EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 17.12.2025
COM(2025) 788 final

2025/0426 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van 8 september 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Ierland

{SWD(2025) 428 final}

2025/0426 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van 8 september 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Ierland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit[1], en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Nadat Ierland op 28 mei 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 8 september 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit ("het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021")[2]. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 is bij uitvoeringsbesluiten van de Raad van 14 juli 2023[3], 8 december 2023[4], 21 juni 2024[5], 11 maart 2025[6] en 8 juli 2025[7] gewijzigd.

(2) Op 3 november 2025 heeft Ierland overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden deels niet langer te verwezenlijken is. Op basis daarvan heeft Ierland een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

(3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Ierland op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 20 maatregelen.

(4) Ierland heeft uitgelegd dat één maatregel niet langer haalbaar is omdat een cruciaal uitvoeringsorgaan zich uit de regeling heeft teruggetrokken. Dit betreft maatregel 1.2

---

1 PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj
2 ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.
3 ST 11336/23 INIT.
4 ST 15965/23 INIT; ST 15965/23 ADD 1.
5 ST 10262/24 INIT; ST 10262/24 ADD 1; ST 10262/24 ADD 1 COR 1.
6 ST 6318/25 INIT; ST 6318/25 ADD 1.
7 ST 10528/25 INIT; ST 10528/25 ADD 1.

(Versnellen van de decarbonisatie van de bedrijfssector). Op basis hiervan heeft Ierland verzocht om deze maatregel te schrappen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(5) Voorts heeft Ierland uitgelegd dat twee maatregelen niet langer haalbaar zijn vanwege de hoge inflatie in de sectoren bouw en bouwmaterialen. Dit betreft maatregel 1.4 (Elektrificatie in de toekomst mogelijk maken door gerichte investeringen in het spoorvervoer van Cork) en maatregel 2.1 (Ontwikkeling van een gezamenlijk datacentrum van de overheid). Op basis hiervan heeft Ierland verzocht om deze maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(6) Voorts heeft Ierland uitgelegd dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege de trager dan verwachte opname van subsidiefinanciering. Dit betreft maatregel 2.2 (Programma om de digitale transformatie van ondernemingen in Ierland te stimuleren). Op basis hiervan heeft Ierland verzocht om deze maatregel te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(7) Ierland heeft ook uitgelegd dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege onvoorziene vertragingen in de vergunningsprocedure. Dit betreft maatregel 1.6 (Betere rehabilitatie van veengebieden). Op basis hiervan heeft Ierland verzocht om deze maatregel te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(8) Ierland heeft uitgelegd dat vier maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren en zo de oorspronkelijke doelstelling ervan te verwezenlijken. Dit betreft maatregel 1.7 (Stroomgebiedbeheerplan — versterkt ambitieprogramma), maatregel 2.6 (Reeks e-gezondheidsprojecten), maatregel 5.1 (Opschaling van een biomethaanindustrie in Ierland) en maatregel 5.3 (SEAI/HSE proefproject Energie-decarbonisatie Pathfinder). Op basis hiervan heeft Ierland verzocht om de bovengenoemde maatregelen te wijzigen. Aangezien deze betere alternatieven een wijziging van de maatregelen rechtvaardigen, moet het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 dienovereenkomstig worden gewijzigd

(9) Ierland heeft uitgelegd dat acht maatregelen zijn gewijzigd om een beter en administratief minder belastend alternatief uit te voeren en om het uitvoeringsbesluit van de Raad te vereenvoudigen, waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden behaald. Dit betreft maatregel 1.5 (Programma nationale grote uitdaging), maatregel 1.8 (Wet inzake klimaatactie en koolstofarme ontwikkeling (amendement)), maatregel 2.4 (Online-antwoordoptie voor de bevolkingstelling), maatregel 2.5 (Gebruik van 5G-technologieën om een groener en innovatiever Ierland te stimuleren), maatregel 3.3 (Fonds voor de transformatie van technologische universiteiten), maatregel 3.5 (Bestrijding van het witwassen van geld), maatregel 5.2 (Laadinfrastructuur Drogheda), maatregel 5.5 (Retrofit van No.6 Ely Place) en maatregel 5.6 (Steunregeling voor hernieuwbare offshore-elektriciteit). Op basis hiervan heeft Ierland verzocht om deze maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(10) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau in overeenstemming met artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Ierland verzocht de middelen die zijn vrijgekomen door de schrapping van maatregelen en de verlaging van hun uitvoeringsniveau, te gebruiken om het uitvoeringsniveau van drie maatregelen te verhogen. Dit betreft maatregel 1.3 (Project “Retrofit Pathfinder” voor de

overheidssector), maatregel 3.2 (SOLAS-programma voor het bijwerken van vaardigheden) en maatregel 5.4 (Uitgebreid programma voor decarbonisatie en retrofit van de schoolsector). Op basis hiervan heeft Ierland verzocht om een verhoging van het uitvoeringsniveau van drie maatregelen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

(11) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de door Ierland voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het indicatieve tijdschema.

Beoordeling door de Commissie

(12) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

(13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 53,5 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 90,9 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.

(14) De wijzigingen die zijn aangebracht om rekening te houden met objectieve omstandigheden, hebben geen invloed op de eerdere positieve beoordeling van de bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan het aanpakken van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. Aanzienlijke investeringen in het herstel- en veerkrachtplan dragen bij tot de decarbonisatie van de economie door de energie-efficiëntie in openbare gebouwen te verbeteren, duurzame spoorwegmobiliteit te bevorderen, de biodiversiteit te herstellen door de rehabilitatie van veengebieden, de waterzuivering te verbeteren, en groen onderzoek en groene innovatie te vergemakkelijken. Ierland heeft maatregelen opgenomen die voorzien in de inwerkingtreding van de wijzigingen van de klimaatwet en de daarmee samenhangende verhoging van de klimaatdoelstellingen, en in een aanzienlijke verhoging van de koolstofbelasting tijdens de looptijd van het herstel- en veerkrachtplan. De overkoepelende doelstelling van het REPowerEU-hoofdstuk is bovendien het versnellen van de groene transitie en klimaatactie door de verdere uitrol van hernieuwbare energie, zoals duurzaam biomethaan en offshore-windenergie, het verminderen van het energieverbruik door middel van verbeteringen van het openbare gebouwenbestand, en meer emissievrij openbaar vervoer.

Bijdrage aan de digitale transitie

(15) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van en criterium 2.6 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 33,3 % van de totale

toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.

(16) De wijzigingen die zijn aangebracht om rekening te houden met de objectieve omstandigheden, hebben geen invloed op de eerdere positieve beoordeling van de bijdrage aan de digitale transitie of aan het aanpakken van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. Verscheidene maatregelen hebben tot doel bij te dragen tot de digitale transitie door de digitalisering van ondernemingen te ondersteunen, het risico op een digitale kloof aan te pakken, ook in het onderwijs, de digitale vaardigheden te verbeteren en de ontwikkeling van digitale infrastructuur en digitale openbare dienstverlening te ondersteunen.

Kosten

(17) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt het met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

(18) De door Ierland verstrekte informatie over de kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is gedetailleerd en goed onderbouwd. Bovendien heeft Ierland afzonderlijke documenten ingediend, met inbegrip van meer geactualiseerde versies van kostenberekeningen. Uit de beoordeling van de kostenramingen en de ondersteunende informatie blijkt dat de meeste kosten van de gewijzigde maatregelen goed gemotiveerd, redelijk en aannemelijk zijn, en zij geen kosten omvatten die onder bestaande of geplande EU-financiering vallen. Aangezien evenwel sommige kostenelementen niet volledig gedocumenteerd zijn, leidt dit tot de beoordeling dat de informatie over de kostenberekening middelmatig duidelijk is, hetgeen een score B zou rechtvaardigen. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Eventuele andere beoordelingscriteria

(19) De Commissie is van oordeel dat de door Ierland voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), j) en k).

Maatregelen ter ondersteuning van investeringsverrichtingen die bijdragen tot de doelstellingen van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP)

(20) Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot oprichting van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP)[8] heeft Ierland projecten waaraan op grond van artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) 2024/795 een soevereiniteitszegel is toegekend, als prioritair beschouwd. Ierland was echter van oordeel dat geen enkel project waaraan een soevereiniteitszegel is toegekend, in het gewijzigde herstel- en

[8] PB L, 2024/795, 29.2.2024.

veerkrachtplan moest worden opgenomen omdat er onvoldoende tijd was om een dergelijk project te voltooien voor de einddatum van het herstel- en veerkrachtplan.

Positieve beoordeling

(21) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie beschikbaar wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

(22) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel-en veerkrachtplan van Ierland bedragen 1 153 797 007 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan gelijk is aan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Ierland beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755[9] van het Europees Parlement en de Raad en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Ierland is toegewezen, gelijk zijn aan 1 153 797 007 EUR. De aan Ierland ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

(23) Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van 8 september 2021 van de Raad volledig worden vervangen.

(24) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de faciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag dat de lidstaten de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1
Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Ierland op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

[9] Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

Artikel 2
Wijzigingen

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Ierland wordt als volgt gewijzigd:

de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 september 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Ierland wordt vervangen door de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3
Geadresseerde

Dit besluit is gericht tot Ierland.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter