning ([4]). Parlamentet betonar att byrån bör säkerställa att kraven efterlevs och föregå med gott exempel genom att ge råd om grundläggande rättigheter och respekten av dem. Parlamentet beklagar djupt att sådana kränkningar kan ha en negativ inverkan på den allmänna opinionen och på unionens anseende. Parlamentet beklagar att sådana rättsliga förfaranden är kostsamma för byrån och ett slöseri med skattebetalarnas pengar.

Internkontroller

20. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån, till följd av det framgångsrika genomförandet av den strategi för bedrägeribekämpning som antogs i december 2014 och slutförandet av åtgärdsplanen under 2015 och 2016, slutförde översynen av den bedrägeribekämpningsstrategi som antogs vid styrelsemötet i december 2018 och som kompletterades med en särskild åtgärdsplan.

21. Europaparlamentet noterar att tjänsten för internrevision under 2018 utfärdade en granskningsrapport om etik och styrning i vilken man bedömde utformningen och det faktiska genomförandet av byråns ram för styrning och kontroll på det etiska området och kom fram till att ramen för styrning och kontroll på det hela taget var bra utformad.

Övriga kommentarer

22. Europaparlamentet noterar att byrån följer upp kommissionens verksamhet inom den interinstitutionella gruppen för miljöledning (GIME) och att den uttryckte sitt intresse för 2019 års undersökning genom att ansluta sig till en samordnad strategi från GIME-medlemmarna avseende de åtgärder som kommer att leda till en minskning av koldioxidutsläppen.

23. Europaparlamentet uppmanar byrån att inrikta sig på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till allmänheten via sociala och andra medier.

24. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 14 maj 2020 ([5]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([4]) Mål T-632/19 DD/FRA; Mål T-703/19 DD/FRA; Mål T-31/19 AF/FRA; Mål C-601/19 P BP/FRA; Mål C-669/19 P – BP/FRA; Mål C-682/19 P BP/FRA;

([5]) Antagna texter, P9_TA(2020)0121.