ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.12.2025 г.
COM(2025) 788 final

2025/0426 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия

{SWD(2025) 428 final}

2025/0426 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Ирландия на 28 май 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 8 септември 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение („Решение за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г.“)[2]. Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. бе изменено с решение за изпълнение на Съвета от 14 юли 2023 г.[3], 8 декември 2023 г.[4], 21 юни 2024 г.[5], 11 март 2025 г.[6] и 8 юли 2025 г.[7]

(2) На 3 ноември 2025 г. Ирландия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Ирландия представи изменен ПВУ.

Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

(3) Измененията на ПВУ, представени от Ирландия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 20 мерки.

(4) Ирландия обясни, че една мярка вече не може да бъде изпълнена поради оттеглянето от схемата на изпълнителна агенция от критично значение. Това се

---

1 ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj
2 ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.
3 ST 11336/23 INIT.
4 ST 15965/23 INIT; ST 15965/23 ADD 1.
5 ST 10262/24 INIT; ST 10262/24 ADD 1; ST 10262/24 ADD 1 COR 1.
6 ST 6318/25 INIT; ST 6318/25 ADD 1.
7 ST 10528/25 INIT; ST 10528/25 ADD 1.

отнася до мярка 1.2 (Ускоряване на декарбонизацията на сектора на предприятията). Въз основа на това Ирландия поиска тази мярка да бъде премахната. Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(5) Освен това Ирландия обясни, че две мерки вече не могат да бъдат постигнати поради високата инфлация в строителството и строителните материали. Това се отнася до мярка 1.4 (Активиране на бъдещата електрификация чрез целенасочени инвестиции в крайградските пътнически влакове в Корк) и мярка 2.1 (Разработване на общ правителствен център за данни). Въз основа на това Ирландия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(6) Освен това Ирландия обясни, че една мярка вече не може да бъде изпълнена поради по-бавното от очакваното усвояване на безвъзмездното финансиране. Това се отнася до мярка 2.2 (Програма за стимулиране на цифровата трансформация на предприятията в Ирландия). Въз основа на това Ирландия поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(7) Ирландия също така обясни, че една мярка вече не може да бъде постигната поради непредвидени забавяния в процеса на даване на съгласие. Това се отнася до мярка 1.6 (Засилено възстановяване на торфища). Въз основа на това Ирландия поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(8) Ирландия обясни, че четири мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи и да се постигне първоначалната им амбиция. Това се отнася до мярка 1.7 (План за управление на речните басейни — Програма за засилена амбиция), мярка 2.6 (Набор от проекти за електронно здравеопазване), мярка 5.1 (Подсилване на биометановата промишленост в Ирландия) и мярка 5.3 (Пилотен инструмент SEAI/HSE Energy & Decarbonisation Pathfinder). Въз основа на това Ирландия поиска горепосочените мерки да бъдат изменени. Тези по-добри алтернативи са основание за изменение на мерките и поради това Решение за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(9) Ирландия обясни, че осем мерки са били изменени, за да се приложи по-добра алтернатива, позволяваща да се намали административната тежест и да се опрости Решението за изпълнение на Съвета, като при това се постигнат целите на въпросните мерки. Това се отнася до мярка 1.5 (Национална програма за голямото предизвикателство), мярка 1.8 (Законопроект за действия в областта на климата и развитие с ниски нива на въглеродни емисии (изменение), мярка 2.4 (Възможност за онлайн отговор при преброяването на населението), мярка 2.5 (Използване на 5G технологии за стимулиране на по-екологична и по-иновативна Ирландия), мярка 3.3 (Фонд за трансформация на технологичните университети), мярка 3.5 (Предотвратяване на изпирането на пари), мярка 5.2 (Инфраструктура за зареждане Drogheda), мярка 5.5 (Преоборудване на № 6 Ely Place) и мярка 5.6 (Схема за подпомагане на електроенергията от възобновяеми източници в морето). Въз основа на това Ирландия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(10) След намаляването на степента на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Ирландия поиска да използва ресурсите, освободени

в резултат на отмяната на мерките и намаляването на степента на изпълнението ѝ, за да увеличи степента на изпълнение на три мерки. Това се отнася до мярка 1.3 (Проект за преоборудване в публичния сектор), мярка 3.2 (Програма за реагиране на Solas в областта на уменията за възстановяване) и мярка 5.4 (Разширена програма „Изследвач“ в училищния сектор „Декарбонизация и преоборудване“). Въз основа на това Ирландия поиска да се увеличи нивото на изпълнение на три мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

(11) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от Ирландия.

Оценка на Комисията

(12) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 53,5 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства и 90,9 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

(14) Измененията, направени, за да се вземат предвид обективните обстоятелства, не засягат предишната положителна оценка на приноса за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за справяне с предизвикателствата, произтичащи от него. Значителните инвестиции, включени в ПВУ, допринасят за декарбонизацията на икономиката чрез подобряване на енергийната ефективност на обществените сгради, насърчаване на устойчивата железопътна мобилност, възстановяване на биологичното разнообразие чрез възстановяване на торфищата, подобряване на пречистването на водите и улесняване на екологичните научни изследвания и иновации. Ирландия включи мерки, предвиждащи влизането в сила на измененията на Закона за климата и свързаното с него увеличение на целите в областта на климата, както и значително увеличение на данъка върху въглеродните емисии през периода на ПВУ. Освен това основната цел на главата за REPowerEU е да се ускорят екологичният преход и действията в областта на климата чрез допълнително внедряване на енергия от възобновяеми източници, като например устойчив биометан и вятърна енергия от разположени в морето инсталации, намаляване на потреблението на енергия чрез действия за модернизиране на обществения сграден фонд и осигуряване на обществен транспорт с нулеви нетни емисии.

Принос за цифровия преход

(15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и критерий 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 измененият план за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 33,3 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.

(16) Измененията, направени, за да се вземат предвид обективните обстоятелства, не засягат предишната положителна оценка на приноса за цифровия преход, включително биологичното разнообразие, или за справяне с предизвикателствата, произтичащи от него. Няколко мерки имат за цел да допринесат за цифровия преход чрез подкрепа за цифровизацията на предприятията, преодоляване на риска от цифрово разделение, включително в сектора на образованието, повишаване на цифровите умения и подкрепа за развитието на цифрова инфраструктура и предоставянето на цифрови обществени услуги.

Оценка на разходите

(17) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(18) Информацията за разходите, предоставена от Ирландия за изменения ПВУ, е подробна и добре обоснована. Освен това Ирландия представи отделни документи, включително по-актуализирани версии на изчисленията на разходите. Оценката на прогнозните разходи и подкрепящата информация показва, че по-голямата част от разходите за изменените мерки са добре обосновани, разумни и реалистични и не включват разходи, обхванати от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. Някои елементи на разходите обаче не са изцяло документирани, което води до оценката, че информацията за разходите е ясна в умерена степен, което би оправдало рейтинг „В“. И на последно място, размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

Други критерии за оценка

(19) Комисията смята, че измененията, предложени от Ирландия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к).

Мерки в подкрепа на инвестиционните операции, допринасящи за постигането на целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

(20) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за

стратегически технологии за Европа (STEP)[8] Ирландия разгледа като приоритетен въпрос проекти, които са удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/795. Ирландия обаче счита, че нито един проект, на който е предоставен печат за суверенитет, не трябва да бъде включен в изменения ПВУ поради недостатъчното време за завършване на такива проекти преди крайната дата на МВУ.

Положителна оценка

(21) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

(22) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Ирландия възлизат на 1 153 797 007 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е равен на актуализираното максимално финансово участие, налично за Ирландия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Ирландия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета[9] и член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 1 153 797 007 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Ирландия, остава непроменено.

(23) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.

(24) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1
Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на изменения ПВУ на Ирландия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

---

[8] ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г.

[9] Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

Член 2
Изменения

Решението за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия се изменя, както следва:

приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 8 септември 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Ирландия се заменя с текста, посочен в приложението към настоящото решение.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Ирландия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател