2025/114

24.1.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2025/114,

annettu 23 tammikuuta 2025,

lopullisen tasoitustullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien sähköpolkupyörien tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1037 18 artiklan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun perusteella

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuetulta tuonnilta suojautumisesta 8 päivänä kesäkuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1037 ([1]), jäljempänä 'perusasetus', ja erityisesti sen 18 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

1. MENETTELY

1.1 Voimassa olevat toimenpiteet

(1) Euroopan komissio, jäljempänä 'komissio', otti komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2019/72 ([2]), jäljempänä 'alkuperäinen asetus', käyttöön tasoitustullin Kiinan kansantasavallasta, jäljempänä 'Kiina' tai 'asianomainen maa', peräisin olevien sähköpolkupyörien tuonnissa. Voimassa olevat tasoitustullit ovat 3,9–17,2 prosenttia, jäljempänä 'alkuperäiset toimenpiteet'. Alkuperäisten toimenpiteiden käyttöönottoon johtaneeseen tutkimukseen viitataan jäljempänä ilmaisulla 'alkuperäinen tutkimus'.

(2) Unionin yleisen tuomioistuimen asiassa T-243/19 antaman tuomion nojalla tasoitustulli otettiin uudelleen käyttöön Giant Electric Vehicle (Kunshan) Co., Ltd:n osalta maaliskuussa 2023 komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2023/610 ([3]). Uudelleen käyttöön otettu tulli vahvistettiin samalle tasolle kuin alkuperäisessä asetuksessa. Näin ollen tällä hetkellä voimassa olevat tasoitustullit ovat samat kuin täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2019/72 vahvistetut tasoitustullit.

(3) Komissio otti komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2019/73 ([4]) käyttöön myös lopulliset polkumyyntitoimenpiteet Kiinasta peräisin olevien sähköpolkupyörien tuonnissa. Voimassa olevat polkumyyntitullit ovat 9,9–70,1 prosenttia.

1.2 Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepano

(4) Komissio pani 17 päivänä tammikuuta 2024 perusasetuksen 18 artiklan nojalla vireille toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun Kiinasta peräisin olevien sähköpolkupyörien tuonnin osalta. Se julkaisi *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* menettelyn vireillepanoa koskevan ilmoituksen ([5]), jäljempänä 'vireillepanoilmoitus'.

([1]) EUVL L 176, 30.6.2016, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1037/oj.
([2]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, annettu 17 päivänä tammikuuta 2019, lopullisen tasoitustullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien sähköpolkupyörien tuonnissa (EUVL L 16, 18.1.2019, s. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/72/oj).
([3]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/610, annettu 17 päivänä maaliskuuta 2023, lopullisen tasoitustullin ottamisesta uudelleen käyttöön Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien sähköpolkupyörien tuonnissa Giant Electric Vehicle (Kunshan) Co. Ltd:n osalta unionin yleisen tuomioistuimen asiassa T-243/19 antaman tuomion nojalla (EUVL L 80, 20.3.2023, s. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/610/oj).
([4]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/73, annettu 17 päivänä tammikuuta 2019, lopullisen polkumyyntitullin käyttöönotosta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien sähköpolkupyörien tuonnissa ja kyseisessä tuonnissa käyttöönotetun väliaikaisen tullin lopullisesta kantamisesta (EUVL L 16, 18.1.2019, s. 108, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/73/oj).
([5]) Ilmoitus Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien sähköpolkupyörien tuontiin sovellettavien tukien vastaisten toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanosta (EUVL C, C/2024/798, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/798/oj).

(5) Komissio pani tutkimuksen vireille sen jälkeen, kun Euroopan polkupyörävalmistajien järjestö (European Bicycle Manufacturers Association), jäljempänä 'pyynnön esittäjä', oli esittänyt 16 päivänä lokakuuta 2023 tarkastelupyynnön, jäljempänä 'pyyntö', sähköpolkupyöriä valmistavan unionin tuotannonalan puolesta perusasetuksen 10 artiklan 6 kohdan mukaisesti. Pyynnössä esitetty näyttö tuen jatkumisen ja unionin tuotannonalalle aiheutuvan vahingon toistumisen todennäköisyydestä oli riittävä tutkimuksen vireillepanoa varten.

(6) Ennen tarkastelun vireillepanoa komissio ilmoitti perusasetuksen 10 artiklan 7 kohdan mukaisesti Kiinan viranomaisille ([6]) vastaanottaneensa asianmukaisesti asiakirjanäyttöön perustuvan pyynnön ja kutsui Kiinan viranomaiset neuvotteluihin. Kiinan viranomaiset eivät vastanneet, eikä kuulemista näin ollen järjestetty.

1.3 **Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso ja tarkastelujakso**

(7) Tukia ja vahinkoa koskeva tutkimus kattoi 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisen ajanjakson, jäljempänä 'tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso'. Vahingon jatkumisen tai toistumisen todennäköisyyden arvioinnin kannalta merkittäviä suuntauksia tarkasteltiin kaudella, joka ulottui 1 päivästä tammikuuta 2020 tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson loppuun, jäljempänä 'tarkastelujakso'.

1.4 **Asianomaiset osapuolet**

(8) Komissio pyysi vireillepanoilmoituksessa asianomaisia osapuolia ottamaan siihen yhteyttä tutkimukseen osallistumista varten. Lisäksi komissio ilmoitti toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tutkimuksen vireillepanosta nimenomaisesti pyynnön esittäjälle, kaikille tiedossa oleville unionin tuottajille, tiedossa oleville tuottajille Kiinassa ja Kiinan viranomaisille, tiedossa oleville tuojille, käyttäjille sekä järjestöille, joita asian tiedettiin koskevan, ja kehotti niitä osallistumaan.

(9) Asianomaisilla osapuolilla oli mahdollisuus esittää huomautuksia toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanosta ja pyytää kuulemista komission ja/tai kauppaan liittyvissä menettelyissä kuulemisesta vastaavan neuvonantajan kanssa. Kahdeksaa unionissa toimivaa yritystä, jotka kokoavat Kiinasta ja muista kolmansista maista tuotuja sähköpolkupyörän osia, edustava tilapäinen ryhmä ilmoittautui ja esitti huomautuksia. Nämä huomautukset eivät koskeneet vireillepanoa sinänsä, ja niitä käsitellään jäljempänä unionin etua koskevassa 6 jaksossa. Ryhmä pyysi myös kuulemista komission kanssa, ja kuuleminen järjestettiin 30 päivänä huhtikuuta 2024.

1.5 **Otanta**

(10) Komissio ilmoitti vireillepanoilmoituksessa, että se saattaa soveltaa asianomaisiin osapuoliin otantaa perusasetuksen 27 artiklan mukaisesti.

1.5.1 *Unionin tuottajia koskeva otanta*

(11) Komissio ilmoitti vireillepanoilmoituksessa, että se oli päättänyt rajata tutkimuksen koskemaan kohtuullista määrää unionin tuottajia soveltamalla otantaa. Komissio valitsi otoksen sellaisen tuotannon suurimman edustavan määrän perusteella, joka voitiin kohtuudella tutkia käytettävissä olevassa ajassa.

(12) Komissio kehotti perusasetuksen 27 artiklan mukaisesti asianomaisia osapuolia esittämään huomautuksia alustavan otoksen valinnasta. Alustavasta otoksesta ei saatu huomautuksia. Otoksen katsottiin edustavan unionin tuotannonalaa.

1.5.2 *Tuojia koskeva otanta*

(13) Voidakseen päättää otannan tarpeellisuudesta ja tarvittaessa valita otoksen komissio pyysi etuyhteydettömiä tuojia toimittamaan vireillepanoilmoituksessa mainitut tiedot.

(14) Yksikään etuyhteydetön tuoja ei vastannut otantalomakkeeseen.

([6]) Termiä 'Kiinan viranomaiset' käytetään tässä asetuksessa laajasti niin, että se sisältää valtioneuvoston, kaikki ministeriöt, osastot ja virastot sekä keskus-, alue- ja paikallishallinnon.

1.5.3 *Kiinassa toimivia vientiä harjoittavia tuottajia koskeva otanta*

(15) Voidakseen päättää otannan tarpeellisuudesta ja tarvittaessa valita otoksen komissio pyysi kaikkia tiedossa olevia Kiinassa toimivia tuottajia toimittamaan vireillepanoilmoituksessa mainitut tiedot. Lisäksi komissio pyysi Kiinan kansantasavallan edustustoa Euroopan unionissa ilmoittamaan muista mahdollisista vientiä harjoittavista tuottajista, jotka saattaisivat olla kiinnostuneita osallistumaan tutkimukseen, ja/tai ottamaan yhteyttä niihin.

(16) Vain kaksi Kiinan kansantasavallassa toimivaa vientiä harjoittavaa tuottajaa vastasi otantaa koskevaan kyselyyn, minkä vuoksi otannan ei katsottu olevan tarpeen. Näiden kahden yrityksen osuus Kiinan sähköpolkupyöräteollisuudesta oli kuitenkin alle 0,1 prosenttia i) unioniin suuntautuvan viennin, ii) kotimarkkinamyynnin ja iii) Kiinan tuotantokapasiteetin osalta tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Sen vuoksi komissio katsoi, että näitä kahta yritystä ei voitu pitää Kiinan sähköpolkupyöräteollisuutta edustavina toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ja että niitä koskevien yrityskohtaisten tietojen perusteella ei voitu tehdä edustavia päätelmiä kaikesta Kiinasta unioniin suuntautuvasta viennistä.

(17) Tämän perusteella komissio päätteli, että Kiinan sähköpolkupyörien tuottajien yhteistyö ei ollut riittävää edustavien päätelmien tekemiseksi, ja ilmoitti kyseisille kahdelle yritykselle sekä Kiinan kansantasavallan viranomaisille aikovansa soveltaa perusasetuksen 28 artiklaa ja tehdä päätelmänsä tuen ja vahingon jatkumisesta tai toistumisesta Kiinan kansantasavallasta tulevan tuonnin osalta käytettävissä olevien tietojen perusteella.

1.6 **Kyselylomakevastaukset ja tarkastuskäynnit**

(18) Komissio kehotti otantaa koskevaan kyselyyn vastanneita kahta yritystä ottamaan yhteyttä komission yksiköihin, jos ne aikoivat täyttää kyselylomakkeen, vaikka ne eivät edustaneet riittävästi Kiinan sähköpolkupyöräteollisuutta (ks. edellä). Tutkimuksen vireillepanon yhteydessä kyselylomakkeiden kopiot asetettiin saataville asianomaisten osapuolten tarkasteltavaksi tarkoitettuun asiakirja-aineistoon ja kauppapolitiikan pääosaston verkkosivustolle. Kyselylomakkeeseen ei toimitettu vastauksia.

(19) Komissio lähetti Kiinan viranomaisille 12 päivänä helmikuuta 2024 kyselylomakkeen. Kiinan viranomaisia pyydettiin myös toimittamaan erityiset kyselylomakkeet i) Kiinan vienti- ja luottovakuutuslaitokselle, jäljempänä 'Sinosure', ii) sähköpolkupyörien moottoreiden, akkujen ja muiden sähköpolkupyörien osien ja komponenttien tuottajille ja jakelijoille sekä iii) pankeille ja muille rahoituslaitoksille, joiden Kiinan viranomaiset tietävät myöntäneen lainoja asianomaiselle tuotannonalalle.

(20) Komissio ei saanut edellä mainittuihin kyselylomakkeisiin yhtään vastausta. Näin ollen komissio ilmoitti Kiinan viranomaisille 5 päivänä huhtikuuta 2024 verbaalinootilla aikovansa soveltaa perusasetuksen 28 artiklaa Kiinan viranomaisille lähetetyissä kyselylomakkeissa pyydettyihin tietoihin ja kehotti Kiinan viranomaisia esittämään asiaa koskevia huomautuksia. Huomautuksia ei esitetty.

(21) Komissio pyysi ja tarkisti kaikki tiedot, jotka se katsoi tarpeellisiksi sen määrittämiseksi, onko polkumyynnin ja vahingon jatkuminen tai toistuminen todennäköistä ja mikä on unionin edun mukaista. Perusasetuksen 26 artiklan mukaisia tarkastuskäyntejä tehtiin seuraavien yritysten toimitiloihin:

Unionin tuottajat

— Cube Bikes, Saksa;

— Accell Hunland, Unkari;

— Cross, Bulgaria.

1.7 **Ilmoittaminen osapuolille**

(22) Komissio ilmoitti 25 päivänä lokakuuta 2024 niistä olennaisista tosiasioista ja huomioista, joiden perusteella se aikoi pitää voimassa tasoitustullit. Kaikille osapuolille annettiin määräaika, johon mennessä niillä oli mahdollisuus esittää huomautuksensa tästä ilmoituksesta.

(23) Useat asianomaiset osapuolet esittivät huomautuksia, joita komissio tarkasteli ja joita käsitellään jäljempänä 2.3, 3.9 ja 6 jaksossa. Yhdelle osapuolelle, joka pyysi tulla kuulluiksi, järjestettiin kuuleminen.

2. **TARKASTELUN KOHTEENA OLEVA TUOTE, TARKASTELTAVANA OLEVA TUOTE JA SAMANKALTAINEN TUOTE**

2.1 **Tarkastelun kohteena oleva tuote**

(24) Tarkastelun kohteena oleva tuote on sama kuin alkuperäisessä tutkimuksessa eli apumoottorilla varustetut polkupyörät, joissa on sähkömoottori, jäljempänä ’sähköpolkupyörät’, ja jotka tällä hetkellä luokitellaan CN-koodeihin 8711 60 10 ja ex 8711 60 90 (Taric-koodi 8711 60 90 10).

2.2 **Tarkasteltavana oleva tuote**

(25) Tässä tutkimuksessa tarkasteltavana oleva tuote on Kiinasta peräisin oleva tarkastelun kohteena oleva tuote.

2.3 **Samankaltainen tuote**

(26) Alkuperäisen tutkimuksen tavoin tässä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tutkimuksessa vahvistettiin, että seuraavilla tuotteilla on samat fyysiset ja tekniset perusominaisuudet ja peruskäyttötarkoitukset:

— unioniin viety tarkasteltavana oleva tuote

— Kiinan kotimarkkinoilla tuotettu ja myyty tarkastelun kohteena oleva tuote

— vientiä harjoittavien tuottajien tuottama ja muualle maailmaan myymä tarkastelun kohteena oleva tuote sekä

— unionin tuotannonalan unionissa tuottama ja myymä tarkastelun kohteena oleva tuote.

(27) Tämän vuoksi näiden tuotteiden katsotaan olevan perusasetuksen 2 artiklan ensimmäisen kohdan c alakohdassa tarkoitettuja samankaltaisia tuotteita.

(28) Päätelmien ilmoittamisen jälkeen yksi osapuoli väitti, että komission olisi täsmennettävä, että komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1279 ([7]) nojalla tulleista vapautettujen tuojien ja/tai ulkomaisten viejien tuomia osia ei pitäisi pitää tarkasteltavana olevana tuotteena. Kyseisen osapuolen mukaan olisi selvennettävä, että tarkasteltavana olevan tuotteen osiin, jotka käytetään tarkasteltavana olevaan tuotteeseen, ei sovelleta tasoitustulleja, jos ne tuodaan erikseen.

(29) Komissio katsoi, että tällainen selvennys ei ollut perusteltu, koska tämän tarkastelun kohteena olevat toimenpiteet eivät koske osia. Tämän perusteella väite hylättiin.

([7]) Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1279, annettu 8 päivänä toukokuuta 2024, komission asetuksen (EY) N:o 88/97 nojalla Kiinan kansantasavallasta peräisin oleviin tiettyihin polkupyörän osiin sovellettavaa laajennettua polkumyyntitullia koskevista vapautuksista (EUVL L, 2024/1279, 21.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1279/oj).

3. TUEN JATKUMISEN TODENNÄKÖISYYS

(30) Perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti ja kuten vireillepanoilmoituksessa todetaan, komissio tutki, johtaisiko toimenpiteiden voimassaolon päättyminen todennäköisesti tuetun tuonnin jatkumiseen.

3.1 Yhteistyöstä kieltäytyminen ja käytettävissä olevien tietojen käyttäminen perusasetuksen 28 artiklan 1 kohdan mukaisesti

(31) Komissio lähetti Kiinan viranomaisille 12 päivänä helmikuuta 2024 kyselylomakkeen. Kiinan viranomaisia pyydettiin myös toimittamaan erityiset kyselylomakkeet i) Kiinan vienti- ja luottovakuutuslaitokselle, jäljempänä 'Sinosure', ii) sähköpolkupyörien moottoreiden, akkujen ja muiden sähköpolkupyörien osien ja komponenttien tuottajille ja jakelijoille sekä iii) pankeille ja muille rahoituslaitoksille, joiden Kiinan viranomaiset tietävät myöntäneen lainoja asianomaiselle tuotannonalalle.

(32) Komissio ei saanut edellä mainittuihin kyselylomakkeisiin yhtään vastausta. Näin ollen komissio ilmoitti Kiinan viranomaisille 5 päivänä huhtikuuta 2024 verbaalinootilla aikovansa soveltaa perusasetuksen 28 artiklaa Kiinan viranomaisille lähetetyissä kyselylomakkeissa pyydettyihin tietoihin ja kehotti Kiinan viranomaisia esittämään asiaa koskevia huomautuksia. Huomautuksia ei esitetty.

(33) Koska Kiinan sähköpolkupyörien tuottajien yhteistyö ei ollut riittävää, jotta toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa olisi voitu tehdä edustavia päätelmiä (ks. johdanto-osan 16 ja 17 kappale), ja koska Kiinan viranomaiset ja muut Kiinassa toimivat asianomaiset osapuolet, joita oli pyydetty toimittamaan tietoja, eivät toimineet yhteistyössä, kuten edellä on selostettu, komissio määritti perusasetuksen 28 artiklan mukaisesti käytettävissä olevien tietojen perusteella, kuinka todennäköisesti sähköpolkupyörien tuotannonalan tukeminen Kiinassa jatkuu.

(34) Komissio käytti analyysissään kaikkia käytettävissään olevia tietoja ja erityisesti seuraavia:

a) pyyntöön sisältyvät tiedot;

b) komission alkuperäisessä tutkimuksessa tekemät päätelmät, jotka on esitetty täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2019/72;

c) komission tekemien sellaisten tuoreimpien tukien vastaisten tutkimusten päätelmät, jotka kohdistuivat Kiinan kannustettaviin tuotannonaloihin, kuten päällystettyyn hienopaperiin ([8]), jäljempänä 'hienopaperia koskeva tutkimus', kuumavalssattuihin teräslevytuotteisiin ([9]), jäljempänä 'kuumavalssattuja teräslevytuotteita koskeva tutkimus', jatkuvakuituisiin lasikuitutuotteisiin ([10]), jäljempänä 'jatkuvakuituisia lasikuitutuotteita koskeva tutkimus', ja valokaapeleihin ([11]), jäljempänä 'valokaapeleita koskeva tutkimus', ja joissa tarkasteltiin samanlaisia tukia;

d) Komission yksiköiden valmisteluasiakirja Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations (Merkittävät vääristymät Kiinan kansantasavallan taloudessa kaupan suojatoimia koskevia tutkimuksia varten), jäljempänä 'Kiinaa koskeva raportti ([12])'.

([8]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1647, annettu 21 päivänä elokuuta 2023, lopullisen tasoitustullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan tietyn päällystetyn hienopaperin tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1037 18 artiklan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L 207, 22.8.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1647/oj).

([9]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1123, annettu 7 päivänä kesäkuuta 2023, lopullisen tasoitustullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien tiettyjen raudasta, seostamattomasta teräksestä tai muusta seosteräksestä valmistettujen kuumavalssattujen levyvalmisteiden tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1037 18 artiklan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L 148, 8.6.2023, s. 84, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1123/oj).

([10]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/328, annettu 24 päivänä helmikuuta 2021, lopullisen tasoitustullin käyttöön ottamisesta tiettyjen Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien jatkuvakuituisten lasikuitutuotteiden tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1037 18 artiklan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L 65, 25.2.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/328/oj).

([11]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/72, annettu 18 päivänä tammikuuta 2022, lopullisten tasoitustullien käyttöönotosta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien valokaapelien tuonnissa ja lopullisen polkumyyntitullin käyttöönotosta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien valokaapelien tuonnissa annetun täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2021/2011 muuttamisesta (EUVL L 12, 19.1.2022, s. 34, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/72/oj).

([12]) SWD (2024)91 final, 10.4.2024.

3.2 **Kiinan sähköpolkupyöräteollisuutta koskevat alustavat huomautukset**

(35) Komissio totesi alkuperäisessä tutkimuksessa, että Kiinan viranomaisten visiona on keskeisten tuotannonalojen, kuten sähköpolkupyöräteollisuuden, kehittäminen ja edistäminen panemalla täytäntöön useita suunnitelmia kansallisella, paikallisella ja alakohtaisella tasolla. Etenkin vuodet 2016–2020 kattavassa Kiinan talouden ja yhteiskunnan kehityksen kansallisessa 13. viisivuotissuunnitelmassa, jäljempänä ’13. viisivuotissuunnitelma’, nimettiin uusia energialähteitä hyödyntävät ajoneuvot strategiseksi tuotannonalaksi ([13]), ja samaa ajanjaksoa (2016–2020) koskevassa kevyen teollisuuden kehittämissuunnitelmassa, jonka Kiinan viranomaiset laativat pannakseen täytäntöön 13. viisivuotissuunnitelman, sekä Made in China 2025 -strategiassa määritellään nimenomaisesti polkupyörä- ja akkuteollisuus keskeisiksi teollisuudenaloiksi.

(36) Kuten alkuperäisessä asetuksessa ([14]) kuvattiin, polkupyörä- ja sähköpolkupyöräteollisuus vaati kevyen teollisuuden kehittämissuunnitelman mukaan teknologiaa uudistavaa koneenrakennusta, johon päästään uusista materiaaleista valmistettujen polkupyörien teollistamisen ja älykkäiden, ympäristöystävällisten ja tehokkaiden sähköpolkupyörien ja niiden olennaisten osien tuotantolinjojen teknisen muuntamisen kautta. Suunnitelmassa suositeltiin myös, että ”edistetään polkupyöräteollisuuden kehittämistä kevyeen, monipuoliseen, muodikkaaseen ja älykkääseen suuntaan; vauhditetaan erikoislujia kevyitä materiaaleja, vaihteistoja, ajojärjestelmiä, uusia energialähteitä, älykästä sensoriteknologiaa ja esineiden internetiin liittyvää teknologiaa koskevia T&K-toimia ja niiden soveltamista; keskitytään kehittämään monipuolisia polkupyöriä, jotka soveltuvat trendikkäisiin ja jokapäiväisiin käyttötarkoituksiin, urheiluja kuntoilutarkoituksiin ja pitkänmatkan maastopyöräilyyn, korkeatasoisia taitettavia polkupyöriä sekä litiumioniakulla varustettuja vakiomallisia ja älykkäitä sähköpolkupyöriä.” Lisäksi kevyen teollisuuden kehittämissuunnitelmassa mainittiin joitakin konkreettisia politiikkatoimia keskeisten tuotannonalojen, kuten sähköpolkupyörä- ja akkuteollisuuden, edistämiseksi. Siinä viitattiin erityisesti toimenpiteisiin, kuten markkinoillepääsyn lisäämiseen liittyvään uudistukseen, finanssi- ja veropolitiikan tuen lisäämiseen ja rahoitustukeen.

(37) Lisäksi Kiinan polkupyöräteollisuuden järjestön (China Bicycle Association, jäljempänä ’CBA’) julkaisemassa polkupyöräteollisuuden 13. viisivuotissuunnitelmassa (2016–2020) sisällytettiin polkupyörät kehittyviin tuotannonaloihin ja todettiin seuraavaa: ”Kehittyviä tuotannonaloja on edistetty esimerkiksi uusia energialähteitä, uusia raaka-aineita, internet-teknologiaa, energiansäästöä, ympäristönsuojelua ja tietotekniikkaa koskevan kansallisen strategian tasolla, joten väistämättömänä suuntauksena on, että perinteiset tuotannonalat siirtyvät keski- ja ylemmälle segmentille. Erityisesti sen jälkeen, kun viidennessä täysistunnossa esitettiin vähähiilisen liikenne- ja kuljetusalan kehittämistä ja polkupyörällä tapahtuvan vihreän liikkumisen edistämistä, polkupyöräteollisuudella on historialliset mahdollisuudet kehittymiseen.” Lisäksi 13. polkupyöräsuunnitelmassa todettiin, että ”polkupyörien ja varaosien vientimyynti pidetään vakaana ja sähköpolkupyörien vientiä lisätään merkittävästi. Tuotannonalan integrointia vahvistetaan edelleen, ja johtavien yritysten osuus tuotosmäärästä ylittää 50 prosenttia. Tuotannonala tukee, rakentaa yhdessä ja kehittää 3–5 teollisuusklusteria ja niille ominaisia alueita. Keskitason ja korkealaatuisten polkupyörien ja litiumakulla varustettujen sähköpolkupyörien osuus kasvaa vuosittain.” Lisäksi yksi suunnitelmassa luetelluista päätehtävistä oli ”edistää edelleen erilaisten, korkealaatuisten ja merkkipolkupyörien kehittämistä ja lisätä vähitellen polkupyörällä liikkuvien ihmisten osuutta ja keskitason ja korkealaatuisten polkupyörien osuutta, sekä toteuttaa ajatus kevyistä litiumakuista ja älykkäistä sähköpolkupyöristä ja kasvattaa jatkuvasti litiumakulla varustettujen polkupyörien markkinaosuutta ja sähköpolkupyörien vientiosuutta” ([15]).

(38) Kiinan viranomaiset olivat lisäksi tuoneet valtion varmennuksen ja hyväksynnän vaativien investointihankkeiden luettelossa esiin vaihtoehtoista energiaa käyttävien ajoneuvojen, myös sähköpolkupyörien, kasvaneen priorisoinnin: ”Perinteisten polttoaineella toimivien ajoneuvojen määrää lisäävää tuotantokapasiteettia valvotaan tiukasti niin, että periaatteessa ei enää varmenneta eikä hyväksytä rakennettavaksi perinteisten polttoaineella toimivien ajoneuvojen uusia valmistuslaitoksia. Vaihtoehtoista energiaa käyttävien ajoneuvojen terveeseen ja järjestelmälliseen kehittämiseen ohjataan aktiivisesti.” ([16])

(39) Lisäksi Made in China 2025 -strategiassa, päätöksessä nro 40 ja tieteen ja teknologian kehittämistä koskevassa keskipitkän ja pitkän aikavälin kansallisessa suunnitelmassa (2006–2020) sähköpolkupyöräteollisuus määriteltiin strategiseksi/kannustettavaksi keskeiseksi tuotannonalaksi, jonka kehittämistä olisi tuettava ensisijaisena tavoitteena ([17]).

([13]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, johdanto-osan 97–100 kappale.
([14]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, johdanto-osan 101–106 kappale.
([15]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, johdanto-osan 109–113 kappale.
([16]) Ks. edellinen alaviite, johdanto-osan 114 kappale.
([17]) Ks. alaviite 15, johdanto-osan 129 kappale.

(40) Lisäksi alkuperäisessä tutkimuksessa vahvistettiin, että Kiinan viranomaiset edistivät paitsi sähköpolkupyöräteollisuutta myös niiden osia, erityisesti moottoreita ja akkuja ([18]), valmistavaa teollisuutta erilaisilla kansallisilla, alueellisilla ja alakohtaisilla suunnitelmilla. Erityisesti 13. viisivuotissuunnitelmassa viitattiin nimenomaisesti tukeen energian tehokkaan varastoinnin kehittämiselle, kun taas kevyen teollisuuden kehittämissuunnitelmassa mainittiin akkuteollisuus keskeisenä tuotannonalana. Lisäksi polkupyörän osat, erityisesti akut ja rungoissa käytettävät kevytmetallit, mainittiin kannustettavina tuotannonaloina luettelossa ulkomaisia investointeja koskevista ohjeista yrityksille sekä luettelossa prioriteettituotannonaloista ulkomaisia investointeja varten Keski- ja Länsi-Kiinassa. Myös litiumioniakut mainittiin yhtenä kannustettavana tuotannonalana teollisuuden rakennemuutoksia koskevassa ohjeistavassa luettelossa.

(41) Näin ollen komissio katsoi alkuperäisessä asetuksessa, että sähköpolkupyörien ja niiden osien tuotannonalaa pidettiin keskeisenä/strategisena tuotannonalana, jonka kehittämiseen Kiinan viranomaiset aktiivisesti tähtäsivät poliittisena tavoitteena ([19]).

(42) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelupyynnössä vahvistettiin, että Kiinan viranomaiset ovat edelleen aktiivisesti tukeneet sähköpolkupyörien ja niiden osien tuotannonalan kehittämistä, sillä sitä pidetään edelleen Kiinan erilaisissa toimintapoliittisissa asiakirjoissa ja lainsäädännössä keskeisenä tuotannonalana, kuten jäljempänä esitetään.

14. viisivuotissuunnitelma

(43) Vuosia 2021–2025 koskevassa 14. viisivuotissuunnitelmassa korostetaan Kiinan viranomaisten strategista visiota keskeisten tuotannonalojen kehittämisestä ja edistämisestä ([20]). Suunnitelman I luvun mukaan yksi tärkeimmistä kehitystavoitteista on edistää perinteisten teollisuusrakenteiden uudistamista ja syventää ”teknologista vallankumousta ja teollista muutosta”. Tätä ajatusta käsitellään tarkemmin suunnitelman IV luvussa, jonka mukaan tavoitteena on kehittää optimoitu nykyaikainen teollisuusjärjestelmä, jotta Kiinasta tulisi ”valmistusteollisuuden voimatekijä”. Jotta kehittyvät tuotannonalat voisivat kehittyä nopeammin ja laajentua, suunnitelmalla tuetaan uusia energialähteitä hyödyntävien ajoneuvojen sekä vihreiden ja ympäristöystävällisten tuotteiden kehittämistä ja edistetään niiden tuotantoa, kuten jo 13. viisivuotissuunnitelmalla oli tehty.

(44) Neljästoista viisivuotissuunnitelma pannaan täytäntöön paikallisilla ja alakohtaisilla suunnitelmilla, joissa määritetään strategisten tuotannonalojen ja sektorien kehittämiseksi toteutettavien politiikkatoimien suunta.

(45) Kukin keskushallintoa alempi taso toteuttaa 14. viisivuotissuunnitelmaa maakuntakohtaisilla ja paikallisilla suunnitelmilla tehokkaiden toimien varmistamiseksi. Tällaisia ovat erityisesti seuraavat suunnitelmat.

(46) Valmistusteollisuuden korkealaatuista kehittämistä koskevassa Tianjinin maakunnan 14. viisivuotissuunnitelman mukaan kaupungin muutosta ”vahvaksi valmistusteollisuuden kaupungiksi” nopeutetaan ([21]). Tianjin pitää polkupyörä-/sähköpolkupyöräsektoria ”hyödyllisenä tuotannonalana”, jota on kehitettävä ”voimakkaasti” ([22]). Myös uusia energialähteitä hyödyntävät ajoneuvot ovat Tianjinin ensisijainen painopiste, koska maakunta haluaa kehittää energiaa säästäviä ja uusia energialähteitä hyödyntäviä ajoneuvoja. Tianjinin maakunnan suunnitelman mukaan litiumioniakkuteollisuutta on tarkoitus laajentaa kehittämällä nikkelin, grafiitin ja piikarbidin kaltaisia materiaaleja, jotta niiden soveltamista uusia energialähteitä hyödyntävissä ajoneuvoissa voidaan vauhdittaa. Myös muut sähköpolkupyörien tuotannon kannalta merkittävät materiaalit, kuten esimerkiksi pyörännapoihin käytettävät magnesiumalumiiniseoksesta valmistetut levyt sekä terästankojen ja teräslankojen valmistukseen käytettävä korkealuokkainen teräs, ovat keskeinen tuettava ala ([23]). Tianjinin kunnallishallinnon ulkoasiaintoimisto julkaisi 14. viisivuotissuunnitelman tueksi luettelon 33 poliittisesta kannustimesta talouden parantamiseksi vuoden 2023 ensimmäisellä neljänneksellä. Näihin kannustimiin sisältyi jopa 50 miljoonan juan renminbin yrityskohtainen tuki ([24]).

([18]) Ks. alaviite 15, johdanto-osan 116–128 kappale.
([19]) Ks. alaviite 15, johdanto-osan 130 kappale.
([20]) Kiinan kansankongressi, 2021, yhteenveto Kiinan kansantasavallan talouden ja yhteiskunnallisen kehityksen 14. viisivuotissuunnitelmasta ja vuoteen 2035 ulottuvista pitkän aikavälin tavoitteista (Outline of the 14th Five-Year Programme for National Economic and Social Development of the People's Republic of China and 2035 Long-term Vision), saatavilla osoitteessa http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (sivustolla käyty 22.11.2023) (kiinaksi).
([21]) Valmistusteollisuuden korkealaatuista kehittämistä koskeva Tianjinin maakunnan 14. viisivuotissuunnitelma.
([22]) Ks. edellinen alaviite, s. 23–24.
([23]) Ks. alaviite 21, s. 14–20.
([24]) Tianjinin maakunnan luettelo 33 poliittisesta kannustimesta talouden parantamiseksi vuoden 2023 ensimmäisellä neljänneksellä, 10, 17 ja 18 kohta.

(47) Valmistusteollisuuden korkealaatuista kehittämistä 14. viisivuotissuunnitelman aikana koskevassa Jiangsun maakunnan suunnitelmassa asetetaan tavoitteeksi valmistusteollisuuden onnistunut kehittäminen. Uusia energialähteitä hyödyntävät ajoneuvot ovat yksi teollisuuden tärkeimmistä painopisteistä, jota tuetaan tutkimus- ja kehittämisohjelmilla sekä kannustamalla fuusioita ja yritysostoja ([25]). Litiumioniakkuja pidetään sähköajoneuvojen kannalta keskeisinä tuotteina ja niiden kehittämistä on määrä tukea tutkimus- ja kehittämisohjelmien avulla ([26]).

(48) Zhejiangin maakunnan teollisen talouden jatkuvaa kehittämistä ja laadun parantamista edistävässä toimintasuunnitelman mukaan teollista ketjua vahvistetaan keskittyen tiettyihin tuotannonaloihin, kuten uusia energialähteitä hyödyntäviin ajoneuvoihin. Uusia energialähteitä hyödyntävät ajoneuvot ovat yksi niistä 27 sektorista, joille Zhejiangin maakunnan on määrä antaa rahoitustukea ([27]).

(49) Guangdongin maakunnan kansallisen talouden kannalta merkittävien tuotannonalojen klustereiden kehittämistä koskevassa toimintasuunnitelmassa (2021–2025) mainitaan polkupyörien voimansiirtojärjestelmät nykyaikaisen kevyen teollisuuden ja tekstiiliteollisuuden keskeisten teknologioiden ja materiaalien joukossa. Suunnitelmassa luetellaan viisi Guangdongin maakunnan kaupunkia (Guangzhou, Shenzhen, Huizhou, Dongguan ja Zhongshan) Kiinan ”polkupyörälaaksoina” ([28]).

(50) Kyseessä olevan tuotannonalan tasolla Kiinan polkupyöräteollisuuden järjestö (CBA) julkaisi polkupyöriä ja sähköpolkupyöriä koskevan 14. viisivuotissuunnitelman, jolla pohjustetaan Kiinan polkupyörä- ja sähköpolkupyöräteollisuuden laajentumista ulkomaisille markkinoille. Kuten myös alkuperäisessä tutkimuksessa ([29]) vahvistettiin, CBA on perusasetuksen 2 artiklan b alakohdassa tarkoitettu julkinen elin. CBA on Kiinan kansallisen kevyen teollisuuden neuvoston (CNLIC) eli entisen kevyen teollisuuden ministeriön jäsen. CBA:n johtokunnalla on myös tiiviit yhteydet Kiinan viranomaisiin. Lisäksi valtion omistaman yrityksen tai polkupyöräteollisuuden järjestön toimitusjohtajan tai puheenjohtajan on aina oltava Kiinan kommunistisen puolueen, jäljempänä ’CCP’, jäsen. Jopa CBA:han kuuluvien ja sen johtokunnassa edustettuina olevien yksityisten sähköpolkupyöräyritysten hallituksiin on aina kuuluttava joku CCP:n jäsen, mikä vahvistaa sen, että CBA on luonteeltaan julkinen elin.

(51) Neljännentoista polkupyöräsuunnitelman mukaan polkupyörä- ja sähköpolkupyöräteollisuuden kehityksen kokonaistilannetta on tarkoitus hallita uudistuksilla ”keskitetysti” ja keskittymällä laadun parantamista, tehokkuuden lisäämistä sekä Kiinan vahvan polkupyörä- ja sähköpolkupyöräteollisuuden uudistamista ja kehittämistä koskevaan yleistavoitteeseen. Suunnitelmassa asetetaan myös tavoitteita polkupyörien/sähköpolkupyörien suuren vientimäärän ylläpitämiseksi ja kiinalaisten tuottajien kansainvälisten markkinaosuuksien kasvattamiseksi ([30]). Nämä tavoitteet on tarkoitus saavuttaa tukipolitiikkaa toteuttamalla, esimerkiksi myöntämällä erityisvaroja polkupyörä- ja sähköpolkupyöräteollisuuden kehityksen tukemiseksi ([31]).

(52) Polkupyöriä ja sähköpolkupyöriä koskevassa 14. viisivuotissuunnitelmassa esitetään kolme seikkaa, jotka vaikuttavat Kiinan polkupyörä-/sähköpolkupyöräteollisuuden kehitykseen 14. viisivuotiskauden jälkeen: i) vakiinnutetaan vuoteen 2025 mennessä Kiinan asema suurena polkupyörä-/sähköpolkupyörämaana nykyaikaistamisen avulla; ii) Kiinan polkupyörä-/sähköpolkupyöräteollisuus saavuttaa vuoteen 2035 mennessä hallitsevan aseman kansainvälisillä markkinoilla; iii) Kiinasta tulee vuosisadan puoliväliin mennessä polkupyörien/sähköpolkupyörien tuottaja, jolla on ”vahvan polkupyörä-/sähköpolkupyörämaan asema” ([32]). Polkupyöriä ja sähköpolkupyöriä koskevan kansallisen yleissuunnitelman lisäksi polkupyöriä ja sähköpolkupyöriä koskevassa 14. viisivuotissuunnitelmassa esitetään ”koordinoituja alueellisia kehittämisstrategioita” ([33]). Kymmenen aluetta ja maakuntaa ([34]) määrätään toteuttamaan suunniteltu teollinen rakenne sähköpolkupyörien, polkupyörien ja polkupyöränosien tuotannon edistämiseksi maailmanmarkkinoille pääsyä varten.

([25]) Valmistusteollisuuden korkealaatuista kehittämistä koskeva Jiangsun maakunnan suunnitelma, s. 42.
([26]) Ks. edellinen alaviite, s. 27.
([27]) Zhejiangin maakunnan teollisen talouden jatkuvaa kehittämistä ja laadun parantamista edistävä toimintasuunnitelma, s. 2 ja 15.
([28]) Guangdongin maakunnan kansallisen talouden kannalta merkittävien tuotannonalojen klustereiden kehittämistä koskeva toimintasuunnitelma (2021–2025), s. 12 ja 15.
([29]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, jäljempänä ’alkuperäinen Kiinasta peräisin olevia sähköpolkupyöriä koskeva tutkimus’.
([30]) Polkupyöriä ja sähköpolkupyöriä koskeva 14. viisivuotissuunnitelma, s. 3–4 ja 13–14. Saatavilla verkossa osoitteessa https://m.fx361.com/news/2021/1104/9062073.html.
([31]) Ks. edellinen alaviite, s. 59 ja 62–63.
([32]) Ks. edellinen alaviite, s. 27–28.
([33]) Ks. edellinen alaviite, s. 35–37.
([34]) Tianjin, Wuqingin polkupyörien ja osien yhteiskehittämisalue, Hebein maakunta, Jiangsun maakunta, Suzhoun polkupyöräviennin keskus, Zhejiangin maakunta, Taizhoun sähköpolkupyörien tuotanto- ja vientikeskittymä, Guangdongin maakunta, Foshanin urheilupolkupyörien tutkimuksen ja kehittämisen sekä suunnittelun teollisuuskeskus ja Guangxin maakunta.

(53) Toisen tärkeän poliittisen asiakirjan muodostavat kevyen teollisuuden korkealaatuisen kehittämisen edistämistä koskevat ohjaavat lausunnot, joissa esitetään useita tukitoimenpiteitä Kiinan polkupyörä-, sähköpolkupyörä- ja komponenttiteollisuudelle ([35]). Lausunnoilla pyritään edistämään kaikentyyppisten polkupyörien ja sähköpolkupyörien innovointia ja valmistusta sekä kehittämään akkujen tuotantoa digitaalista ja vihreää muutosta varten. Tämä on tarkoitus saavuttaa verotuksellisilla ja taloudellisilla tukitoimenpiteillä, luomalla yhdennettyjä teollisuusklustereita sekä myöntämällä etuuksia Uusi silkkitie -aloitteen ja globalisaatioon tähtäävien politiikkatoimien avulla ([36]).

Made in China 2025 -strategia

(54) Made in China 2025 -strategia on valtiojohtoinen teollisuuspoliittinen strategia, jonka tavoitteena on saattaa Kiina johtavaan asemaan maailmanlaajuisessa huipputeknologian tuotannossa valtion tukien ja valtion omistamien yritysten avulla sekä hankkimalla henkistä omaisuutta ja korvaamalla näin ulkomainen kapasiteetti ([37]). Yhdysvaltain kauppaneuvottelijan virasto, jäljempänä 'USTR', totesi myös, että Kiinan valtio asetti käyttöön yli 500 miljardin Yhdysvaltain dollarin suuruiset varat yksilöityjen teollisuudenalojen tukemiseksi ([38]).

(55) Made in China 2025 -strategia sisältää toimenpiteitä, jotka ovat suoraan merkityksellisiä sähköpolkupyörien valmistuksen kannalta, ja siinä luetellaan vuoteen 2025 mennessä toteutettavat strategiset tehtävät, joita ovat esimerkiksi seuraavat: tehostetaan edistyneen energiaa säästävän ja ympäristöä suojelevan teknologian, prosessien ja laitteiden tutkimusta ja kehittämistä, vahvistetaan vihreiden tuotteiden tutkimusta ja kehittämistä, tehdään yleisiksi tekniikat, jotka liittyvät kevyeen painoon, pieneen tehonkulutukseen ja helppoon talteenottoon, edistetään jatkuvasti energiaa käyttävien lopputuotteiden, kuten moottoreiden, kattiloiden, polttomoottoreiden ja sähkölaitteiden, energiatehokkuutta sekä edistetään uusien materiaalien tuotannonalan, uusien energialähteiden tuotannonalan ja huippulaitteiden tuotannonalan vihreää ja vähähiilistä kehittämistä ([39]).

Päätös nro 40

(56) Kiinan valtioneuvoston päätös nro 40 on vuonna 2005 annettu oikeudellinen asiakirja, jonka tarkoituksena on edistää Kiinan teollisuuden rakennemuutoksia kannustamalla huipputeknologiateollisuuden kehittämistä ja vanhentuneen tuotantokapasiteetin poistamista ([40]). Teollisuuden rakennesopeutusta koskevassa ohjeistavassa luettelossa, joka on päätöksen nro 40 täytäntöönpanotoimenpide, annetaan Kiinan viranomaisille tärkeitä ohjeita investointihankkeita varten sekä muotoillaan ja pannaan täytäntöön julkista taloutta, verotusta, luottoja, tuontia ja vientiä sekä maankäyttöä koskevia toimintapolitiikkoja ([41]).

(57) Päätöksessä nro 40, joka on Kiinan julkisten elinten ja talouden toimijoiden kannalta oikeudellisesti sitova, luokitellaan eri tuotannonalat kolmeen luokkaan: kannustettaviin, rajoitettuihin ja kiellettyihin hankkeisiin. Päätöksessä nro 40 määritellään useat merkitykselliset alat kannustettaviksi aloiksi, minkä perusteella ne saavat useita tukia (valtioneuvosto ohjeistaa kaikkia kiinalaisia rahoituslaitoksia myöntämään luottotukea ja lupaa toteuttaa "muita etuuskohteluun perustuvia toimia kannustettavien hankkeiden hyväksi"). Erityisesti akut ja kevyet materiaalit luokitellaan "kannustettavien alojen" luokkaan (luku XIX) teollisuuden rakennesopeutusta koskevan ohjeistavan luettelon vuoden 2019 versiossa ([42]).

([35]) Kevyen teollisuuden korkealaatuisen kehittämisen edistämistä koskevat ohjaavat lausunnot, 2022, saatavilla verkossa osoitteessa http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-06/19/content_5696665.htm.

([36]) Ks. edellinen alaviite, 17, 18, 20, 21 ja 23 kohta.

([37]) Kiinan valtioneuvoston ilmoitus Made in China 2025 -strategian julkaisemisesta, saatavilla osoitteessa https://cset.georgetown.edu/wp-content/uploads/t0432_made_in_china_2025_EN.pdf.

([38]) USTR, *2019 Report to Congress On China's WTO Compliance*, maaliskuu 2020, s. 31 (saatavilla osoitteessa https://ustr.gov/sites/default/files/2019_Report_on_China%E2%80%99s_WTO_Compliance.pdf).

([39]) Kiinan valtioneuvoston ilmoitus Made in China 2025 --strategian julkaisemisesta, saatavilla osoitteessa https://cset.georgetown.edu/wp-content/uploads/t0432_made_in_china_2025_EN.pdf).

([40]) Saatavilla osoitteessa http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/tpopisa783/.

([41]) Valtioneuvoston päätös nro 40 teollisuuden rakennesopeutuksen edistämistä koskevien tilapäisten määräysten täytäntöönpanosta (2005); teollisuuden rakennesopeutusta koskeva ohjeistava luettelo (2019) (saatavilla osoitteessa https://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf).

([42]) Teollisuuden rakennesopeutusta koskeva ohjeistava luettelo (2019), s. 17 (saatavilla osoitteessa https://www.gov.cn/xinwen/2019- 11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf).

(58) Lisäksi polkupyörien osat ja tietyt akut ja kevytmetallit runkoja varten kuuluvat ”kannustettaviin tuotannonaloihin” ulkomaisten investointien osalta kannustettavien tuotannonalojen luettelossa (vuoden 2020 versio) ([43]).

Päätelmät

(59) Edellä esitetyn perusteella ja koska mitään päinvastaisia tietoja ei esitetty, voidaan todeta, että sähköpolkupyörät ja niiden toimitusketju kuuluvat edelleen Kiinan viranomaisten ”kannustamiin” tuotannonaloihin ja saavat tämän seurauksena Kiinan viranomaisilta jatkuvaa tukea, jota ovat muun muassa etuuskohteluun perustuvan rahoituksen saatavuus, verovapautukset, tuotantopanosten tarjoaminen riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan (muun muassa maa, akut ja moottorit) sekä mahdollisuus saada tukea avustusohjelmista niin kansallisella, alueellisella kuin paikallisella tasolla.

3.3 Tässä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa tutkitut tuet ja tukiohjelmat

(60) Yhteistyön puuttumisen vuoksi komissio päätti tutkia perusasetuksen 28 artiklan mukaisesti ensinnäkin, koituiko alkuperäisen tutkimuksen mukaisista tasoitustullin käyttöönoton mahdollistaneista tuista, joihin viitataan toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelupyynnössä, edelleen etua Kiinan sähköpolkupyöräteollisuudelle tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla, ja toiseksi, kuinka todennäköisesti tuki jatkuu, jos toimenpiteiden annetaan raueta.

(61) Nämä tuet tai tukiohjelmat ovat seuraavat:

a) Etuuskohteluun perustuva rahoitus

Lainat ja luottolimiitit

b) Vientiluottovakuutus

c) Valtion tarjoamat tavarat riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan

Moottoreiden tarjoaminen riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan

Akkujen tarjoaminen riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan

Maankäyttöoikeuksien tarjoaminen riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan

d) Välittömiä veroja koskevat vapautus- ja helpotusohjelmat

Uuden ja huipputeknologian alan yritysten yritystuloveroedut

Tutkimus- ja kehitysmenojen (T&K) yritystuloverovähennykset

Osinkojen verovapautus vaatimukset täyttävien kotimaisten yritysten välillä

e) Välillisiä veroja ja tuontitariffeja koskevat ohjelmat

Tuotujen koneiden ja laitteiden sekä teknologian käyttöön liittyvät alv-vapautukset ja tuontitullien hyvitykset

f) Avustusohjelmat

Kunnallisten/alueellisten viranomaisten myöntämät tilapäiset avustukset

3.4 Etuuskohteluun perustuva rahoitus (lainat, luottolimiitit)

3.4.1 *Alkuperäisen tutkimuksen päätelmät*

(62) Komissio vahvisti alkuperäisessä tutkimuksessa ([44]), että valtion omistamat pankit olivat julkisia elimiä, koska ne suorittivat viranomaistehtäviä ja harjoittivat näin ollen viranomaisten toimivaltaa. Vaihtoehtoisesti komissio katsoi, että Kiinan viranomaiset valtuuttivat tai määräsivät kyseiset pankit huolehtimaan tavanomaisesti julkisille viranomaisille kuuluvista tehtävistä perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan iv alakohdassa tarkoitetulla tavalla.

([43]) Ulkomaisten investointien osalta kannustettavien tuotannonalojen luettelo, 129, 268, 269, 271 ja 304 kohta (vuoden 2022 versio, saatavilla osoitteessa https://www.china-briefing.com/news/wp-content/uploads/2021/01/Catalogue-of-Encouraged-Industries-for-Foreign-Investment-Edition-2020.pdf).

([44]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, 3.5.1 jakso.

(63) Komissio totesi Kiinan rahoitusalaan sovellettavan normatiivisen oikeudellisen kehyksen, erityisesti liikepankkilain 34 §:n, lainoja koskevien yleisten sääntöjen 15 §:n ja päätöksen nro 40 perusteella, että yksityisomistuksessa olevat liikepankit Kiinassa valtuutettiin tai määrättiin perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan iv alakohdassa tarkoitetulla tavalla harjoittamaan valtion politiikkaa ([45]).

(64) Komissio päätteli alkuperäisessä tutkimuksessa, että kaikki Kiinassa toimivat rahoituslaitokset harjoittivat valtion politiikkaa ja myönsivät lainoja sekä luottolimiittejä ([46]) etuuskohteluun perustuvilla koroilla sähköpolkupyöräteollisuudelle, joka katsottiin kannustettavaksi tuotannonalaksi.

(65) Kyseessä todettiin olevan perusasetuksen 3 artiklan 2 kohdassa ja 6 artiklan ensimmäisen kohdan b alakohdassa tarkoitettu etu, koska lainoja ja luottolimiittejä on myönnetty suotuisammin ehdoin kuin mitä tuensaajat olisivat voineet saada vapailla markkinoilla. Tuensaajille koitunut etu oli yrityksen tosiasiallisesti maksamien korkojen määrän ja vastaavasta kaupallisesta lainasta/luottolimiitistä, jonka yritys voisi saada vapailta markkinoilta, maksettavien korkojen määrän erotus ([47]).

(66) Tukiohjelman todettiin olevan erityinen perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetulla tavalla, koska lainoja tarjoavat rahoituslaitokset myönsivät etuuskohteluun perustuvia lainoja ja luottolimiittejä vain rajalliselle määrälle yrityksiä/tuotannonaloja, joita Kiinan viranomaiset pitävät keskeisinä/strategisina tuotannonaloina. Sähköpolkupyöräteollisuus on yksi näistä aloista.

(67) Otokseen valituille yhteistyössä toimineille yrityksille myönnetyt tuet vaihtelivat alkuperäisen tutkimuksen mukaan suuruudeltaan 0,23 prosentista 2,77 prosenttiin.

3.4.2 *Tukiohjelman jatkuminen*

(68) Pyynnön esittäjä toimitti toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelupyynnössä näyttöä siitä, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus sai alkuperäisten toimenpiteiden käyttöönoton jälkeen edelleen etuuskohteluun perustuvaa rahoitusta ([48]).

(69) Pyynnön esittäjän mukaan Kiinan valtion omistamat pankit hallitsevat edelleen Kiinan pankkijärjestelmää ja ovat siksi keskeisessä asemassa Kiinan viranomaisten kannustettaviksi tuotannonaloiksi määrittelemien alojen tukemisessa ja rahoittamisessa. Pyynnön esittäjä väittää myös, että valtion omistamien pankkien erityisesti puhtaaseen energiaan, vihreään liikenteeseen, hiilen käytön vähentämiseen ja perinteisten teollisuudenalojen energiaa säästävään muutokseen myöntämä etuuskohteluun perustuva rahoitus on lisääntynyt vuoden 2021 jälkeen ([49]).

(70) Pyynnön esittäjän toimittama näyttö osoitti, että kiinalaiset pankit ovat edelleen myöntäneet sähköpolkupyörien tuottajille etuuskohteluun perustuvia lainoja ja luottolimiittejä. Tällaisia lainoja ja luottolimiittejä mainitaan useiden tuottajayritysten vuosikertomuksissa. Esimerkiksi sähköpolkupyörien tuottaja Yadea ilmoittaa vuoden 2022 tilinpäätöksessään saaneensa paikallishallinnoilta uusien tuotantolaitosten rakentamiseen kaksi korotonta lainaa, joiden suuruus oli 460 miljoonaa ja 39 miljoonaa juan renminbiä ([50]). Myös eräs toinen sähköpolkupyörien tuottaja, JoyKie, sai luottolimiittejä useilta kiinalaisilta pankeilta vuonna 2022 ([51]). Vaikka sekä lainojen että luottolimiittien ehdot ovat luottamuksellisia kaupallisia asiakirjoja, pyynnön esittäjä väittää, että tällaisia lainoja ja luottolimiittejä on alkuperäisessä tutkimuksessa esitetyn havainnon mukaisesti edelleen myönnetty etuuskohteluun perustuvin ehdoin, koska sähköpolkupyöräteollisuus on edelleen kannustettava tuotannonala.

([45]) Ks. edellinen alaviite, johdanto-osan 218–222 kappale.
([46]) Ks. edellinen alaviite, johdanto-osan 222 ja 297 kappale.
([47]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, 3.5.4.2 ja 3.5.4.3 jakso.
([48]) Ks. toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön avoimen version 63–87 kohta ja vastaavat liitteet.
([49]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön liite 40.
([50]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön liite 11, Yadean vuoden 2022 vuosikertomus, s. 179 ja 184.
([51]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön liite 11, JoyKien vuoden 2022 vuosikertomus, s. 107 ja sitä seuraavat sivut sekä s. 508.

(71) Komissio totesi, että tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla Kiinassa oli edelleen voimassa alkuperäisen tutkimuksen aikana voimassa ollut yleinen oikeudellinen kehys, jonka tarkoituksena oli ohjata rahoituslaitoksia noudattamaan teollisuuspolitiikan tavoitteita niiden tehdessä rahoituspäätöksiä. Alkuperäisen tutkimuksen jälkeen Kiinan valtio on entisestään vahvistanut rahoitusmarkkinoiden valvontaa, jotta se palvelisi paremmin reaalitalouden etuja ja noudattaisi Kiinan teollisuuspolitiikan tavoitteita erityisesti kanavoimalla varoja ensisijaisille tuotannonaloille. Tämä käy ilmi erityisesti i) pankkilain 34 §:stä, jonka mukaan ”liikepankkien on toteutettava antolainaustoimintaansa kansallisen talouden ja yhteiskunnan kehityksen tarpeiden pohjalta ja valtion teollisuuspolitiikan suuntaviivojen mukaisesti”, ii) lainoja koskevien yleisten sääntöjen 15 §:stä, jossa vahvistetaan, että lainojen korkoja voidaan tukea, kun se on valtion tiettyjen tuotannonalojen ja talousalueiden kasvua edistävän politiikan mukaista, ja iii) päätöksestä nro 40, jossa tietyt tuotannonalat nimetään ”kannustettaviksi tuotannonaloiksi”, joilla olisi oltava etuoikeus luotonsaantiin ([52]).

(72) Komissio muistutti todenneensa tässä tutkimuksessa (ks. johdanto-osan 59 kappale), että sähköpolkupyöräteollisuus on edelleen kannustettava tuotannonala Kiinassa.

(73) Komission useissa viimeaikaisissa tukien vastaisissa tutkimuksissa tekemät havainnot vahvistavat entisestään päätelmää, että Kiinan rahoitusalaa käytetään järjestelmällisesti välineenä, jolla harjoitetaan teollisuuspolitiikkaa ja tarjotaan etuuskohteluun perustuvaa rahoitusta kannustettaville tuotannonaloille ([53]).

Erityisyys

(74) Koska tämä tukiohjelma rajoittuu ainoastaan kannustettavilla tuotannonaloilla toimiviin yrityksiin eikä se ole kaikkien talouden alojen käytettävissä, komissio katsoi, että se on erityinen perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetulla tavalla.

Etuus

(75) Koska kiinalaiset tuottajat, Kiinan viranomaiset ja kiinalaiset rahoituslaitokset eivät toimineet yhteistyössä, komissio ei saanut yrityskohtaisia tietoja, joiden perusteella tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla saadun tuen määrä olisi voitu laskea.

(76) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ei kuitenkaan ole tarpeen määrittää saadun tuen tarkkaa määrää. Saatavilla olevan näytön perusteella komissio pystyi päättelemään, että Kiinan viranomaiset jatkoivat sähköpolkupyöräteollisuudelle myönnettyjen lainojen ja luottolimiittien tarjoamista etuuskohteluun perustuvin ehdoin useissa sellaisissa suunnitelmissa ja muissa säädöksissä määritetyn politiikan mukaisesti, joissa viitataan sähköpolkupyöräteollisuuteen kannustettavana tuotannonalana. Sähköpolkupyöräteollisuuden yrityksiin kohdistui edelleen suoria varojen siirtoja etuuskohteluun perustuvan rahoituksen muodossa tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

Päätelmät

(77) Edellä esitetyn perusteella ja vastakkaisten väitteiden puuttuessa komissio päätteli, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus sai edelleen etua tuista etuuskohteluun perustuvien lainojen ja luottolimiittien muodossa tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Kun otetaan huomioon taloudellisten tukien olemassaolo, niistä koituva etuus ja tuen erityisyys, tukiohjelmia olisi edelleen pidettävä tasoitustullin käyttöönoton mahdollistavina.

([52]) Komission yksiköiden valmisteluasiakirja ”Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations”, SWD(2024) 91 final, 10.4.2024, jäljempänä ’Kiinaa koskeva raportti’, 6 jakso.

([53]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1647, täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1123 ja täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/328.

3.5 **Vientiluottovakuutus**

3.5.1 *Alkuperäisen tutkimuksen päätelmät*

(78) Komissio totesi alkuperäisessä tutkimuksessa, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat tukea etuuskohteluun mukaisilla ehdoilla myönnettyjen vientiluottovakuutusten muodossa ([54]).

(79) Komissio totesi erityisesti, että Kiinan ainoa vientiluottovakuutusten tarjoaja, Kiinan vienti- ja luottovakuutuslaitos, jäljempänä 'Sinosure', oli julkinen elin, joka hoiti viranomaistehtäviä suhteessa sähköpolkupyöräsektoriin.

(80) Komissio totesi myös, että Sinosure tarjosi sähköpolkupyörien viejille vientiluottovakuutuksia etuuskohteluun perustuvin ehdoin eli markkinaehtoja alhaisemmin vakuutusmaksuin, mistä koitui etua vientiä harjoittaville tuottajille. Tuensaajille koituneeksi eduksi katsottiin Sinosuren tarjoamasta lyhytaikaisesta vakuutuksesta yrityksen maksaman vakuutusmaksun määrän ja sen määrän erotus, jonka yritys maksaisi vastaavasta markkinaehtoisesta vientiluottovakuutuksesta ([55]).

(81) Koska tukijärjestelmä oli vientituloksesta riippuvainen, komissio päätteli, että se oli erityinen perusasetuksen 4 artiklan 4 kohdan a alakohdan ja siten tasoitustullin käyttöönoton mahdollistava.

(82) Alkuperäisessä tutkimuksessa tämän järjestelmän osalta vahvistettu tukiprosentti vaihteli 0 prosentista 0,50 prosenttiin otokseen valittujen yhteistyössä toimineiden yritysten osalta.

3.5.2 *Tukiohjelman jatkuminen*

(83) Kuten alkuperäisen tutkimuksen kohteena olleessa tilanteessa, Sinosure on edelleen kokonaan Kiinan valtion omistuksessa. Pyynnön esittäjän mukaan Sinosuren tehtävänä on Kiinan viranomaisten diplomatiaa koskevan politiikan, kansainvälisen kauppapolitiikan sekä teollisuus-, vero- ja rahoituspolitiikkojen mukaisesti edistää Kiinan vientiä ja investointeja, erityisesti huipputeknologian tai korkean lisäarvon tuotantohyödykkeiden vientiä, tarjoamalla vientiluottovakuutuksia maksukyvyttömyysriskejä vastaan.

(84) Sinosuren toiminnan oikeusperustat ovat samat kuin alkuperäisen tutkimuksen aikana sovelletut oikeusperustat eli kauppaministeriön ja Sinosuren yhdessä julkaisema ilmoitus kaupan edistämisstrategian täytäntöönpanosta tieteen ja teknologian avulla hyödyntämällä vientiluottovakuutusta (Shang Ji Fa [2004] nro 368) ja ilmoitus vuoden 2006 Kiinan huipputeknologian alan tuotteiden vientiluettelon julkaisemisesta (Guo Ke Fa Ji Zi [2006] nro 16).

(85) Sinosuren oman verkkosivuston ([56]) mukaan se on valtion rahoittama poliittisin perustein toimiva vakuutusyritys, jonka valtio on perustanut ja jota se tukee ja jonka tarkoituksena on edistää Kiinan ulkomaankaupan kehittämistä ja yhteistyötä. Se edistää Kiinan tavaroiden ja palvelujen sekä teknologian vientiä, erityisesti korkean teknologian ja korkean lisäarvon tuotteiden (kuten mekaanisten ja elektroniikkatuotteiden) vientiä, ja toteuttaa siten tehokkaasti kansallisia strategioita, tukee kohdennetusti yritysten kehitystä ja varmistaa rahoituksen kestävyyden. Koska Sinosure on poliittisin perustein toimiva rahoituslaitos, joka on perustettu vastaamaan talouden globalisaation ja Kiinan ulkomaantalouden ja kaupan kehityksen vaatimuksiin, se toteaa nimenomaisesti keskittyvänsä tiiviisti tavoitteeseen palvella kansallisia strategioita.

(86) Sinosuren roolissa valtion politiikkaa tukevana elimenä ei ole tapahtunut muutoksia. Tämä käy ilmi kauppaministeriön ja Sinosuren vuonna 2022 esittämästä yhteisestä kehotuksesta auttaa yrityksiä tehostamaan vientiä perinteisiin vientikohteisiin ja hyödyntämään monipuolisia markkinoita keskittyen erityisesti luottovakuutus-palvelujen tarjoamiseen Silkkitien varrella sijaitseviin maihin, kehittyville markkinoille ja vapaakauppavyöhykkeen kumppaneihin suuntautuvaan vientiin ([57]).

([54]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, 3.6 jakso.
([55]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, johdanto-osan 362 kappale.
([56]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelupyyntö, liite 46, Sinosuren profiili. Ks. myös sinosure.com.cn/en/Sinosure/Profile/index.shtml.
([57]) Kiinaa koskeva raportti, 6.6 jakso.

(87) Näin ollen Sinosure on edelleen viranomaistehtäviä suorittava julkinen elin erityisesti kannustettavien tuotannonalojen osalta. Se tarjoaa vientiluottovakuutusturvan suotuisammin ehdoin kuin vastaanottaja tavallisesti voisi saada markkinoilta, tai vakuutusturvaa, jota ei muutoin olisi lainkaan saatavilla markkinoilla. Koska Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus on sähköajoneuvojen ja vihreän liikenteen tuotannonalan osana kannustettava ja vientiin suuntautunut tuotannonala, komissio päätteli, että Sinosure tukee sitä edelleen. Komissio useissa viimeaikaisissa tukien vastaisissa tutkimuksissa tekemät havainnot ([58]) vahvistivat päätelmän, jonka mukaan Sinosure tarjoaa edelleen luottovakuutuksia kannustettaville toimialoille.

Erityisyys

(88) Vientiluottovakuutusjärjestelmän nojalla tarjotut tuet ovat erityisiä, koska niitä ei voida saada ilman vientitoimintaa, joten ne ovat vientituloksesta riippuvaisia perusasetuksen 4 artiklan 4 kohdan a alakohdassa tarkoitetulla tavalla.

Etuus

(89) Koska kiinalaiset tuottajat, Kiinan viranomaiset ja Sinosure eivät vastanneet kyselylomakkeeseen, komissio ei saanut yrityskohtaisia tietoja, joiden perusteella tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla saadun tuen määrä olisi voitu laskea.

(90) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ei kuitenkaan ole tarpeen määrittää saadun tuen tarkkaa määrää. Saatavilla olevan näytön perusteella komissio pystyi päättelemään, että Sinosure jatkoi vientiluottovakuutusten tarjoamista etuuskohteluun perustuvin ehdoin useissa sellaisissa suunnitelmissa ja muissa säädöksissä määritetyn politiikan mukaisesti, joissa viitataan sähköpolkupyöräteollisuuteen kannustettavana tuotannonalana.

Päätelmät

(91) Edellä esitetyn perusteella ja vastakkaisten väitteiden puuttuessa komissio päätteli, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus on edelleen saanut etua tuista etuuskohteluun perustuvin ehdoin myönnettyjen vientiluottovakuutusten muodossa. Kun otetaan huomioon taloudellisten tukien olemassaolo, koituva etuus ja tuen erityisyys, tukiohjelmia pidetään edelleen tasoitustullin käyttöönoton mahdollistavina.

3.6 **Valtion tarjoamat tavarat riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan**

3.6.1 *Sähkömoottoreiden tarjoaminen*

3.6.1.1 Alkuperäisen tutkimuksen päätelmät

(92) Alkuperäisessä tutkimuksessa todettiin, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat tukea riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan tarjottujen moottorien muodossa ([59]).

(93) Ensinnäkin komissio vahvisti, että kiinalaiset kotimaiset tavarantoimittajat hallitsivat suurelta osin moottoreiden kotimarkkinoita, sillä niiden markkinaosuus oli yli 90 prosenttia. Nämä tavarantoimittajat olivat joko valtion omistamia yrityksiä tai Kiinan polkupyöräteollisuuden järjestön (CBA) jäseniä ja siten alisteisia keskeisiä toimijoita, jotka on valtuutettu panemaan täytäntöön kansallista politiikkaa, jotta saavutetaan sähköpolkupyörien tuotantoon liittyvät laajemmat tavoitteet ([60]).

(94) Lisäksi komissio totesi useiden oikeudellisten asiakirjojen, erityisesti polkupyöriä ja sähköpolkupyöriä koskevan 12. viisivuotissuunnitelman, polkupyöriä ja sähköpolkupyöriä koskevan 13. viisivuotissuunnitelman ja kevyen teollisuuden kehittämissuunnitelman (2016–2020), perusteella, että Kiinan viranomaisten politiikkana on parantaa sähköpolkupyöräteollisuuden keskeisten tärkeiden tuotantopanosten, joihin moottorit kuuluvat olennaisena osana, laatua ja suorituskykyä ja täydentää polkupyörien teollista toimitusketjua niin, että Kiinaan voidaan perustaa vertikaalisesti integroitunut ja itsenäinen sähköpolkupyörien tuotantoketju ([61]).

([58]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1647, täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/72 ja täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/328.
([59]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, 3.7.2 jakso.
([60]) Ks. edellinen alaviite, johdanto-osan 382–383 kappale.
([61]) Ks. edellinen alaviite, johdanto-osan 390–393 kappale.

(95) Kolmanneksi komissio totesi, että sähköpolkupyörien ja moottoreiden tuotannonalat ovat kytköksissä toisiinsa ja että moottoriteollisuuden kehittäminen on keskeistä sähköpolkupyöräteollisuuden kehittämisen kannalta. Tässä suhteessa komissio totesi myös, että Kiinan viranomaiset antoivat moottoriteollisuudelle tukia, joiden tarkoituksena on parantaa koko tuotantoketjun, myös sähköpolkupyöräteollisuuden, kilpailukykyä. Komissio päätteli näin ollen, että Kiinan viranomaiset valtuuttivat tai määräsivät kiinalaiset moottoreiden tuottajat tarjoamaan moottoreita sähköpolkupyöräteollisuudelle riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan.

(96) Lisäksi komissio totesi alkuperäisessä tutkimuksessa, että riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan tarjottujen moottorien muodossa annetut tuet olivat erityisiä perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla, koska vain muutamat yritykset/tuotannonalat saattoivat hyötyä järjestelmästä, ja että tästä oli koitunut etu. Otokseen valituille yrityksille koitunut etuus laskettiin alkuperäisessä tutkimuksessa vertaamalla hintoja, jotka suurin kotimainen moottorien tuottaja veloitti tutkimusajanjakson aikana moottoreista kotimarkkinoilla ja vientimarkkinoilla. Prosenttiosuutena ilmaistua eroa sovellettiin hintoihin, jotka otokseen valitut vientiä harjoittavat tuottajat maksoivat kotimaisilta tavarantoimittajilta ostetuista moottoreista ([62]).

(97) Otokseen valituille yhteistyössä toimineille yrityksille myönnetyt tuet vaihtelivat alkuperäisen tutkimuksen mukaan suuruudeltaan 0,78 prosentista 5,44 prosenttiin.

3.6.1.2 Tukiohjelman jatkuminen

(98) Pyynnön esittäjä väitti, että Kiinan viranomaiset ovat edelleen valtuuttaneet tai määränneet Kiinan moottoriteollisuuden tarjoamaan sähköpolkupyöräteollisuudelle moottoreita riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan ([63]).

(99) Pyynnön esittäjän mukaan kiinalaiset moottorien tuottajat sovelsivat alkuperäisellä tutkimusajanjaksolla vallinneen tilanteen tapaan edelleen erilaisia toimintapoliittisia suunnitelmia, joissa Kiinan viranomaiset ilmoittavat, että moottoriteollisuudella Kiinan sähköpolkupyörien teollisessa toimitusketjussa olevan aseman vuoksi sille myönnetään julkista tukea.

(100) Polkupyöriä ja sähköpolkupyöriä koskevassa 14. viisivuotissuunnitelmassa ([64]) mainitaan sähköpolkupyörien sähköisten apumoottorien kehittäminen yhtenä CBA:n jäsenten tärkeimmistä tutkimushankkeista. Lisäksi ajanjakson 2022–2027 kattavassa Kiinan sähköpolkupyöräteollisuuden markkinoiden syvyyttä ja kehitysnäkymiä koskevassa investointien toteutettavuusanalyysiraportissa ([65]) vahvistetaan, että Kiinan viranomaiset myöntävät moottoriteollisuudelle tukia, joilla pyritään parantamaan koko teollisuusketjun, myös sähköpolkupyöräteollisuuden, kilpailukykyä ([66]). Myös Kiinan kansantasavallan kansallisen talouden ja yhteiskunnan kehityksen 14. viisivuotissuunnitelmassa ja yhteenvedossa vuoteen 2035 ulottuvista pitkän aikavälin tavoitteista vahvistetaan voimakas tuki korkealaatuiselle, älykkäälle ja vihreälle valmistusteollisuudelle, kuten sähköpolkupyörille ja sähköpolkupyörien moottoreille. Kuten edellä johdanto-osan 55 kappaleessa mainitaan, Made In China 2025 -strategian mukaan tavoitteena on tehostaa edistyneen energiaa säästävän ja ympäristöä suojelevan teknologian, prosessien ja laitteiden tutkimusta ja kehittämistä, vahvistaa vihreiden tuotteiden tutkimusta ja kehittämistä, tehdä yleisiksi tekniikat, jotka liittyvät kevyeen painoon, pieneen tehonkulutukseen ja helppoon talteenottoon, edistää jatkuvasti energiaa käyttävien lopputuotteiden, kuten moottoreiden, kattiloiden, polttomoottoreiden ja sähkölaitteiden, energiatehokkuutta sekä edistää uusien materiaalien tuotannonalan, uusien energialähteiden tuotannonalan ja huippulaitteiden tuotannonalan vihreää ja vähähiilistä kehittämistä.

(101) Pyynnön esittäjä on myös toimittanut näyttöä siitä, että kiinalaiset moottorien tuottajat ovat edelleen saaneet merkittäviä tukia muun muassa avustuksien, veronalennusten ja etuuskohteluun perustuvan rahoituksen muodossa ([67]).

(102) Koska Kiinan viranomaiset ja kiinalaiset moottorien valmistajat eivät toimineet yhteistyössä, komissio päätteli, että moottorien markkinoiden rakenne Kiinassa ei ole muuttunut alkuperäisen tutkimuksen jälkeen. Kun otetaan huomioon moottoriteollisuuden ratkaiseva ja olennainen merkitys sähköpolkupyörien kannustettavan tuotannonalan kehitykselle, komissio päätteli alkuperäisessä tutkimuksessa tekemänsä päätelmän mukaisesti, että Kiinan viranomaiset ovat edelleen valtuuttaneet tai määränneet kiinalaiset moottorien tuottajat tarjoamaan moottoreita sähköpolkupyörien tuotannonalalle riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan.

([62]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, 3.7.2,7 jakso.
([63]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelupyyntö, 6.4 kohdan b alakohdan ii alakohta ja vastaavat liitteet.
([64]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön liite 29.
([65]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön liite 60.
([66]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön liite 60.
([67]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön 236 kohta ja liite 11.

Erityisyys

(103) Tämän järjestelmän nojalla tarjotut tuet ovat erityisiä perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla, koska vain muutamat yritykset/tuotannonalat saattoivat hyötyä järjestelmästä.

Etuus

(104) Koska kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat, kiinalaiset moottorien tuottajat ja Kiinan viranomaiset eivät vastanneet kyselylomakkeeseen, komissio ei saanut yrityskohtaisia tietoja, joiden perusteella tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla saadun tuen määrä olisi voitu laskea.

(105) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ei kuitenkaan ole tarpeen määrittää saadun tuen tarkkaa määrää. Saatavilla olevan näytön perusteella komissio pystyi kuitenkin päättelemään, että Kiinan viranomaiset valtuuttivat tai määräsivät Kiinassa toimivat moottorien tuottajat tarjoamaan sähköpolkupyörien tuottajille moottoreita riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan, mikä on perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan iv alakohdassa ja 6 artiklan d alakohdassa tarkoitettua tukea, josta koituu etua.

Päätelmät

(106) Edellä esitettyjen seikkojen perusteella komissio päätteli, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus on edelleen saanut etua tuista riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan tarjottujen moottorien muodossa. Koska tämä on etua antavaa ja erityistä taloudellista tukea, tämän järjestelmän nojalla myönnetyt tuet mahdollistavat tasoitustullin käyttöönoton.

3.6.2 *Akkujen tarjoaminen*

3.6.2.1 Alkuperäisen tutkimuksen päätelmät

(107) Alkuperäisessä tutkimuksessa todettiin, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat tukea riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan tarjottujen akkujen muodossa ([68]).

(108) Ensinnäkin komissio vahvisti, että suuri osa sähköpolkupyöräteollisuudelle toimitetuista akuista tuotettiin Kiinassa ja että tuottajat olivat valtion (osittain) omistamia yrityksiä tai CBA:n jäseniä ja siten alisteisia keskeisiä toimijoita, jotka on valtuutettu panemaan täytäntöön kansallista politiikkaa, jotta saavutetaan sähköpolkupyörien tuotantoon liittyvät laajemmat tavoitteet ([69]).

(109) Toiseksi komissio totesi useiden oikeudellisten (toimintapoliittisten) asiakirjojen, erityisesti kevyen teollisuuden kehittämissuunnitelman (2016–2020), Made in China 2025 -strategian, akkuteollisuuden 12. ja 13. viisivuotissuunnitelman ja litiumakkuteollisuutta koskevan raportin (”In-depth analysis lithium-ion battery industry for electric bicycles in 2018–2023 and guidance report on the 13 th Five-Year development plan”), perusteella, että Kiinan viranomaisten toimintapolitiikkana on tukea akkuteollisuutta ja integroida akku- ja sähköpolkupyöräteollisuus toisiinsa tiiviimmin yhteistyön ja allianssien kautta. Lisäksi näissä toimintapoliittisissa asiakirjoissa tunnustettiin, että on olemassa sähköpolkupyörien ja akkujen tukipolitiikka sähköpolkupyörien yleisyyden ja viennin lisäämiseksi. Näin ollen komissio päätteli alkuperäisessä tutkimuksessa, että akkuteollisuus on tuettu tuotannonala, joka saa etua useista tuista, ja että sen kehittäminen liittyy tiiviisti sähköpolkupyöräteollisuuden kehittämiseen ([70]).

(110) Kolmanneksi komissio totesi, että sähköpolkupyöräteollisuus ja litiumioniakkuteollisuus ovat kytköksissä toisiinsa ja että Kiinan viranomaisten noudattaman politiikan mukaan akkuteollisuuden olisi alennettava kustannuksiaan ja hintojaan tukien avulla, jotta voidaan edistää sähköpolkupyöräteollisuutta. Komissio päätteli näin ollen, että Kiinan viranomaiset valtuuttivat tai määräsivät kiinalaiset akkujen tuottajat tarjoamaan akkuja sähköpolkupyöräteollisuudelle riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan.

([68]) Ks. täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, 3.7.3 jakso.
([69]) Ks. edellinen alaviite, johdanto-osan 443–445 kappale.
([70]) Ks. edellinen alaviite, johdanto-osan 452–461 kappale.

(111) Otokseen valituille yrityksille koitunut etuus laskettiin alkuperäisessä tutkimuksessa vertaamalla hintoja, jotka ainoa yhteistyössä toiminut kotimainen akkujen toimittaja veloitti tutkimusajanjakson aikana akuista kotimarkkinoilla ja vientimarkkinoilla. Prosenttiosuutena ilmaistua eroa sovellettiin hintoihin, jotka otokseen valitut vientiä harjoittavat tuottajat maksoivat kotimaisilta tavarantoimittajilta ostetuista akuista ([71]).

(112) Lisäksi komissio totesi alkuperäisessä tutkimuksessa, että riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan tarjottujen akkujen muodossa annetut tuet olivat erityisiä perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla, koska vain muutamat yritykset/tuotannonalat saattoivat hyötyä tästä järjestelmästä.

(113) Otokseen valituille yhteistyössä toimineille yrityksille myönnetyt tuet vaihtelivat alkuperäisen tutkimuksen mukaan suuruudeltaan 0,38 prosentista 8,97 prosenttiin.

3.6.2.2 Tukiohjelman jatkuminen

(114) Pyynnön esittäjä väitti, että Kiinan viranomaiset ovat edelleen valtuuttaneet tai määränneet Kiinan akkuteollisuuden tarjoamaan sähköpolkupyöräteollisuudelle akkuja riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan ([72]).

(115) Pyynnön esittäjän mukaan kiinalaiset akkujen tuottajat sovelsivat alkuperäisellä tutkimusajanjaksolla vallinneen tilanteen tapaan erilaisia toimintapoliittisia suunnitelmia, joissa Kiinan viranomaiset ilmoittavat, että litiumioniakkuteollisuudella Kiinan sähköpolkupyörien teollisessa toimitusketjussa olevan aseman vuoksi sille myönnetään julkista tukea.

(116) Pyynnön esittäjä viittaa polkupyöriä ja sähköpolkupyöriä koskevaan 14. viisivuotissuunnitelmaan (2012–2025), jonka mukaan sähköpolkupyörien litiumioniakkujen kehittäminen on yksi CBA:n jäsenten keskeisistä painopisteistä. Tältä osin on syytä muistaa, että useat kiinalaiset akkujen tuottajat ovat CBA:n jäseniä. Kiinan akkuteollisuutta tuetaan myös Made in China 2025 -strategian ja Kiinan kemiallisen ja fysikaalisen sähköteollisuuden järjestön hyväksymän akkuteollisuuden 13. viisivuotissuunnitelman nojalla ([73]). Ajanjakson 2022–2027 kattavassa Kiinan sähköpolkupyöräteollisuuden markkinoiden syvyyttä ja kehitysnäkymiä koskevassa investointien toteutettavuusanalyysiraportissa vahvistetaan, että Kiinan akkuteollisuutta tuetaan edelleen ([74]).

(117) Pyynnön esittäjä on myös toimittanut näyttöä siitä, että kiinalaiset akkujen tuottajat ovat edelleen saaneet merkittäviä tukia muun muassa avustuksien, veronalennusten ja etuuskohteluun perustuvan rahoituksen muodossa ([75]).

(118) Näin ollen akkuteollisuus on Kiinassa edelleen tuettu tuotannonala, joka saa etua useista tuista, ja se liittyy tiiviisti sähköpolkupyöräteollisuuden kehittämiseen.

(119) Koska Kiinan viranomaiset ja kiinalaiset akkujen valmistajat eivät toimineet yhteistyössä, komissio päätteli, että akkujen markkinoiden rakenne ei ole muuttunut Kiinassa alkuperäisen tutkimuksen jälkeen. Kun otetaan huomioon akkuteollisuuden olennainen merkitys sähköpolkupyörien kannustettavan tuotannonalan kehitykselle, komissio päätteli alkuperäisessä tutkimuksessa tekemänsä päätelmän mukaisesti, että Kiinan viranomaiset ovat edelleen valtuuttaneet tai määränneet kiinalaiset akkujen tuottajat tarjoamaan akkuja sähköpolkupyörien tuotannonalalle riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan.

Erityisyys

(120) Tämän järjestelmän nojalla tarjotut tuet ovat erityisiä perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla, koska vain muutamat yritykset/tuotannonalat saattoivat hyötyä järjestelmästä.

([71]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, 3.7.3,7 jakso.
([72]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön 6.4 kohdan b alakohdan iii alakohta ja vastaavat liitteet.
([73]) Kiinan kemiallisen ja fysikaalisen sähköteollisuuden järjestön hyväksymä akkuteollisuuden 13. viisivuotissuunnitelma, V luku, I jakso.
([74]) 2022–2027 China Electric Bicycle Lithium-ion Battery Industry Market Depth Research and Development Prospects Investment Feasibility Analysis Report.
([75]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelupyyntö, liitteessä 11 olevat useat vuosikertomukset.

Etuus

(121) Koska kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat, kiinalaiset akkujen tuottajat ja Kiinan viranomaiset eivät vastanneet kyselylomakkeeseen, komissio ei saanut yrityskohtaisia tietoja, joiden perusteella tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla saadun tuen määrä olisi voitu laskea.

(122) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ei kuitenkaan ole tarpeen määrittää saadun tuen tarkkaa määrää. Saatavilla olevan näytön perusteella komissio pystyi kuitenkin päättelemään, että Kiinan viranomaiset valtuuttivat tai määräsivät Kiinassa toimivat akkujen tuottajat tarjoamaan sähköpolkupyörien tuottajille akkuja riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan, mikä on perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan iv alakohdassa ja 6 artiklan d alakohdassa tarkoitettua tukea, josta koituu etua.

Päätelmät

(123) Edellä esitetyn perusteella ja vastakkaisten väitteiden puuttuessa komissio päätteli, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus on edelleen saanut etua tuista riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan tarjottujen akkujen muodossa. Koska tämä on etua antavaa ja erityistä taloudellista tukea, tämän järjestelmän nojalla myönnetyt tuet mahdollistavat tasoitustullin käyttöönoton.

3.6.3 *Maankäyttöoikeudet*

3.6.3.1 Alkuperäisen tutkimuksen päätelmät

(124) Alkuperäisessä tutkimuksessa todettiin, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat tukea riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan tarjottujen maankäyttöoikeuksien muodossa ([76]).

(125) Komissio totesi erityisesti, että Kiinassa ei ollut toimivia maamarkkinoita ja että ulkoisen viitearvon käyttö osoitti, että maankäyttöoikeuksista maksetut hinnat olivat selvästi alle markkinahintojen. Koska sähköpolkupyöräteollisuus oli kannustettava tuotannonala ja paikallisviranomaisten oli hintoja määrittäessään otettava huomioon Kiinan viranomaisten ensisijaiset poliittiset tavoitteet, mukaan lukien etuuskohteluun perustuva maan saanti kannustetuille teollisuudenaloille, komissio päätteli, että alkuperäisessä tutkimuksessa otokseen valitut yritykset saivat maata riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan. Maankäyttöoikeuksien tarjoamista riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan pidettiin näin ollen perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan iii alakohdassa ja 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuna etuna.

(126) Etuus laskettiin alkuperäisessä tutkimuksessa ottamalla huomioon kunkin otokseen valitun vientiä harjoittavan tuottajan maankäyttöoikeuksista tosiasiallisesti maksama hinta ja ulkoisena viitehintana käytettyjen Kiinan Taipein hintojen perusteella normaalisti maksettava hinta. Tuen kokonaismäärä jaettiin tutkimusajanjaksolle käyttäen tavanomaista teolliseen käyttöön tarkoitettujen maankäyttöoikeuksien käyttöaikaa, joka on 50 vuotta ([77]).

(127) Komissio totesi myös, että tuet olivat erityisiä perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla, koska vain muutamat yritykset/tuotannonalat saattoivat hyötyä järjestelmästä.

(128) Komissio vahvisti alkuperäisessä tutkimuksessa tällä järjestelyllä myönnetyn tuen määrän arvo-osuutena, ja se vaihteli otokseen valittujen yhteistyössä toimineiden yritysten osalta 0,43 prosentista 1,46 prosenttiin.

3.6.3.2 Tukiohjelman jatkuminen

(129) Pyynnön esittäjä toimitti toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelupyynnössä ja sen liitteissä näyttöä siitä, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat edelleen etua maankäyttöoikeuksien tarjoamisesta riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan ([78]).

([76]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, 3.7.4 jakso.
([77]) Ks. edellinen alaviite, 3.7.4 jakson e alakohta.
([78]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön 6.4 kohdan a alakohta.

(130) Kiinan maankäyttöoikeuksien tarjoamista koskeva oikeudellinen kehys on pysynyt muuttumattomana, ja tällaisia oikeuksia voidaan saada vain asianomaisilta viranomaisilta, joiden on otettava maankäyttöoikeuksia myöntäessään huomioon Kiinan viranomaisten teollisuuspolitiikka sen sijaan, että ne noudattaisivat tiukasti vapaiden markkinoiden periaatteita ([79]).

(131) Lisäksi komissio on viimeaikaisissa tukien vastaisissa tutkimuksissa todennut, että kannustettavat tuotannonalat, joihin sähköpolkupyöräteollisuus kuuluu, saavat edelleen maankäyttöoikeuksia riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan ([80]).

(132) Kiinan viranomaiset ja vientiä harjoittavat tuottajat eivät myöskään toimittaneet mitään näyttöä siitä, että kannustettava sähköpolkupyörien tuotannonala ei olisi enää saanut etua maankäyttöoikeuksien tarjoamisesta riittämättömänä pidettävää vastinetta vastaan.

(133) Sen vuoksi komissio päätteli, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat edelleen tukia riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan myönnettyjen maankäyttöoikeuksien muodossa, mistä koituu etua vastaanottaville yrityksille.

Erityisyys

(134) Tämän järjestelmän nojalla tarjotut tuet ovat erityisiä perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla, koska vain muutamat yritykset/tuotannonalat saattoivat hyötyä järjestelmästä.

Etuus

(135) Koska kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat ja Kiinan viranomaiset eivät vastanneet kyselylomakkeeseen, komissio ei saanut yrityskohtaisia tietoja, joiden perusteella tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla saadun tuen määrä olisi voitu laskea.

(136) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ei kuitenkaan ole tarpeen määrittää saadun tuen tarkkaa määrää. Saatavilla olevan näytön perusteella komissio pystyi kuitenkin päättelemään, että Kiinan viranomaiset tarjosivat edelleen sähköpolkupyörien tuottajille maankäyttöoikeuksia riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan, mikä on perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan iii alakohdassa ja 6 artiklan d alakohdassa tarkoitettua tukea, josta koituu etua.

Päätelmät

(137) Edellä esitetyn perusteella ja vastakkaisten väitteiden puuttuessa komissio päätteli, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus on edelleen saanut etua tuista riittämättömänä pidettävää vastiketta vastaan tarjottujen maankäyttöoikeuksien muodossa. Koska tämä on etua antavaa ja erityistä taloudellista tukea, tämän järjestelmän nojalla myönnetyt tuet mahdollistavat tasoitustullin käyttöönoton.

3.7 **Välittömiä veroja koskevat vapautus- ja helpotusohjelmat**

3.7.1 *Uuden ja huipputeknologian alan yritysten yritystuloveroedut*

3.7.1.1 Alkuperäisen tutkimuksen päätelmät

(138) Kiinan yritystuloverolain, jäljempänä 'yritystuloverolaki', 28 §:n mukaan korkean uuden ja huipputeknologian alan yrityksiin sovelletaan alennettua 15 prosentin tuloverokantaa normaalin 25 prosentin sijasta.

(139) Komissio katsoi alkuperäisessä tutkimuksessa, että kyseinen verovähennys on perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdan ja 3 artiklan 2 kohdan mukaista tukea, koska asianomaisille yrityksille koituu etua Kiinan viranomaisten menettämien tulojen muodossa. Koska ainoastaan yritykset, jotka tunnustetaan uuden ja huipputeknologian alan yrityksiksi ja uusiksi yrityksiksi valtion tukemilla aloilla, voivat saada tämän verovähennyksen, komissio päätteli myös, että tuki oli erityistä ja mahdollisti siksi tasoitustullin käyttöönoton.

([79]) Kiinaa koskeva raportti, 9 luku.
([80]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1647, täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1123, täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/72 ja täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/328.

(140) Alkuperäisessä tutkimuksessa vahvistettiin, että useat sähköpolkupyörien tuottajat olivat hyötyneet tästä tukijärjestelmästä. Etuus laskettiin yleisen verokannan mukaisesti maksettavan kokonaisveron ja alennetun verokannan mukaisesti maksettavan kokonaisveron erotuksena.

(141) Otokseen valituille yhteistyössä toimineille yrityksille myönnetyt tuet vaihtelivat alkuperäisen tutkimuksen mukaan suuruudeltaan 0 prosentista 0,70 prosenttiin.

3.7.1.2 Tukiohjelman jatkuminen

(142) Pyynnön esittäjä väitti, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat ovat edelleen saaneet etua tästä tukijärjestelmästä, ja esitti näyttöä siitä, että lukuisia sähköpolkupyörien tuottajia pidetään uuden ja huipputeknologian alan yrityksinä ja ne voivat näin ollen saada tukea ([81]). Pyynnön esittäjä toimitti myös vuosikertomusten muodossa näyttöä siitä, että useat sähköpolkupyörien tuottajat ovat tosiasiallisesti saaneet etua järjestelmästä alkuperäisen tutkimusajanjakson jälkeen ([82]).

(143) Komissiolla ei myöskään ollut mitään näyttöä tai viitteitä siitä, että tukijärjestelmää ei olisi sovellettu tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

(144) Sen vuoksi komissio päätteli, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat edelleen etua tuista uuden ja huipputeknologian alan yrityksille myönnettävän veronhuojennuksen muodossa, mistä koituu etua vastaanottaville yrityksille.

Erityisyys

(145) Tämän järjestelmän nojalla tarjotut tuet ovat erityisiä perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla, koska vain muutamat yritykset/tuotannonalat saattoivat hyötyä järjestelmästä.

Etuus

(146) Koska kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat ja Kiinan viranomaiset eivät vastanneet kyselylomakkeeseen, komissio ei saanut yrityskohtaisia tietoja, joiden perusteella tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla saadun tuen määrä olisi voitu laskea.

(147) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ei kuitenkaan ole tarpeen määrittää saadun tuen tarkkaa määrää. Saatavilla olevan näytön perusteella komissio päätteli kuitenkin, että Kiinan viranomaiset jatkoivat alennetun tuloveron soveltamista, mikä on perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdassa ja 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tukea, josta koituu etua.

Päätelmät

(148) Edellä esitetyn perusteella ja vastakkaisten väitteiden puuttuessa komissio päätteli, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus on edelleen saanut etua tuista valtion menettämien tulojen muodossa. Koska tämä on etua antavaa ja erityistä taloudellista tukea, tämän järjestelmän nojalla myönnetyt tuet mahdollistavat tasoitustullin käyttöönoton.

3.7.2 *Tutkimus- ja kehitysmenojen (T&K) yritystuloverovähennykset*

3.7.2.1 Alkuperäisen tutkimuksen päätelmät

(149) Kiinan yritystuloverolain 30 §:n 1 momentissa säädetään tutkimus- ja kehitysmenojen verovähennyksestä ja annetaan yrityksille oikeus uuden teknologian, uusien tuotteiden ja uusien taitojen kehittämisestä tietyillä valtion määrittelemillä huipputeknologian prioriteettialoilla aiheutuneiden tutkimus- ja kehitysmenojen etuuskohtelun mukaiseen verotukseen, kun tutkimus- ja kehitysmenoissa saavutetaan tietty raja.

([81]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön liite 52.
([82]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön liite 11.

(150) Komissio katsoi alkuperäisessä tutkimuksessa, että tutkimus- ja kehitysmenojen verovähennys on perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdan ja 3 artiklan 2 kohdan mukaista tukea, koska asianomaisille yrityksille koituu etua Kiinan viranomaisten menettämien tulojen muodossa. Yritysten saama etu on sama kuin niiden saama verosäästö.

(151) Komissio totesi myös, että tuki oli erityistä, koska se rajoittui yrityksiin, joille aiheutui tutkimus- ja kehitysmenoja tietyillä valtion määrittelemillä huipputeknologian prioriteettialoilla, joihin myös sähköpolkupyöräteollisuus kuuluu.

(152) Otokseen valituille yhteistyössä toimineille yrityksille myönnetyt tuet vaihtelivat alkuperäisen tutkimuksen mukaan suuruudeltaan 0 prosentista 0,51 prosenttiin.

3.7.2.2 Tukiohjelman jatkuminen

(153) Pyynnön esittäjä toimitti näyttöä siitä, että sähköpolkupyörien tuottajat tunnustetaan edelleen uuden ja huipputeknologian alan yrityksiksi (ks. johdanto-osan 142 kappale), jotka toimivat kannustettavalla alalla. Pyynnön esittäjä toimitti myös runsaasti näyttöä siitä, että useille sähköpolkupyörien tuottajille aiheutuu merkittäviä tutkimus- ja kehitysmenoja ja että nämä menot ovat kasvaneet alkuperäisen tutkimuksen jälkeen.

(154) Komissiolle ei myöskään esitetty mitään näyttöä tai viitteitä siitä, että tukijärjestelmää ei olisi sovellettu tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla tai että sitä koskevat säännökset olisivat muuttuneet.

(155) Sen vuoksi komissio päätteli, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat edelleen etua tuista tutkimus- ja kehitysmenojen etuuskohtelun mukaisen verotuksen muodossa.

Erityisyys

(156) Tämän järjestelmän nojalla tarjotut tuet ovat erityisiä perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla, koska vain muutamat yritykset/tuotannonalat saattoivat hyötyä järjestelmästä.

Etuus

(157) Koska kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat ja Kiinan viranomaiset eivät vastanneet kyselylomakkeeseen, komissio ei saanut yrityskohtaisia tietoja, joiden perusteella tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla saadun tuen määrä olisi voitu laskea.

(158) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ei kuitenkaan ole tarpeen määrittää saadun tuen tarkkaa määrää. Saatavilla olevan näytön perusteella komissio kuitenkin katsoi, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus sai edelleen etua tuista tutkimus- ja kehitysmenojen etuuskohtelun mukaisen verotuksen muodossa, mikä on perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdassa ja 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tukea, josta koituu etua.

Päätelmät

(159) Edellä esitetyn perusteella ja vastakkaisten väitteiden puuttuessa komissio päätteli, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus on edelleen saanut etua tuista valtion menettämien tulojen muodossa. Koska tämä on etua antavaa ja erityistä taloudellista tukea, tämän järjestelmän nojalla myönnetyt tuet mahdollistavat tasoitustullin käyttöönoton.

3.7.3 *Osinkojen verovapautus vaatimukset täyttävien kotimaisten yritysten välillä*

3.7.3.1 Alkuperäisen tutkimuksen päätelmät

(160) Osinkotulojen verovapautuksesta säädetään yritystuloverolain 25–26 §:ssä ja yritystuloverolain täytäntöönpanosääntöjen 83 §:ssä.

(161) Komissio totesi alkuperäisessä tutkimuksessa, että tämä verovapautus on perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdan ja 3 artiklan 2 kohdan mukaista tukea, koska asianomaiselle yritykselle koituu valtion menettämien tulojen muodossa etuus, joka on normaalisti maksettavaksi tulevan veron määrän ja asianomaisen yrityksen tosiasiallisesti maksaman veron määrän erotus. Komissio katsoi myös, että tuki on erityistä, koska verovapautuksen soveltaminen rajoitetaan lainsäädännöllä tiettyihin yrityksiin.

(162) Komissio vahvisti tämän järjestelmän nojalla myönnetyn tuen määrän arvo-osuutena, ja se vaihteli otokseen valittujen yhteistyössä toimineiden yritysten osalta 0 prosentista 0,04 prosenttiin.

3.7.3.2 Tukiohjelman jatkuminen

(163) Pyynnön esittäjä on toimittanut toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelupyynnössä näyttöä siitä, että jotkin kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat ovat useista kiinalaisista yrityksistä ja oikeushenkilöistä koostuvia suuria yritysryhmiä ja että niillä sen vuoksi olisi oikeus jatkaa tämän tukijärjestelmän käyttöä.

(164) Komissiolle ei myöskään esitetty mitään näyttöä tai viitteitä siitä, että tukijärjestelmää ei olisi sovellettu tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla tai että sitä koskevat säännökset olisivat muuttuneet.

(165) Sen vuoksi komissio päätteli, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat edelleen etua tuista, jotka annettiin osinkojen verovapautuksena vaatimukset täyttävien kotimaisten yritysten välillä.

Erityisyys

(166) Tämän järjestelmän nojalla tarjotut tuet ovat erityisiä perusasetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan nojalla, koska vain muutamat yritykset/tuotannonalat saattoivat hyötyä järjestelmästä.

Etuus

(167) Koska kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat ja Kiinan viranomaiset eivät vastanneet kyselylomakkeeseen, komissio ei saanut yrityskohtaisia tietoja, joiden perusteella tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla saadun tuen määrä olisi voitu laskea.

(168) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ei kuitenkaan ole tarpeen määrittää saadun tuen tarkkaa määrää. Saatavilla olevan näytön perusteella ja päinvastaisten tietojen puuttuessa komissio kuitenkin katsoi, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus sai edelleen etua osinkojen verovapautuksena vaatimukset täyttävien kotimaisten yritysten välillä myönnetyistä tuista, mikä on perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdassa ja 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tukea, josta koituu etua.

Päätelmät

(169) Edellä esitetyn perusteella komissio päätteli, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus on edelleen saanut etua tuista valtion menettämien tulojen muodossa. Koska tämä on etua antavaa ja erityistä taloudellista tukea, tämän järjestelmän nojalla myönnetyt tuet mahdollistavat tasoitustullin käyttöönoton.

3.8 **Avustusohjelmat**

3.8.1 *Kunnallisten/alueellisten/kansallisten viranomaisten myöntämät tilapäiset avustukset*

3.8.1.1 Alkuperäisen tutkimuksen päätelmät

(170) Komissio totesi alkuperäisessä tutkimuksessa, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat olivat saaneet lukuisia yksittäisiä tilapäisiä avustuksia eri tasoilla eli keskus-, provinssi-, kaupunki-, maakunta- tai aluetason viranomaisilta. Avustuksia oli myönnetty useista eri syistä ja erilaisiin tarkoituksiin, ja niitä maksettiin esimerkiksi patenttirahastoista, tiede- ja teknologiarahastoista ja -palkinnoista, liiketoiminnan kehittämisrahastoista, vienninedistämisrahastoista, messuille osallistumiseen tarkoitetuista avustuksista, tuotantolaitteiden päivittämiseen tarkoitetuista avustuksista, ammatillisen koulutuksen tukemiseen tarkoitetuista avustuksista ja erilaisista yleisistä tukirahastoista.

(171) Avustusten katsottiin olevan perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdan ja 3 artiklan 2 kohdan mukaista tukea. Niiden todettiin myös olevan erityisiä, koska niitä myönnetään vain tietyille yrityksille tai tiettyihin hankkeisiin tietyillä alueilla ja/tai sähköpolkupyöräteollisuudessa. Joidenkin avustusten todettiin lisäksi olevan vientituloksesta riippuvaisia.

(172) Tuki laskettiin alkuperäisessä tutkimuksessa summana, joka saatiin tutkimusajanjaksolla tai joka jaettiin tutkimusajanjaksolle ja joka jaksotettiin sen käyttöomaisuuden eliniän perusteella, johon avustus liittyi ([83]).

(173) Komissio vahvisti tällä toimenpiteellä myönnetyn tuen määrän, ja se vaihteli otokseen valittujen yhteistyössä toimineiden yritysten osalta 0,07 prosentista 0,25 prosenttiin.

3.8.1.2 Tukiohjelman jatkuminen

(174) Pyynnön esittäjä on esittänyt toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelupyynnössä näyttöä siitä, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat edelleen kunnallisilta ja alueellisilta viranomaisilta huomattavia määriä yksittäisinä tilapäisinä avustuksina ([84]), mikä osoittaa, että valtio tukee Kiinan sähköpolkupyöräteollisuutta kattavasti, valtakunnallisesti ja järjestelmällisesti.

(175) Kiinan viranomaiset tai vientiä harjoittavat tuottajat eivät myöskään toimittaneet mitään näyttöä tai viitteitä siitä, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus ei enää saisi etua tällaisista avustuksista. Koska kyseinen tuotannonala on kannustettava tuotannonala ja sen kehittäminen on Kiinan viranomaisten ensisijainen tavoite, komissio piti mahdottomana, että sähköpolkupyörien tuottajat eivät enää olisi saanut lukuisia erilaisia tilapäisiä avustuksia eri hallintotasojen viranomaisilta, jotta varmistettaisiin tuotannonalan jatkuva kehitys kansallisen teollisuuspolitiikan mukaisesti.

(176) Sen vuoksi komissio päätteli, että kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat saivat edelleen etua tuista erilaisten avustusten muodossa.

Erityisyys

(177) Komissio päätteli päinvastaisen näytön puuttuessa samoista syistä kuin alkuperäisessä tutkimuksessa, että tilapäiset avustukset ovat erityisiä (ks. johdanto-osan 171 kappale).

Etuus

(178) Koska kiinalaiset sähköpolkupyörien tuottajat ja Kiinan viranomaiset eivät vastanneet kyselylomakkeeseen, komissio ei saanut yrityskohtaisia tietoja, joiden perusteella tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla saadun tuen määrä olisi voitu laskea.

(179) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ei kuitenkaan ole tarpeen määrittää saadun tuen tarkkaa määrää. Saatavilla olevan näytön perusteella ja päinvastaisten tietojen puuttuessa komissio kuitenkin katsoi, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus sai edelleen etua tuista tilapäisten, eri tason viranomaisten myöntämien avustusten muodossa, mikä on perusasetuksen 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan i alakohdassa ja 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tukea, josta koituu etua.

Päätelmät

(180) Edellä esitetyn perusteella komissio päätteli, että Kiinan sähköpolkupyöräteollisuus on edelleen saanut etua tuista avustusten muodossa. Koska tämä on etua antavaa ja erityistä taloudellista tukea, tämän järjestelmän nojalla myönnetyt tuet mahdollistavat tasoitustullin käyttöönoton.

([83]) Täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/72, johdanto-osan 571 kappale.
([84]) Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelupyyntö, 6.2 kohdan e alakohta.

3.9 **Loppupäätelmät tuen jatkumisesta**

(181) Komissio vahvisti alkuperäisessä tutkimuksessa tasoitustullin käyttöönoton mahdollistavan tuen kokonaismäärän arvoon perustuvana tukiprosenttina, joka vaihteli 3,9 prosentista 17,2 prosenttiin otokseen valittujen yhteistyössä toimineiden yritysten osalta. Lisäksi se vahvisti tasoitustullin käyttöönoton mahdollistavien tukien määräksi 9,2 prosenttia otoksen ulkopuolisten yhteistyössä toimineiden yritysten osalta ja koko maata koskevaksi tulliksi 17,2 prosenttia kaikkien muiden vientiä harjoittavien tuottajien osalta.

(182) Kun otetaan huomioon komission päätelmät edellä tarkastelluista eri tukijärjestelmistä ja -ohjelmista, komissio päätteli, että Kiinassa toimivat sähköpolkupyörien tuottajat saivat edelleen tasoitustullin käyttöönoton mahdollistavia tukia vähimmäistason ylittäviä määriä tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

(183) Päätelmien ilmoittamisen jälkeen yksi asianomainen osapuoli väitti, että päätelmä, jonka mukaan sähköpolkupyörien tuotannonala Kiinassa hyötyi edelleen tuista, oli virheellinen. Väitteen tueksi toimitettiin kolmen kiinalaisten sähköpolkupyörien tuottajien edustajan huomautukset, jotka sisälsivät lausuntoja siitä, että tukia ei saatu. Komissio katsoi, että koska kyseiset tuottajat eivät olleet ilmoittautuneet tutkimuksessa eivätkä toimineet yhteistyössä, niiden lausuntoja, jotka toimitettiin ilman mitään näyttöä, ei voitu hyväksyä. Näin ollen väite hylättiin.

3.10 **Tuonnin kehitys siinä tapauksessa, että toimenpiteet kumotaan**

(184) Tuen esiintymistä tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla koskevien päätelmien lisäksi komissio tutki tuetun tuonnin jatkumisen todennäköisyyttä asianomaisesta maasta, jos toimenpiteet kumotaan. Tässä yhteydessä tarkasteltiin seuraavia lisätekijöitä: tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti Kiinassa sekä unionin markkinoiden houkuttelevuus.

3.10.1 *Tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti Kiinassa*

(185) Koska Kiinan viranomaiset ja kiinalaiset vientiä harjoittavat tuottajat eivät toimineet yhteistyössä, komissio teki Kiinan tuotantokapasiteettia ja käyttämätöntä kapasiteettia koskevat päätelmät pyynnön esittäjän tarkastelupyynnössä toimittamien tietojen perusteella.

(186) Saatavilla olevat tiedot osoittivat, että sähköpolkupyörien tuotannossa Kiinassa oli yleistä ylikapasiteettia tarkastelujaksolla. Kiinan tuotantokapasiteetin ([85]) arvioitiin olevan tällä jaksolla 130 miljoonaa sähköpolkupyörää vuodessa. Lisäksi Kiinan tavanomaisten polkupyörien tuotanto voidaan helposti muuttaa sähköpolkupyörien tuotannoksi, jolloin kokonaiskapasiteetti on mahdollisesti yli 400 miljoonaa kappaletta ([86]). Pyynnön esittäjän markkinatietojen mukaan Kiinan tosiasiallinen tuotanto ja myynti oli 57 miljoonaa kappaletta vuodessa, minkä perusteella käyttämätön kapasiteetti oli arviolta 73 miljoonaa kappaletta tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla ([87]). Tämä käyttämätön kapasiteetti, joka oli lähes 15 kertaa niin suuri kuin unionin kokonaiskulutus samalla kaudella, voitaisiin tuoda unioniin, jos nykyisten toimenpiteiden annettaisiin raueta.

(187) Edellä esitetyn perusteella komissio päätteli, että kiinalaisilla vientiä harjoittavilla tuottajilla on merkittävästi käyttämätöntä kapasiteettia, jonka ne voisivat käyttää unioniin suuntautuvaan vientiin suurina määrinä ja tuetuin hinnoin, jos toimenpiteiden annettaisiin raueta.

([85]) Tuotantokapasiteettia koskevat tiedot perustuvat pyynnön esittäjän markkinatuntemuksensa perusteella toimittamiin tietoihin, useiden kiinalaisten sähköpolkupyörien tuottajien verkkosivuilta saatuihin tietoihin sekä asiakirjaan *White Paper on China's Two-Wheeled Electric Vehicle Industry*, saatavilla osoitteessa https://m.thepaper.cn/baijahao_17589803 (sivulla käyty 7. lokakuuta 2024). Ks. tarkastelupyynnön liite 8, saatavilla Tron.tdi-alustalla viitenumerolla t24.000756.

([86]) Pyynnön esittäjän markkinatuntemuksen ja tunnettujen kiinalaisten sähköpolkupyörien tuottajien verkkosivustojen perusteella. Ks. tarkastelupyynnön liite 4, saatavilla Tron.tdi-alustalla viitenumerolla t24.000756.

([87]) Alaviitteissä 85 ja 96 mainittujen lähteiden perusteella. Ks. tarkastelupyynnön liitteet 8 ja 9, saatavilla Tron.tdi-alustalla viitenumerolla t24.000756.

3.10.2 *Unionin markkinoiden houkuttelevuus*

(188) Pyynnössä toimitettujen tietojen perusteella unionin sähköpolkupyörien markkinat olivat edelleen houkuttelevat kiinalaisten viejien kannalta. Alkuperäisen tutkimuksen jälkeen tuonti Kiinasta on vähentynyt sekä absoluuttisesti että suhteellisesti. Vuodesta 2020 lähtien, jolloin tuonti Kiinasta oli vähäisimmillään, tuonti on kuitenkin kasvanut merkittävästi ja lähes kaksinkertaistunut voimassa olevista toimenpiteistä huolimatta (ks. jäljempänä oleva taulukko 2). Kiinalla aiemmin ollut markkinaosuus on osittain siirtynyt muille kolmansille maille, kuten Taiwanille, joka on lisännyt tarkastelun kohteena olevan tuotteen vientimääriä unioniin edellisen tutkimuksen jälkeen. Kiina oli kuitenkin edelleen toiseksi suurin sähköpolkupyörien viejä unioniin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Tämä osoittaa, että unionin markkinat olivat edelleen houkuttelevat kiinalaisten viejien kannalta.

(189) Unionin sähköpolkupyörien markkinat ovat yhdet maailman suurimmista markkinoista, ja niiden kulutus tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla oli 4 979 000 kappaletta. Kuten toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelupyynnössä selitettiin, sähköpolkupyörien kysynnän odotetaan lisäksi kasvavan lähivuosina muun muassa unionin ympäristöpolitiikan vuoksi.

(190) Lisäksi vienti Kiinasta unioniin jatkui toimenpiteiden voimassa ollessakin ja sen markkinaosuus on mainitsemisen arvoinen, mikä osoittaa, että unionin markkinat ovat edelleen ja myös jatkossa houkuttelevat kiinalaisten vientiä harjoittavien tuottajien kannalta.

(191) Sen vuoksi komissio päätteli Kiinan merkittävän ylikapasiteetin ja unionin markkinoiden houkuttelevuuden perusteella, että jos nykyisten toimenpiteiden annetaan raueta, on todennäköistä, että kiinalaiset vientiä harjoittavat tuottajat jatkavat ja lisäävät sähköpolkupyörien tuettua vientiä unioniin suurina määrinä.

3.10.3 *Tuen jatkumista koskevat päätelmät*

(192) Ottaen huomioon komission päätelmät tuen jatkumisesta tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla ja unioniin suuntautuvan viennin todennäköisestä lisääntymisestä siinä tapauksessa, että toimenpiteiden annetaan raueta, komissio päätteli, että on erittäin todennäköistä, että Kiinasta tulevaa sähköpolkupyörien tuontia koskevien tasoitustoimenpiteiden voimassaolon päättyminen johtaisi tuetun tuonnin jatkumiseen.

4. VAHINKO

4.1 Unionin tuotannonalan ja unionin tuotannon määritelmä

(193) Samankaltaista tuotetta valmisti tarkastelujaksolla 67 unionin tuottajaa. Nämä tuottajat muodostavat perusasetuksen 9 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun ’unionin tuotannonalan’.

(194) Unionin kokonaistuotannoksi tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla määritettiin noin 4 560 000 kappaletta. Tämä luku määritettiin unionin tuotannonalaa koskevien saatavilla olevien tietojen, kuten Euroopan polkupyöräteollisuutta ja markkinaprofiilia koskevan The European Bicycle Industry & Market Profile -raportin, sekä Euroopan polkupyöräteollisuuden liiton, jäljempänä ’CONEBI’, tekemän taloudellisen tutkimuksen perusteella. Kuten johdanto-osan 11 kappaleessa todetaan, otokseen valittiin kolme unionin tuottajaa, joiden osuus samankaltaisen tuotteen unionin kokonaistuotannosta oli 23,4 prosenttia.

4.2 Unionin kulutus

(195) Komissio määritti unionin kulutuksen Eurostatin tuontitilastojen ja CONEBI:n toimittaman unionin tuotannonalan unionin markkinoilla toteutuneen myynnin määrän perusteella.

(196) Unionin kulutus kehittyi seuraavasti:

Taulukko 1

Unionin kulutus (kappaletta)

	2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Unionin kokonais-kulutus (kappaletta)	4 377 000	4 892 000	5 325 000	4 979 000
Indeksi	*100*	*112*	*122*	*114*

Lähde: Eurostat ja CONEBI

(197) Sähköpolkupyörien kokonaiskulutus EU:ssa kasvoi vuosina 2020–2022 noin 4,3 miljoonasta sähköpolkupyörästä 5,3 miljoonaan sähköpolkupyörään. Suunnittelun ja suorituskyvyn parannukset yhdessä EU:n kansalaisten ympäristötietoisuuden lisääntymisen kanssa ovat johtaneet sähköpolkupyörien kulutuksen jatkuvaan kasvuun. Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla sähköpolkupyörien kulutus EU:ssa kuitenkin väheni 346 000 kappaletta vuoteen 2022 verrattuna, koska kysyntä väheni jonkin aikaa sen jälkeen, kun viimeiset covid-19-toimenpiteet poistettiin vuoden 2022 ensimmäisellä puoliskolla.

4.3 **Tuonti Kiinasta**

4.3.1 *Kiinasta tulevan tuonnin määrä ja markkinaosuus*

(198) Komissio määritti tuontimäärän Eurostatin tietojen perusteella.

(199) Tuonnin markkinaosuus määritettiin vertailemalla tuontimääriä taulukossa 1 esitettyyn unionin kulutukseen.

(200) Tuonti Kiinasta unioniin kehittyi seuraavasti:

Taulukko 2

Tuontimäärä (kappaletta) ja markkinaosuus

	2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Kiinasta tulevan tuonnin määrä (kappaletta)	102 757	210 806	268 148	220 914
Indeksi	*100*	*205*	*261*	*215*
Markkinaosuus (%)	2,3	4,3	5,0	4,4
Indeksi	*100*	*184*	*214*	*189*

Lähde: Eurostat ja CONEBI

(201) Vaikka toimenpiteet olivat voimassa, Kiinasta tulevan tuonnin markkinaosuus kasvoi 2,3 prosentista vuonna 2020 kaikkiaan 4,4 prosenttiin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

4.3.2 *Kiinasta tulevan tuonnin hinnat ja hinnan alittavuus*

(202) Komissio määritti tuonnin hinnat Eurostatin tietojen perusteella.

(203) Kiinasta unioniin tulevan tuonnin keskimääräiset hinnat kehittyivät seuraavasti:

Taulukko 3

Tuontihinnat (euroa/kpl)

	2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Kiina	294	354	449	298
Indeksi	*100*	*120*	*153*	*101*

Lähde: Eurostat

(204) Kiinasta tulevan tuonnin keskimääräiset hinnat ovat olleet tarkastelujaksolla edelleen erittäin alhaisia. Eurostatin ilmoittamat hinnat olivat vuosina 2020 ja 2021 jopa alhaisemmat kuin alkuperäisessä tutkimuksessa todetut keskimääräiset hinnat (422–477 euroa).

(205) Eurostatin tietojen perusteella hinnat olivat vuonna 2022 väliaikaisesti korkeammat, mutta edelleen alhaisemmat kuin Kiinasta tulevan tuonnin hinnat vuonna 2016 (eli 477 euroa).

(206) Koska kiinalaiset vientiä harjoittavat tuottajat eivät toimineet yhteistyössä, komissio määritti hinnan alittavuuden tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla vertaamalla seuraavia:

(1) tarkastelun kohteena olevan tuotteen painotetut keskimääräiset myyntihinnat, jotka otokseen valitut unionin tuottajat veloittivat etuyhteydettömiltä asiakkailta unionin markkinoilla ja jotka on oikaistu noudettuna-tasolle, sekä

(2) vastaavat Kiinasta unionin markkinoille tulevan tarkastelun kohteena olevan tuotteen painotetut keskimääräiset hinnat, jotka on määritetty CIF-tasolla (kuljetus, vakuutus ja rahti maksettuina), mukaan lukien polkumyyntitulli (kaikki muut yritykset 62,1 %) ja tasoitustulli (kaikki muut yritykset 17,2 %) ja asianmukaiset oikaisut tullien (6 %) ja tuonnin jälkeisten kustannusten (2 %) huomioon ottamiseksi.

(207) Vertailun tulos ilmaistiin prosentteina otokseen valittujen unionin tuottajien liikevaihdosta tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikana. Hinnan alittavuus oli 68–80 prosenttia. Ilman tulleja hinnan alittavuus oli 82,8 prosenttia.

4.3.3 *Tuonti muista kolmansista maista kuin Kiinasta*

(208) Muista kolmansista maista kuin Kiinasta tuleva sähköpolkupyörien tuonti tuli pääosin Taiwanista ja Vietnamista.

(209) Muista kolmansista maista unioniin tulevien sähköpolkupyörien tuonnin kokonaismäärä sekä markkinaosuus ja hinta kehittyivät seuraavasti:

Taulukko 4

Tuonti kolmansista maista

Maa		2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Taiwan	Määrä (kappaletta)	506 822	539 473	598 920	435 315
	Indeksi	*100*	*106*	*118*	*86*
	Markkinaosuus (%)	11,6	11,0	11,2	8,7

Maa		2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
	Keskimääräinen hinta (euroa/kpl)	1 092	1 046	1 168	1 393
	Indeksi	*100*	*96*	*107*	*128*
Vietnam	Määrä (kappaletta)	162 787	173 204	210 321	199 070
	Indeksi	*100*	*106*	*129*	*122*
	Markkinaosuus (%)	3,7	3,5	3,9	4,0
	Keskimääräinen hinta (euroa/kpl)	542	585	762	790
	Indeksi	*100*	*108*	*140*	*146*
Kaikki kolmannet maat yhteensä asianomaista maata lukuun ottamatta	Määrä (kappaletta)	827 640	960 338	1 081 033	812 356
	Indeksi	*100*	*116*	*131*	*98*
	Markkinaosuus (%)	18,9	19,6	20,3	16,3
	Keskimääräinen hinta (euroa/kpl)	966	935	1 082	1 258
	Indeksi	*100*	*97*	*112*	*130*

Lähde: Eurostat

(210) Tarkastelun kohteena olevan tuotteen muista kolmansista maista kuin Kiinasta tulevan kokonaistuonnin markkinaosuus kasvoi vuosina 2020–2022 ja oli 20,3 prosenttia vuonna 2022. Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla se kuitenkin pieneni 16,3 prosenttiin eli vuotta 2020 alhaisemmalle tasolle.

4.4 **Unionin tuotannonalan taloudellinen tilanne**

4.4.1 *Yleiset huomautukset*

(211) Unionin tuotannonalan taloudellisen tilanteen arvioinnissa otettiin huomioon kaikki taloudelliset indikaattorit, jotka vaikuttivat unionin tuotannonalan tilanteeseen tarkastelujaksolla.

(212) Kuten johdanto-osan 11 kappaleessa mainitaan, unionin tuotannonalan taloudellisen tilanteen arvioimiseen käytettiin otantamenetelmää.

(213) Vahingon määrittämistä varten komissio erotti toisistaan makro- ja mikrotaloudelliset vahinkoindikaattorit. Komissio arvioi makrotaloudellisia indikaattoreita CONEBIn toimittamien tietojen perusteella. Tiedot koskevat kaikkia unionin tuottajia. Mikrotaloudelliset indikaattorit komissio arvioi otokseen valituilta unionin tuottajilta saatuihin kyselylomakevastauksiin sisältyneiden tietojen perusteella.

(214) Makrotaloudellisia indikaattoreita ovat tuotanto, tuotantokapasiteetti, kapasiteetin käyttöaste, myyntimäärä, markkinaosuus, työllisyys, tuottavuus, tukimarginaalin merkittävyys ja toipuminen aiemman tuetun tuonnin vaikutuksista.

(215) Mikrotaloudelliset indikaattorit ovat keskimääräiset yksikköhinnat, yksikkökustannukset, työvoimakustannukset, varastot, kannattavuus, kassavirta, investoinnit, investointien tuotto ja pääoman saanti.

4.4.2 *Makrotaloudelliset indikaattorit*

4.4.2.1 Tuotanto, tuotantokapasiteetti ja kapasiteetin käyttöaste

(216) Unionin kokonaistuotanto, tuotantokapasiteetti ja kapasiteetin käyttöaste kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 5

Tuotanto, tuotantokapasiteetti ja kapasiteetin käyttöaste

	2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Tuotantomäärä (kpl)	3 428 000	4 284 000	5 145 000	4 560 000
Indeksi	*100*	*125*	*150*	*133*
Tuotantokapasiteetti (kpl)	5 801 885	7 501 519	7 550 464	7 103 289
Indeksi	*100*	*129*	*130*	*122*
Kapasiteetin käyttöaste (%)	59	57	68	64
Indeksi	*100*	*97*	*115*	*109*

Lähde: CONEBI, otokseen valitut unionin tuottajat

(217) Unionin tuotantokapasiteetti ja tuotanto kasvoivat tasaisesti vuosina 2020–2022 covid-19-pandemian aikana lisääntyneen kysynnän seurauksena. Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla tuotantomäärät ja -kapasiteetti kuitenkin laskivat, koska varastot kasvoivat covid-19-pandemian aikana, jolloin unionin tuottajat ennakoivat myynnin jatkuvan lisääntyneellä tasolla. Näin ei kuitenkaan tapahtunut, vaan kysyntä laski merkittävästi covid-19-pandemian jälkeen.

4.4.2.2 Myyntimäärä ja markkinaosuus

(218) Unionin tuotannonalan myyntimäärä ja markkinaosuus kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 6

Myyntimäärä ja markkinaosuus (kappaletta)

	2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Kokonaismyynti-määrä unionin markkinoilla	3 446 603	3 720 856	3 975 819	3 945 730
Indeksi	*100*	*108*	*115*	*114*
Markkinaosuus (%)	78,7	76,1	74,7	79,2
Indeksi	*100*	*97*	*95*	*101*

Lähde: CONEBI, otokseen valitut unionin tuottajat

(219) Myynti kasvoi tarkastelujaksolla erityisesti covid-19-pandemian aikana lisääntyneen kysynnän vuoksi. Kun covid-19-toimenpiteet kumottiin, sähköpolkupyörien kysyntä kuitenkin väheni, minkä vuoksi myyntiluvut olivat tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla pienemmät. Lisäksi vuonna 2022 ja tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla vallinnut taloudellinen tilanne (korkeammat energiakustannukset ja etenkin inflaatio) vaikutti unionin tuotannonalan lisäksi myös kuluttajiin ja erityisesti niihin kuluttajiin, joilla on vähemmän ostovoimaa. Sen vuoksi unionin tuotannonalan myynti polki tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla paikallaan vuoteen 2022 verrattuna, mutta unionin tuotannonalan markkinaosuus kasvoi 4,5 prosenttiyksikköä.

4.4.2.3 Työllisyys ja tuottavuus

(220) Työllisyys ja tuottavuus kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 7

Työllisyys ja tuottavuus

	2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Työntekijöiden määrä	8 354	10 972	12 125	10 716
Indeksi	*100*	*131*	*145*	*128*
Tuottavuus (kappaletta/työntekijä)	410	390	424	426
Indeksi	*100*	*95*	*103*	*104*

Lähde: CONEBI, otokseen valitut unionin tuottajat

(221) Unionin tuotannonalan työllisyys kasvoi tarkastelujaksolla 28 prosenttia. Suurin osa tästä kasvusta tapahtui vuosina 2020–2022 covid-19-pandemian aikana kasvaneen kysynnän seurauksena. Vuonna 2023 työntekijöiden määrä väheni tuotantomäärien pienenemisen vuoksi. Tuottavuus pysyi melko vakaana tarkastelujakson aikana.

4.4.2.4 Kasvu

(222) Koska myynti pysyi tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla vakaana vuoteen 2022 verrattuna, vaikka kulutus väheni, unionin tuotannonala onnistui kasvattamaan markkinaosuuttaan 4,5 prosentilla kyseisellä kaudella.

4.4.2.5 Tukimarginaalin merkittävyys ja toipuminen aiemmasta tuetusta tuonnista

(223) Kiinasta tulevan tuonnin määrä tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla oli suhteellisen vähäinen eli 4,4 prosenttia unionin kulutuksesta. Näin ollen tuen vaikutus unionin tuotannonalaan oli melko vähäinen.

4.4.3 *Mikrotaloudelliset indikaattorit*

4.4.3.1 Hinnat ja niihin vaikuttavat tekijät

(224) Otokseen valittujen unionin tuottajien painotetut keskimääräiset yksikkömyyntihinnat etuyhteydettömille asiakkaille unionissa kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 8

Myyntihinnat ja tuotantokustannukset unionissa (euroa/kpl)

	2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Keskimääräinen yksikkömyyntihinta unionissa	1 533	1 633	1 719	1 871
Indeksi	*100*	*107*	*112*	*122*
Yksikkökohtaiset tuotantokustannukset	1 419	1 516	1 589	1 786
Indeksi	*100*	*107*	*112*	*126*

Lähde: otokseen valitut unionin tuottajat

(225) Otokseen valittujen unionin tuottajien keskimääräiset myyntihinnat sekä tuotantokustannukset nousivat tarkastelujaksolla, mikä vuosina 2020 ja 2021 johtui pääasiassa tuotevalikoiman muutoksesta sekä sähköpolkupyörien moottoreiden ja akkujen teknisestä kehityksestä, kun taas vuonna 2022 ja tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla tuotantokustannukset nousivat myös inflaation ja korkeampien energiakustannusten vuoksi.

4.4.3.2 Työvoimakustannukset

(226) Otokseen valittujen unionin tuottajien keskimääräiset työvoimakustannukset kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 9

Keskimääräiset työvoimakustannukset työntekijää kohti

	2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Keskimääräiset työvoimakustannukset työntekijää kohti (euroa)	28 793	31 722	32 122	35 447
Indeksi	*100*	*110*	*112*	*123*

Lähde: otokseen valitut unionin tuottajat

(227) Vaikka työntekijöiden määrä väheni tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla verrattuna vuoteen 2022 kysynnän vähenemisen vuoksi, keskimääräiset työvoimakustannukset työntekijää kohti kasvoivat kyseisellä jaksolla tasaisesti.

4.4.3.3 Varastot

(228) Otokseen valittujen unionin tuottajien varastot kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 10

Varastot

	2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Loppuvarastot (kpl)	37 309	30 236	77 734	198 958
Indeksi	*100*	*81*	*208*	*533*

Lähde: otokseen valitut unionin tuottajat

(229) Koska covid-19-pandemian aikana kysyntä lisääntyi merkittävästi, unionin tuottajat tilasivat liikaa raaka-aineita ja komponentteja tuotantotarpeiden täyttämiseksi, mikä toimitusketjun ongelmiin liittyvistä syistä kasvatti varastoja. Kun toimitusketjuun liittyvät ongelmat oli ratkaistu, unionin tuottajat saivat kuitenkin enemmän raaka-aineita ja komponentteja kuin ne tarvitsivat. Tämän jälkeen sähköpolkupyörien kysyntä laski tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla verrattuna vuoteen 2022, ja tästä syystä unionin tuottajilla oli erittäin suuret varastot tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson lopussa.

4.4.3.4 Kannattavuus, kassavirta, investoinnit, investointien tuotto ja pääoman saanti

(230) Otokseen valittujen unionin tuottajien kannattavuus, kassavirta, investoinnit ja investointien tuotto kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 11

Kannattavuus, kassavirta, investoinnit ja investointien tuotto

	2020	2021	2022	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Riippumattomille asiakkaille unionissa tapahtuneen myynnin kannattavuus (% liikevaihdosta)	7,5	7,4	7,8	5,4
Indeksi	*100*	*98*	*104*	*72*
Kassavirta (euroa)	145 777 915	96 187 869	68 459 937	- 86 504 717
Indeksi	*100*	*66*	*47*	*- 59*
Investoinnit (euroa)	5 545 607	12 373 944	11 588 325	5 781 801
Indeksi	*100*	*223*	*209*	*104*
Investointien tuotto (%)	147	127	163	111
Indeksi	*100*	*86*	*111*	*75*

Lähde: otokseen valitut unionin tuottajat

(231) Komissio määritti otokseen valittujen unionin tuottajien kannattavuuden ilmaisemalla samankaltaisen tuotteen myynnistä etuyhteydettömille asiakkaille unionissa saadun nettovoiton ennen veroja prosentteina tämän myynnin liikevaihdosta. Otokseen valitut unionin tuottajat pysyivät kannattavina tarkastelujaksolla. Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla kannattavuus kuitenkin laski kustannusten nousun vuoksi.

(232) Koska unionin tuotannonalan kannattavuus oli vakaa tarkastelujaksolla, se pystyi tekemään suuria investointeja.

(233) Nettokassavirralla tarkoitetaan unionin tuottajien kykyä rahoittaa itse toimintaansa. Kassavirta pieneni tarkastelujaksolla huomattavasti ja muuttui negatiiviseksi vuonna 2023. Myös investointien tuotto heikkeni, minkä vuoksi unionin tuotannonalan oli vaikeampi saada pääomaa ja kasvaa. Tämän seurauksena investoinnit vähenivät tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla 50 prosenttia vuoteen 2022 verrattuna.

4.5 Vahinkoa koskevat päätelmät

(234) Unionin tuotantokapasiteetin, myynnin ja tuotannon kaltaiset makroindikaattorit kasvoivat tasaisesti vuosina 2020–2022 covid-19-pandemian aikana lisääntyneen kysynnän seurauksena. Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla tuotantomäärät, kapasiteetti, myynti ja työllisyys kuitenkin laskivat, koska varastot kasvoivat covid-19-pandemian aikana, minkä jälkeen kysyntä väheni covid-19-toimenpiteiden poistamisen ja unionin muuttuneen, erityisesti korkeiden energiakustannusten ja inflaation leimaaman taloudellisen tilanteen seurauksena.

(235) Mikrotaloudellisten indikaattoreiden osalta tutkimuksessa vahvistettiin, että otokseen valittujen unionin tuottajien kannattavuus oli vuosina 2020–2022 edelleen yli 7 prosenttia. Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla unionin tuotannonalan kannattavuus kuitenkin laski 5,4 prosenttiin. Kassavirta pieneni vuodesta 2020 vuoteen 2022 ja muuttui negatiiviseksi vuonna 2023. Myös investointien tuotto heikkeni, minkä vuoksi unionin tuotannonalan oli vaikeampi saada pääomaa ja kasvaa.

(236) Edellä esitetyn perusteella komissio päätteli, että unionin tuotannonala oli toipunut Kiinasta tulleen tuetun tuonnin aiheuttamasta merkittävästä vahingosta perusasetuksen 8 artiklassa tarkoitetulla tavalla. Useat vahinkoindikaattorit kuitenkin heikkenivät tarkastelujaksolla, ja unionin tuotannonala palasi taloudellisesti haavoittuvaan tilanteeseen. Sen vuoksi komissio tarkasteli tarkemmin Kiinasta tulevan tuetun tuonnin alun perin aiheuttaman vahingon toistumisen todennäköisyyttä, jos toimenpiteet kumottaisiin.

5. VAHINGON TOISTUMISEN TODENNÄKÖISYYS

(237) Komissio analysoi seuraavia tekijöitä määrittääkseen vahingon toistumisen todennäköisyyden siinä tapauksessa, että toimenpiteet kumotaan: tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti Kiinassa, kolmansiin maihin suuntautuvan viennin vientihintojen ja unionin hintatason välinen suhde sekä näistä maista mahdollisesti tulevan tuonnin ja sen hintatasojen vaikutus unionin tuotannonalan tilanteeseen.

5.1 Käyttämätön kapasiteetti Kiinassa ja unionin markkinoiden houkuttelevuus

(238) Kuten edellä 3.10.1 jaksossa on kuvattu ja selitetty, kiinalaisilla vientiä harjoittavilla tuottajilla on merkittävästi käyttämätöntä kapasiteettia, jota voitaisiin käyttää tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuottamiseen unioniin suuntautuvaan vientiin, jos toimenpiteiden annettaisiin raueta. Määrä, jonka kiinalaiset vientiä harjoittavat tuottajat voisivat viedä, on 73 miljoonaa kappaletta eli selvästi unionin markkinoiden kokoa enemmän.

(239) Kuten edellä 3.10.2 jaksossa kuvataan ja selitetään, unionin sähköpolkupyörien markkinat ovat yhdet maailman suurimmista ja sähköpolkupyörien kysynnän odotetaan kasvavan lähivuosina muun muassa unionin ympäristöpolitiikan vuoksi. Kiinalaiset vientiä harjoittavat tuottajat veivät tärkeimmille kolmansien maiden markkinoilleen hinnoilla, jotka alittivat merkittävästi unionin tuottajien keskimääräiset myyntihinnat unionin markkinoilla tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Sen vuoksi unioniin vienti on kiinalaisille viejille mahdollisesti paljon houkuttelevampaa. Näin ollen voidaan kohtuudella odottaa, että jos toimenpiteet kumotaan, kiinalaiset vientiä harjoittavat tuottajat ryhtyisivät viemään suuria määriä tarkastelun kohteena olevaa tuotetta unioniin.

5.2 **Tuonnin todennäköiset hinnat ja niiden vaikutus unionin tuotannonalaan**

(240) Komissio teki vertailevan hinta-analyysin tilanteesta ilman tukien vastaisten toimenpiteiden voimassaoloa määrittääkseen, kuinka Kiinasta tuleva tuonti vaikuttaisi unionin tuotannonalaan, jos toimenpiteiden soveltaminen lopetettaisiin.

(241) Muodostaakseen tässä tilanteessa arvion todennäköisestä hinnasta, jolla kiinalaisten tuottajien vienti unionin markkinoille tapahtuisi, komissio vertasi otokseen valittujen unionin tuottajien keskihintaa (noudettuna-hintana) vastaavaan tarkastelun kohteena olevan tuotteen keskihintaan Kiinasta tulevassa viennissä kolmansiin maihin, kuten Yhdistyneeseen kuningaskuntaan, Turkin tasavaltaan, Norjaan tai Serbiaan, joilla on erilliset koodit sähköpolkupyörille ja joissa ei ole voimassa toimenpiteitä.

(242) Vertailun tulos osoitti, että tarkasteltavana olevan tuotteen Kiinasta edellä mainittuihin maihin suuntautuvan viennin keskimääräinen hinta oli 210–650 euroa eli huomattavasti alempi kuin unionin tuotannonalan hinta unionin markkinoilla. Jos toimenpiteiden annettaisiin raueta, olisi näin ollen todennäköistä, että Kiinasta tulevaa tuontia tulisi markkinoille suuria määriä, kuten alkuperäisen tutkimuksen tutkimusajanjaksolla, ja alhaisin hinnoin, jotka aiheuttaisivat vahinkoa.

(243) Edellä esitetyn perusteella päätellään, että toimenpiteiden kumoaminen johtaisi hyvin suurella todennäköisyydellä siihen, että Kiinasta tuleva tuettu tuonti vahinkoa aiheuttavilla hinnoilla lisääntyisi merkittävästi. Tämän seurauksena unionin tuotannonalan elinkelpoisuus olisi vakavasti uhattuna.

6. **UNIONIN ETU**

(244) Komissio tarkasteli perusasetuksen 31 artiklan mukaisesti, olisiko voimassa olevien, tukien vastaisten toimenpiteiden jatkaminen kokonaisuutena tarkasteltuna unionin edun vastaista. Unionin etua määritettäessä arvioitiin kaikki asiaan liittyvät etunäkökohdat eli muun muassa unionin tuotannonalan, tuojien ja käyttäjien edut.

6.1 **Unionin tuotannonalan etu**

(245) Tutkimuksessa tuli esiin, että jos toimenpiteiden voimassaolo päättyy, sillä olisi merkittävä kielteinen vaikutus unionin tuotannonalaan. Toimenpiteillä on palautettu tasapuoliset toimintaedellytykset unionin markkinoilla. Tämä on antanut uusille yrityksille mahdollisuuden päästä markkinoille erityisesti perustason ja keskitason segmenteissä. Sähköpolkupyörien tiedossa olevien unionin tuottajien määrä lähes kaksinkertaistui noin 37:stä vuonna 2020 noin 67:ään vuonna 2023 huolimatta taloudellisesta tilanteesta johtuneista haasteista vuosina 2022–2023. Unionissa tuotettujen sähköpolkupyörien määrä kasvoi yli miljoonalla vuodesta 2020 (3,4 miljoonaa) vuoteen 2023 (4,5 miljoonaa), ja määrän ennustetaan kasvavan edelleen. Suoraan työllistettyjen työntekijöiden määrä on kasvanut noin 3 500 työntekijästä alkuperäisellä tutkimusajanjaksolla lähes 11 000 työntekijään tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

(246) Tasoitustoimenpiteiden päättäminen aiheuttaisi suuren riskin unionin tuottajille ja etenkin sähköpolkupyörien perustason ja keskitason segmenttejä palveleville tuottajille, joihin kuuluu monia pienempiä tuottajia unionin tuotannonalalla.

(247) Haavoittuvaa tilannetta pahentaa se, että sähköpolkupyörien tuotanto on erittäin pääomavaltaista liiketoimintaa, koska tuotannon ylläpitäminen edellyttää aina huomattavia polkupyöränosien varastoja. Lisäksi unionin tuottajat ovat viime vuosina tehneet suuria investointeja kestävään ja ympäristöystävälliseen tuotantoon ja tuotteiden parantamiseen. Tukien vastaisten toimenpiteiden päättäminen pysäyttäisi käytännön insinööriosaamisen kehittämisen huipputeknologioiden, kuten automaation ja uusien materiaalien, soveltamiseksi.

(248) Lisäksi unionin sähköpolkupyöräteollisuus on toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelupyynnön mukaan yksi suurimmista vihreistä tuotannonaloista, ja sen yli 1 000 pientä ja keskisuurta yritystä (pk-yritystä) ovat vuoden 2024 The European Bicycle Industry & Market Profile -raportin mukaan työllistäneet noin 80 000 henkilöä. Tähän sisältyvät muun muassa tuotantoon suorasti ja välillisesti liittyvät työpaikat, tuotantoketjun alkupään tuotannonalat, polkupyörätarvikkeet ja polkupyöräliikkeet.

(249) Edellä esitetyn perusteella toimenpiteiden laajentaminen on unionin tuotannonalan edun mukaista.

6.2 **Kokoonpanijoiden etu**

(250) Komissio otti yhteyttä kaikkiin tiedossa oleviin käyttäjiin ja etuyhteydettömiin tuojiin.

(251) Vireillepanon jälkeen ainoa osapuoli, joka ilmoittautui ja toimitti huomautuksia, oli kahdeksaa pientä unionissa toimivaa yritystä edustava tilapäinen ryhmä. Nämä yritykset toimivat Kiinasta ja muista kolmansista maista unioniin tuotujen sähköpolkupyörän osien kokoonpanijoina. Niiden tärkein huomautus koski Kiinasta peräisin olevien (tavanomaisten) polkupyörien osien tuonnin vastaisten toimenpiteiden täytäntöönpanoa, joka aiheuttaa epävarmuutta sähköpolkupyörien komponenttien tuontia koskevista oikeudellisista säännöistä ja vaikeuttaa näin ollen sähköpolkupyörien osien – joihin toimenpiteitä ei sovelleta – tuontia. Ryhmä vastusti toimenpiteiden laajentamista, mikä johtui pääasiassa komponenttien tuontiin liittyvistä nykyisistä ongelmista sekä siitä riskistä, että toimenpiteet laajennetaan koskemaan näitä sähköpolkupyörien komponentteja. Ryhmän mukaan markkinavalvonnan käyttäminen sen valvomiseksi, että Kiinasta tuleva tuonti on kaikkien asiaa koskevien säännösten mukaista, olisi tehokkaampi tapa torjua Kiinasta peräisin olevien sähköpolkupyörien, jotka ovat usein laittomia ja vaarallisia, epätervettä tuontia.

(252) Komissio katsoi kuitenkin, ettei ole realistista, että pelkillä markkinavalvonta- ja sääntelytoimenpiteillä voitaisiin ehkäistä Kiinasta tulevan sähköpolkupyörien tuetun tuonnin aiheuttama vahinko. Sähköpolkupyörien komponenttien tuontiin liittyvät tullivalvontaseikat eivät myöskään voi oikeuttaa sellaisten toimenpiteiden päättämistä, joilla on saavutettu tavoiteltu vaikutus. Joka tapauksessa toimenpiteiden täytäntöönpano ei kuulu tutkimuksen piiriin.

(253) Päätelmien ilmoittamisen jälkeen tilapäinen ryhmä toisti samat väitteet. Se katsoi, että komission olisi keskityttävä suojatoimenpiteiden jatkamisen sijasta markkinavalvonnan parantamiseen, jotta voidaan puuttua markkinavääristymien perimmäisiin syihin ja varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset kaikille sidosryhmille. Tilapäisen ryhmän mukaan kaupan suojatoimenpiteet luovat tahattomasti sääntelykehyksen, joka edistää huonolaatuisten ja vaarallisten polkupyörien tuontia ja vaikeuttaa samalla vakavasti otettavien kiinalaisten sähköpolkupyörien valmistajien pitkäaikaisten tavoitteiden saavuttamista unionin markkinoilla.

(254) Komissio katsoi, että tilapäisen ryhmän esittämiä väitteitä käsiteltiin jo johdanto-osan 251 kappaleessa. Koska uusia merkittäviä huomautuksia ei esitetty, johdanto-osan 252 kappaleessa esitetyt päätelmät vahvistettiin.

(255) Tilapäinen ryhmä väitti myös, että kaupan suojatoimenpiteiden kumoaminen ei johtaisi vahingollisen tuonnin merkittävään kasvuun, koska sen mukaan Kiinasta tulevan tuonnin vaatimaton 4,4 prosentin markkinaosuus tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla heikensi väitettä, jonka mukaan Kiinasta tuleva tuonti muodostaa merkittävän uhan.

(256) Komissio katsoi, että markkinaosuus kasvoi 4,4 prosenttiin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla tilanteessa, jossa kaupan suojatoimenpiteet olivat voimassa. Kaupan suojatoimenpiteiden ansiosta Kiinasta tulevan tuonnin markkinaosuus kasvoi vain 2,1 prosenttiyksikköä tarkastelujaksolla. Kun otetaan huomioon unionin markkinoiden houkuttelevuus, Kiinan tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti sekä kolmansiin maihin suuntautuvan viennin hintojen ja unionin hintatason välinen suhde, komissio päätteli, että jos toimenpiteet kumotaan, Kiinasta polkumyynnillä tuleva tuonti lisääntyisi merkittävästi vahinkoa aiheuttavilla hinnoilla. Tämän perusteella väite hylättiin.

(257) Lisäksi tilapäinen ryhmä väitti, että komissio tukeutui tarkastamattomiin tietoihin ja väitteisiin, jotka vaarantavat tutkimuksen puolueettomuuden ja jotka ovat peräisin lähinnä pyynnön esittäjältä.

(258) Kuten 33 ja 34 kappaleessa mainitaan, komissio sovelsi perusasetuksen 28 artiklaa ja käytti käytettävissä olevia tietoja, koska kiinalaisten sähköpolkupyörien tuottajien yhteistyö ei riittänyt edustavien päätelmien tekemiseen tässä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ja koska Kiinan viranomaiset ja muut asiaankuuluvat osapuolet Kiinassa eivät toimineet yhteistyössä. Näin ollen tuen jatkumisen ja vahingon toistumisen todennäköisyyttä koskevat päätelmät perustuivat käytettävissä oleviin tietoihin, erityisesti tarkastelupyynnön mukana toimitettuihin tietoihin, tarkastelua koskevan tutkimuksen aikana yhteistyössä toimineilta osapuolilta (eli pyynnön esittäjältä ja otokseen valituilta unionin tuottajilta) saatuihin tietoihin, komission alkuperäisessä tutkimuksessa tekemiin päätelmiin, komission äskettäin tekemissä Kiinan kannustettavia tuotannonaloja koskevissa tukien vastaisissa tutkimuksissa tehtyihin päätelmiin sekä komission yksiköiden valmisteluasiakirjaan merkittävistä vääristymistä. Kaikki otokseen valittujen unionin tuottajien toimittamat tiedot tarkastettiin perusteellisesti. Tämän perusteella väite hylättiin.

6.3 **Käyttäjien ja etuyhteydettömien tuojien etu**

(259) Edellä mainittuja huomautuksia lukuun ottamatta yksikään käyttäjä tai etuyhteydetön tuoja ei ilmoittautunut eikä toiminut yhteistyössä tässä tutkimuksessa vastaamalla kyselomakkeeseen. Käytettävissään olevien tietojen perusteella komissio totesi, ettei ollut mitään näyttöä, joka olisi ristiriidassa alkuperäisessä tutkimuksessa esitetyn päätelmän kanssa, jonka mukaan etuyhteydettömiin tuojiin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia ei voitu pitää kohtuuttomina ja että niitä lievensi se, että saatavilla on vaihtoehtoisia hankintalähteitä. Unionin markkinoihin, etenkin unionin tuotannonalaan, kohdistuvat tukien vastaisten toimenpiteiden myönteiset vaikutukset ovat suuremmat kuin mahdolliset muihin eturyhmiin kohdistuvat kielteiset vaikutukset. Tutkimuksessa vahvistettiin, että Kiinan lisäksi on yhä enemmän muita hankintalähteitä kolmansista maista. Näin ollen komissio päätteli, että toimenpiteiden voimassaolon jatkamisesta ei aiheutuisi käyttäjille ja tuojille kohtuutonta haittaa.

(260) Päätelmien ilmoittamisen jälkeen yksi asianomainen osapuoli väitti, että jos toimenpiteitä ei kumota, sähköpolkupyörät ovat jatkossakin ylihinnoiteltuja ja niitä on vähemmän käyttäjien saatavilla. Se katsoi, että jos toimenpiteet kumottaisiin, sähköpyörien hinnanalennus johtaisi sähköpyörien myynnin merkittävään kasvuun. Komissio katsoi, että alhaisemmat hinnat eivät välttämättä lisää myyntiä, koska sähköpyörää ostaessaan käyttäjät ottavat hinnan lisäksi huomioon turvallisuuden, laadun, luotettavuuden ja palvelun. Jos toimenpiteet kumottaisiin, tällä olisi kielteinen vaikutus unionin tuotannonalan taloudelliseen tilanteeseen, mikä vaikuttaisi innovointiin ja tuotevalikoimaan ja vähentäisi käyttäjien valinnanvaraa. Tämän perusteella väite hylättiin.

6.4 **Unionin etua koskevat päätelmät**

(261) Edellä esitetyn perusteella komissio päätteli, ettei ole pakottavia unionin etua koskevia syitä olla jatkamatta Kiinasta peräisin olevan tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuontia koskevien toimenpiteiden voimassaoloa.

7. **TUKIEN VASTAISET TOIMENPITEET**

(262) Tuetun tuonnin jatkumista, vahingon toistumista ja unionin etua koskevien komission päätelmien perusteella Kiinasta peräisin olevien sähköpolkupyörien tuontiin sovellettavat tukien vastaiset toimenpiteet olisi pidettävä voimassa.

(263) Tullien väliset erot aiheuttavat toimenpiteiden kiertämisen riskin, ja sen minimoimiseksi katsotaan tarvittavan erityisiä toimenpiteitä, joiden avulla voidaan varmistaa yksilöllisten tasoitustullien asianmukainen soveltaminen. Yksilöllisiä polkumyyntitulleja sovelletaan ainoastaan, jos jäsenvaltioiden tulliviranomaisille esitetään pätevä kauppalasku. Laskun on täytettävä tämän asetuksen 1 artiklan 3 kohdassa esitetyt vaatimukset. Ennen tällaisen laskun esittämistä tuontiin olisi sovellettava tasoitustullia, jota sovelletaan ”kaikkeen muuhun Kiinasta peräisin olevaan tuontiin”.

(264) Tämän laskun esittäminen on välttämätöntä, jotta jäsenvaltioiden viranomaiset voivat soveltaa yksilöllisiä tasoitustulleja tuontiin, mutta se ei ole ainoa tekijä, jonka tulliviranomaiset ottavat huomioon. Vaikka jäsenvaltioiden tulliviranomaisille esitettäisiin lasku, joka täyttää kaikki tämän asetuksen 1 artiklan 3 kohdassa esitetyt vaatimukset, tulliviranomaisten on tehtävä tavanomaiset tarkastukset ja ne voivat – kuten kaikissa muissakin tapauksissa – vaatia lisäasiakirjoja (esimerkiksi lähetysasiakirjat) varmentaakseen vakuutukseen sisältyvien tietojen paikkansapitävyyden ja varmistaakseen, että alhaisemman tullin soveltaminen on perusteltua tullilainsäädännön mukaisesti.

(265) Jos sellaisen yrityksen, johon sovelletaan alhaisempaa yksilöllistä tullia, tuontimäärä unioniin kasvaa huomattavasti toimenpiteiden käyttöönoton jälkeen, viennin kasvun sellaisenaan voidaan katsoa olevan perusasetuksen 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu toimenpiteiden käyttöönotosta johtuva kaupan rakenteen muutos. Tällaisessa tilanteessa, jos asiaa koskevat edellytykset täyttyvät, voidaan käynnistää toimenpiteiden kiertämisen vastainen tutkimus. Tutkimuksessa voidaan tarkastella muun muassa tarvetta poistaa yksilölliset tullit ja ottaa käyttöön maan laajuinen tulli.

(266) Tässä asetuksessa määritettyjä yksilöllisiä tasoitustulleja sovelletaan yksinomaan Kiinasta peräisin olevan ja nimettyjen oikeushenkilöiden tuottaman tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuontiin. Jos yritystä ei ole erikseen mainittu tämän asetuksen artiklaosassa (mukaan lukien erikseen mainittuihin yrityksiin etuyhteydessä olevat yritykset), sen tuottaman tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuontiin olisi sovellettava ”muuhun Kiinan kansantasavallasta peräisin olevaan tuontiin” sovellettavaa tullia. Siihen ei saisi soveltaa yksilöllisiä tasoitustulleja.

(267) Jos yritys muuttaa myöhemmin nimeään, se voi pyytää yksilöllisen tullin soveltamista. Pyyntö on osoitettava komissiolle ([88]). Pyynnön on sisällettävä kaikki asiaankuuluvat tiedot, joiden perusteella voidaan osoittaa, että muutos ei vaikuta yrityksen oikeuteen hyötyä siihen sovellettavasta tullista. Jos yrityksen nimenmuutos ei vaikuta tähän oikeuteen, nimenmuutosta koskeva ilmoitus julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

(268) Unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 ([89]) 109 artikla huomioon ottaen silloin, kun jokin määrä on maksettava takaisin Euroopan unionin tuomioistuimen tuomion tuloksena, maksettava korko on *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa kunkin kuukauden ensimmäisenä kalenteripäivänä julkaistu Euroopan keskuspankin perusrahoitusoperaatioihinsa soveltama korko.

(269) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2016/1036 15 artiklan 1 kohdalla perustetun komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

1. Otetaan käyttöön lopullinen tasoitustulli tuotaessa Kiinan kansantasavallasta peräisin olevia apumoottorilla varustettuja polkupyöriä, joissa on sähkömoottori ja jotka tällä hetkellä luokitellaan CN-koodeihin 8711 60 10 ja ex 8711 60 90 (Taric-koodi 8711 60 90 10).

2. Vapaasti unionin rajalla tullaamattomana -nettohintaan sovellettava lopullinen tasoitustulli on seuraavien yritysten valmistamien 1 kohdassa kuvattujen tuotteiden osalta seuraava:

Alkuperämaa	Yritys	Lopullinen tasoitustulli	Taric-lisäkoodi
Kiinan kansantasavalta	Bodo Vehicle Group Co., Ltd.	15,1 %	C382
	Giant Electric Vehicle (Kunshan) Co., Ltd.	3,9 %	C383

([88]) European Commission, Directorate-General for Trade, Directorate G, Rue de la Loi 170, 1040 Brussels, Belgium.
([89]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23 päivänä syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Alkuperämaa	Yritys	Lopullinen tasoitustulli	Taric-lisäkoodi
	Jinhua Vision Industry Co., Ltd ja Yongkang Hulong Electric Vehicle Co., Ltd	8,5 %	C384
	Suzhou Rununion Motivity Co., Ltd.	17,2 %	C385
	Yadea Technology Group Co., Ltd.	10,7 %	C463
	Muut liitteessä I luetellut yhteistyössä toimineet yritykset	9,2 %	Ks. liite I
	Yritykset, jotka eivät toimineet yhteistyössä alkuperäiseen tukien vastaiseen asetukseen johtaneessa tutkimuksessa mutta toimivat yhteistyössä rinnakkaisessa polkumyyntitutkimuksessa ja jotka luetellaan liitteessä II	17,2 %	Ks. liite II
	Muu Kiinan kansantasavallasta peräisin oleva tuonti	17,2 %	C999

3. Edellä 2 kohdassa mainituille yrityksille määritetyn yksilöllisen polkumyyntitullin soveltaminen edellyttää, että jäsenvaltioiden tulliviranomaisille esitetään pätevä kauppalasku, jossa on oltava kauppalaskun laatineen tahon nimellä ja tehtävänimikkeellä yksilöidyn työntekijän päiväämä ja allekirjoittama vakuutus seuraavassa muodossa: ”Allekirjoittanut vahvistaa, että tässä laskussa tarkoitetun, Euroopan unioniin vietäväksi myydyn (tarkastelun kohteena oleva tuote) (määrä) on valmistanut (yrityksen nimi ja osoite), (Taric-lisäkoodi), [asianomainen maa]. Allekirjoittanut vakuuttaa, että tässä laskussa ilmoitetut tiedot ovat täydelliset ja paikkansapitävät.” Jos tällaista laskua ei esitetä, sovelletaan samaa tullia kuin kaikkiin muihin yrityksiin.

4. Tapauksissa, joissa tiettyjen vientiä harjoittavien tuottajien tasoitustulli on vähennetty polkumyyntitullista, asetuksen (EU) 2016/1037 21 artiklan mukaiset palautusta koskevat pyynnöt käynnistävät kyseisen vientiä harjoittavan tuottajan osalta myös palautusta koskevan tutkimusajanjakson aikana vallitsevaa polkumyyntimarginaalia koskevan arvioinnin. Palautuksen hakijalle palautettava määrä ei saa olla suurempi kuin kannetun tullin ja palautusta koskevassa tutkimuksessa vahvistetun tasoitus- ja polkumyyntitullin yhteismäärän välinen erotus.

5. Jollei toisin säädetä, sovelletaan tulleja koskevia voimassa olevia säännöksiä ja määräyksiä.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 23 päivänä tammikuuta 2025.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

LIITE I

Nimi	Provinssi	Taric-lisäkoodi
Acetrikes Bicycles (Taicang) Co., Ltd.	Jiangsu	C386
Active Cycles Co., Ltd.	Jiangsu	C387
Aigeni Technology Co., Ltd.	Jiangsu	C388
Alco Electronics (Dongguan) Limited	Guangdong	C390
Changzhou Airwheel Technology Co., Ltd.	Jiangsu	C392
Changzhou Bisek Cycle Co., Ltd.	Jiangsu	C393
Changzhou Fujiang Vehicle Co. Ltd	Jiangsu	C484
Changzhou Rich Vehicle Technology Co., Ltd.	Jiangsu	C395
Changzhou Sobowo Vehicle Co., Ltd.	Jiangsu	C397
Changzhou Steamoon Intelligent Technology Co., Ltd.	Jiangsu	C398
Cycleman E-Vehicle Co., Ltd	Jiangsu	C400
Dongguan Benling Vehicle Technology Co., Ltd.	Guangdong	C401
Dongguan Honglin Industrial Co., Ltd, Melton Industrial (Dong Guan) Co., Ltd	Guangdong	C402
Easy Electricity Technology Co., Ltd.	Tianjin	C451
Enjoycare Technology (Zhejiang) Co., Ltd.	Zhejiang	C419
Foshan Lano Bike Co., Ltd.	Guangdong	C405
Foshan Zenith Sports Co., Ltd.	Guangdong	C406
Guangzhou Symbol Bicycle Co., Ltd.	Guangdong	C410
Hangzhou Fanzhou Technology Co., Ltd.	Zhejiang	C411
Jiangsu Imi Electric Vehicle Technology Co., Ltd.	Jiangsu	C415
Jiangsu Lvneng Electrical Bicycle Technology Co., Ltd.	Jiangsu	C416
Jiangsu Stareyes Bicycle Industrial Co., Ltd.	Jiangsu	C417
Jiaxing Onway Ev Tech Co., Ltd.	Zhejiang	C418
Jinhua Feirui Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C420
Jinhua Jobo Technology Co., Ltd.	Zhejiang	C421
Jinhua Lvbao Vehicles Co. Ltd	Zhejiang	C486
Jinhua Suntide Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C422
Jinhua Zodin E-Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C424
Kenstone Metal (Kunshan) Co., Ltd.	Jiangsu	C425
Komda Industrial (Dongguan) Co., Ltd.	Guangdong	C426
Kunshan Sevenone Cycle Co., Ltd.	Jiangsu	C427
Nantong Tianyuan Automatic Vehicle Co., Ltd.	Jiangsu	C429
Ningbo Bestar Co., Ltd.	Zhejiang	C430
Ningbo Lvkang Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C431
Ningbo Nanyang Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C432
Ningbo Oner Bike Co., Ltd.	Zhejiang	C433

Nimi	Provinssi	Taric-lisäkoodi
Ningbo Roadsan New Energy Technology Co., Ltd.	Zhejiang	C435
Ningbo Zixin Bicycle Industry Co., Ltd.	Zhejiang	C437
Pronordic E-Bikes Limited Company	Jiangsu	C438
Shenzhen Shenling Car Co., Ltd.	Guangdong	C442
Sino Lithium (Suzhou) Electric Technology Co., Ltd.	Jiangsu	C443
Skyland Sport Tech Co., Ltd.	Tianjin	C444
Suzhou Guoxin Group Fengyuan Imp & Exp. Co., Ltd.	Jiangsu	C446
Suzhou Leisger Vehicle Co. Ltd	Jiangsu	C487
Tianjin Luodeshengda Bicycle Co., Ltd.	Tianjin	C449
Tianjin Upland Bicycle Co., Ltd.	Tianjin	C450
Ubchoice Co., Ltd.	Guangdong	C452
Wettsen Corporation	Shandong	C454
Wuxi Shengda Bicycle Co., Ltd and Wuxi Shengda Vehicle Technology Co., Ltd	Jiangsu	C458
Wuxi United Mobility Technology Inc	Jiangsu	C459
Xiangjin (Tianjin) Cycle Co., Ltd.	Tianjin	C462
Yong Qi (China) Bicycle Industrial Corp	Jiangsu	C464
Yongkang Juxiang Vehicle Co, Ltd.	Zhejiang	C466
Yongkang Lohas Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C467
Yongkang Mars Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C468
Zhejiang Apollo Motorcycle Manufacturer Co., Ltd.	Zhejiang	C469
Zhejiang Baoguilai Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C470
Zhejiang Goccia Electric Technology Co., Ltd.	Zhejiang	C472
Zhejiang Hangpai Electric Vehicle Co. Ltd	Zhejiang	C488
Zhejiang Jsl Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C473
Zhejiang Kaiyi New Material Technology Co., Ltd	Zhejiang	C474
Zhejiang Lianmei Industrial Co., Ltd.	Zhejiang	C475
Zhejiang Tuer Vehicle Industry Co., Ltd.	Zhejiang	C477
Zhejiang Xingyue Electric Vehicle Co., Ltd. Zhejiang Xingyue Overfly Electric Vehicle Co., Ltd., and Zhejiang Xingyue Vehicle Co., Ltd.,	Zhejiang	C478
Zhongxin Power (Tianjin) Bicycle Co., Ltd.	Tianjin	C480

LIITE II

Nimi	Provinssi	Taric-lisäkoodi
Aima Technology Group Co., Ltd.	Tianjin	C389
Beijing Tsinova Technology Co., Ltd.	Beijing	C391
Changzhou Hj Pedal Co., Ltd.	Jiangsu	C394
Changzhou Merry Ebike Co., Ltd.	Jiangsu	C456
Changzhou Ristar Cycle Co., Ltd	Jiangsu	C396
Cutting Edge Power Vehicle Int'l TJ Co., Ltd.	Tianjin	C399
Eco International Elebike Co., Ltd.	Jiangsu	C403
Everestt International Industries Ltd.	Jiangsu	C404
Geoby Advance Technology Co., Ltd.	Jiangsu	C407
Guangdong Commercial Trading Imp. & Exp. Corp., Ltd.	Guangdong	C408
Guangdong Shunde Junhao Technology Development Co., Ltd.	Guangdong	C409
Hangzhou Morakot E-Bike Manufacture Co., Ltd.	Zhejiang	C412
Hangzhou TOP Mechanical And Electrical Technology, Co. Ltd.	Zhejiang	C413
Hua Chin Bicycle & Fitness (H.Z.) Co., Ltd.	Guangdong	C414
Jinhua Yifei Electric Science And Technology Co., Ltd.	Zhejiang	C423
Nanjing Jincheng Machinery Co., Ltd.	Jiangsu	C428
Ningbo Pugonying Vehicle Technology Co., Ltd.	Zhejiang	C434
Ningbo Shenchima Vehicle Industry Co., Ltd.	Zhejiang	C436
Shandong Eco Friendly Technology Co., Ltd.	Shandong	C439
Shanghai Promising Int'l Trade & Logistics Co., Ltd.	Shanghai	C440
Shenzhen SanDin Cycle Co., Ltd.	Guangdong	C441
Suzhou Dynavolt Intelligent Vehicle Technology Co., Ltd.	Jiangsu	C445
Suzhou Joydeer E-Bicycle Co., Ltd	Jiangsu	C447
Taioku Manufacturing (Jiangsu) Co., Ltd.	Jiangsu	C448
Universal Cycle Corporation (Guang Zhou)	Guangdong	C453
Wuxi Bashan E-Vehicle Co., Ltd.	Jiangsu	C455
Wuxi METUO Vehicle Co., Ltd.	Jiangsu	C457
Wuyi Simino Industry & Trade Co., Ltd.	Zhejiang	C460
Wuyi Yuema Leisure Articles Co., Ltd.	Zhejiang	C461
Yongkang Aijiu Industry & Trade Co., Ltd.	Zhejiang	C465
Zhejiang Enze Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C471
Zhejiang Luyuan Electric Vehicle Co., Ltd.	Zhejiang	C476
Zhongshan Qiangli Electronics Factory	Guangdong	C479