EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.4.2020
COM(2020) 175 final

2020/0056 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o aktivaci mimořádné podpory podle nařízení Rady (EU) 2016/369 ze dne 15. března 2016 a o změně jeho ustanovení s ohledem na rozšíření onemocnění COVID-19

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Pandemie COVID-19 vede v Evropské unii k bezprecedentním ztrátám na životech a lidem v Evropě přináší nezměrné strádání. Členské státy přijímají mimořádná opatření omezující osobní svobody, aby limitovaly ztráty na životech a co nejvíce zpomalily šíření viru. Kvůli těmto opatřením došlo k narušení hospodářských aktivit, což má za následek omezení likvidity a závažné zhoršení finanční situace hospodářských subjektů.

Systémy zdravotní péče členských států jsou v důsledku rychlého šíření viru a vysokého počtu pacientů, kteří potřebují hospitalizaci, pod obrovským tlakem. Všechny členské státy jsou nuceny zvyšovat výdaje na zdravotnictví, aby pokryly rostoucí potřeby spojené s pandemií COVID-19, a přitom nadále zajišťovaly nezbytnou zdravotní péči pro všechny ostatní pacienty. Zároveň musí země EU vyčlenit lidské zdroje na určení a nákup naléhavě potřebného zdravotnického a dalšího vybavení a zajištění jeho včasného dodání těm, kteří ho potřebují.

Ačkoli se situace v jednotlivých členských státech v současnosti liší, rychle se vyvíjí. Přitom se jasně ukazuje, že je zasažena Evropská unie jako celek a že k účinnému boji proti šíření viru a co nejrychlejšímu zmírnění jeho dopadů je zapotřebí kolektivní, koordinovaná a rychlá reakce. Řešení této výjimečné situace vyžaduje koordinovanou strategii sestávající z různých opatření zaměřených zejména na ochranu lidských životů, předcházení lidskému utrpení a jeho zmírňování a zachování lidské důstojnosti.

Koordinovaná akce na úrovni EU by umožnila řešit současnou krizi a současně zajistit odpovídající reakci po jejím odeznění. Součástí této akce by mohla být tato opatření:

– rozsáhlejší a rychlejší vytváření zásob nezbytných zdrojů a koordinace jejich distribuce po celé Evropě,

– uspokojení potřeb v oblasti přepravy ochranných prostředků dovážených od mezinárodních partnerů a jejich dopravy v rámci EU,

– převoz pacientů, kteří potřebují pomoc, do nemocnic v sousedních státech, které mohou nabídnout volnou kapacitu,

– přeshraniční spolupráce, která by odlehčila systémům zdravotní péče v nejvíce zasažených regionech EU,

– centralizované zadávání veřejných zakázek na nezbytné zdravotnické vybavení a jeho distribuce do nemocnic a urychlené dodávky ochranných prostředků pro personál nemocnic; patří sem například respirátory, ventilátory, osobní ochranné prostředky, opakovaně použitelné masky, léčivé přípravky, terapeutika, laboratorní potřeby a dezinfekční prostředky,

– navýšení a přeměna výrobních kapacit podniků v EU, aby se zajistila rychlá výroba a nasazení vybavení a materiálu, které jsou potřebné pro urychlené pokrytí výpadků dodávek nezbytných pomůcek a léčivých přípravků,

– navýšení počtu zařízení a zdrojů pro poskytování péče, včetně provizorních a polotrvalých polních nemocnic, a podpora na zařízení vzniklá přeměnou z jiného účelu,

– zvýšení výroby testovacích souprav a podpora na získávání klíčových základních látek,

– posílení rychlého vývoje léků a metod testování,

– vývoj, nákup a distribuce pomůcek pro testování (testovacích souprav, činidel, hardwaru).

K řešení současného ohrožení zdraví částečně přispívají opatření plánovaná v rámci mechanismu civilní ochrany Unie / rescEU, investiční iniciativa pro reakci na koronavirus, která využívá evropské strukturální a investiční fondy[1], a další nástroje Unie. Rozsah krize však vyžaduje důraznější reakci, zaměřenou zejména na odvětví zdravotní péče v EU. Proto Komise navrhuje aktivovat nástroj pro mimořádnou podporu, díky němuž bude mít EU k dispozici širší soubor nástrojů odpovídající obrovskému rozsahu současné pandemie COVID-19.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti by měla být co nejdříve aktivována podpora podle nařízení 2016/369 o mimořádné podpoře. Díky tomu bude Unie moci zavést opatření zaměřená na prevenci a zmírnění závažných důsledků v jednom nebo více členských státech a bude schopna koordinovaně reagovat na potřeby související s pandemií COVID-19, a doplní tak pomoc poskytovanou z jiných nástrojů EU.

Nařízení o mimořádné podpoře zapojuje do boje proti krizi občany a občanskou společnost, a umožňuje tak konkrétním způsobem vyjádřit solidaritu na úrovni EU. Na straně výdajů nástroj umožňuje zapojení nevládních a mezinárodních organizací, jakož i regionálních a celostátních orgánů (např. odvětví zdravotnictví). Na straně příjmů předpokládá nejen dodatečné příspěvky členských států, ale také dary jednotlivců, nadací a také skupinové financování. Komise pracuje na zavedení všech potřebných postupů, které umožní rychlé vybrání příspěvků a darů.

• **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem Komise navrhuje aktivovat mimořádnou podporu v souladu s článkem 2 nařízení 2016/369 a změnit některá jeho ustanovení, aby bylo možné reagovat na zvláštní potřeby vyplývajících z rozšíření onemocnění COVID-19. Komise zejména navrhuje:

– aktivovat podporu ze strany EU od 1. února 2020 na dobu dvou let,

– rozšířit rozsah způsobilých opatření a způsobilých prováděcích partnerů s ohledem na obrovský rozměr opatření nutných k řešení krize COVID-19 a podrobněji vymezit rozsah způsobilých nákladů,

– zpětnou účinnost nařízení od 1. února 2020 a způsobilost příslušných opatření k tomuto datu, aby se zajistilo rovné zacházení se všemi členskými státy,

– delší lhůtu pro uzavření právních závazků, aby byla zajištěna flexibilita při poskytování mimořádné podpory,

– aby Komise měla možnost pořizovat mimořádnou podporu určenou na řešení potřeb členských států souvisejících s pandemií COVID-19, a to mimo jiné prostřednictvím společného zadávání veřejných zakázek a centralizovaného zadávání veřejných zakázek jménem členských států.

Koordinovaná akce a opatření umožněné podle navrhovaného nařízení budou doplňovat podporu poskytovanou v rámci jiných nástrojů EU.

[1] Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1303/2013, nařízení (EU) č. 1301/2013 a nařízení (EU) č. 508/2014, pokud jde o specifická opatření pro aktivaci investic do systémů zdravotní péče členských států a do jiných odvětví jejich ekonomik v reakci na koronavirovou nákazu COVID-19 [investiční iniciativa pro reakci na koronavirus], COM(2020) 113 final ze dne 13. března 2020.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh na aktivaci nástroje pro mimořádnou podporu je součástí balíčku opatření EU v reakci na současnou pandemii COVID-19. Tato opatření vycházejí z koordinovaného a ambiciózního přístupu zaměřeného na co nejefektivnější využití dostupných zdrojů z rozpočtu EU[2]. Součástí tohoto přístupu jsou mimo jiné investiční iniciativa pro reakci na koronavirus, navržené rozšíření oblasti působnosti Fondu solidarity EU na krize v oblasti veřejného zdraví[3] a využití všech možností v rámci finančních nástrojů a rozpočtové záruky EFSI ke zvýšení podpory investic (např. program COSME pro konkurenceschopnost malých a středních podniků a InnovFin – záruky pro MSP v rámci programu Horizont 2020).

Tento návrh všechna výše uvedená opatření doplňuje.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Jak je uvedeno výše, pandemie COVID-19 je náhlou a mimořádnou událostí, která má obrovský rušivý dopad na finanční, hospodářské a zdravotní systémy členských států. Toto opatření na úrovni EU je potřebné, aby bylo možné na současnou krizi COVID-19 reagovat v duchu solidarity. Zamýšlená opatření a koordinovanou akci, které mají nastalé závažné obtíže řešit, proto musí Unie přijmout na základě čl. 122 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Aktivace nástroje pro mimořádnou podporu k boji proti onemocnění COVID-19 v rámci EU vychází ze zásady subsidiarity. Vzhledem ke globálnímu rozměru pandemie COVID-19, obrovskému rozsahu jejích ekonomických a sociálních dopadů a vysokému zatížení systémů zdravotní péče ve všech členských státech je Unie lépe než samotné členské státy schopna krizi řešit komplexním a koordinovaným způsobem.

Pouze díky koordinované akci vedené duchem solidarity mezi členskými státy lze šíření onemocnění COVID-19 účinně a rychle zastavit, co nejvíce zmírnit dopady pohromy a po jejím odeznění zabránit tomu, aby se opakovala. Vzhledem k naléhavým požadavkům na uvolnění zdrojů v dostatečném rozsahu a jejich směrování do jednotlivých členských států EU na základě jejich potřeb je nezbytné, aby EU jednala ve spolupráci se všemi členskými státy, které jsou pandemií COVID-19 postiženy.

- **Proporcionalita**

Pokud EU uvolní a využije všechny zdroje, které jsou pro omezení šíření nemoci COVID-19 nezbytné, významně tím pomůže zintenzivnit opatření na ochranu lidského života, lidského zdraví a důstojnosti a oživit ekonomiky členských států. Vzhledem k bezprecedentním dopadům pandemie COVID-19 na všechny občany EU a všechna ekonomická odvětví a vzhledem k potřebě rychlé a účinné reakce nepřekračuje tento návrh rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů stanovených v navrhovaném nástroji.

---

[2] Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropské centrální bance, Evropské investiční bance a Euroskupině *Koordinovaná ekonomická reakce na koronavirovou nákazu COVID-19*, COM(2020)112 final ze dne 13. března 2020.

[3] Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 za účelem poskytnutí finanční pomoci členským státům a zemím, se kterými se jedná o přistoupení k Unii, jež jsou vážně postiženy závažným ohrožením veřejného zdraví, COM(2020) 114 final ze dne 13. března 2020.

- **Volba nástroje**

S ohledem na rozměr pandemie COVID-19 a rozsah jejích sociálních, ekonomických a finančních dopadů považuje Komise za vhodné přijmout nařízení, neboť to má obecnou působnost a je přímo a bezprostředně použitelné. Díky tomu by vznikl rychle použitelný, jednotný a celounijní mechanismus finanční pomoci.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné připravit návrh tak, aby jej Rada mohla přijmout včas, nebylo možné konzultaci se zúčastněnými stranami provést.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Na podporu financování opatření plánovaných v rámci nově aktivovaného nástroje pro mimořádnou podporu se na rok 2020 navrhuje vyčlenit 2,7 miliardy EUR. Příslušné zdroje financování jsou blíže popsány v legislativním finančním výkazu, který je součástí tohoto návrhu, a jsou promítnuty do návrhu opravného rozpočtu č. 2/2020.

V závislosti na dalším vývoji krize a souvisejících potřebách, které nelze pokrýt jinými nástroji, mohou být poskytnuty dodatečné finanční prostředky.

5. OSTATNÍ PRVKY

Nevztahuje se na tento návrh.

2020/0056 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o aktivaci mimořádné podpory podle nařízení Rady (EU) 2016/369 ze dne 15. března 2016 a o změně jeho ustanovení s ohledem na rozšíření onemocnění COVID-19

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 122 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Krize spojená s onemocněním COVID-19, které Světová zdravotnická organizace (WHO) dne 11. března 2020 prohlásila za pandemii, dramaticky postihla společnost i hospodářství Evropské unie, takže členské státy byly nuceny přijmout soubor mimořádných opatření.

(2) Kromě hospodářských a sociálních dopadů pandemie jsou v důsledku krize výrazně zatíženy systémy zdravotní péče členských států. Všechny členské státy čelí zvýšeným požadavkům zejména na zdravotnické prostředky a materiál, základní veřejné služby a výrobní kapacity pro tyto materiály.

(3) Jsou zapotřebí rychlá a diverzifikovaná opatření, která by Unii jako celku umožnila tuto krizi řešit v duchu solidarity, s ohledem na omezení způsobená rychlým šířením viru. Tato opatření by se zejména měla zaměřit na záchranu životů, prevenci a zmírnění lidského utrpení a zachování lidské důstojnosti všude, kde je to v důsledku současné krize spojené s onemocněním COVID-19 zapotřebí.

(4) Povaha a důsledky rozšíření onemocnění COVID-19 jsou rozsáhlé a nadnárodní, a vyžadují tudíž komplexní reakci. Opatření stanovená v rámci mechanismu civilní ochrany Unie („rescEU“), který byl zřízen rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013/EU[4], a jinými stávajícími nástroji Unie jsou omezeného rozsahu, a proto neumožňují dostatečnou reakci ani účinné řešení rozsáhlých důsledků krize spojené s onemocněním COVID-19 v rámci Unie.

(5) Proto je nutné aktivovat mimořádnou podporu podle nařízení Rady (EU) 2016/369.

(6) Aby se umožnila míra flexibility potřebná k zajištění dlouhotrvající koordinované reakce za nepředvídaných okolností, jako je tomu v případě krize spojené s onemocněním COVID-19, např. pokud jde o poskytování zdravotnických pomůcek a léků, opatření na obnovu a relevantní lékařský výzkum, je nutné zajistit, aby rozpočtové závazky přijaté během období aktivace mohly být použity pro uzavření právních závazků po celou dobu trvání aktivace, aniž jsou dotčena obecná finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie stanovená v čl. 114 odst. 2 nařízení Evropského

[4] Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013/EU ze dne 17. prosince 2013 o mechanismu civilní ochrany Unie (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 924).

parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5]. Náklady vyplývající z těchto právních závazků by měly být způsobilé pro celou dobu jejich provádění.

(7) Aby se zajistilo rovné zacházení a rovné podmínky pro všechny členské státy, je rovněž nezbytné umožnit zpětnou způsobilost nákladů od data aktivace podpory, a to i u již dokončených opatření, jestliže byla zahájena po tomto datu.

(8) Aby byla zachována podpůrná povaha mimořádné podpory podle nařízení (EU) 2016/369, měla by tato podpora striktně doplňovat pomoc poskytovanou v rámci jiných nástrojů Unie.

(9) V souvislosti s krizí spojenou s onemocněním COVID-19 se ukázalo, že je nezbytné rozšířit oblast působnosti nařízení (EU) 2016/369 s cílem poskytovat financování na pokrytí naléhavých potřeb zdravotnických prostředků a materiálů, jako jsou plicní ventilátory a ochranné prostředky, dodávky chemických látek pro testy, náklady na vývoj, výrobu a distribuci léků a další pomůcky a materiály. Mělo by rovněž být možné financovat opatření na podporu nezbytných kroků k získání schválení pro používání zdravotnických produktů.

(10) Aby se zmírnil akutní tlak na zdravotnický personál a na státní prostředky v důsledku nedostatečné kapacity základních veřejných služeb a zachovala se životaschopnost systému zdravotní péče, mělo by být finančně nebo organizačně podporováno dočasné posílení počtu zdravotnických pracovníků a jejich výměna, jakož i léčba pacientů z jiných členských států.

(11) Pracovníkům v oblasti zdravotní péče a logistiky by měla být poskytnuta odborná příprava, mimo jiné s cílem bojovat proti padělání zdravotnických potřeb.

(12) S ohledem na rozsáhlé dopady onemocnění COVID-19 je zapotřebí rychlého a komplexního zapojení všech příslušných partnerů, včetně veřejných orgánů, veřejných i soukromých poskytovatelů primární a nemocniční péče a pečovatelských zařízení atd. Jsou zapotřebí činnosti zaměřené na zmírnění tlaku na zdravotnickou infrastrukturu a na podporu ohrožených skupin zranitelných osob.

(13) Aby se řešily výpadky dodávek, měly by být podporovány výrobní kapacity pro základní zdravotnické produkty, jako jsou léky, diagnostické testy, laboratorní pomůcky, ochranné prostředky atd., a měly by být poskytnuty finanční prostředky na uchovávání zásob těchto produktů.

(14) Měly by být finančně a/nebo organizačně podporovány dodatečné nebo alternativní testovací metody pro zvýšení kapacity a relevantní lékařský výzkum.

(15) Veřejní zadavatelé z členských států čelí při nákupu zboží nebo služeb v mimořádných situacích značným právním i praktickým obtížím. Aby veřejní zadavatelé mohli maximálně těžit z potenciálu vnitřního trhu, co se týče úspor z rozsahu a sdílení rizik i přínosů, je nanejvýš důležité rozšířit možnosti Komise pořizovat zboží nebo služby jménem členských států. Komise by měla mít možnost provádět příslušná zadávací řízení. Bude-li některé části tohoto řízení provádět veřejný zadavatel z členského státu, například pokud jde o obnovení soutěže podle rámcové dohody nebo zadání

[5] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

jednotlivých veřejných zakázek na základě dynamického nákupního systému, měl by tento zadavatel nést odpovědnost za fáze, které realizuje.

(16) V mimořádných situacích, kdy je nezbytné společné zadávání veřejných zakázek Komisí a jedním nebo více veřejnými zadavateli z členských států, by mělo být možné, aby si členské státy v plné míře pořizovaly, pronajímaly nebo pronajímaly formou leasingu kapacity, které byly předmětem společného zadání zakázky.

(17) Komise by měla mít možnost nakupovat, skladovat a dále prodávat nebo darovat zboží a služby, včetně pronájmů, členským státům nebo partnerským organizacím vybraným Komisí.

(18) Nařízení (EU) 2016/369 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(19) S ohledem na situaci v souvislosti s krizí spojenou s onemocněním COVID-19 je nezbytné, aby toto nařízení vstoupilo v platnost co nejdříve.

(20) Aby se zajistilo rovné zacházení a rovné podmínky pro všechny členské státy a aby bylo zajištěno pokrytí bez ohledu na to, kdy se onemocnění začalo v jednotlivých členských státech šířit, je nutné použít toto nařízení od 1. února 2020,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Aktivuje se mimořádná podpora podle nařízení (EU) 2016/369 na financování výdajů nezbytných pro řešení pandemie COVID-19, a to na období od 1. února 2020 do 31. ledna 2022.

Článek 2

Odchylně od čl. 114 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, a aniž je uvedené ustanovení dotčeno, pokrývají souhrnné rozpočtové závazky, které vedou k výdajům na podporu podle tohoto nařízení, celkové náklady odpovídajících právních závazků přijatých do konce období aktivace podle článku 1.

Výdaje jsou způsobilé od data aktivace podpory podle článku 1.

Odchylně od čl. 193 odst. 3 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 lze udělit granty na opatření, která byla dokončena již před vstupem tohoto nařízení v platnost, a to za předpokladu, že tato opatření byla zahájena po datu aktivace podle článku 1.

Článek 3

Nařízení (EU) 2016/369 se mění takto:

1) Články 3 a 4 se nahrazují tímto:

„Článek 3

Způsobilá opatření

1. Mimořádná podpora podle tohoto nařízení je reakcí na mimořádné situace, jež je založena na potřebách a doplňuje reakci postižených členských států, s cílem chránit životy, předcházet lidskému utrpení a zmírňovat je a usilovat o zachování lidské důstojnosti, kdykoliv je to zapotřebí v důsledku pohrom podle čl. 1 odst. 1.

Aniž je dotčeno období aktivace podle čl. 2 odst. 1, podpora může být poskytnuta rovněž s cílem řešit potřeby v období po pohromě nebo zabránit jejímu opakovanému výskytu.

2. Mimořádná podpora podle odstavce 1 může zahrnovat jakákoli opatření v oblasti humanitární pomoci, která by byla způsobilá pro financování z prostředků Unie podle článků 2, 3 a 4 nařízení (ES) č. 1257/96, a může tedy pokrývat také opatření na pomoc, zmírnění utrpení a v případě potřeby ochranu s cílem chránit životy během pohrom nebo bezprostředně po nich. Lze ji použít také pro financování jakýchkoli jiných výdajů, které jsou s poskytováním mimořádné podpory podle tohoto nařízení přímo spojeny. Podporu lze použít zejména k financování opatření uvedených v příloze 1.

3. Aniž je dotčen odstavec 4, mimořádná podpora podle tohoto nařízení se poskytuje a je prováděna v souladu se základními humanitárními zásadami lidskosti, neutrality, nestrannosti a nezávislosti.

4. Opatření uvedená v odstavci 2 provádí Komise nebo partnerské organizace vybrané Komisí. Komise může za partnerské organizace zvolit zejména nevládní organizace, specializované služby členských států, vnitrostátní orgány a další veřejné subjekty, mezinárodní organizace a jejich agentury, a je-li to vhodné a nezbytné pro provádění opatření, další organizace a subjekty, které mají požadovanou odbornost nebo jsou činné v odvětvích důležitých pro odstraňování následků pohromy, jako jsou soukromí poskytovatelé služeb, výrobci vybavení a rovněž vědci a výzkumné instituce. Komise při tom nadále úzce spolupracuje s postiženým členským státem.

Článek 4

Druhy finančních opatření a prováděcí postupy

1. Komise provádí finanční podporu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[6]. Financování podpůrných opatření z prostředků Unie podle tohoto nařízení se zejména provádí prostřednictvím přímého řízení v souladu s čl. 62 odst. 1 písm. a) nebo nepřímého řízení v souladu s čl. 62 odst. 1 písm. c) uvedeného nařízení.

2. Mimořádná podpora podle tohoto nařízení je financována ze souhrnného rozpočtu Unie, jakož i z příspěvků, které mohou poskytnout členské státy a jiní veřejní nebo soukromí dárci jakožto vnější účelově vázané příjmy v souladu s čl. 21 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046.

3. Financování podpůrných opatření z prostředků Unie podle tohoto nařízení, které má být prováděno prostřednictvím přímého řízení, může být poskytnuto přímo Komisí bez výzvy k podávání návrhů v souladu s článkem 195 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046. Za tímto účelem Komise může uzavřít rámcové dohody

[6] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

o partnerství nebo vycházet ze stávajících rámcových dohod o partnerství uzavřených v souladu s nařízením (ES) č. 1257/96.

4. Jestliže Komise provádí operace související s poskytováním mimořádné podpory prostřednictvím nevládních organizací, kritéria týkající se finanční a provozní kapacity se považují za splněná, pokud existuje platná rámcová dohoda o partnerství mezi touto organizací a Komisí v souladu s nařízením (ES) č. 1257/96.

5. Mimořádná podpora podle tohoto nařízení může být poskytnuta v kterékoli z těchto forem:

a) společné zadávání veřejných zakázek s členskými státy podle čl. 165 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, přičemž členské státy si mohou kapacity, které byly předmětem společného zadání zakázky, v plné míře pořídit, pronajmout nebo pronajmout formou leasingu;

b) zadávání veřejných zakázek Komisí jménem členských států na základě dohody mezi Komisí a členskými státy;

c) zadávání veřejných zakázek Komisí jakožto velkoobchodníkem, přičemž nakupuje, skladuje a dále prodává nebo daruje zboží a služby, včetně pronájmů, členským státům nebo partnerským organizacím vybraným Komisí.

6. V případě zadávacího řízení podle odst. 5 písm. b) uzavírá příslušné smlouvy jeden z těchto subjektů:

a) Komise, která poskytuje služby nebo zboží členským státům nebo partnerským organizacím vybraným Komisí;

b) zúčastněné členské státy, které přímo pořizují, pronajímají nebo pronajímají formou leasingu kapacity, na které pro ně Komise zadala zakázku.

7. V případě zadávacích řízení podle odst. 5 písm. b) a c) se Komise řídí pravidly nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 pro vlastní veřejné zakázky.“

2) V článku 5 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Financování z prostředků Unie může pokrývat veškeré přímé náklady nezbytné pro provádění způsobilých opatření uvedených v článku 3, včetně nákupu, přípravy, shromažďování, přepravy, skladování a distribuce zboží a služeb v rámci těchto opatření, jakož i investiční náklady opatření nebo projektů, které přímo souvisí s dosažením cílů mimořádné podpory aktivované v souladu s tímto nařízením.

2. Pokryty mohou být rovněž nepřímé náklady partnerských organizací v souladu s nařízením (EU, Euratom) 2018/1046.“

3) Doplňuje se nová příloha 1, která zní:

„**PŘÍLOHA 1**

Způsobilá opatření

V případě pandemií s rozsáhlými dopady lze financovat tato opatření:

a) dočasné posílení zdravotnického personálu, výměnu zdravotnických pracovníků, přijímání zahraničních pacientů nebo jiný druh vzájemné podpory;

b) využití dočasných zdravotnických zařízení a dočasné rozšíření stávajících zdravotnických zařízení s cílem zmírnit tlak na stávající struktury a zvýšit celkovou kapacitu v oblasti zdravotní péče;

c) činnosti na podporu správy rozsáhlého provádění lékařských testů a na přípravu nezbytných vědeckých testovacích strategií a protokolů;

d) zřízení dočasných karanténních zařízení a další vhodná opatření na hranicích Unie;

e) vývoj, výrobu nebo nákup a distribuci zdravotnických produktů;

f) navyšování a přeměnu výrobních kapacit pro zdravotnické produkty uvedené v písmenu e) s cílem řešit výpadky dodávek;

g) uchovávání zásob zdravotnických produktů uvedených v písmenu e) a jejich likvidaci;

h) opatření na podporu kroků nezbytných k získání schválení pro použití zdravotnických produktů uvedených v písmenu e), je-li to požadováno;

j) opatření k vypracování vhodných metod pro sledování vývoje epidemie a výsledků opatření přijatých s cílem ji řešit;

k) organizaci *ad hoc* klinických hodnocení možných léčebných postupů nebo diagnostiky podle standardů hodnocení dohodnutých na úrovni Unie;

l) vědecké potvrzení zdravotnických produktů, včetně potenciálních nových testovacích metod.

Výše uvedený seznam není úplný.“

Článek 3

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB

1.3. Povaha návrhu/podnětu

1.4. Cíle

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.6. Doba trvání a finanční dopad

1.7. Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

2.2. Systém řízení a kontroly

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

3.2.3. Odhadovaný dopad na správní prostředky

3.2.4. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

3.2.5. Příspěvky třetích stran

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení Rady o aktivaci mimořádné podpory podle nařízení Rady (EU) 2016/369 ze dne 15. března 2016 a o změně jeho ustanovení s ohledem na rozšíření onemocnění COVID-19.

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB[7]

Migrace a vnitřní věci (hlava 18 souhrnného rozpočtu Evropské unie, oddíl 3 Komise)

1.3. Povaha návrhu/podnětu

X Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**[8]

☐ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☐ Návrh/podnět se týká **akce přesměrované na novou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

Mimořádnou podporu dle nařízení (EU) 2016/369 lze poskytnout v případech probíhajících či potenciálních přírodních nebo člověkem způsobených pohrom, a to jestliže jejich výjimečný rozsah a dopad vede k závažným dalekosáhlým humanitárním důsledkům v jednom nebo více členských státech, a pouze za výjimečných okolností, k jejichž řešení nedostačuje žádný jiný nástroj, který je členským státům a Unii k dispozici.

Aktivace mimořádné podpory podle nařízení Rady (EU) 2016/369 by měla přímo přispívat k ochraně základních práv těch osob, které by mohly využívat akcí, které obdrží finanční podporu v rámci aktivace, včetně ochrany lidské důstojnosti, práva na život a nedotknutelnosti lidské osobnosti (články 1, 2 a 3 Listiny základních práv EU).

Cílem tohoto nařízení Rady je stanovit opatření, která reagují na naléhavé a výjimečné humanitární potřeby v členských státech v důsledku šíření závažného koronaviru 2 způsobujícího těžký akutní respirační syndrom (SARS-CoV-2) a souvisejícího onemocnění (COVID-19), které Světová zdravotnická organizace (WHO) charakterizovala jako ohrožení veřejného zdraví mezinárodního významu a globální pandemii. Zasaženy jsou všechny členské státy EU (stejně jako země EHP a Spojené království).

1.4.2. Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB

Specifický cíl

[7] ABM: řízení podle činností (*activity-based management*); ABB: sestavování rozpočtu podle činností (*activity-based budgeting*).

[8] Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

Poskytnout v rámci Unie mimořádnou podporu na řešení naléhavých humanitárních potřeb ve formě podpory členským státům, pomoci, zmírnění utrpení a v případě potřeby i operací za účelem ochrany života.

Tato iniciativa je konkrétním výrazem solidarity v rámci Unie.

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Návrh umožní Evropské unii řešit na jejím území naléhavé humanitární potřeby občanů a obyvatel EU vyplývající z rozšíření onemocnění COVID-19.

Jedná se zejména o akce zaměřené na přepravu vybavení, zajištění provizorních nemocnic a zdravotnických týmů, specializovaných nemocnic pro pacienty s onemocněním COVID, zdravotnických potřeb (včetně ventilátorů, osobních ochranných prostředků, diagnostických zdravotnických prostředků a terapeutik), leteckých zdravotnických týmů a na přepravu pacientů s onemocněním COVID i bez tohoto onemocnění.

Mimořádná podpora bude poskytována v souladu se základními humanitárními zásadami lidskosti, neutrality, nestrannosti a nezávislosti.

1.4.4. Ukazatele výsledků a dopadů

Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.

Počet lidí, jimž se v Evropské unii dostane mimořádné podpory, v absolutních číslech a případně jako procentuální podíl celkového počtu osob, jež potřebují pomoc (je-li tento údaj k dispozici).

Počet provizorních nemocnic, zdravotnických týmů a leteckých zdravotnických týmů.

Rozsah poskytnutých zdravotnických potřeb (v absolutním vyjádření a případně jako procentní podíl celkových potřeb, je-li tento údaj k dispozici).

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu

Cílem předkládaného návrhu nařízení Rady je doplnit stávající nástroje Unie a právní základy, konkrétně zajistit lidem v Unii cílenější mimořádnou podporu, aby bylo možno řešit naléhavé humanitární potřeby vyplývající z rozšíření onemocnění COVID-19 v členských státech. Poskytnutí mimořádné podpory v rámci Evropské unie je nezbytné v případech, kdy je rozsah a dopad natolik výjimečný, že vede k závažným dalekosáhlým humanitárním důsledkům.

1.5.2. Přidaná hodnota zapojení EU

Zdá se, že akce přijaté postiženými členskými státy, včetně poskytnutí finanční podpory Unie, která má být k dispozici v rámci jiných nástrojů Unie, nejsou schopny účinně řešit humanitární důsledky rozšíření nákazy v oblasti veřejného zdraví v rámci Unie, zejména s ohledem na časový rámec, v němž může být taková finanční podpora Unie dána k dispozici.

Vzhledem k tomu, že jsou splněny podmínky stanovené v článku 1 nařízení Rady (EU) 2016/369, je vhodné, aby Rada z důvodu rozšíření onemocnění COVID-2019 aktivovala mimořádnou podporu podle nařízení.

Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Nařízení Rady o poskytování mimořádné podpory v rámci Unie přijala Rada dne 15. března 2016. Nástroj pro mimořádnou podporu byl aktivován v roce 2016 s cílem zvládnout velký příliv uprchlíků a migrantů v Řecku, který vedl k naléhavé humanitární situaci.

V souladu s čl. 8 odst. 2 nařízení Rady (EU) 2016/369 předložila Komise v březnu 2019 Radě hodnocení provádění tohoto nařízení. Hodnocení bylo pozitivní a vedlo k tomu, že nařízení bylo ponecháno v platnosti, i když bylo deaktivováno a nebyly navrženy žádné změny.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Financování této iniciativy vyžaduje změnu nařízení o víceletém finančním rámci.

Prostřednictvím svého mechanismu civilní ochrany (dále jen „mechanismus Unie“) Unie usiluje o posílení spolupráce mezi Unií a členskými státy a o usnadnění koordinace v oblasti civilní ochrany, aby se zlepšila účinnost systémů pro předcházení přírodním a člověkem způsobeným pohromám, připravenost a odezva na ně. Mechanismus Unie mohou členské státy aktivovat v případě přírodních a člověkem způsobených pohrom, včetně akutního ohrožení zdraví, k němuž dochází uvnitř Unie.

Budování kapacit rescEU stále probíhá ve vztahu k prostředkům, které jsou přímo relevantní pro krize, pro něž je aktivace navržena.

Proto i když je nepochybné, že jakákoli podpora, která má být poskytnuta v rámci navrhované aktivace, bude muset doplňovat pomoc poskytovanou prostřednictvím mechanismu, není pravděpodobné, že by jakákoli takto poskytnutá pomoc byla takového rozsahu, aby mohla být považována za dostatečnou pro účinné řešení humanitárních důsledků šíření nákazy v oblasti veřejného zdraví v rámci Unie. Opatření v rámci mechanismu civilní ochrany a nástroje pro mimořádnou podporu se proto vzájemně doplňují.

Podle rozsahu, v němž mimořádná podpora podle nařízení Rady (EU) 2016/369 slouží k poskytování mimořádné pomoci za účelem uspokojení potřeb osob postižených pohromou, lze mít za to, že se tato podpora blíží typu pomoci, která má být poskytnuta podle nařízení Rady (ES) č. 1257/96 ze dne 20. června 1996 o humanitární pomoci. Nařízení Rady (ES) č. 1257/96 však může být použito pouze na financování akcí humanitární pomoci mimo Unii, a nemůže proto nahradit nařízení Rady (EU) 2016/369 v případě pohrom uvnitř Unie.

1.5.4. Slučitelnost a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji

Ve stávajícím kontextu rozšíření onemocnění COVID-19 již byly vyčerpány všechny možnosti přerozdělení prostředků. Rozsah rozšíření onemocnění COVID-19 v členských státech a potenciální související potřeby odůvodňují použití zvláštních nástrojů, tak jak jsou stanoveny v nařízení o VFR.

1.6. Doba trvání a finanční dopad

X **Časově omezený** návrh

– v účinnosti ode dne přijetí po dobu 24 měsíců („období aktivace“); u akcí, na které se v rámci této aktivace poskytuje finanční podpora podle nařízení (EU) 2016/369, může období provádění končit po skončení období aktivace za

předpokladu, že žádné takové období provádění neskončí více než 24 měsíců po skončení období aktivace.

– Finanční dopad: rok 2020 u prostředků na závazky a od roku 2020 do 2023 u prostředků na platby.

1.7. Předpokládaný způsob řízení[9]

X **Přímé řízení** Komisí

– X prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,

– ☐ prostřednictvím výkonných agentur.

☐ **Sdílené řízení** s členskými státy

X **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

– ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,

– X mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),

– ☐ EIB a Evropský investiční fond,

– ☐ subjekty uvedené v článcích 208 a 209 finančního nařízení,

– X veřejnoprávní subjekty,

– X soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky,

– ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,

– ☐ osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.

– *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

Žádné.

[9] Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Akce, na které se poskytuje finanční pomoc podle tohoto návrhu, se pravidelně sledují.

Tři roky po vstupu nařízení v platnost Komise vypracuje a předloží Radě zprávu o hodnocení *ex post*.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

Akce budou provádět vybrané partnerské organizace, včetně nevládních organizací a OSN a jejích agentur, mezinárodní organizace a specializované agentury členských států prostřednictvím přímého a nepřímého řízení. Některé činnosti mohou prostřednictvím zvláštních akcí provádět další organizace, a to v případě potřeby prostřednictvím přímého řízení. Toto uspořádání je pro dosažení cílů tohoto nástroje považováno za nejvhodnější, neboť plně zohledňuje zásady hospodárnosti, efektivnosti a nejlepšího zhodnocení vynaložených prostředků.

Pokud jde o činnosti blížící se svou povahou humanitární pomoci, použijí se způsoby platby uplatňované u nástroje humanitární pomoci a mechanismu civilní ochrany Unie v režimech přímého i nepřímého řízení, neboť se ukázaly jako přiměřené.

2.2.2. Informace o zavedeném systému vnitřní kontroly

Použije se stávající vnitřní kontrolní systém Evropské komise, aby bylo zajištěno, že finanční prostředky dostupné v rámci mechanismu Unie jsou využívány řádně a v souladu s příslušnými právními předpisy.

Současný systém je uspořádán takto:

1. Interní kontrolní tým v rámci vedoucího útvaru (Generální ředitelství pro evropskou civilní ochranu a operace humanitární pomoci / GŘ ECHO) se zaměřuje na dodržování správních postupů a platných právních předpisů. Pro tento účel se používá rámec vnitřní kontroly Komise. Stejný kontrolní rámec dodržují i další útvary Komise zapojené do provádění tohoto nástroje.

2. Do ročního plánu auditů bude plně začleněn pravidelný audit grantů a zakázek, které budou přiděleny v rámci tohoto nástroje; budou jej provádět externí auditoři.

3. Hodnocení celkových činností externími hodnotiteli.

Prováděné akce může kontrolovat Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) a Účetní dvůr.

Pokud jde o dohled nad činnostmi blížícími se svou povahou humanitární pomoci a jejich sledování, uplatní se rozsáhlé zkušenosti získané při provádění nástroje humanitární pomoci a mechanismu civilní ochrany Unie v režimech přímého i nepřímého řízení.

2.2.3. Odhad nákladů a přínosů kontrol a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb

Odhadované náklady na kontrolní strategii GŘ ECHO představují 0,3 % rozpočtu na rok 2018 na nepřímé řízení a 0,5 % rozpočtu na rok 2018 na přímé řízení. Hlavní složky tohoto ukazatele tvoří:

– celkové osobní náklady vynaložené na odborníky na danou oblast z GŘ ECHO a náklady finančních a provozních útvarů vynásobené odhadovaným podílem doby věnované zajišťování kvality, kontrole a sledování,

– celkové zdroje v rámci oddělení externího auditu GŘ ECHO vyčleněné na audity a ověřování.

Vzhledem k tomu, že tyto kontroly s sebou nesou jen omezené náklady, a přitom mají přínosy kvantifikovatelné (opravy a zpětné získání vyplacených částek) i nekvantifikovatelné (odrazující účinek kontrol a jejich význam pro zajišťování kvality), může Komise učinit závěr, že kvantifikovatelné a nekvantifikovatelné přínosy kontrol značně převažují nad jejich nevýznamnými náklady.

Pokud jde o pověřené subjekty, které využívají finanční prostředky EU v režimu nepřímého řízení, Komise přispívá až do výše 7 % jejich nepřímých způsobilých nákladů, aby zajistila dohled a řízení financování EU.

O tom svědčí víceletá míra zbytkových chyb ve výši 0,5 %, již Komise vykázala v roce 2018 u oddělení pro humanitární pomoc a civilní ochranu.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.

Jako reference se uplatní strategie boje proti podvodům GŘ ECHO v souladu se strategií Komise pro boj proti podvodům, jejímž cílem je mimo jiné zajistit, aby:

– vnitřní kontroly GŘ ECHO zaměřené na boj proti podvodům byly plně v souladu se strategií Komise pro boj proti podvodům,

– přístup GŘ ECHO k řízení rizika podvodů byl nastaven tak, aby určoval oblasti rizika vzniku podvodů a adekvátní reakce.

Systémy používané pro vynakládání prostředků EU ve třetích zemích umožňují získávání relevantních údajů, které se využívají při řízení rizika podvodů (např. zjištění dvojího financování).

V případě potřeby mohou být zřízeny skupiny pro vytváření sítí a odpovídající IT nástroje určené k analýze případů podvodů týkajících se daného odvětví.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP[10]	zemí ESVO[11]	kandidátských zemí[12]	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
3	18 01 04 05 Podpůrné výdaje na mimořádnou podporu v rámci Unie	NRP	NE	NE	NE	NE
3	18 07 01 Nástroj mimořádné podpory v rámci Unie	RP	NE	NE	NE	NE

- Nepožaduje se vytvoření nových rozpočtových položek.

[10] RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.
[11] ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.
[12] Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	3	Bezpečnost a občanství

GŘ: ECHO			Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	**CELKEM**
• Operační prostředky							
18 07 01	Závazky	(1)	2 646,000	-	-	-	**2 646,000**
	Platby	(2)	1 326,000	790,000	265,000	265,000	**2 646,000**
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy[13]							
18 01 04 05		(3)	54,000	-	-	-	**54,000**
Prostředky na GŘ ECHO CELKEM	Závazky	=1+1a +3	2 700,000	-	-	-	**2 700,000**
	Platby	=2+2a +3	1 380,000	790,000	265,000	265,000	**2 700,000**

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	2 646,000	-	-	-	**2 646,000**
	Platby	(5)	1 326,000	790,000	265,000	265,000	**2 646,000**
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)	54,000	-	-	-	**54,000**
Prostředky z OKRUHU 3	Závazky	=4+ 6	**2 700,000**	-	-	-	**2 700,000**

[13] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

víceletého finančního rámce **CELKEM**	Platby	=5+ 6	**1 380,000**	**790,000**	**265,000**	**265,000**	**2 700,000**

Okruh víceletého finančního rámce	**5**	„Správní výdaje“

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	**CELKEM**
Komise						
• Lidské zdroje		2,700	2,700	1,550	1,150	**8,100**
• Ostatní správní výdaje		**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
Komise CELKEM	Prostředky	2,700	2,700	1,550	1,150	**8,100**

Prostředky z OKRUHU 5 víceletého finančního rámce **CELKEM**	(Závazky celkem = platby celkem)	**2,700**	**2,700**	**1,550**	**1,150**	**8,100**

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	**CELKEM**
Prostředky z OKRUHŮ 1 až 5 víceletého finančního rámce **CELKEM**	Závazky	**2 702,700**	**2,700**	**1,550**	**1,150**	**2 708,100**
	Platby	**1 382,700**	**792,700**	**266,550**	**266,150**	**2 708,100**

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.

– X Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy⇩		Rok **2020**		Rok **2021**		**CELKEM**	
		VÝSTUPY					
	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL[14]:							
Přeprava vybavení	1	80	80	20	20	100	100
Provizorní nemocnice a zdravotnické týmy	10	9,6	96	2,4	24	12	120
Specializované nemocnice pro COVID	100	8	800	2	200	10	1 000
Zdravotnické potřeby (ventilátory)	0,018	14 000	252	3 500	63	17 500	315
Zdravotnické potřeby (jiné)	0,002	428 000	856	107 000	214	535 000	1 070
Letecké zdravotnické týmy	0,04	800	32	200	8	1 000	40
Mezisoučet za specifický cíl č. 1		442 898	2 116	110 724	529	553 622	2 645
CELKEM		442 898	2 116	110 724	529	**553 622**	**2 645**

[14] Popsaný v bodě 1.4.2. „Specifické cíle…“.

3.2.3. Odhadovaný dopad na správní prostředky

3.2.3.1. Shrnutí

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.

– X Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**	**CELKEM**
OKRUH 5 víceletého finančního rámce					
Lidské zdroje	2,700	2,700	1,550	1,150	**8,100**
Ostatní správní výdaje					
Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce	2,700	2,700	1,550	1,150	**8,100**

Mimo OKRUH 5[15] víceletého finančního rámce					
Lidské zdroje					
Ostatní výdaje správní povahy	54,000	-	-	-	**54,000**
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce					

CELKEM	**56,700**	**2,700**	**1,550**	**1,150**	**62,100**

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

15 Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.

– X Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

		Rok **2020**	Rok **2021**	Rok **2022**	Rok **2023**
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)					
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)		10	10	5	5
XX 01 01 02 (při delegacích)					
XX 01 05 01/11/21 (v nepřímém výzkumu)					
10 01 05 01/11 (v přímém výzkumu)					
Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)[16]					
XX 01 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)		15	15	10	5
XX 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)					
XX 01 04 **yy** [17]	– v ústředí				
	– při delegacích				
XX 01 05 02/12/22 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)					
10 01 05 02/12 (SZ, VNO, ZAP v přímém výzkumu)					
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)					
CELKEM		**25**	**25**	**15**	**10**

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

[16] SZ = smluvní zaměstnanec MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

[17] Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.2.4. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

– ☐ Návrh/podnět je v souladu se stávajícím víceletým finančním rámcem (VFR).

– ☐ Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu VFR.

– X Návrh/podnět vyžaduje použití nepřiděleného rozpětí v rámci příslušného okruhu VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů nebo revizi VFR.

Vzhledem k tomu, že není k dispozici rozpětí ani prostor pro přerozdělení prostředků z okruhu 3 VFR, navrhuje Komise souběžně s tímto podnětem:

- změnit nařízení o VFR s cílem odstranit omezení ohledně rozsahu celkového rozpětí pro závazky a použít pro tento podnět zbývající částku v rámci tohoto nástroje (v návrhu opravného rozpočtu č. 2/2020),
- uvolnit zbývající částku z nástroje pružnosti,
- využít rozpětí pro nepředvídané události na saldo.

3.2.5. Příspěvky třetích stran

– X Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran[18].

– ☐ Návrh/podnět počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

[18] V čl. 4 odst. 2 nařízení Rady 2016/369 se stanoví, že do nástroje pro mimořádnou podporu mohou přispívat veřejní nebo soukromí dárci. Pokud budou takové příspěvky k dispozici, budou představovat vnější účelově vázané příjmy v souladu s uvedeným ustanovením a s čl. 21 odst. 5 finančního nařízení.

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- X Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
  - ☐ na vlastní zdroje
  - ☐ na jiné příjmy