EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1972

af 14. maj 2020

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grundlæggende Rettigheder for regnskabsåret 2018,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelsen fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0070/2020),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Agentur for Grundlæggende Rettigheder (»agenturet«) for regnskabsåret 2018 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter ([1]) var på 22 960 429 EUR, hvilket svarer til en lille stigning på 0,47 % sammenlignet med 2017; der henviser til, at agenturets budget næsten udelukkende stammer fra EU-budgettet ([2]);

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2018 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 100 %, samme gennemførelsesgrad som i 2017; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var lav og lå på 76,20 %, men anerkender, at det svarer til en lille stigning på 4,09 % i forhold til 2017;

2. bemærker, at der ifølge Revisionsrettens beretning blev fremført et stort beløb i forpligtede bevillinger til aktionsudgifter, som fortrinsvis afspejler arten af agenturets aktiviteter, som omfatter at finansiere undersøgelser, der strækker sig over mange måneder, ofte ud over regnskabsårets udgang; bemærker, at agenturet har indført planlægningsprocedurer til overvågning af de uundgåelige tidsforskydninger mellem kontraktunderskrivelse, leverance og betaling; noterer sig, at forskellen på det oprindeligt planlagte og det endelige fremførte beløb ifølge agenturets svar var på ca. 10 %, hvilket ligger inden for tolerancemargenen, og at den gamle applikation til overvågning af budgetudnyttelsen er blevet erstattet af en ny; opfordrer agenturet til at forbedre sin budgetplanlægning;

Performance

3. bemærker, at agenturet anvender 31 centrale resultatindikatorer som led i sin resultatmålingsramme til at vurdere resultaterne og virkningen af dets aktiviteter samt fem yderligere centrale resultatindikatorer for at forbedre budgetforvaltningen;

4. glæder sig over agenturets samarbejde med andre agenturer, navnlig Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound), Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder, Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og Det Europæiske Asylstøttekontor med henblik på at nå fælles politiske mål; glæder sig over, at agenturet desuden regelmæssigt støtter andre EU-agenturer for at afspejle de forpligtelser, der følger af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (chartret) i deres arbejde; anser det for nødvendigt, at agenturet fortsætter med at udvikle stærke forbindelser med andre relevante EU-institutioner; opfordrer agenturet til at udforske mulighederne for at dele ressourcer og personale til overlappende opgaver med andre agenturer med lignende aktiviteter;

([1]) EUT C 120 af 29.3.2019, s. 197.
([2]) EUT C 120 af 29.3.2019, s. 198.

5. bemærker, at der i 2018 blev oprettet en ny operationel enhed med henblik på at styrke samarbejdet på tværs af tjenestegrene om projekter og for at øge kapaciteten for realtidsreaktion;

6. tilskynder agenturet til at fortsætte digitaliseringen af sine tjenester;

7. noterer sig, at Parlamentet anmodede agenturet om at afgive en ekspertudtalelse om gennemførelsen af chartret inden for Unionens institutionelle rammer senest i september 2018; bemærker, at agenturet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 ([3]) er blevet tildelt en formel rolle til at føre tilsyn med de kriterier, der anvendes til screening af ansøgninger fra personer, der ønsker at rejse ind i Unionen, men som er fritaget for visumpligt, og at det blev forsynet med en mekanisme hertil;

8. opfordrer Kommissionen til at gennemføre en feasibilityundersøgelse med henblik på at vurdere muligheden for i det mindste at etablere fælles synergier med Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE), hvis de ikke kan sammenlægges fuldt ud; opfordrer Kommissionen til at evaluere to scenarier: flytning af agenturet til EIGE's hovedsæde i Vilnius og flytning af EIGE's hovedsæde til agenturets hovedsæde i Wien; bemærker, at en sådan manøvre vil indebære deling af virksomhedstjenester og støttetjenester og forvaltning af de fælles lokaler samt fælles IKT- og telekommunikationsinfrastruktur og internetbaserede infrastruktur, og således indebære enorme besparelser, der ville kunne anvendes til at finansiere begge agenturer yderligere;

9. glæder sig over den indsats, som agenturet har ydet for at skabe balance i den geografiske fordeling i forbindelse med ansættelsen af kvalificerede kandidater i forskellige stillinger under hensyntagen til de vanskeligheder, det har haft med at ansætte de rette kandidater til visse profiler;

10. bekræfter for så vidt angår udbud af undersøgelser, at budgetmæssige begrænsninger ikke bør føre til mislykkede udbudsprocedurer; mener, at agenturets tilsagn om at gennemføre markedsundersøgelser før iværksættelsen af et udbud med henblik på eventuelt at efterprøve tekniske krav eller revurdere prioriteringen af de undersøgelser, der skal gennemføres, er et skridt i den rigtige retning med hensyn til at forbedre resultatet af fremtidige udbudsprocedurer;

11. tilskynder agenturet til at intensivere sit samarbejde med internationale organisationer, såsom Europarådet og De Forenede Nationer, med henblik på at finde og udnytte synergier, når det er muligt;

12. anerkender den komplekse karakter af de undersøgelser, agenturet gennemfører, som omfatter ret og praksis i alle medlemsstater; fremhæver værdien af disse undersøgelser og udtalelser for udviklingen af EU-retsakter og betydningen af, at der stilles tilstrækkelige finansielle midler til rådighed for agenturet til at sætte det i stand til at udføre sine opgaver bedre; glæder sig over agenturets vedvarende forskning i og rapportering om alle former for forskelsbehandling inden for Unionen, som bidrager til at forbedre inklusionsstrategierne og de dermed forbundne politikker i Unionen og medlemsstaterne; glæder sig navnlig over agenturets engagement i at beskytte sårbare grupper ved at gennemføre særlige undersøgelser, som f.eks. rapporterne om retten til en uafhængig tilværelse for personer med handicap, social inklusion af unge romaer og racediskrimination og racistisk kriminalitet mod personer af afrikansk afstamning; beklager, at agenturets nuværende mandat begrænser dets handlemuligheder og dets mulighed for at iværksætte undersøgelser inden for visse tematiske områder; understreger, at agenturets ansvarsområde bør udvides, så det omfatter alle rettigheder, der er beskyttet af chartret, herunder spørgsmål om retligt og politimæssigt samarbejde i straffesager, og mener, at agenturet på eget initiativ bør kunne afgive udtalelser om lovgivningsmæssige forslag;

Personalepolitik

13. bemærker, at stillingsfortegnelsen var gennemført med 98,61 % pr. 31. december 2018, med 71 midlertidigt ansatte ud af de 72 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (i forhold til 72 godkendte stillinger i 2017); bemærker, at der i 2018 desuden var 31 kontraktansatte og 8 udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for agenturet;

14. noterer sig med tilfredshed den lige kønsfordeling i den øverste ledelse (tre mænd og tre kvinder) og den tilfredsstillende kønsfordeling i bestyrelsen (28 mænd og 25 kvinder);

Udbud

15. bemærker i lyset af de relaterede bemærkninger fra dechargemyndigheden, at værktøjer til e-udbud kun har været obligatoriske siden 2019, og at agenturet har indført alle værktøjer til e-udbud med undtagelse af elektronisk afgivelse af tilbud (e-submission), som forventedes at blive gennemført i fjerde kvartal af 2019; anmoder agenturet om senest i juni 2020 at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort i denne forbindelse;

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399 (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226 (EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1).

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

16. glæder sig over agenturets eksisterende foranstaltninger og dets igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed i forbindelse med forebyggelsen og håndteringen af interessekonflikter og i forbindelse med beskyttelsen af whistleblowere; bemærker, at der var en række tilfælde af potentielle og antagede interessekonflikter, som blev vurderet og afbødet, og at der ikke blev indberettet nogen tilfælde i 2018; bemærker med tilfredshed, at alle bestyrelses- og direktionsmedlemmers CV'er og interesseerklæringer er offentliggjort på agenturets websted;

17. noterer sig med tilfredshed, at regnskabsføreren i lyset af dechargemyndighedens bemærkninger og kommentarer og efter omstruktureringen i 2018 nu refererer direkte til direktøren;

18. noterer sig under henvisning til de bemærkninger, som dechargemyndigheden fremsatte i forbindelse med dechargeproceduren for 2017, at de retssager, der i de seneste år blev indledt mod agenturet vedrørende beskyldninger om ulovlige ansættelser, blev afvist af Retten; anerkender, at agenturet ikke længere står i et kontraktligt forhold til en tidligere midlertidigt dommer i EU-Personaleretten, og bemærker, at det traf flere forskellige foranstaltninger for at imødegå eventuelle interessekonflikter;

19. noterer sig flere igangværende retssager vedrørende overtrædelser af personalevedtægten og overtrædelser af retten til god forvaltning ([4]); understreger, at agenturet bør sikre, at kravene opfyldes, og at agenturet bør gå foran med et godt eksempel med hensyn til rådgivning om og overholdelse af de grundlæggende rettigheder; beklager, at sådanne krænkelser kan have en skadelig indvirkning på den offentlige mening og på Unionens omdømme; beklager, at sådanne retssager er dyre for agenturet og spild af skatteydernes penge;

Intern kontrol

20. bemærker med tilfredshed, at agenturet efter den vellykkede gennemførelse af strategien til bekæmpelse af svig, der blev vedtaget i december 2014, og gennemførelsen af handlingsplanen i løbet af 2015 og 2016 afsluttede en revision af strategien til bekæmpelse af svig, som blev vedtaget på et bestyrelsesmøde i december 2018 og suppleret af en specifik handlingsplan;

21. bemærker, at den interne revisionstjeneste i 2018 udsendte en revisionsrapport om etik og forvaltning, i hvilken udformningen og den effektive gennemførelse af agenturets forvaltnings- og kontrolsystem på det etiske område blev vurderet, og i hvilken det blev konkluderet, at forvaltnings- og kontrolrammen overordnet set var hensigtsmæssigt udformet;

Øvrige bemærkninger

22. noterer sig, at agenturet følger op på Kommissionens aktiviteter i den interinstitutionelle gruppe om miljøforvaltning (GIME), og at det i 2019-undersøgelsen gav udtryk for sin interesse i at tilslutte sig GIME-medlemmernes koordinerede tilgang med hensyn til de foranstaltninger, der vil føre til en reduktion af CO_2-emissionerne;

23. opfordrer agenturet til at fokusere på at udbrede resultaterne af sin forskning til offentligheden og til at nå ud til offentligheden via de sociale medier og andre mediekanaler;

24. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 14. maj 2020 ([5]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([4]) Sag T-632/19 DD mod FRA, sag T-703/19 DD mod FRA, sag T-31/19 AF mod FRA, sag C-601/19 P BP mod FRA, sag C-669/19 P BP mod FRA og sag C-682/19 P BP mod FRA.

([5]) Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0121.