EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.12.2025
COM(2025) 788 final

2025/0426 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslutet av den 8 september 2021 om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2025) 428 final}

2025/0426 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslutet av den 8 september 2021 om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter att Irland hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 28 maj 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 8 september 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021*)[2]. Rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 14 juli 2023[3], den 8 december 2023[4], den 21 juni 2024[5], den 11 mars 2025[6] och den 8 juli 2025[7].

(2) Irland lämnade den 3 november 2025 en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag om ändring av rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre går att genomföra på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Irland lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

(3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Irland har lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 20 åtgärder.

(4) Irland har förklarat att en åtgärd inte längre kan genomföras på grund av att ett kritiskt genomförandeorgan har dragit sig ur systemet. Detta gäller åtgärd 1.2 (Påskynda

---

1 EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj
2 ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.
3 ST 11336/23 INIT.
4 ST 15965/23 INIT; ST 15965/23 ADD 1.
5 ST 10262/24 INIT; ST 10262/24 ADD 1; ST 10262/24 ADD 1 COR 1.
6 ST 6318/25 INIT; ST 6318/25 ADD 1.
7 ST 10528/25 INIT; ST 10528/25 ADD 1.

utfasningen av fossila bränslen i företagssektorn). På grundval av detta har Irland begärt att denna åtgärd ska strykas. Rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(5) Vidare har Irland förklarat att två åtgärder inte längre kan genomföras på grund av den höga inflationen för bygg- och anläggningsmaterial. Detta gäller åtgärd 1.4 (Möjliggöra framtida elektrifiering genom riktade investeringar i Corks pendeltåg) och åtgärd 2.1 (Utveckling av en gemensam statlig datacentral). På grundval av detta har Irland begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(6) Vidare har Irland förklarat att en åtgärd inte längre kan genomföras på grund av att bidragsfinansieringen utnyttjas långsammare än väntat. Detta gäller åtgärd 2.2 (Program för att driva på den digitala omvandlingen av företag i Irland). På grundval av detta har Irland begärt att denna åtgärd ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(7) Irland har också förklarat att en åtgärd inte längre kan genomföras på grund av oförutsedda förseningar i godkännandeprocessen. Detta gäller åtgärd 1.6 (Förbättrad återuppbyggnad av torvmarker). På grundval av detta har Irland begärt att denna åtgärd ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(8) Irland har förklarat att fyra åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå åtgärdernas ursprungliga ambition. Detta gäller åtgärd 1.7 (Förvaltningsplan för avrinningsdistrikt – program för ökad ambitionsnivå), åtgärd 2.6 (Projekt för e-hälsa), åtgärd 5.1 (Uppskalning av en biometanindustri i Irland) och åtgärd 5.3 (SEAI/HSE Pilotprojekt Energi för utfasning av fossila bränslen Pathfinder). På grundval av detta har Irland begärt att nämnda åtgärder ska ändras. Eftersom dessa bättre alternativ motiverar en ändring av åtgärderna bör rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 ändras i enlighet med detta.

(9) Irland har förklarat att åtta åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller åtgärd 1.5 (Nationellt program för stora utmaningar), åtgärd 1.8 (Lagförslag om klimatåtgärder och koldioxidsnål utveckling (ändring)), åtgärd 2.4 (Svarsalternativ online för folkräkningen), åtgärd 2.5 (Använda 5G-teknik för att driva på ett grönare och mer innovativt Irland), åtgärd 3.3 (Fonden för omvandling av tekniska universitet), åtgärd 3.5 (Bekämpning av penningtvätt), åtgärd 5.2 (Laddningsinfrastruktur för Drogheda), åtgärd 5.5 (Eftermontering av nr 6 Ely Place) och åtgärd 5.6 (Stödsystemet för havsbaserad förnybar el). På grundval av detta har Irland begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(10) Efter sänkningen av genomförandenivån för åtgärder i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Irland begärt att få använda de resurser som frigörs genom att åtgärder stryks eller deras genomförandenivå sänks för att höja genomförandenivån för tre åtgärder. Detta gäller åtgärd 1.3 (Projektet ”Retrofit Pathfinder” inom den offentliga sektorn), åtgärd 3.2 (Solas program för hantering av kompetens för återhämtning) och åtgärd 5.4 (Utvidgat Pathfinder-program för utfasning av fossila bränslen och eftermontering inom skolsektorn). På grundval av detta har Irland begärt att genomförandenivån för tre åtgärder ska höjas. Rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

(11) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Irland har lagt fram.

Kommissionens bedömning

(12) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(13) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller, i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning, åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmål står för ett belopp som motsvarar 53,5 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 90,9 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

(14) De ändringar som har gjorts för att ta hänsyn till objektiva omständigheter påverkar inte den tidigare positiva bedömningen av bidraget till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller till hanteringen av de utmaningar som följer av den. Betydande investeringar som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen bidrar till utfasningen av fossila bränslen i ekonomin genom att förbättra offentliga byggnaders energieffektivitet, främja hållbar järnvägsmobilitet, återställa biologisk mångfald genom återställning av torvmarker, förbättra vattenrening och underlätta grön forskning och innovation. Irland har inkluderat åtgärder för ikraftträdande av ändringarna av klimatlagen och den därmed sammanhängande höjningen av klimatmålen samt om en betydande höjning av koldioxidskatten under perioden för återhämtnings- och resiliensplanen. Dessutom är det övergripande målet i REPowerEU-kapitlet att påskynda den gröna omställningen och klimatåtgärderna genom ytterligare utbyggnad av förnybar energi, såsom hållbart biometan och havsbaserad vindkraft, minskad energiförbrukning genom energirenoveringsåtgärder för det offentliga byggnadsbeståndet samt tillhandahållande av kollektivtrafik med nettonollutsläpp.

Bidrag till den digitala omställningen

(15) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller, i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning, åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 33,3 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.

(16) De ändringar som har gjorts för att ta hänsyn till de objektiva omständigheterna påverkar inte den tidigare positiva bedömningen av bidraget till den digitala omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller till hanteringen av de utmaningar som följer av den. Flera åtgärder syftar till att bidra till den digitala omställningen

genom att stödja digitaliseringen av företag, åtgärda risken för en digital klyfta, bland annat inom utbildningssektorn, förbättra de digitala färdigheterna och stödja utvecklingen av digital infrastruktur och tillhandahållandet av digitala offentliga tjänster.

Kostnader

(17) Den motivering som har lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen är, i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning, i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(18) De kostnadsuppgifter som Irland har lämnat för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är detaljerade och väl underbyggda. Dessutom har Irland lämnat in separata dokument, inklusive mer uppdaterade versioner av kostnadsberäkningarna. Bedömningen av kostnadsberäkningarna och underlagen visar att merparten av kostnaderna för de ändrade åtgärderna är väl motiverade, rimliga och trovärdiga, och inte omfattar kostnader som täcks av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Eftersom vissa kostnadsfaktorer emellertid inte är fullständigt dokumenterade leder detta till bedömningen att kostnadsinformationen är tydlig i måttlig utsträckning, vilket ger betyg B. Slutligen överensstämmer beloppet för den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Andra bedömningskriterier

(19) Kommissionen anser att de ändringar som har lagts fram av Irland inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 vad gäller återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, g, h, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Åtgärder till stöd för investeringstransaktioner som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)

(20) I överensstämmelse med artikel 4.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)[8] betraktade Irland projekt med suveränitetsstämpel som prioriterade enligt artikel 4.1 i förordning (EU) 2024/795. Irland fann dock att inget suveränitetsstämplat projekt skulle ingå i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen eftersom det inte fanns tillräckligt med tid för att slutföra ett sådant projekt före facilitetens slutdatum.

Positiv bedömning

(21) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i, och bilaga V till den förordningen, bör de reformer och

[8] EUT L, 2024/795, 29.2.2024.

investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen anges, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt det belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Ekonomiskt bidrag

(22) Den uppskattade totala kostnaden för Irlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 1 153 797 007 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är lika med det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Irland, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755[9] och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Irlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 1 153 797 007 EUR. Det ekonomiska bidrag som har gjorts tillgängligt för Irland förblir därför oförändrat.

(23) Rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 ersättas helt.

(24) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Irlands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed.

Artikel 2
Ändringar

Rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 8 september 2021 om godkännande av bedömningen av Irlands återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

[9] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

Artikel 3
Adressat

Detta beslut riktar sig till Irland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande