EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 17.12.2025
COM(2025) 788 final

2025/0426 (NLE)

Ehdotus

# NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

## Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 8 päivänä syyskuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

{SWD(2025) 428 final}

2025/0426 (NLE)

Ehdotus

# NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

## Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 8 päivänä syyskuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241[1] ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Irlannin toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 28 päivänä toukokuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 8 päivänä syyskuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä, jäljempänä ’syyskuun 8 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös’[2]. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 14 päivänä heinäkuuta 2023[3], 8 päivänä joulukuuta 2023[4], 21 päivänä kesäkuuta 2024[5], 11 päivänä maaliskuuta 2025[6] ja 8 päivänä heinäkuuta 2025[7] annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.

(2) Irlanti esitti 3 päivänä marraskuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön syyskuun 8 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Irlanti on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

***Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset***

(3) Muutokset, joita Irlanti on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 20:tä toimenpidettä.

---

1 EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.
3 ST 11336/23 INIT.
4 ST 15965/23 INIT; ST 15965/23 ADD 1.
5 ST 10262/24 INIT; ST 10262/24 ADD 1; ST 10262/24 ADD 1 COR 1.
6 ST 6318/25 INIT; ST 6318/25 ADD 1.
7 ST 10528/25 INIT; ST 10528/25 ADD 1.

(4) Irlannin mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa, koska keskeisen tärkeä täytäntöönpanovirasto on poistettu järjestelmästä. Tämä koskee toimenpidettä 1.2 (Hiilen käytöstä luopumisen nopeuttaminen yrityssektorilla). Tämän perusteella Irlanti on pyytänyt kyseisen toimenpiteen poistamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.

(5) Lisäksi Irlanti on selittänyt, että kahta toimenpidettä ei voida enää toteuttaa rakennusmateriaalien korkean inflaation vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä 1.4 (Mahdollistetaan tuleva sähköistäminen kohdennetuilla investoinneilla Corkin paikallisjunaliikenteeseen) ja toimenpidettä 2.1 (Keskushallinnon yhteisen datakeskuksen kehittäminen). Tämän perusteella Irlanti on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.

(6) Lisäksi Irlanti on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa, koska avustusrahoituksen käyttö on ollut odotettua hitaampaa. Tämä koskee toimenpidettä 2.2 (Ohjelma yritysten digitalisaation edistämiseksi Irlannissa). Tämän perusteella Irlanti on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.

(7) Irlannin mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa lupaprosessin odottamattomien viivästysten vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä 1.6 (Turvemaiden tehostettu kunnostaminen). Tämän perusteella Irlanti on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.

(8) Irlannin mukaan neljää toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot toimenpiteiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee toimenpidettä 1.7 (Vesipiirin hoitosuunnitelma – kunnianhimoisempi ohjelma), toimenpidettä 2.6 (Sähköisen terveydenhuollon hankkeiden kokonaisuus), toimenpidettä 5.1 (Biometaaniteollisuuden laajentaminen Irlannissa) ja toimenpidettä 5.3 (SEAI/HSE-pilottihanke ”Energy & Decarbonisation Pathfinder”). Tämän perusteella Irlanti on pyytänyt edellä mainittujen toimenpiteiden muuttamista. Koska nämä paremmat vaihtoehdot oikeuttavat toimenpiteiden muuttamisen, 8 päivänä syyskuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

(9) Irlannin mukaan kahdeksaa toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa parempi vaihtoehto, jolla vähennetään hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan neuvoston täytäntöönpanopäätöstä ja saavutetaan kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee toimenpidettä 1.5 (Kansallinen Grande Challenge -ohjelma), toimenpidettä 1.8 (Ilmastotoimia ja vähähiilistä kehitystä koskeva lakiehdotus (muutossäädös)), toimenpidettä 2.4 (Väestölaskennan verkkovastausvaihtoehto), toimenpidettä 2.5 (5G-teknologioiden käyttö vihreämmän ja innovatiivisemman Irlannin edistämiseksi), toimenpidettä 3.3 (Teknologiayliopistojen muutosrahasto), toimenpidettä 3.5 (Rahanpesun torjunta), toimenpidettä 5.2 (Droghedan latausinfrastruktuuri), toimenpidettä 5.5 (Rakennuksen peruskorjaus osoitteessa 6 Ely Place) ja toimenpidettä 5.6 (Merellä tuotettavan uusiutuvan sähkön tukiohjelma). Tämän perusteella Irlanti on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.

(10) Irlanti on pyytänyt asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisen toimenpiteiden täytäntöönpanotason alentamisen jatkotoimenpiteenä, että toimenpiteiden poistamisen ja täytäntöönpanotason alentamisen myötä vapautuneet varat voitaisiin käyttää kolmen toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamiseen. Tämä koskee toimenpidettä 1.3

(Julkisen sektorin peruskorjauksia koskeva pilottihanke), toimenpidettä 3.2 (Solas Recovery Skills Response -ohjelma) ja toimenpidettä 5.4 (Koulusektorin vähähiilistämistä ja peruskorjausta koskeva laajennettu Pathfinder-ohjelma). Tämän perusteella Irlanti on pyytänyt kolmen toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista. Syyskuun 8 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.

***Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen***

(11) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Irlannin esittämien, elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

***Komission arvio***

(12) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

***Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien***

(13) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 53,5 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 90,9 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

(14) Objektiivisten olosuhteiden huomioon ottamiseksi tehdyt muutokset eivät vaikuta aiempaan myönteiseen arvioon, joka koskee vihreän siirtymän edistämistä, luonnon monimuotoisuus mukaan luettuna, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä merkittävillä investoinneilla edistetään talouden hiilestä irtautumista parantamalla julkisten rakennusten energiatehokkuutta, edistämällä kestävää rautatieliikennettä, ennallistamalla luonnon monimuotoisuutta turvemaiden kunnostuksen kautta, parantamalla vedenkäsittelyä ja helpottamalla vihreää tutkimusta ja innovointia. Irlanti sisällytti suunnitelmaan toimenpiteitä, jotka koskevat ilmastolainsäädäntöä koskevien muutosten ja siihen liittyvien ilmastotavoitteiden korotusten voimaantuloa sekä hiiliveron merkittävää korotusta elpymis- ja palautumistukivälineen aikana. Lisäksi REPowerEU-luvun yleisenä tavoitteena on nopeuttaa vihreää siirtymää ja ilmastotoimia jatkamalla uusiutuvan energian, kuten kestävän biometaanin ja merituulivoiman, käyttöönottoa, vähentämällä energiankulutusta julkiseen rakennuskantaan kohdistuvilla jälkiasennustoimilla ja tarjoamalla nollapäästöistä julkista liikennettä.

***Digitaalisen muutoksen edistäminen***

(15) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 33,3 prosenttia muutetun elpymis- ja

palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

(16) Objektiivisten olosuhteiden huomioon ottamiseksi tehdyt muutokset eivät vaikuta aiempaan myönteiseen arvioon digitaalisen siirtymän tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamisen edistämisestä. Useilla toimenpiteillä pyritään edistämään digitaalista muutosta tukemalla yritysten digitalisaatiota, vastaamalla digitaalisen kuilun riskiin, myös koulutusalalla, parantamalla digitaalisia taitoja ja tukemalla digitaalisen infrastruktuurin kehittämistä ja digitaalisten julkisten palvelujen tarjoamista.

***Kustannukset***

(17) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

(18) Irlannin muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmastaan toimittamat kustannustiedot ovat yksityiskohtaisia ja hyvin perusteltuja. Lisäksi Irlanti on toimittanut erilliset asiakirjat, mukaan lukien päivitetyt versiot kustannuslaskelmista. Kustannusarvioiden ja täydentävien tietojen arviointi osoittaa, että suurin osa muutettujen toimenpiteiden kustannuksista on hyvin perusteltuja, kohtuullisia ja uskottavia eikä niihin sisälly kustannuksia, jotka rahoitetaan jo myönnetystä tai suunnitellusta unionin rahoituksesta. Joitakin kustannustekijöitä ei kuitenkaan ole täysin dokumentoitu, minkä vuoksi on arvioitu, että kustannuksia koskevat tiedot ovat jossakin määrin selkeitä, mikä merkitsisi luokitusta B. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

***Mahdolliset muut arviointikriteerit***

(19) Komissio katsoo, että Irlannin esittämät muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman myönteiseen arvioon, joka esitettiin 8 päivänä syyskuuta 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, d a, d b, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

***Toimenpiteet, joilla tuetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP) tavoitteita edistäviä investointitoimia***

(20) Irlanti on pitänyt Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/795[8] 4 artiklan 4 kohtaa noudattaen ensisijaisina hankkeita, joille on asetuksen (EU) 2024/795 4 artiklan 1 kohdan nojalla myönnetty suvereniteettimerkki. Irlanti katsoi kuitenkin, että muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ei ollut tarkoitus sisällyttää yhtään hanketta, jolle oli myönnetty suvereniteettimerkki, koska tällaisen hankkeen loppuun saattamiseen ei ollut riittävästi aikaa ennen elpymis- ja palautumistukivälineen päättymispäivää.

***Myönteinen arvio***

[8] EUVL L, 2024/795, 29.2.2024.

(21) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

***Rahoitusosuus***

(22) Irlannin muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 1 153 797 007 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on sama kuin Irlannin käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Irlannin muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755[9] 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 1 153 797 007 euroa. Näin ollen Irlannin käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

(23) Sen vuoksi syyskuun 8 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava. Selkeyden vuoksi syyskuun 8 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.

(24) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*
*Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen*

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Irlannin muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

*2 artikla*
*Muutokset*

Muutetaan Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 8 päivänä syyskuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

[9] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

Korvataan Irlannin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 8 päivänä syyskuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

*3 artikla*
*Osoitus*

Tämä päätös on osoitettu Irlannille.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*
*Puheenjohtaja*