RESOLUTIE (EU) 2020/1972 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 14 mei 2020

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) voor het begrotingsjaar 2018

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor het begrotingsjaar 2018,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0070/2020),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (het "Bureau") voor het begrotingsjaar 2018 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) 22 960 429 EUR bedroeg, d.w.z. een lichte stijging van 0,47 % tegenover 2017; overwegende dat de begroting van het Bureau bijna uitsluitend afkomstig is uit de begroting van de Unie ([2]);

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor het begrotingsjaar 2018 (hierna "het verslag van de Rekenkamer" genoemd), verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Bureau betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2018 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 100 %, hetzelfde als in 2017; stelt vast dat het uitvoeringspercentage voor de betalingskredieten laag was en 76,20 % bedroeg, maar erkent dat dit neerkomt op een lichte stijging van 4,09 % ten opzichte van 2017;

2. stelt vast dat volgens het verslag van de Rekenkamer het niveau van overgedragen vastgelegde kredieten hoog was voor operationele uitgaven, voornamelijk als gevolg van de aard van de activiteiten, onder meer de financiering van studies die zich over vele maanden, en vaak tot het volgende jaar, uitstrekken; stelt vast dat het Bureau planningsprocedures heeft ingevoerd om de onvermijdelijke vertragingen tussen de ondertekening van contracten, leveringen en betalingen te monitoren; stelt vast dat, volgens het antwoord van het Bureau, de afwijking tussen het oorspronkelijke geplande bedrag en het uiteindelijk overgedragen bedrag 10 % bedroeg, binnen de tolerantiemarge, en dat de oude applicatie voor de begrotingsbewaking is vervangen door een nieuwe; vraagt dat het Bureau zijn begrotingsplanning verbetert;

Functioneren

3. merkt op dat het Bureau in zijn kader voor prestatiemeting gebruik maakt van 31 kernprestatie-indicatoren (KPI's) om de resultaten en impact van zijn activiteiten vast te stellen, en dat het 5 aanvullende KPI's gebruikt om zijn begrotingsbeheer te verbeteren;

4. is verheugd over de samenwerking van het Bureau met andere agentschappen, met name de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound), het Europees Grens- en kustwachtagentschap, het Europees Instituut voor gendergelijkheid, het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA), het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) en het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, om zo gemeenschappelijke beleidsdoelstellingen te verwezenlijken; is voorts ingenomen met het feit dat het Bureau bovendien regelmatig andere agentschappen van de Unie ondersteunt om de verplichtingen die voortvloeien uit het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (het Handvest) in hun werkzaamheden tot uiting te laten komen; acht het noodzakelijk dat het Bureau sterke banden blijft ontwikkelen met andere relevante instellingen van de Unie; spoort het Bureau aan om te onderzoeken hoe voor elkaar overlappende taken middelen en personeel kunnen worden gedeeld met andere agentschappen die gelijkaardige activiteiten uitvoeren;

([1]) PB C 120 van 29.3.2019, blz. 197.
([2]) PB C 120 van 29.3.2019, blz. 198.

5. stelt vast dat er in 2018 een nieuwe operationele eenheid is opgericht om de samenwerking tussen de diensten bij projecten te versterken en de capaciteit voor realtimereacties te vergroten;

6. spoort het Bureau ertoe aan zijn diensten verder te digitaliseren;

7. stelt vast dat het Parlement het Bureau heeft verzocht om uiterlijk in september 2018 een deskundig advies voor te leggen over de tenuitvoerlegging van het Handvest in het institutionele kader van de Unie; stelt vast dat het Bureau krachtens Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) een formele rol is toebedeeld om toezicht te houden op de criteria die worden gehanteerd voor het screenen van aanvragen van personen die de Unie willen binnenkomen maar geen visum nodig hebben, en dat het daartoe een mechanisme heeft gekregen;

8. verzoekt de Commissie een haalbaarheidsstudie uit te voeren van de mogelijkheid om het Instituut samen te voegen met het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE), of om op zijn minst gezamenlijke synergieën tot stand te brengen; vraagt de Commissie twee scenario's te beoordelen: de overplaatsing van het Bureau naar het hoofdkantoor van het EIGE in Vilnius en de overplaatsing van het hoofdkantoor van EIGE naar het hoofdkantoor van het Bureau in Wenen; merkt op dat een fusie zou inhouden dat beide agentschappen zakelijke en ondersteunende diensten, het beheer van gemeenschappelijke gebouwen, ICT- en telecommunicatiesystemen en internet-infrastructuur delen, waardoor enorm veel geld zou worden bespaard, wat vervolgens gebruikt zou worden voor de verdere financiering van beide agentschappen;

9. is ingenomen met de inspanningen die het Bureau heeft geleverd om bij de aanwerving van gekwalificeerde kandidaten voor verscheidene functies een evenwicht aan te brengen wat de geografische verdeling betreft, aangezien het niet eenvoudig was om voor bepaalde profielen geschikte kandidaten aan te werven;

10. beaamt dat begrotingsbeperkingen het welslagen van openbareaanbestedingsprocedures niet in de weg mogen staan; is van oordeel dat de toezegging van het Bureau om marktonderzoek te overwegen alvorens aanbestedingen uit te schrijven om zo nodig de technische vereisten te herzien en indien mogelijk de prioriteit van de uit te voeren studies opnieuw te beoordelen, een stap in de goede richting is om het succes van de aanbestedingsprocedures in de toekomst te verbeteren;

11. spoort het Bureau aan intensiever samen te werken met internationale organisaties, zoals de Raad van Europa en de Verenigde Naties, om waar mogelijk synergieën te vinden en deze te benutten;

12. erkent het complexe karakter van de door het Bureau uitgevoerde studies die betrekking hebben op het recht en de praktijk van alle lidstaten; vestigt de aandacht op de waarde van de studies en adviezen van het Bureau voor de ontwikkeling van rechtshandelingen van de Unie en onderstreept daarnaast dat er voldoende financiële middelen aan het Bureau beschikbaar moeten worden gesteld, zodat het zijn taken beter kan uitvoeren; is ingenomen met de voortdurende inspanningen van het Bureau wat betreft onderzoek naar en verslaglegging over alle vormen van discriminatie binnen de Unie, waarmee het bijdraagt aan de verbetering van integratiestrategieën en daarmee samenhangende beleidsmaatregelen van de Unie en de lidstaten; is met name ingenomen met de toezegging van het Bureau om kwetsbare groepen te beschermen door specifieke studies te verrichten, en wijst daarbij onder meer op de verslagen van het Bureau over het recht van personen met een handicap op zelfstandig wonen, de sociale inclusie van jonge Roma, en rassendiscriminatie en racistische misdrijven ten aanzien van mensen van Afrikaanse afkomst; betreurt het feit dat het huidige mandaat van het Bureau zijn vermogen om maatregelen te treffen en studies te verrichten op bepaalde thematische gebieden inperkt; beklemtoont dat de opdracht van het Bureau moet worden uitgebreid tot alle uit hoofde van het Handvest beschermde rechten, met inbegrip van kwesties van justitiële en politiële samenwerking in strafzaken, en is van oordeel dat het Bureau de mogelijkheid moet hebben op eigen initiatief adviezen over wetgevingsvoorstellen uit te brengen;

Personeelsbeleid

13. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2018 voor 98,61 % ingevuld was, aangezien 71 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 72 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 72 toegestane posten in 2017); stelt vast dat in 2018 verder nog 31 contractanten en 8 gedetacheerde nationale deskundigen voor het Bureau werkten;

14. neemt met voldoening kennis van de evenwichtige verdeling tussen mannen en vrouwen bij het hoger leidinggevend personeel (3 mannen en 3 vrouwen) en de bevredigende verdeling tussen mannen en vrouwen binnen de raad van bestuur (28 mannen en 25 vrouwen);

Aanbestedingen

15. merkt in het licht van de desbetreffende opmerkingen van de kwijtingsautoriteit op dat e-aanbestedingsinstrumenten pas vanaf 2019 verplicht zijn en dat het Bureau alle e-aanbestedingsinstrumenten heeft ingevoerd, met uitzondering van e-inschrijving, een instrument dat naar verwachting in het vierde kwartaal van 2019 zou worden geïmplementeerd; verzoekt het Bureau om uiterlijk in juni 2020 aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de vooruitgang die in dit verband is geboekt;

([3]) Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226 (PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1).

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

16. is verheugd over de bestaande maatregelen en de niet-aflatende inspanningen van het Bureau om te zorgen voor transparantie, inzake de preventie van en de omgang met belangenconflicten en inzake de bescherming van klokkenluiders; stelt vast dat er zich een aantal gevallen van potentiële en vermeende belangenconflicten hebben voorgedaan die zijn beoordeeld en beperkt, en dat er in 2018 geen enkel geval is gerapporteerd; stelt met waardering vast dat de cv's en belangenverklaringen van de leden van de raad van bestuur en de leidinggevende ambtenaren op de website van het Bureau worden gepubliceerd;

17. stelt met waardering vast dat de rekenplichtige, naar aanleiding van de opmerkingen en commentaren van de kwijtingsautoriteit en na de reorganisatie in 2018, nu rechtstreeks verslag uitbrengt aan de directeur;

18. stelt vast, in het licht van de opmerkingen van de kwijtingsautoriteit met betrekking tot de kwijting 2017 over de rechtszaken die de afgelopen jaren tegen het Bureau zijn aangespannen in verband met vermeende onregelmatige aanwervingsbesluiten, dat het Gerecht beide zaken heeft geseponeerd; erkent dat het Bureau niet langer een contractuele relatie heeft met een voormalige tijdelijke rechter van het Gerecht voor ambtenarenzaken en stelt vast dat het verschillende maatregelen heeft genomen om eventuele belangenconflicten te beperken;

19. neemt kennis van verschillende lopende juridische procedures met betrekking tot schendingen van het Statuut en schendingen van het recht op behoorlijk bestuur ([4]); benadrukt dat het Bureau ervoor moet zorgen dat aan de vereisten wordt voldaan en benadrukt dat het Bureau het goede voorbeeld moet geven bij het geven van advies over en het eerbiedigen van de grondrechten; betreurt dat dergelijke schendingen een schadelijk effect kunnen hebben op de publieke opinie en op de reputatie van de Unie; vindt het jammer dat dergelijke juridische procedures het Bureau veel geld kosten en dat belastinggeld wordt verspild;

Interne controles

20. stelt met voldoening vast dat het Bureau, na de geslaagde uitvoering van de in december 2014 goedgekeurde fraudebestrijdingsstrategie en na de voltooiing van het actieplan in de loop van 2015 en 2016, een herziening van de fraudebestrijdingsstrategie heeft afgerond, die tijdens de vergadering van de raad van bestuur in december 2018 is goedgekeurd en aangevuld met een specifiek actieplan;

21. stelt vast dat de dienst Interne audit in 2018 een auditverslag over ethiek en bestuur heeft uitgebracht waarin de opzet en de daadwerkelijke uitvoering van het governance- en controlekader van het Bureau op het gebied van ethiek worden geëvalueerd en waarin wordt geconcludeerd dat het governance- en controlekader over het algemeen naar behoren is opgezet;

Overige opmerkingen

22. stelt vast dat het Bureau verder uitvoering geeft aan de werkzaamheden van de Commissie in de Interinstitutionele groep voor milieubeheer (GIME) en dat het in de analyse van 2019 zijn belangstelling heeft uitgesproken om zich aan te sluiten bij een gecoördineerde aanpak van de GIME-leden met betrekking tot de acties die zullen leiden tot de vermindering van de CO_2-uitstoot;

23. vraagt het Bureau zich te richten op de verspreiding van de resultaten van zijn onderzoek onder het grote publiek en contact te leggen met het publiek via sociale en andere media;

24. verwijst voor andere, horizontale opmerkingen bij zijn kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 14 mei 2020 ([5]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([4]) Zaak T-632/19 DD/FRA; zaak T-703/19 DD/FRA; zaak T-31/19 AF/FRA; zaak C-601/19 BP/FRA; zaak C-669/19 P — BP/FRA; zaak C-682/19 P — BP/FRA.

([5]) Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0121.