ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 2.4.2020
COM(2020) 175 final

2020/0056 (NLE)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την ενεργοποίηση της στήριξης έκτακτης ανάγκης βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2016, και για την τροποποίηση των διατάξεών του όσον αφορά την έξαρση της νόσου COVID-19

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η πανδημία COVID-19 οδηγεί σε μια άνευ προηγουμένου απώλεια ανθρώπινων ζωών στην Ευρωπαϊκή Ένωση και προκαλεί ανείπωτα δεινά στους πολίτες της Ευρώπης. Τα κράτη μέλη θεσπίζουν έκτακτα μέτρα που περιορίζουν τις ατομικές ελευθερίες ώστε να μειώσουν τις απώλειες ανθρώπινων ζωών και να αναχαιτίσουν την εξάπλωση του ιού. Συνεπεία αυτού, οι οικονομικές δραστηριότητες διαταράσσονται προκαλώντας περιορισμούς ρευστότητας και σοβαρή επιδείνωση της οικονομικής κατάστασης των οικονομικών φορέων.

Τα συστήματα ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των κρατών μελών δέχονται υπερβολική πίεση από την ταχεία εξάπλωση του ιού και τον υψηλό αριθμό ασθενών που χρειάζονται νοσηλεία. Όλα τα κράτη μέλη αναγκάζονται να αυξήσουν τις δαπάνες για τα συστήματα ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης προκειμένου να χρηματοδοτήσουν τις αυξανόμενες ανάγκες που συνδέονται με την πανδημία COVID-19, ενώ παράλληλα εξακολουθούν να παρέχουν βασικές ιατρικές υπηρεσίες σε όλους τους άλλους ασθενείς. Ταυτόχρονα, οι χώρες της ΕΕ πρέπει να διαθέτουν ανθρώπινους πόρους για τον εντοπισμό, την προμήθεια και τη διασφάλιση της έγκαιρης παροχής του αναγκαίου ιατρικού εξοπλισμού και ιατρικού υλικού.

Ενώ, επί του παρόντος, η κατάσταση είναι διαφορετική στα επιμέρους κράτη μέλη, εξελίσσεται ταχέως και καταδεικνύει έμπρακτα ότι το ζήτημα αφορά την Ευρωπαϊκή Ένωση ως σύνολο και ότι απαιτείται συλλογική, συντονισμένη και επείγουσα αντίδραση για την αποτελεσματική καταπολέμηση της εξάπλωσης του ιού και τον μετριασμό των επιπτώσεών της το ταχύτερο δυνατόν. Η αποτελεσματική αντιμετώπιση αυτής της έκτακτης κατάστασης απαιτεί συντονισμένη στρατηγική, με διάφορα μέτρα που θα αποσκοπούν ιδίως στο να σωθούν ανθρώπινες ζωές, στην πρόληψη και ανακούφιση του ανθρώπινου πόνου και στην προστασία της ανθρώπινης αξιοπρέπειας.

Η συντονισμένη δράση σε επίπεδο ΕΕ θα επιτρέψει και να αντιμετωπιστεί η τρέχουσα κρίση αλλά και να δοθεί η κατάλληλη απάντηση για το αμέσως επόμενο διάστημα, μεταξύ άλλων, με τα εξής:

– μεγαλύτερη και ταχύτερη δημιουργία αποθεμάτων και συντονισμός της διανομής βασικών πόρων ανά την Ευρώπη·

– κάλυψη των αναγκών μεταφοράς του προστατευτικού εξοπλισμού που πρόκειται να εισαχθεί από τους διεθνείς εταίρους, καθώς και της μεταφοράς του ανά την ΕΕ·

– μεταφορά ασθενών που έχουν ανάγκη σε διασυνοριακά νοσοκομεία που μπορούν να προσφέρουν διαθέσιμη δυναμικότητα·

– διασυνοριακή συνεργασία για την ανακούφιση της πίεσης που ασκείται στα συστήματα υγείας των περιφερειών της ΕΕ που πλήττονται περισσότερο·

– κεντρική προμήθεια και διανομή βασικών ιατρικών εφοδίων σε νοσοκομεία και επείγουσα παροχή προστατευτικών εργαλείων σε νοσοκομειακό προσωπικό, όπως μάσκες υψηλής αναπνευστικής προστασίας, αναπνευστήρες, μέσα ατομικής προστασίας, επαναχρησιμοποιούμενες μάσκες, φάρμακα, θεραπευτικά και εργαστηριακά εφόδια και απολυμαντικά·

– αύξηση και μετατροπή της παραγωγικής ικανότητας των επιχειρήσεων της ΕΕ ώστε να εξασφαλίζεται η ταχεία παραγωγή και αποστολή εξοπλισμού και υλικού που απαιτείται για την επείγουσα αντιμετώπιση ελλείψεων εφοδιασμού σε βασικά προϊόντα και φάρμακα·

– αύξηση των εγκαταστάσεων και των πόρων για την παροχή φροντίδας, συμπεριλαμβανομένων των προσωρινών και ημιμόνιμων κινητών νοσοκομείων και της στήριξης για τη μετατροπή εγκαταστάσεων·

– αύξηση της παραγωγής διαγνωστικών κιτ και της στήριξης για την απόκτηση σημαντικών βασικών ουσιών·

– προώθηση της ταχείας ανάπτυξης φαρμάκων και μεθόδων ελέγχου·

– ανάπτυξη, αγορά και διανομή διαγνωστικού υλικού (κιτ, αντιδραστήρια, συσκευές).

Τα μέτρα που προβλέπονται στο πλαίσιο του Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας της Ένωσης/rescEU, της Πρωτοβουλίας Επενδύσεων για την Αντιμετώπιση του Κορονοϊού προς αξιοποίηση των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων[1] και άλλων ενωσιακών μέσων συμβάλλουν στη μερική αντιμετώπιση της τρέχουσας κατάστασης έκτακτης ανάγκης για τη δημόσια υγεία. Ωστόσο, η κλίμακα και το αντικείμενο της πρόκλησης απαιτούν δυναμικότερη απάντηση, ιδίως στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στην ΕΕ. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο η Επιτροπή προτείνει την κινητοποίηση του Μέσου στήριξης έκτακτης ανάγκης, ώστε να εξοπλίσει την ΕΕ με περισσότερα εργαλεία, κατ' αναλογίαν προς τη μεγάλη κλίμακα της τρέχουσας πανδημίας COVID-19.

Ενόψει των ανωτέρω, θα πρέπει να ενεργοποιηθεί το συντομότερο δυνατόν η στήριξη βάσει του κανονισμού για τη στήριξη έκτακτης ανάγκης (αριθ. 2016/369). Τούτο θα επιτρέψει στην Ένωση να εφαρμόσει μέτρα για την πρόληψη και τον μετριασμό των σοβαρών συνεπειών σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη και να αντιμετωπίσει με συντονισμένο τρόπο τις ανάγκες που σχετίζονται με την καταστροφή που επιφέρει η νόσος COVID-19, συμπληρώνοντας τη βοήθεια που παρέχεται με άλλα μέσα της ΕΕ .

Ο κανονισμός για τη στήριξη έκτακτης ανάγκης παρέχει ένα συγκεκριμένο μέσο έκφρασης αλληλεγγύης σε επίπεδο ΕΕ με τη συμμετοχή των πολιτών και της κοινωνίας των πολιτών στην καταπολέμηση της κρίσης. Στο σκέλος των δαπανών, το εν λόγω μέσο επιτρέπει τη συμμετοχή ΜΚΟ, καθώς και διεθνών οργανισμών, περιφερειακών και εθνικών αρχών (π.χ. τομέων υγείας). Στο σκέλος των εσόδων, προβλέπει όχι μόνο πρόσθετες συνεισφορές από τα κράτη μέλη αλλά και δωρεές από άτομα, ιδρύματα και ακόμη και πληθοχρηματοδότηση. Η Επιτροπή εξετάζει το ενδεχόμενο να θεσπίσει όλες τις λεπτομερείς διατάξεις που απαιτούνται για την ταχεία είσπραξη των συνεισφορών και των δωρεών.

• **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, η Επιτροπή προτείνει την ενεργοποίηση της στήριξης έκτακτης ανάγκης σύμφωνα με το άρθρο 2 του κανονισμού 2016/369 και την τροποποίηση ορισμένων από τις διατάξεις του για την αντιμετώπιση των ειδικών αναγκών που δημιουργεί η έξαρση της νόσου COVID-19. Ειδικότερα, η Επιτροπή προτείνει:

– ενεργοποίηση της στήριξης της ΕΕ από την 1η Φεβρουαρίου 2020 και για περίοδο δύο ετών·

– επέκταση του αντικειμένου των επιλέξιμων δράσεων και των επιλέξιμων εταίρων υλοποίησης, δεδομένου του μεγάλου εύρους των μέτρων που απαιτούνται για την αντιμετώπιση της κρίσης COVID–19, και αναλυτικότερο καθορισμό του αντικειμένου των επιλέξιμων δαπανών·

[1] Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1301/2013 και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 508/2014 όσον αφορά ειδικά μέτρα για την κινητοποίηση επενδύσεων στα συστήματα ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των κρατών μελών και σε άλλους τομείς των οικονομιών τους για την αντιμετώπιση της έξαρσης της νόσου COVID-19 [Πρωτοβουλία Επενδύσεων για την Αντιμετώπιση του Κορονοϊού], της 13ης Μαρτίου 2020, COM(2020) 113 final.

– αναδρομική εφαρμογή του κανονισμού από την 1η Φεβρουαρίου 2020 με επιλεξιμότητα των σχετικών δράσεων από την εν λόγω ημερομηνία, προκειμένου να εξασφαλιστεί ίση μεταχείριση μεταξύ των κρατών μελών·

– παράταση της προθεσμίας για την ανάληψη νομικών δεσμεύσεων, προς διασφάλιση ευελιξίας κατά την εφαρμογή της στήριξης έκτακτης ανάγκης·

– δυνατότητα της Επιτροπής να παρέχει στήριξη έκτακτης ανάγκης στα κράτη μέλη για την αντιμετώπιση των αναγκών τους όσον αφορά την πανδημία COVID-19, μεταξύ άλλων μέσω κοινών προμηθειών και συγκεντρωτικών προμηθειών για λογαριασμό των κρατών μελών.

Η συντονισμένη δράση και τα μέτρα που επιτρέπονται βάσει του προτεινόμενου κανονισμού θα είναι συμπληρωματικά σε σχέση με τη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο άλλων μέσων της ΕΕ.

• **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση ενεργοποίησης του Μέσου στήριξης έκτακτης ανάγκης αποτελεί μέρος της δέσμης μέτρων της ΕΕ για την αντιμετώπιση της τρέχουσας πανδημίας COVID-19. Τα μέτρα αυτά βασίζονται σε συντονισμένη και φιλόδοξη προσέγγιση για την όσο το δυνατόν αποτελεσματικότερη χρήση των διαθέσιμων πόρων από τον προϋπολογισμό της ΕΕ[2], συμπεριλαμβανομένης της Πρωτοβουλίας Επενδύσεων για την Αντιμετώπιση του Κορονοϊού, της προτεινόμενης επέκτασης του αντικειμένου του Ταμείου Αλληλεγγύης της ΕΕ ώστε να συμπεριλάβει τις κρίσεις στον τομέα της δημόσιας υγείας[3], της αξιοποίησης όλων των δυνατοτήτων που προσφέρουν τα χρηματοδοτικά μέσα και οι εγγυήσεις του προϋπολογισμού του ΕΤΣΕ για την ενίσχυση της στήριξης των επενδύσεων (π.χ. το πρόγραμμα COSME για την ανταγωνιστικότητα των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων και οι εγγυήσεις InnovFin για ΜΜΕ στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020»).

Η παρούσα πρόταση συμπληρώνει όλα τα προαναφερθέντα μέτρα.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• **Νομική βάση**

Όπως διευκρινίζεται ανωτέρω, η πανδημία COVID-19 είναι ένα αιφνίδιο και έκτακτο γεγονός με μαζικές και καταστρεπτικές επιπτώσεις στα χρηματοπιστωτικά και οικονομικά συστήματα και στα συστήματα ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των κρατών μελών. Η παρούσα δράση της ΕΕ είναι απαραίτητη για την αντιμετώπιση της τρέχουσας κρίσης της νόσου COVID-19 με πνεύμα αλληλεγγύης. Ως εκ τούτου, δυνάμει του άρθρου 122 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, η Ένωση πρέπει να θεσπίσει τα προβλεπόμενα μέτρα και να αναλάβει συντονισμένη δράση για την αντιμετώπιση των σοβαρών δυσχερειών που ανέκυψαν.

• **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η ενεργοποίηση του Μέσου στήριξης έκτακτης ανάγκης για την καταπολέμηση της νόσου COVID-19 εντός της ΕΕ διέπεται από την αρχή της επικουρικότητας. Λόγω της παγκόσμιας

[2] Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και την Ευρωομάδα σχετικά με τη συντονισμένη οικονομική αντίδραση στην έξαρση της νόσου COVID-19, 13 Μαρτίου 2020, COM(2020) 112 final.

[3] Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2012/2002 του Συμβουλίου με σκοπό την παροχή χρηματοδοτικής ενίσχυσης σε κράτη μέλη και χώρες που διαπραγματεύονται την προσχώρησή τους στην Ένωση, και έχουν πληγεί σημαντικά από σοβαρή κατάσταση έκτακτης ανάγκης στον τομέα της δημόσιας υγείας, 13 Μαρτίου 2020, COM(2020) 114 final.

διάστασης της πανδημίας COVID-19, της μεγάλης κλίμακας των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεών της και της μεγάλης πίεσης που ασκεί στα συστήματα ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε όλα τα κράτη μέλη, η Ένωση είναι σε θέση να αντιμετωπίσει την κρίση, με ολιστικό και συντονισμένο τρόπο σε όλους τους τομείς, καλύτερα από τα κράτη μέλη αν αυτά ενεργούσαν μεμονωμένα.

Μόνο η συντονισμένη δράση που εμπνέεται από πνεύμα αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών μπορεί να διασφαλίσει ότι η εξάπλωση της νόσου COVID-19 θα διακοπεί με αποδοτικό και ταχύ τρόπο, ότι ο αντίκτυπος της καταστροφής θα μετριαστεί όσο το δυνατόν περισσότερο και ότι το επόμενο διάστημα μετά την κρίση θα προληφθεί η επανεμφάνισή της. Λόγω των πιεστικών αιτημάτων για την κινητοποίηση πόρων σε επαρκή κλίμακα και την αξιοποίησή τους σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ με βάση τις ανάγκες τους, είναι απαραίτητο η ΕΕ να δράσει σε συνεργασία με όλα τα κράτη μέλη που επλήγησαν από την πανδημία COVID-19.

- **Αναλογικότητα**

Η κινητοποίηση και η χρήση, από την ΕΕ, όλων των πόρων που απαιτούνται για την ανάσχεση της εξάπλωσης της νόσου COVID-19 θα συμβάλει σημαντικά στην αύξηση των δράσεων για τη σωτηρία ανθρώπινων ζωών, τη διαφύλαξη της υγείας και της αξιοπρέπειας του ανθρώπου και την αναζωογόνηση των οικονομιών των κρατών μελών. Δεδομένων των άνευ προηγουμένου συνεπειών της νόσου COVID-19 για όλους τους πολίτες της ΕΕ και όλους τους τομείς της οικονομίας και λαμβανομένης υπόψη της ανάγκης ταχείας και αποτελεσματικής δράσης, η πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων που ορίζονται στην παρούσα νομική πράξη.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Λαμβάνοντας υπόψη τις διαστάσεις της πανδημίας COVID-19 και την έκταση του κοινωνικού, οικονομικού και δημοσιονομικού αντικτύπου της, η Επιτροπή κρίνει σκόπιμο να λάβει μέτρα μέσω κανονισμού ο οποίος είναι γενικής εμβέλειας και άμεσης ισχύος και εφαρμογής. Με τον τρόπο αυτόν θα συσταθεί ταχέως ενιαίος μηχανισμό χρηματοδοτικής συνδρομής σε επίπεδο ΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Λόγω της επείγουσας ανάγκης να καταρτιστεί η πρόταση ώστε να μπορεί να εγκριθεί εγκαίρως από το Συμβούλιο, δεν ήταν δυνατόν να διεξαχθεί διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της πρότασης, δεν διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Άνευ αντικειμένου.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Για το 2020 προτείνεται κονδύλιο ύψους 2,7 δισ. EUR για τη στήριξη της χρηματοδότησης δράσεων που προβλέπονται στο πλαίσιο του επανενεργοποιηθέντος Μέσου στήριξης έκτακτης ανάγκης. Οι πηγές χρηματοδότησης περιγράφονται περαιτέρω στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που συνοδεύει την παρούσα πρόταση και αποτυπώνονται στο σχέδιο διορθωτικού προϋπολογισμού αριθ. 2/2020.

Μπορεί να παρέχεται πρόσθετη χρηματοδότηση ανάλογα με την εξέλιξη της κρίσης και τις σχετικές ανάγκες που δεν μπορούν να καλυφθούν με άλλα μέσα.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Άνευ αντικειμένου.

2020/0056 (NLE)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την ενεργοποίηση της στήριξης έκτακτης ανάγκης βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2016, και για την τροποποίηση των διατάξεών του όσον αφορά την έξαρση της νόσου COVID-19

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 122 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η κρίση της νόσου COVID-19, που κηρύχθηκε πανδημία από την Παγκόσμια Οργάνωση Υγείας (ΠΟΥ) στις 11 Μαρτίου 2020, έχει επηρεάσει δραματικά την κοινωνία και την οικονομία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, επιβάλλοντας στα κράτη μέλη να εγκρίνουν δέσμη έκτακτων μέτρων.

(2) Εκτός από τις οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις της πανδημίας, τα συστήματα ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των κρατών μελών δοκιμάζονται σοβαρά από την κρίση. Όλα τα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν αυξημένα αιτήματα, ιδίως για ιατρικό εξοπλισμό και ιατρικό υλικό, βασικές δημόσιες υπηρεσίες και παραγωγική ικανότητα ιατρικού εξοπλισμού και υλικού.

(3) Χρειάζεται να ληφθούν γρήγορα διαφοροποιημένα μέτρα που θα επιτρέψουν στην Ένωση συνολικά να αντιμετωπίσει την κρίση με πνεύμα αλληλεγγύης στο πλαίσιο των περιορισμών που προκαλεί η ταχεία εξάπλωση του ιού. Ειδικότερα, τα μέτρα αυτά θα πρέπει να αποσκοπούν στη σωτηρία ανθρώπινων ζωών, στην πρόληψη και την ανακούφιση του ανθρώπινου πόνου και στη διατήρηση της ανθρώπινης αξιοπρέπειας όποτε παρίσταται ανάγκη λόγω της τρέχουσας κρίσης της νόσου COVID-19.

(4) Η φύση και οι συνέπειες της έξαρσης της νόσου COVID-19 είναι μεγάλης και διακρατικής κλίμακας και, ως εκ τούτου, απαιτούν ολοκληρωμένη αντιμετώπιση. Τα μέτρα που προβλέπονται στο πλαίσιο του Μηχανισμού Πολιτικής Προστασίας της Ένωσης («rescEU»), που θεσπίστηκε με την απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[4], και άλλων υφιστάμενων μέσων της Ένωσης, είναι περιορισμένης κλίμακας και, ως εκ τούτου, δεν επιτρέπουν την επαρκή απόκριση ή την αποτελεσματική αντιμετώπιση των επιπτώσεων της κρίσης της νόσου COVID-19 εντός της Ένωσης.

(5) Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να ενεργοποιηθεί η στήριξη έκτακτης ανάγκης βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου.

[4] Απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 924).

(6) Για να επιτευχθεί το επίπεδο ευελιξίας που απαιτείται για την εξασφάλιση παρατεταμένης συντονισμένης αντίδρασης υπό απρόβλεπτες περιστάσεις, όπως στην περίπτωση της κρίσης της νόσου COVID-19, π.χ. παροχή ιατρικών εφοδίων και φαρμάκων, μέτρα αποκατάστασης, συναφής ιατρική έρευνα, είναι αναγκαίο να εξασφαλιστεί ότι οι δημοσιονομικές δεσμεύσεις που αναλαμβάνονται κατά την περίοδο ενεργοποίησης μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τη σύναψη νομικών δεσμεύσεων καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου ενεργοποίησης, με την επιφύλαξη των γενικών δημοσιονομικών κανόνων που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, όπως ορίζεται στο άρθρο 114 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[5]. Οι δαπάνες που προκύπτουν από τις εν λόγω νομικές δεσμεύσεις θα πρέπει να είναι επιλέξιμες για ολόκληρη την περίοδο εκτέλεσής τους.

(7) Για να εξασφαλιστεί ίση μεταχείριση και ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για όλα τα κράτη μέλη, είναι επίσης αναγκαίο να επιτραπεί η αναδρομική επιλεξιμότητα δαπανών, από την ημερομηνία ενεργοποίησης της στήριξης, μεταξύ άλλων για δράσεις που έχουν ήδη ολοκληρωθεί, εφόσον έχουν αρχίσει μετά την εν λόγω ημερομηνία.

(8) Για να διατηρηθεί ο επικουρικός χαρακτήρας της στήριξης έκτακτης ανάγκης δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2016/369, η εν λόγω στήριξη θα πρέπει να είναι αυστηρά συμπληρωματική έναντι της βοήθειας που παρέχεται στο πλαίσιο άλλων μέσων της Ένωσης.

(9) Στο πλαίσιο της κρίσης της νόσου COVID-19 έχει καταστεί προφανές ότι είναι αναγκαίο να επεκταθεί το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 ώστε να παρέχεται χρηματοδότηση για την κάλυψη των επειγουσών αναγκών για ιατρικό εξοπλισμό και ιατρικό υλικό, όπως οι αναπνευστήρες και τα μέσα προστασίας, οι χημικές ύλες για διαγνωστικές εξετάσεις, καθώς και για την κάλυψη των δαπανών για την ανάπτυξη, την παραγωγή και τη διανομή φαρμάκων, καθώς και λοιπών εφοδίων και υλικών. Θα πρέπει επίσης να καταστεί δυνατή η χρηματοδότηση δράσεων για την υποστήριξη των αναγκαίων σταδίων έγκρισης της χρήσης ιατρικών προϊόντων.

(10) Για να ανακουφιστεί η έντονη πίεση που ασκείται στο ιατρικό δυναμικό και στους κρατικούς πόρους λόγω ανεπαρκούς δυναμικότητας βασικών δημόσιων υπηρεσιών, αλλά και για να διατηρηθεί η βιωσιμότητα του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, θα πρέπει να στηριχθεί οικονομικά ή με οργανωτικά μέσα η προσωρινή ενίσχυση και η ανταλλαγή επαγγελματιών του ιατρικού κλάδου, καθώς και η θεραπεία ασθενών από άλλα κράτη μέλη.

(11) Οι επαγγελματίες στον τομέα της υγείας και της εφοδιαστικής θα πρέπει να λαμβάνουν κατάρτιση και για την καταπολέμηση της παραποίησης/απομίμησης προϊόντων ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης.

(12) Λαμβανομένων υπόψη των μεγάλης κλίμακας συνεπειών της νόσου COVID-19, απαιτείται η ταχεία και ολοκληρωμένη συμμετοχή όλων των σχετικών εταίρων, συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων αρχών, των δημόσιων και ιδιωτικών παρόχων υπηρεσιών πρωτοβάθμιας και νοσοκομειακής περίθαλψης και των θεραπευτηρίων,

[5] Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.)

κ.λπ. Οι δραστηριότητες για την αποσυμφόρηση της υγειονομικής υποδομής και την υποστήριξη ομάδων ευάλωτων ατόμων που διατρέχουν κίνδυνο είναι αναγκαίες.

(13) Για να αντιμετωπιστούν οι ελλείψεις εφοδιασμού, θα πρέπει να στηριχθεί η παραγωγική ικανότητα βασικών ιατρικών προϊόντων, όπως είναι τα φάρμακα, τα διαγνωστικά μέσα, τα εργαστηριακά εφόδια, τα μέσα προστασίας κ.λπ., ενώ θα πρέπει να προβλεφθεί χρηματοδότηση για τη διατήρηση αποθεμάτων αυτών των προϊόντων.

(14) Οι πρόσθετες ή εναλλακτικές μέθοδοι δοκιμών για την αύξηση της δυναμικότητας και η συναφής ιατρική έρευνα θα πρέπει να υποβοηθούνται με χρηματοδοτικά ή/και οργανωτικά μέσα.

(15) Οι αναθέτουσες αρχές των κρατών μελών αντιμετωπίζουν σημαντικές νομικές και πρακτικές δυσκολίες όσον αφορά την αγορά αγαθών ή υπηρεσιών σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης. Για να μπορέσουν οι αναθέτουσες αρχές να αντλήσουν τα μέγιστα δυνατά οφέλη από τις δυνατότητες της εσωτερικής αγοράς όσον αφορά τις οικονομίες κλίμακας και τον καταμερισμό επικινδυνότητας-ωφέλειας, είναι εξαιρετικά σημαντικό να επεκταθούν οι δυνατότητες της Επιτροπής να αγοράζει αγαθά ή υπηρεσίες για λογαριασμό των κρατών μελών. Η Επιτροπή θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να εκτελεί τις σχετικές διαδικασίες προμηθειών. Σε περίπτωση που μια αναθέτουσα αρχή κράτους μέλους εκτελεί ορισμένα τμήματα της διαδικασίας, επί παραδείγματι την εκ νέου προκήρυξη διαγωνισμού βάσει συμφωνίας-πλαισίου ή την ανάθεση μεμονωμένων συμβάσεων βάσει δυναμικού συστήματος αγορών, η εν λόγω αναθέτουσα αρχή θα φέρει την ευθύνη για τα στάδια που εκτελεί.

(16) Σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, όταν είναι απαραίτητη η πραγματοποίηση κοινής προμήθειας μεταξύ της Επιτροπής και μίας ή περισσότερων αναθετουσών αρχών από τα κράτη μέλη, θα πρέπει να είναι δυνατόν τα κράτη μέλη να αποκτούν ή να μισθώνουν, με απλή ή χρηματοδοτική μίσθωση, εξ ολοκλήρου τις δυναμικότητες που προμηθεύονται από κοινού.

(17) Η Επιτροπή θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να αγοράζει, να αποθηκεύει, να μεταπωλεί και να παραχωρεί με δωρεά αγαθά και υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των μισθωμάτων, στα κράτη μέλη ή στις οργανώσεις εταίρους που έχουν επιλεγεί από την Επιτροπή.

(18) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/369 θα πρέπει, συνεπώς, να τροποποιηθεί αναλόγως.

(19) Δεδομένης της κατάστασης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου COVID-19, είναι αναγκαίο ο παρών κανονισμός να αρχίσει να ισχύει επειγόντως.

(20) Για να εξασφαλιστούν ίση μεταχείριση και ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για όλα τα κράτη μέλη και να παρασχεθεί κάλυψη ανεξάρτητα από τον χρόνο εκδήλωσης της νόσου στα επιμέρους κράτη μέλη, είναι αναγκαίο να εφαρμοστεί ο παρών κανονισμός από την 1η Φεβρουαρίου 2020,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Ενεργοποιείται η στήριξη έκτακτης ανάγκης δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 για τη χρηματοδότηση των δαπανών που είναι αναγκαίες για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19 για την περίοδο από 1ης Φεβρουαρίου 2020 έως την 31η Ιανουαρίου 2022.

Άρθρο 2

Κατά παρέκκλιση και με την επιφύλαξη του άρθρου 114 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, οι συνολικές δημοσιονομικές δεσμεύσεις που συνεπάγονται δαπάνες για τη στήριξη δυνάμει του παρόντος κανονισμού καλύπτουν το συνολικό κόστος των αντίστοιχων νομικών δεσμεύσεων που αναλαμβάνονται έως το τέλος της περιόδου ενεργοποίησης που αναφέρεται στο άρθρο 1.

Οι δαπάνες είναι επιλέξιμες από την ημερομηνία ενεργοποίησης της στήριξης που αναφέρεται στο άρθρο 1.

Κατά παρέκκλιση του άρθρου 193 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, μπορούν να χορηγούνται επιχορηγήσεις για ενέργειες που έχουν ήδη ολοκληρωθεί πριν από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού, υπό την προϋπόθεση ότι οι ενέργειες άρχισαν μετά την ημερομηνία ενεργοποίησης που αναφέρεται στο άρθρο 1.

Άρθρο 3

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/369 τροποποιείται ως εξής:

(1) τα άρθρα 3 και 4 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 3

Επιλέξιμες δράσεις

1. Η στήριξη έκτακτης ανάγκης δυνάμει του παρόντος κανονισμού προβλέπει την αντιμετώπιση επειγουσών καταστάσεων βάσει των αναγκών, συμπληρώνοντας την απάντηση των πληγέντων κρατών μελών, με σκοπό τη διαφύλαξη της ζωής, την πρόληψη και την ανακούφιση του ανθρώπινου πόνου και τη διασφάλιση της ανθρώπινης αξιοπρέπειας οποτεδήποτε παρίσταται ανάγκη ως αποτέλεσμα καταστροφής που αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 1. Με την επιφύλαξη της περιόδου ενεργοποίησης που αναφέρεται στο άρθρο 2 παράγραφος 1, μπορεί επίσης να χορηγείται στήριξη με σκοπό την αντιμετώπιση αναγκών μετά από καταστροφή ή την πρόληψη της επανεμφάνισής της.

2. Η στήριξη έκτακτης ανάγκης, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 1, μπορεί να περιλαμβάνει κάθε δράση ανθρωπιστικής βοήθειας που θα ήταν επιλέξιμη για χρηματοδότηση από την Ένωση σύμφωνα με τα άρθρα 2, 3 και 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96 και, κατά συνέπεια, μπορεί να συμπεριλάβει την παροχή συνδρομής, αρωγής και, εφόσον χρειάζεται, την εκτέλεση επιχειρήσεων προστασίας για τη διάσωση και τη διαφύλαξη της ζωής, σε περιπτώσεις καταστροφών ή αμέσως μετά. Μπορεί να χρησιμοποιείται επίσης για να χρηματοδοτήσει κάθε δαπάνη που συνδέεται άμεσα με την υλοποίηση της στήριξης έκτακτης ανάγκης βάσει του παρόντος κανονισμού. Ειδικότερα, η στήριξη μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τη χρηματοδότηση των δράσεων που προβλέπονται στο παράρτημα 1.

3. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 4, η στήριξη έκτακτης ανάγκης βάσει του παρόντος κανονισμού χορηγείται και υλοποιείται σύμφωνα με τις θεμελιώδεις ανθρωπιστικές αρχές του ανθρωπισμού, της ουδετερότητας, της αμεροληψίας και της ανεξαρτησίας.

4. Οι δράσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 2 υλοποιούνται από την Επιτροπή ή μέσω οργανισμών-εταίρων που επιλέγονται από την Επιτροπή. Η Επιτροπή μπορεί, ιδίως, να επιλέξει ως οργανισμούς-εταίρους μη κυβερνητικές οργανώσεις, ειδικευμένες υπηρεσίες των κρατών μελών, εθνικές αρχές και άλλους δημόσιους φορείς, διεθνείς οργανισμούς και τους αποκεντρωμένους οργανισμούς αυτών και, εφόσον κρίνεται σκόπιμο και αναγκαίο για την υλοποίηση μιας δράσης, άλλους οργανισμούς και οντότητες που διαθέτουν την απαιτούμενη εμπειρογνωμοσύνη ή δραστηριοποιούνται στους τομείς που σχετίζονται με την αρωγή σε περιπτώσεις καταστροφών, όπως ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών, κατασκευαστές εξοπλισμού, καθώς και επιστήμονες και ερευνητικά ιδρύματα. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή διατηρεί στενή συνεργασία με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος.

Άρθρο 4

Είδη χρηματοδοτικής παρέμβασης και διαδικασίες εφαρμογής

1. Η Επιτροπή υλοποιεί τη χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[6]. Ιδίως, η χρηματοδότηση της Ένωσης για δράσεις στήριξης δυνάμει του εν λόγω κανονισμού υλοποιείται μέσω άμεσης ή έμμεσης διαχείρισης σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχεία α) και γ), αντιστοίχως, του εν λόγω κανονισμού.

2. Η στήριξη έκτακτης ανάγκης δυνάμει του παρόντος κανονισμού χρηματοδοτείται από τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και από πιθανές συνεισφορές κρατών μελών και άλλων δημόσιων ή ιδιωτικών χορηγών βοήθειας ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.

3. Η χρηματοδότηση της Ένωσης για δράσεις στήριξης δυνάμει του παρόντος κανονισμού οι οποίες πρέπει να υλοποιηθούν με άμεση διαχείριση μπορεί να χορηγηθεί απευθείας από την Επιτροπή χωρίς πρόσκληση υποβολής προτάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 195 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή μπορεί να συνάπτει συμφωνίες-πλαίσια εταιρικής σχέσης ή να βασίζεται στις ισχύουσες συμφωνίες-πλαίσια εταιρικής σχέσης που έχουν συναφθεί δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96.

4. Όταν η Επιτροπή υλοποιεί δράσεις στήριξης έκτακτης ανάγκης μέσω μη κυβερνητικών οργανώσεων, τα κριτήρια όσον αφορά τη χρηματοοικονομική και την επιχειρησιακή ικανότητα θεωρείται ότι πληρούνται, όταν υπάρχει σε ισχύ συμφωνία-πλαίσιο εταιρικής σχέσης μεταξύ της εν λόγω οργάνωσης και της Επιτροπής, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1257/96.

5. Η στήριξη έκτακτης ανάγκης δυνάμει του παρόντος κανονισμού μπορεί να χορηγείται υπό οποιαδήποτε από τις ακόλουθες μορφές:

[6] Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.)

α) προμήθεια από κοινού με τα κράτη μέλη, όπως αναφέρεται στο άρθρο 165 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, με την οποία τα κράτη μέλη μπορούν να αποκτούν ή να μισθώνουν, με απλή ή χρηματοδοτική μίσθωση, εξ ολοκλήρου τις ικανότητες που προμηθεύονται από κοινού·

β) προμήθεια από την Επιτροπή για λογαριασμό των κρατών μελών βάσει συμφωνίας μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών·

γ) προμήθεια από την Επιτροπή η οποία ενεργεί ως χονδρέμπορος, αγοράζοντας, αποθηκεύοντας και μεταπωλώντας ή παραχωρώντας με δωρεά αγαθά και υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των μισθώσεων, σε κράτη μέλη ή οργανισμούς-εταίρους που επιλέγονται από την Επιτροπή.

6. Στην περίπτωση της διαδικασίας προμηθειών που αναφέρεται στην παράγραφο 5 στοιχείο β), οι σχετικές συμβάσεις συνάπτονται από έναν από τους εξής:

α) από την Επιτροπή, διά της οποίας οι υπηρεσίες ή τα αγαθά παρέχονται ή παραδίδονται στα κράτη μέλη ή σε οργανισμούς-εταίρους που επιλέγονται από την Επιτροπή·

β) από τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, τα οποία αποκτούν ή μισθώνουν, με απλή ή χρηματοδοτική μίσθωση, άμεσα τις ικανότητες που προμηθεύεται για αυτά η Επιτροπή.

7. Στην περίπτωση των διαδικασιών προμηθειών που αναφέρονται στην παράγραφο 5 στοιχεία β) και γ), η Επιτροπή ακολουθεί τους κανόνες του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 για τις δικές της προμήθειες.»

(2) στο άρθρο 5, οι παράγραφοι 1 και 2 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Η χρηματοδότηση της Ένωσης μπορεί να καλύπτει όλες τις άμεσες δαπάνες που είναι αναγκαίες για την υλοποίηση των επιλέξιμων δράσεων που αναφέρονται στο άρθρο 3, συμπεριλαμβανομένης της αγοράς, προετοιμασίας, συγκέντρωσης, μεταφοράς, αποθήκευσης και διανομής αγαθών και υπηρεσιών στο πλαίσιο των εν λόγω δράσεων, καθώς και τις επενδυτικές δαπάνες δράσεων ή έργων που σχετίζονται άμεσα με την επίτευξη των στόχων της στήριξης έκτακτης ανάγκης που έχει ενεργοποιηθεί σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό.

2. Μπορούν επίσης να καλύπτονται οι έμμεσες δαπάνες των οργανισμών-εταίρων σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.»

(3) προστίθεται το ακόλουθο παράρτημα Ι:

«ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1

Επιλέξιμες δράσεις

Σε περίπτωση πανδημίας με επιπτώσεις μεγάλης κλίμακας, μπορούν να χρηματοδοτηθούν οι ακόλουθες δράσεις:

α) προσωρινή ενίσχυση του ιατρικού προσωπικού, ανταλλαγή επαγγελματιών του τομέα της υγείας, φιλοξενία αλλοδαπών ασθενών ή άλλου είδους αμοιβαία υποστήριξη·

β) ανάπτυξη προσωρινών εγκαταστάσεων περίθαλψης και προσωρινή επέκταση υφιστάμενων εγκαταστάσεων περίθαλψης για την αποσυμφόρηση των υφιστάμενων δομών και την αύξηση της συνολικής ικανότητας περίθαλψης·

γ) δραστηριότητες για την υποστήριξη της διαχείρισης ιατρικών εξετάσεων σε ευρεία κλίμακα και για την προετοιμασία των αναγκαίων στρατηγικών και πρωτοκόλλων των επιστημονικών δοκιμών·

δ) δημιουργία προσωρινών εγκαταστάσεων καραντίνας και λήψη άλλων κατάλληλων μέτρων στα σύνορα της Ένωσης·

ε) ανάπτυξη, παραγωγή ή αγορά και διανομή ιατρικών προϊόντων·

στ) αυξήσεις και μετατροπές της παραγωγικής ικανότητας για ιατρικά προϊόντα, όπως αναφέρεται στο στοιχείο ε), για την αντιμετώπιση ελλείψεων εφοδιασμού·

ζ) συντήρηση του αποθέματος ιατρικών προϊόντων που αναφέρονται στο στοιχείο ε) και διάθεσή τους·

η) δράσεις για την υποστήριξη των αναγκαίων σταδίων για την έγκριση της χρήσης των ιατρικών προϊόντων που αναφέρονται στο στοιχείο ε), εφόσον απαιτείται·

ι) δράσεις για την ανάπτυξη κατάλληλων μεθόδων παρακολούθησης της εξέλιξης της επιδημίας και των αποτελεσμάτων των μέτρων που εφαρμόζονται για την αντιμετώπισή της·

ια) οργάνωση ad hoc κλινικών δοκιμών για δυνητικές θεραπείες ή διαγνωστικές μεθόδους σύμφωνα με τα πρότυπα δοκιμών που έχουν συμφωνηθεί σε επίπεδο Ένωσης·

ιβ) επιστημονική επικύρωση ιατρικών προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων πιθανών νέων μεθόδων δοκιμών.

Ο ανωτέρω κατάλογος δεν είναι εξαντλητικός.»

Άρθρο 3

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4. Στόχοι

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την ενεργοποίηση της στήριξης έκτακτης ανάγκης βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2016, και για την τροποποίηση των διατάξεών του όσον αφορά την έξαρση της νόσου COVID-19.

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ[7]

Μετανάστευση και εσωτερικές υποθέσεις (τίτλος 18 του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τμήμα 3 Επιτροπή)

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

Χ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική ενέργεια**[8]

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **δράση προσανατολισμένη σε νέα δράση**

1.4. Στόχοι

1.4.1. Οι πολυετείς στρατηγικοί στόχοι της Επιτροπής τους οποίους αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Η στήριξη έκτακτης ανάγκης μπορεί να παρέχεται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 στην περίπτωση συνεχιζόμενης ή δυνητικής φυσικής ή ανθρωπογενούς καταστροφής, όταν η εξαιρετικά μεγάλη κλίμακα και οι επιπτώσεις της καταστροφής είναι τέτοιες ώστε να προκαλούν σοβαρές και εκτεταμένες ανθρωπιστικές συνέπειες σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη και μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις όπου δεν επαρκεί κανένα άλλο νομικό μέσο που διαθέτουν τα κράτη μέλη και η Ένωση.

Η ενεργοποίηση της στήριξης έκτακτης ανάγκης δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου θα πρέπει να συμβάλλει άμεσα στην προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων των ατόμων που θα ωφελούνταν από τις δράσεις που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή στο πλαίσιο της ενεργοποίησης, συμπεριλαμβανομένης της προστασίας της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, και των δικαιωμάτων στη ζωή και την ακεραιότητα του ατόμου (άρθρα 1, 2 και 3 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ).

Στόχος του παρόντος κανονισμού του Συμβουλίου είναι η θέσπιση μέτρων για την αντιμετώπιση των επειγουσών και έκτακτων ανθρωπιστικών αναγκών που αντιμετωπίζουν τα κράτη μέλη ως αποτέλεσμα της εξάπλωσης του κορονοϊού του σοβαρού οξέος αναπνευστικού συνδρόμου 2 (SARS-CoV-2) και της σχετικής νόσου (COVID-19), η οποία χαρακτηρίστηκε από την Παγκόσμια Οργάνωση Υγείας (ΠΟΥ) ως κατάσταση έκτακτης ανάγκης διεθνούς ενδιαφέροντος για τη δημόσια υγεία και ως παγκόσμια πανδημία. Επηρεάζονται όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ (καθώς και οι χώρες του ΕΟΧ και το Ηνωμένο Βασίλειο).

[7] ΔΒΔ: Διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων· ΠΒΔ: Προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

[8] Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

1.4.2. Ειδικός(οί) στόχος(οι) και δραστηριότητα(ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

Ειδικός στόχος

Η παροχή στήριξης έκτακτης ανάγκης εντός της Ένωσης για την αντιμετώπιση επειγουσών ανθρωπιστικών αναγκών υπό μορφή στήριξης των κρατών μελών, βοήθειας, αρωγής και, όταν είναι αναγκαίο, επιχειρήσεων για τη διάσωση ανθρώπινων ζωών.

Η πρωτοβουλία αυτή αποτελεί απτό δείγμα αλληλεγγύης εντός της Ένωσης.

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους δικαιούχους / τις στοχοθετημένες ομάδες.

Η πρόταση θα επιτρέψει στην Ευρωπαϊκή Ένωση να αντιμετωπίσει, στο έδαφός της, τις επείγουσες ανθρωπιστικές ανάγκες των πολιτών και των κατοίκων της ΕΕ συνεπεία της έξαρσης της νόσου COVID-19.

Ειδικότερα, ανάληψη δράσεων με στόχο τη μεταφορά εξοπλισμού, την παροχή προσωρινών νοσοκομείων και ιατρικών ομάδων, εξειδικευμένων νοσοκομείων για ασθενείς με COVID, ιατρικών εφοδίων (συμπεριλαμβανομένων αναπνευστήρων, μέσων ατομικής προστασίας, διαγνωστικών και θεραπευτικών μέσων), ιπτάμενων ιατρικών ομάδων, καθώς και μεταφορά ασθενών είτε πάσχουν από COVID είτε όχι.

Η στήριξη έκτακτης ανάγκης παρέχεται σύμφωνα με τις θεμελιώδεις ανθρωπιστικές αρχές του ανθρωπισμού, της ουδετερότητας, της αμεροληψίας και της ανεξαρτησίας.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Αριθμός των ατόμων που λαμβάνουν στήριξη έκτακτης ανάγκης εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε απόλυτους αριθμούς και, αν είναι διαθέσιμο, ως ποσοστό του συνόλου των προσώπων που χρειάζονται βοήθεια.

Αριθμός προσωρινών νοσοκομείων και ιατρικών ομάδων, ιπτάμενων ιατρικών ομάδων.

Μέγεθος των παρεχόμενων ιατρικών εφοδίων (σε απόλυτο αριθμό και, εφόσον είναι διαθέσιμο, ως ποσοστό των συνολικών αναγκών).

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Η παρούσα πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου αποβλέπει στη συμπλήρωση των υφιστάμενων μέσων της Ένωσης και των νομικών βάσεων, και συγκεκριμένα στην παροχή, με πιο στοχευμένο τρόπο, στήριξης έκτακτης ανάγκης σε ανθρώπους εντός της Ένωσης για την αντιμετώπιση των επειγουσών ανθρωπιστικών αναγκών λόγω της έξαρσης της νόσου COVID-19 στα κράτη μέλη. Η παροχή στήριξης έκτακτης ανάγκης εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι αναγκαία όταν η εξαιρετικά μεγάλη κλίμακα και οι επιπτώσεις είναι τέτοιες ώστε να προκαλούν σοβαρές και εκτεταμένες ανθρωπιστικές συνέπειες.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της ΕΕ

Οι δράσεις που αναλαμβάνονται από τα πληττόμενα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων με τη χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης που θα είναι διαθέσιμη στο πλαίσιο άλλων

μέσων της Ένωσης, δεν φαίνεται να είναι σε θέση να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά τις ανθρωπιστικές συνέπειες της έξαρσης της νόσου που σχετίζονται με τη δημόσια υγεία εντός της Ένωσης, υπό το πρίσμα ιδίως του χρονικού πλαισίου εντός του οποίου μπορεί να διατεθεί η εν λόγω χρηματοδοτική στήριξη από την Ένωση.

Δεδομένου ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις που καθορίζονται στο άρθρο 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου, είναι σκόπιμο το Συμβούλιο να ενεργοποιήσει την παροχή στήριξης έκτακτης ανάγκης βάσει του κανονισμού σε σχέση με την έξαρση της νόσου COVID-19.

Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Ο κανονισμός του Συμβουλίου για την παροχή στήριξης έκτακτης ανάγκης εντός της Ένωσης εκδόθηκε από το Συμβούλιο στις 15 Μαρτίου 2016. Το μέσο στήριξης έκτακτης ανάγκης ενεργοποιήθηκε το 2016 με σκοπό την αντιμετώπιση της μεγάλης εισροής προσφύγων και μεταναστών στην Ελλάδα που δημιούργησε κατάσταση έκτακτης ανάγκης για ανθρωπιστικούς λόγους.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου, η Επιτροπή υπέβαλε αξιολόγηση της λειτουργίας του κανονισμού στο Συμβούλιο τον Μάρτιο του 2019. Η αξιολόγηση ήταν θετική και είχε ως αποτέλεσμα να παραμείνει σε ισχύ ο κανονισμός, αν και ανενεργός και χωρίς να προταθεί καμία τροποποίηση.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Η χρηματοδότηση της παρούσας πρωτοβουλίας απαιτεί τροποποίηση του κανονισμού για το ΠΔΠ.

Μέσω του μηχανισμού πολιτικής προστασίας («μηχανισμός της Ένωσης») η Ένωση επιδιώκει την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών και τη διευκόλυνση του συντονισμού στον τομέα της πολιτικής προστασίας με σκοπό τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των συστημάτων πρόληψης, ετοιμότητας και αντιμετώπισης φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών. Ο μηχανισμός της Ένωσης μπορεί να ενεργοποιηθεί από τα κράτη μέλη σε περίπτωση φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών, συμπεριλαμβανομένων σοβαρών καταστάσεων έκτακτης ανάγκης στον τομέα της υγείας που εμφανίζονται εντός της Ένωσης.

Η ανάπτυξη των ικανοτήτων rescEU δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί όσον αφορά τα μέσα που σχετίζονται άμεσα με τις κρίσεις για τις οποίες προτείνεται η ενεργοποίηση.

Επομένως, ενώ δεν υπάρχει αμφιβολία ότι οποιαδήποτε στήριξη πρόκειται να δοθεί στο πλαίσιο της προτεινόμενης ενεργοποίησης θα πρέπει να είναι συμπληρωματική ως προς τη βοήθεια που παρέχεται μέσω του μηχανισμού, η βοήθεια που πρόκειται να διατεθεί δυνάμει αυτού είναι μάλλον απίθανο να είναι τέτοιας κλίμακας ώστε να μπορεί να θεωρηθεί επαρκής για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των ανθρωπιστικών συνεπειών της έξαρσης της νόσου στον τομέα της δημόσιας υγείας εντός της Ένωσης. Συνεπώς, τα μέτρα στο πλαίσιο του μηχανισμού πολιτικής προστασίας και του μέσου στήριξης έκτακτης ανάγκης είναι συμπληρωματικά.

Στον βαθμό που χρησιμεύει για την παροχή βοήθειας έκτακτης ανάγκης για την κάλυψη των αναγκών των ατόμων που έχουν πληγεί από καταστροφές, η στήριξη έκτακτης ανάγκης δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου θα

μπορούσε να θεωρηθεί ότι προσεγγίζει το είδος της βοήθειας που χορηγείται δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια. Ωστόσο, ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1247/96 του Συμβουλίου μπορεί να χρησιμοποιηθεί μόνο για τη χρηματοδότηση δράσεων ανθρωπιστικής βοήθειας εκτός της Ένωσης και, επομένως, δεν υποκαθιστά τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου σε περίπτωση καταστροφών εντός της Ένωσης.

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Όλες οι δυνατές ανακατανομές έχουν εξαντληθεί στο τρέχον πλαίσιο της έξαρσης της νόσου COVID-19. Το μέγεθος της έξαρσης της COVID-19 στα κράτη μέλη και οι δυνητικές σχετικές ανάγκες δικαιολογούν τη χρήση των ειδικών μέσων που προβλέπονται στον κανονισμό για το ΠΔΠ.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

Χ Πρόταση **περιορισμένης διάρκειας**

– ισχύει από την ημερομηνία έκδοσης για περίοδο 24 μηνών («περίοδος ενεργοποίησης»)· οι δράσεις που λαμβάνουν χρηματοδοτική στήριξη δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 στο πλαίσιο της εν λόγω ενεργοποίησης μπορούν να έχουν περίοδο υλοποίησης που λήγει μετά τη λήξη της περιόδου ενεργοποίησης, υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω περίοδος υλοποίησης δεν λήγει περισσότερο από 24 μήνες μετά τη λήξη της περιόδου ενεργοποίησης.

– Δημοσιονομικές επιπτώσεις: το 2020 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2020 έως το 2023 για πιστώσεις πληρωμών.

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης[9]

Χ **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

– Χ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης

– ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

Χ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

– ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει

– Χ σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)

– ☐ στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων

– ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού

– Χ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου

– Χ σε οργανισμούς ιδιωτικού δικαίου επιφορτισμένους με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας στον βαθμό που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

[9] Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.

– *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Καμία.

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Οι δράσεις για τις οποίες χορηγείται χρηματοδοτική συνδρομή στο πλαίσιο της παρούσας πρότασης θα παρακολουθούνται τακτικά.

Η Επιτροπή θα καταρτίσει και θα υποβάλει στο Συμβούλιο έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης 3 έτη μετά την έναρξη ισχύος του κανονισμού.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος/-οι που έχει/-ουν εντοπιστεί

Η υλοποίηση θα γίνει μέσω δράσεων που θα διεξαχθούν από επιλεγμένες οργανώσεις-εταίρους, συμπεριλαμβανομένων ΜΚΟ και των Ηνωμένων Εθνών και των οργανώσεών του, διεθνών οργανισμών και εξειδικευμένων υπηρεσιών των κρατών μελών, μέσω άμεσης και έμμεσης διαχείρισης. Ορισμένες δραστηριότητες μπορεί να υλοποιηθούν μέσω ειδικών δράσεων άλλων οργανισμών, με άμεση διαχείριση, όταν είναι αναγκαίο. Η οργάνωση αυτή θεωρείται η πλέον κατάλληλη για την επίτευξη των στόχων του μέσου, με πλήρη συνεκτίμηση των αρχών της οικονομίας, της αποδοτικότητας και της βέλτιστης σχέσης ποιότητας/τιμής.

Για δραστηριότητες παρεμφερείς με τις δραστηριότητες ανθρωπιστικής βοήθειας θα εφαρμόζονται οι όροι πληρωμής που ισχύουν για το Μέσο ανθρωπιστικής βοήθειας και τον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης, τόσο προκειμένου για άμεση όσο και για έμμεση διαχείριση, καθώς αποδείχθηκαν επαρκείς.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που έχει καθοριστεί

Το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής εφαρμόζεται για να διασφαλιστεί ότι τα κεφάλαια που διατίθενται για τον μηχανισμό της Ένωσης χρησιμοποιούνται δεόντως και σύμφωνα με την ενδεδειγμένη νομοθεσία.

Το ισχύον σύστημα είναι δομημένο ως εξής:

1. Η ομάδα εσωτερικού ελέγχου στο πλαίσιο της επικεφαλής υπηρεσίας (Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκής Πολιτικής Προστασίας και Επιχειρήσεων Ανθρωπιστικής Βοήθειας / ΓΔ ECHO) εστιάζει στη συμμόρφωση με διοικητικές διαδικασίες και την ισχύουσα νομοθεσία. Για τον σκοπό αυτό χρησιμοποιείται το πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής. Οι άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής που εμπλέκονται στην εφαρμογή του μέσου θα ακολουθήσουν το ίδιο πλαίσιο ελέγχου.

2. Τακτικοί έλεγχοι των επιχορηγήσεων και των συμβάσεων που χορηγούνται βάσει του μέσου, από εξωτερικούς ελεγκτές, θα είναι πλήρως ενσωματωμένοι στα ετήσια σχέδια ελέγχων.

3. Αξιολόγηση συνολικών δραστηριοτήτων από εξωτερικούς αξιολογητές.

Οι δράσεις που υλοποιούνται μπορούν να ελέγχονται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Όσον αφορά την εποπτεία και την παρακολούθηση δραστηριοτήτων παρεμφερών με τις δραστηριότητες ανθρωπιστικής βοήθειας, θα αξιοποιηθεί η εκτενής εμπειρία που αποκτήθηκε από την εφαρμογή του μέσου ανθρωπιστικής βοήθειας και του

μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης, τόσο για άμεση όσο και για έμμεση διαχείριση.

2.2.3. Εκτιμώμενο κόστος και όφελος των ελέγχων και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος

Ενδεικτικά, το εκτιμώμενο κόστος της στρατηγικής ελέγχου της ΓΔ ECHO αποτελεί το 0,3 % της έμμεσης διαχείρισης του προϋπολογισμού του 2018 και το 0,5 % της άμεσης διαχείρισης του προϋπολογισμού του 2018. Τα βασικά στοιχεία αυτού του δείκτη είναι τα εξής:

– οι συνολικές δαπάνες προσωπικού των εμπειρογνωμόνων της ΓΔ ECHO στον συγκεκριμένο τομέα, στις οποίες προστίθενται οι δαπάνες των οικονομικών και επιχειρησιακών μονάδων, πολλαπλασιαζόμενες με το εκτιμώμενο χρονικό διάστημα που αφιερώνεται για τις δραστηριότητες διασφάλισης της ποιότητας, ελέγχου και παρακολούθησης·

– οι συνολικοί πόροι στον τομέα εξωτερικού ελέγχου της ΓΔ ECHO που προορίζονται για τους ελέγχους και τις επαληθεύσεις.

Λαμβανομένου υπόψη του χαμηλού κόστους των εν λόγω ελέγχων σε συνδυασμό με τα μετρήσιμα (διορθώσεις και ανακτήσεις) και μη μετρήσιμα (αποτρεπτικό αποτέλεσμα και αποτέλεσμα των ελέγχων ως προς τη διασφάλιση της ποιότητας) οφέλη που συνδέονται με αυτούς, η Επιτροπή είναι σε θέση να συμπεράνει ότι τα μετρήσιμα και μη μετρήσιμα οφέλη των ελέγχων υπερβαίνουν σε μεγάλο βαθμό το περιορισμένο κόστος τους.

Όσον αφορά τις οντότητες που είναι επιφορτισμένες με την υλοποίηση της χρηματοδότησης της ΕΕ στο πλαίσιο έμμεσης διαχείρισης, η Επιτροπή συνεισφέρει έως και το 7 % του έμμεσου επιλέξιμου κόστους τους για να διασφαλιστεί η εποπτεία και διαχείριση της χρηματοδότησης της ΕΕ.

Αυτό επιβεβαιώνεται από το πολυετές εναπομένον ποσοστό σφάλματος 0,5 % που ανέφερε η Επιτροπή το 2018 για την οικεία υπηρεσία ανθρωπιστικής βοήθειας και πολιτικής προστασίας.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

Ενδεικτικά, η στρατηγική της ΓΔ ECHO για την καταπολέμηση της απάτης, η οποία συνάδει με τη στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης, χρησιμοποιείται προκειμένου να διασφαλιστεί ότι:

– οι εσωτερικοί έλεγχοι της ΓΔ ECHO που σχετίζονται με την καταπολέμηση της απάτης είναι πλήρως εναρμονισμένοι με τη στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης·

– η προσέγγιση της ΓΔ ECHO για τη διαχείριση του κινδύνου απάτης είναι προσανατολισμένη στον εντοπισμό των τομέων στους οποίους υπάρχει κίνδυνος απάτης και στην κατάλληλη αντιμετώπιση.

Τα συστήματα που χρησιμοποιούνται για τη διάθεση κονδυλίων της ΕΕ σε τρίτες χώρες καθιστούν δυνατή την ανάκτηση σχετικών δεδομένων, ώστε τα δεδομένα αυτά να χρησιμοποιηθούν για τη διαχείριση του κινδύνου απάτης (π.χ. εντοπισμός διπλής χρηματοδότησης).

Όπου είναι απαραίτητο, μπορούν να συσταθούν ομάδες δικτύωσης και να δημιουργηθούν επαρκή εργαλεία ΤΠ ειδικά για την ανάλυση των περιπτώσεων απάτης που άπτονται του συγκεκριμένου τομέα.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ[10]	χωρών ΕΖΕΣ[11]	υποψηφίων για ένταξη χωρών[12]	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
3	18 01 04 05 Δαπάνες στήριξης για τη στήριξη έκτακτης ανάγκης εντός της Ένωσης	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
3	18 07 01 Μέσο για την παροχή στήριξης έκτακτης ανάγκης εντός της Ένωσης	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

- Δεν έχει ζητηθεί η δημιουργία νέων γραμμών του προϋπολογισμού

[10] ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

[11] ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

[12] Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη της ΕΕ από τα Δυτικά Βαλκάνια.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	3	Ασφάλεια και ιθαγένεια

ΓΔ: ECHO			Έτος **2020**	Έτος **2021**	Έτος **2022**	Έτος **2023**	**ΣΥΝΟΛΟ**
• Επιχειρησιακές πιστώσεις							
18 07 01	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	2 646,000	-	-	-	**2 646,000**
	Πληρωμές	(2)	1 326,000	790,000	265,000	265,000	**2 646,000**
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων[13]							
18 01 04 05		(3)	54,000	-	-	-	**54,000**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ ECHO	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1 α +3	2 700,000	-	-	-	**2 700,000**
	Πληρωμές	=2+2 α +3	1 380,000	790,000	265,000	265,000	**2 700,000**

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	2 646,000	-	-	-	**2 646,000**
	Πληρωμές	(5)	1 326,000	790,000	265,000	265,000	**2 646,000**

[13] Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)	54,000	-	-	-	**54,000**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 3 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	**2 700,000**	**-**	**-**	**-**	**2 700,000**
	Πληρωμές	=5+ 6	**1 380,000**	**790,000**	**265,000**	**265,000**	**2 700,000**

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	**5**	«Διοικητικές δαπάνες»

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος **2020**	Έτος **2021**	Έτος **2022**	Έτος **2023**	**ΣΥΝΟΛΟ**
Επιτροπή						
• Ανθρώπινοι πόροι		2,700	2,700	1,550	1,150	**8,100**
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
ΣΥΝΟΛΟ Επιτροπή	Πιστώσεις	2,700	2,700	1,550	1,150	**8,100**

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	**2,700**	**2,700**	**1,550**	**1,150**	**8,100**

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος **2020**	Έτος **2021**	Έτος **2022**	Έτος **2023**	**ΣΥΝΟΛΟ**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	**2 702,700**	**2,700**	**1,550**	**1,150**	**2 708,100**

των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Πληρωμές	**1 382,700**	**792,700**	**266,550**	**266,150**	**2 708,100**

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων

– X Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα⇩		Έτος **2020**		Έτος **2021**		**ΣΥΝΟΛΟ**	
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ						
	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολικός αριθ.	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ[14]:							
Μεταφορά εξοπλισμού	1	80	80	20	20	100	100
Προσωρινά νοσοκομεία και ιατρικές ομάδες	10	9,6	96	2,4	24	12	120
Εξειδικευμένα νοσοκομεία για την COVID	100	8	800	2	200	10	1 000
Ιατρικά εφόδια (αναπνευστήρες)	0,018	14 000	252	3 500	63	17 500	315
Ιατρικά εφόδια (άλλα)	0,002	428 000	856	107 000	214	535 000	1 070
Ιπτάμενες ιατρικές ομάδες	0,04	800	32	200	8	1 000	40
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1		442 898	2 116	110 724	529	553 622	2 645
ΣΥΝΟΛΑ		442 898	2 116	110 724	529	**553 622**	**2 645**

[14] Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικοί στόχοι…».

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα

– Χ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος **2020**	Έτος **2021**	Έτος **2022**	Έτος **2023**	**ΣΥΝΟΛΟ**
ΤΟΜΕΑΣ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι	2,700	2,700	1,550	1,150	**8,100**
Άλλες διοικητικές δαπάνες					
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	2,700	2,700	1,550	1,150	**8,100**
Εκτός του ΤΟΜΕΑ 5[15] του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι					
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	54,000	-	-	-	**54,000**
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
ΣΥΝΟΛΟ	**56,700**	**2,700**	**1,550**	**1,150**	**62,100**

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

[15] Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων

– X Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

		Έτος **2020**	Έτος **2021**	Έτος **2022**	Έτος **2013**
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)					
XX 01 01 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)		10	10	5	5
XX 01 01 02 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)					
XX 01 05 01/11/21 (έμμεση έρευνα)					
10 01 05 01/11 (άμεση έρευνα)					
Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ)[16]					
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)		15	15	10	5
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)					
XX 01 04 **yy** [17]	- στην έδρα				
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ				
XX 01 05 02/12/22 (AC, END, INT – έμμεση έρευνα)					
10 01 05 02/12 (AC, END, INT – άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
ΣΥΝΟΛΟ		**25**	**25**	**15**	**10**

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό των ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό των ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στις αρμόδιες για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	
Εξωτερικό προσωπικό	

16 AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

17 Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με τον ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

– Χ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση του αδιάθετου περιθωρίου στο πλαίσιο του αντίστοιχου τομέα του ΠΔΠ και/ή τη χρήση ειδικών μηχανισμών ή αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Δεδομένης της έλλειψης περιθωρίων και δυνατοτήτων για ανακατανομή στο πλαίσιο του τομέα 3 του ΠΔΠ, η Επιτροπή προτείνει παράλληλα με την παρούσα πρωτοβουλία:

- να τροποποιηθεί ο κανονισμός για το ΠΔΠ ώστε να αρθούν οι περιορισμοί στο εύρος του συνολικού περιθωρίου για αναλήψεις υποχρεώσεων και να χρησιμοποιηθεί το υπόλοιπο ποσό στο πλαίσιο αυτού του μέσου για την παρούσα πρωτοβουλία (στο σχέδιο διορθωτικού προϋπολογισμού αριθ. 2/2020)·
- να κινητοποιηθεί το υπόλοιπο ποσό του μέσου ευελιξίας·
- να κινητοποιηθεί το περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες για το υπόλοιπο.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

– Χ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους[18].

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος **N**	Έτος **N+1**	Έτος **N+2**	Έτος **N+3**	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

[18] Το άρθρο 4 παράγραφος 2 του κανονισμού 2016/369 του Συμβουλίου προβλέπει τη δυνατότητα συνεισφοράς δημόσιων ή ιδιωτικών χορηγών βοήθειας στο μέσο στήριξης έκτακτης ανάγκης. Εάν οι εν λόγω συνεισφορές καταστούν διαθέσιμες, θα αποτελούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με την εν λόγω διάταξη και το άρθρο 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού.

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

– X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:

  – ☐ στους ιδίους πόρους

  – ☐ στα διάφορα έσοδα