EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.12.2025.
COM(2025) 788 final

2025/0426 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 8. rujna 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Irske

{SWD(2025) 428 final}

2025/0426 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 8. rujna 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Irske

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost[1], a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Nakon što je Irska 28. svibnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 8. rujna 2021. provedbenom odlukom potvrdilo pozitivnu ocjenu („Provedbena odluka Vijeća od 8. rujna 2021.”)[2]. Provedbena odluka Vijeća od 8. rujna 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 14. srpnja 2023.[3], 8. prosinca 2023.[4], 21. lipnja 2024.[5], 11. ožujka 2025.[6] i 8. srpnja 2025.[7]

(2) Irska je 3. studenog 2025. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 8. rujna 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Irska je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

(3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Irska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 20 mjeru.

(4) Irska je objasnila da se jedna mjera više ne može provesti zbog povlačenja ključne provedbene agencije iz programa. To se odnosi na mjeru 1.2. (Ubrzavanje dekarbonizacije poduzetničkog sektora). Na temelju toga Irska je zatražila uklanjanje

---

1 SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj
2 ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.
3 ST 11336/23 INIT.
4 ST 15965/23 INIT; ST 15965/23 ADD 1.
5 ST 10262/24 INIT; ST 10262/24 ADD 1; ST 10262/24 ADD 1 COR 1.
6 ST 6318/25 INIT; ST 6318/25 ADD 1.
7 ST 10528/25 INIT; ST 10528/25 ADD 1.

te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(5) Osim toga, Irska je objasnila da se dvije mjere više ne mogu provesti zbog visoke inflacije u građevinarstvu i građevinskom materijalu. To se odnosi na mjeru 1.4. (Omogućavanje buduće elektrifikacije ciljanim ulaganjem u željeznički prijevoz u Corku) i mjeru 2.1. (Razvoj zajedničkog državnog podatkovnog centra). Na temelju toga Irska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(6) Osim toga, Irska je objasnila da se jedna mjera više ne može provesti zbog sporijeg korištenja bespovratnih sredstava nego što je bilo očekivano. To se odnosi na mjeru 2.2. (Program za poticanje digitalne transformacije poduzeća u Irskoj). Na temelju toga Irska je zatražila izmjenu te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(7) Irska je objasnila i da se jedna mjera više ne može provesti zbog nepredviđenih kašnjenja u postupku davanja suglasnosti. To se odnosi na mjeru 1.6. (Pojačana obnova tresetišta). Na temelju toga Irska je zatražila izmjenu te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(8) Irska je objasnila da su četiri mjere izmijenjene kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njihova izvorna ambicioznost. To se odnosi na mjere 1.7. (Plan upravljanja riječnim slivom – program povećanih ambicija), 2.6. (Niz projekata u području e-zdravstva), 5.1. (Širenje industrije biometana u Irskoj) i 5.3. (Program pilot-projekata Pathfinder za energetsku učinkovitost i dekarbonizaciju u okviru SEAI/HSE). Na temelju toga Irska je zatražila izmjenu navedenih mjera. Budući da ta bolja alternativna rješenja opravdavaju izmjenu mjera, Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(9) Irska je objasnila da je izmijenjeno osam mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na mjere 1.5. (Nacionalni program za velike izazove), 1.8. (Zakon o klimatskim mjerama i niskougljičnom razvoju (izmjena)), 2.4. (Mogućnost internetskog odaziva na popis stanovništva), 2.5. (Uporaba tehnologija 5G za poticanje zelenije i inovativnije Irske), 3.3. (Fond za transformaciju tehnoloških sveučilišta), 3.5. (Suzbijanje pranja novca), 5.2. (Infrastruktura za punjenje u Droghedi), 5.5. (Energetska obnova zgrade na adresi No. 6 Ely Place) i 5.6. (Program potpore za električnu energiju iz obnovljivih izvora na moru). Na temelju toga Irska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(10) Nakon smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Irska je zatražila da se sredstva oslobođena uklanjanjem mjera i smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste da se poveća razina provedbe za tri nove mjere. To se odnosi na mjere 1.3. (Projekt Pathfinder za energetsku obnovu u javnom sektoru), 3.2. (Program agencije Solas za stjecanje vještina za potporu oporavku) i 5.4. (Prošireni program Pathfinder za dekarbonizaciju i energetsku obnovu školskog sektora). Na temelju toga Irska je zatražila da se poveća razina provedbe za te tri mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

(11) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koji je iznijela Irska.

Komisijina ocjena

(12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

(13) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima odnosi se 53,5 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost i 90,9 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetski i klimatski plan 2021.–2030.

(14) Izmjene uvedene kako bi se uzele u obzir objektivne okolnosti ne utječu na prethodnu pozitivnu ocjenu doprinosa zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ni svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Znatna ulaganja uključena u plan za oporavak i otpornost doprinose dekarbonizaciji gospodarstva poboljšanjem energetske učinkovitosti javnih zgrada, promicanjem održive mobilnosti željeznica, obnovom bioraznolikosti sanacijom tresetišta, poboljšanjem pročišćavanja vode te poticanjem zelenih istraživanja i inovacija. Irska je uključila mjere kojima se osigurava stupanje na snagu izmjena zakona o klimi i povezanog povećanja klimatskih ciljeva te znatno povećanje poreza na ugljik u razdoblju koje obuhvaća Mehanizam za oporavak i otpornost. Osim toga, glavni je cilj poglavlja o planu REPowerEU ubrzati zelenu tranziciju i djelovanje u području klime daljnjim uvođenjem energije iz obnovljivih izvora kao što su održivi biometan i energija vjetra na moru, smanjenjem potrošnje energije mjerama naknadne prilagodbe fonda javnih zgrada i pružanjem usluga javnog prijevoza s nultom neto stopom emisija.

Doprinos digitalnoj tranziciji

(15) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima odnosi se 33,3 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. toj uredbi.

(16) Izmjene uvedene kako bi se uzele u obzir objektivne okolnosti ne utječu na prethodnu pozitivnu ocjenu doprinosa digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Cilj je više mjera doprinositi digitalnoj tranziciji podupiranjem digitalizacije poduzeća, uklanjanjem rizika digitalnog jaza, među ostalim u obrazovnom sektoru, jačanjem digitalnih vještina te podupiranjem razvoja digitalne infrastrukture i osiguravanja digitalnih javnih usluga.

Troškovi

(17) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

(18) Informacije o troškovima koje je Irska dostavila za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost detaljne su i dobro potkrijepljene. Osim toga, Irska je dostavila zasebne dokumente, među ostalim ažurirane verzije izračuna troškova. Ocjena procijenjenih troškova i popratne informacije pokazuju da je većina troškova novih mjera dobro obrazložena, razumna i uvjerljiva i da ne uključuju troškove obuhvaćene postojećim ili planiranim financiranjem Unije. Međutim, s obzirom na to da neki troškovni elementi nisu u potpunosti dokumentirani, ocijenjeno je da su informacije o troškovima donekle jasne, što bi opravdalo ocjenu B. U konačnici, iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti i razmjeran je očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

(19) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Irska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 8. rujna 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (d),(da), (db), (g), (h), (i), (j) i (k).

Mjere potpore operacijama ulaganja koje doprinose ciljevima Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP)

(20) U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP)[8] Irska prioritetnim projektima smatra projekte kojima je dodijeljen pečat suverenosti u skladu s člankom 4. stavkom 1. Uredbe (EU) 2024/795. Ipak, Irska smatra da se nijedan projekt kojem je dodijeljen pečat suverenosti ne treba uključiti u izmijenjeni plan za oporavak i otpornost jer nema dovoljno vremena za završetak takvog projekta prije krajnjeg datuma Mehanizma za oporavak i otpornost.

Pozitivna ocjena

(21) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana.

Financijski doprinos

(22) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Irske iznose 1 153 797 007 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost jednak ažuriranom maksimalnom financijskom doprinosu raspoloživom za Irsku, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a

[8] SL L, 2024/795, 29.2.2024.

Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća[9] i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Irske trebao bi iznositi 1 153 797 007 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Irskoj ostaje nepromijenjen.

(23) Provedbenu odluku Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 8. rujna 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

(24) Ovom se Odlukom ne bi trebalo dovoditi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugog programa Unije osim Mehanizma ni postupke koji se odnose na narušavanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji se mogu poduzeti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Ona nema prednost pred zahtjevom iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.
Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Irske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.
Izmjene

Provedbena odluka Vijeća od 8. rujna 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Irske mijenja se kako slijedi:

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 8. rujna 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Irske zamjenjuje se tekstom iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.
Adresat

Ova je Odluka upućena Irskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica

[9] Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).