KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 17.12.2025 r.
COM(2025) 788 final

2025/0426 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 8 września 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii

{SWD(2025) 428 final}

2025/0426 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 8 września 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności[1], w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Po przedłożeniu przez Irlandię w dniu 28 maja 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 8 września 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej („decyzja wykonawcza Rady z dnia 8 września 2021 r.”)[2]. Decyzja wykonawcza Rady z dnia 8 września 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 14 lipca 2023 r.[3], 8 grudnia 2023 r.[4], 21 czerwca 2024 r.[5], 11 marca 2025 r.[6] i 8 lipca 2025 r.[7]

(2) W dniu 3 listopada 2025 r. Irlandia zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 8 września 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Irlandia przedłożyła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

(3) Zmiany RRP przedstawione przez Irlandię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 20 działań.

(4) Irlandia wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już możliwa ze względu na wycofanie się z programu kluczowej agencji wdrażającej. Dotyczy to działania 1.2

---

1 Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.
3 ST 11336/23 INIT.
4 ST 15965/23 INIT; ST 15965/23 ADD 1.
5 ST 10262/24 INIT; ST 10262/24 ADD 1; ST 10262/24 ADD 1 COR 1.
6 ST 6318/25 INIT; ST 6318/25 ADD 1.
7 ST 10528/25 INIT; ST 10528/25 ADD 1.

(Przyspieszenie dekarbonizacji sektora przedsiębiorstw). Na tej podstawie Irlandia zwróciła się o usunięcie tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.

(5) Ponadto Irlandia wyjaśniła, że realizacja dwóch działań nie jest już możliwa ze względu na wysoką inflację w sektorze materiałów konstrukcyjnych i budowlanych. Dotyczy to działania 1.4 (Umożliwienie przyszłej elektryfikacji poprzez ukierunkowane inwestycje w kolej dojazdową w Cork) i działania 2.1 (Rozwój wspólnego rządowego centrum danych). Na tej podstawie Irlandia zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.

(6) Irlandia wyjaśniła ponadto, że realizacja jednego działania nie jest już możliwa ze względu na wolniejsze, niż oczekiwano, wykorzystanie finansowania z dotacji. Dotyczy to działania 2.2 (Transformacja cyfrowa irlandzkich przedsiębiorstw). Na tej podstawie Irlandia zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.

(7) Irlandia wyjaśniła również, że realizacja jednego działania nie jest już możliwa ze względu na nieprzewidziane opóźnienia w procesie wydawania zgody. Dotyczy to działania 1.6 (Wzmocniona rekultywacja torfowisk). Na tej podstawie Irlandia zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.

(8) Irlandia wyjaśniła, że cztery działania zmieniono, by wdrożyć lepsze rozwiązania alternatywne, które przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to działań: 1.7 (Plan gospodarowania wodami w dorzeczu – program zwiększenia ambicji), 2.6 (Zestaw projektów w dziedzinie e-zdrowia), 5.1 (Zwiększenie skali przemysłu biometanu w Irlandii) i 5.3 (Projekt „Pionier” w zakresie energii i dekarbonizacji SEAI/HSE). Na tej podstawie Irlandia zwróciła się o zmianę wyżej wymienionych działań. Z uwagi na fakt, że te lepsze rozwiązania alternatywne uzasadniają zmianę działań, należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.

(9) Irlandia wyjaśniła, że zmieniono osiem działań z myślą o wdrożeniu lepszego rozwiązania alternatywnego, które umożliwi zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady, a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to działań: 1.5 (Krajowy program „Grand Challenge”), 1.8 (Ustawa o działaniach na rzecz klimatu i rozwoju niskoemisyjnego (zmiana)), 2.4 (Możliwość udziału online w spisie powszechnym), 2.5 (Wykorzystanie technologii 5G do napędzania bardziej ekologicznej bardziej innowacyjnej Irlandii), 3.3 (Fundusz na rzecz Transformacji Uniwersytetów Technologicznych), 3.5 (Przeciwdziałanie praniu pieniędzy), 5.2 (Infrastruktura ładowania w miejscowości Drogheda), 5.5 (Remont Ely Place nr 6) i 5.6 (Program wsparcia energii elektrycznej z morskich źródeł odnawialnych). Na tej podstawie Irlandia zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.

(10) W następstwie obniżenia poziomu realizacji działań zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 Irlandia zwróciła się o wykorzystanie zasobów uwolnionych dzięki usunięciu działań i obniżeniu poziomu ich realizacji, aby podnieść poziom realizacji trzech działań. Dotyczy to działań: 1.3 (Projekt „Pionier” na rzecz modernizacji sektora publicznego), 3.2 (SOLAS – Program reagowania na rzecz poprawy umiejętności) i 5.4 (Program „Dekarbonizacja i modernizacja” rozszerzonego projektu

„Pionier” w sektorze szkół). Na tej podstawie Irlandia zwróciła się o podwyższenie poziomu realizacji trzech działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

(11) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RRP i w orientacyjnych harmonogramach przedstawione przez Irlandię.

Ocena Komisji

(12) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności

(13) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 53,5 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 90,9 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

(14) Zmiany wprowadzone w celu uwzględnienia obiektywnych okoliczności nie mają wpływu na wcześniejszą pozytywną ocenę wkładu w zieloną transformację, w tym w różnorodność biologiczną, ani w sprostanie wynikającym z niej wyzwaniom. Znaczne inwestycje zawarte w RRP przyczyniają się do dekarbonizacji gospodarki poprzez poprawę efektywności energetycznej budynków publicznych, promowanie zrównoważonej mobilności kolejowej, przywrócenie różnorodności biologicznej poprzez rekultywację torfowisk, poprawę oczyszczania wody oraz ułatwianie ekologicznych badań naukowych i innowacji. Irlandia uwzględniła działania zapewniające wejście w życie zmian w prawie o klimacie i związane z nimi zwiększenie celów klimatycznych oraz znaczne podwyższenie podatku od emisji dwutlenku węgla w okresie objętym RRP. Ponadto nadrzędnym celem rozdziału REPowerEU jest przyspieszenie zielonej transformacji i działań w dziedzinie klimatu poprzez dalsze wdrażanie rozwiązań w zakresie energii ze źródeł odnawialnych, takich jak zrównoważony biometan i morska energia wiatrowa, zmniejszenie zużycia energii dzięki działaniom modernizacyjnym w budynkach użyteczności publicznej oraz zapewnienie neutralnego emisyjnie transportu publicznego.

Wkład w transformację cyfrową

(15) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych odpowiadają kwocie stanowiącej 33,3 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.

(16) Zmiany wprowadzone w celu uwzględnienia obiektywnych okoliczności nie mają wpływu na wcześniejszą pozytywną ocenę wkładu w zieloną transformację, ani

w sprostanie wynikającym z niej wyzwaniom. Szereg działań ma na celu przyczynienie się do transformacji cyfrowej poprzez wspieranie cyfryzacji przedsiębiorstw, przeciwdziałanie ryzyku powstania przepaści cyfrowej, w tym w sektorze edukacji, podnoszenie umiejętności cyfrowych oraz wspieranie rozwoju infrastruktury cyfrowej i świadczenia cyfrowych usług publicznych.

Koszt

(17) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP uzasadnienie kwoty szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

(18) Informacje na temat kosztów przedstawione przez Irlandię na potrzeby zmienionego RRP są szczegółowe i dobrze uzasadnione. Ponadto Irlandia przedłożyła oddzielne dokumenty obejmujące bardziej aktualne wersje obliczeń kosztów. Ocena szacunkowych kosztów i informacje potwierdzające wskazują, że koszty zmienionych działań są w większości dobrze uzasadnione, racjonalne i wiarygodne oraz że nie obejmują kosztów ujętych w istniejącym lub planowanym finansowaniu unijnym. Ponieważ jednak niektóre elementy kalkulacji kosztów nie są w pełni udokumentowane, oceniono, że informacje na temat kalkulacji kosztów są jasne w umiarkowanym stopniu i przyznano w związku z tym rating B. Ponadto szacunkowy łączny koszt RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

(19) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Irlandię nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 8 września 2021 r. pod względem adekwatności, skuteczności, efektywności i spójności tego planu na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), h), j) i k).

Działania wspierające operacje inwestycyjne przyczyniające się do realizacji celów Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP)

(20) Zgodnie z art. 4 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP)[8] Irlandia uznała za priorytetowe projekty, którym przyznano pieczęć suwerenności na podstawie art. 4 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2024/795. Irlandia stwierdziła jednak, że w zmienionym RRP nie należy uwzględniać żadnego projektu, któremu przyznano pieczęć suwerenności, ze względu na niewystarczający czas na zakończenie takich projektów przed datą zakończenia realizacji RRP.

Pozytywna ocena

(21) Po pozytywnej ocenie zmienionego RRP przez Komisję i stwierdzeniu, że RRP w zadowalający sposób spełnia kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z jego art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania

[8] Dz.U. L, 2024/795, 29.2.2024.

zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP.

Wkład finansowy

(22) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Irlandii wynoszą 1 153 797 007 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest równa zaktualizowanemu maksymalnemu wkładowi finansowemu udostępnionemu Irlandii, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755[9], oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, który jest przydzielony na zmieniony RRP Irlandii, powinien wynosić 1 153 797 007 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Irlandii pozostaje bez zmian.

(23) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 8 września 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 8 września 2021 r.

(24) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek innego programu UE niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1
Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Irlandii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2
Zmiany

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 8 września 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii wprowadza się następujące zmiany:

załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 8 września 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Irlandii zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

[9] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

Artykuł 3
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Irlandii.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący