EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.12.17.
COM(2025) 788 final

2025/0426 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az Írország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. szeptember 8-i végrehajtási határozat módosításáról

{SWD(2025) 428 final}

2025/0426 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az Írország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. szeptember 8-i végrehajtási határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 20. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Azt követően, hogy Írország 2021. május 28-án benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét (a továbbiakban: terv), a Bizottság javaslatot terjesztett elő a Tanácsnak, amelyben pozitív értékelést adott a tervről. A Tanács 2021. szeptember 8-án végrehajtási határozat útján jóváhagyta a pozitív értékelést (a továbbiakban: a 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozat)[2]. A 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatot a 2023. július 14-i[3], a 2023. december 8-i[4], a 2024. június 21-i[5], a 2025. március 11-i[6] és a 2025. július 8-i[7] tanácsi végrehajtási határozattal módosították.

(2) Írország 2025. november 3-án az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke (1) bekezdésének megfelelően a 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatot módosító javaslatra irányuló, indokolással ellátott kérelmet nyújtott be a Bizottsághoz arra hivatkozva, hogy a terv objektív körülmények miatt részben már nem valósítható meg. Ennek alapján Írország módosított tervet nyújtott be.

Az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkén alapuló módosítások

(3) Az Írország által a tervhez objektív körülmények miatt benyújtott módosítások 20 intézkedést érintenek.

---

1 HL L 57., 2021.2.18., 17. o., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj
2 ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.
3 ST 11336/23 INIT.
4 ST 15965/23 INIT; ST 15965/23 ADD 1.
5 ST 10262/24 INIT; ST 10262/24 ADD 1; ST 10262/24 ADD 1 COR 1.
6 ST 6318/25 INIT; ST 6318/25 ADD 1.
7 ST 10528/25 INIT; ST 10528/25 ADD 1.

(4) Írország kifejtette, hogy egy intézkedés már nem valósítható meg, mivel egy kritikus végrehajtó ügynökség kilépett a programból. Ez az 1.2. intézkedést (A vállalati szektor dekarbonizációjának felgyorsítása) érinti. Ennek alapján Írország kérte ennek az intézkedésnek a törlését. A 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(5) Írország kifejtette továbbá, hogy két intézkedés az építőipar és az építőanyagárak magas inflációja miatt már nem valósítható meg. Ez az 1.4. intézkedést (A jövőbeli villamosítás lehetővé tétele a corki elővárosi vasútba eszközölt célzott beruházások révén) és a 2.1. intézkedést (Közös kormányzati adatközpont kialakítása) érinti. Ennek alapján Írország kérte az említett intézkedések módosítását. A 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(6) Írország kifejtette továbbá, hogy egy intézkedés már nem valósítható meg a vissza nem térítendő támogatások vártnál lassabb felhasználása miatt. Ez a 2.2. intézkedést (Program a vállalkozások digitális átalakulásának ösztönzésére Írországban) érinti. Ennek alapján Írország kérte az említett intézkedés módosítását. A 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(7) Írország azt is kifejtette, hogy egy intézkedés már nem valósítható meg a jóváhagyási folyamat előre nem látható késedelmei miatt. Ez az 1.6. intézkedést (A tőzeglápok fokozott rehabilitációja) érinti. Ennek alapján Írország kérte az említett intézkedés módosítását. A 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(8) Írország kifejtette, hogy négy intézkedést annak érdekében módosított, hogy az eredeti ambíciószint eléréséhez jobb alternatívákat lehessen megvalósítani. Ez a következőket érinti: 1.7. intézkedés (Vízgyűjtő-gazdálkodási terv – Magas célkitűzésű program), 2.6. intézkedés (E-egészségügyi projektek), 5.1. intézkedés (Az írországi biometán-ágazat bővítése) és 5.3. intézkedés (SEAI/HSE kísérleti energia- és dekarbonizációs Pathfinder). Ennek alapján Írország kérte, hogy a fent említett intézkedéseket módosítsák. Mivel a jobb alternatívák indokolják az intézkedések módosítását, a 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(9) Írország kifejtette, hogy 8 intézkedést módosítottak olyan jobb alternatívák megvalósítása érdekében, amelyek lehetővé teszik az adminisztratív terhek csökkentését és a tanácsi végrehajtási határozat egyszerűsítését, ugyanakkor továbbra is megvalósítják az említett intézkedések célkitűzéseit. Ez a következőket érinti: az 1.5. intézkedés (Nemzeti Nagy Kihívás (National Grand Challenge) Program), az 1.8. intézkedés (Az éghajlat-politikáról és a dekarbonizációs fejlesztésről szóló törvény (módosítás)), a 2.4. intézkedés (A népszámlálási ívek online kitöltési lehetősége), a 2.5. intézkedés (Az 5G technológiák használata a környezetbarátabb és innovatívabb Írország érdekében), a 3.3. intézkedés (Műszaki Egyetemek Átalakítási Alapja), a 3.5. intézkedés (Pénzmosás elleni küzdelem), az 5.2. intézkedés (Drogheda töltési infrastruktúra), az 5.5. intézkedés (Az Ely Place 6. sz. épületének utólagos átalakítása) és az 5.6. intézkedés (Tengeri megújuló villamosenergia-támogatási rendszer). Ennek alapján Írország kérte az említett intézkedések módosítását. A 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(10) Az intézkedések végrehajtási szintjének az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkével összhangban történő csökkentése nyomán Írország kérte, hogy az intézkedések törlése, illetve végrehajtási szintjének csökkenése révén felszabaduló forrásokat három intézkedés végrehajtási szintjének növelésére használhassa fel. Ez a következőket

érinti: 1.3. intézkedés (Az állami szektor épületeinek utólagos átalakítását célzó projekt), 3.2. intézkedés (Solas helyreállítási készségfejlesztési program) és 5.4. intézkedés (Kibővített iskolai ágazati úttörő kutatásokat támogató program és az iskolák energiaprofil-jegyzéke) érinti. Ennek alapján Írország három intézkedés végrehajtási szintjének növelését kérte. A 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

A mérföldkövek és célok elosztása

(11) Az egyes részletekhez kapcsolódó mérföldkövek és célok elosztását a terven eszközölt változtatások és az Írország által benyújtott indikatív ütemterv alapján módosítani kell.

A Bizottság értékelése

(12) A Bizottság az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében meghatározott értékelési kritériumok alapján értékelte a módosított tervet.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

(13) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a biológiai sokféleségre is kiterjedő zöld átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az éghajlat-politikai célkitűzéseket támogató intézkedések az (EU) 2021/241 rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a módosított terv teljes allokációjának 53,5 %-át, a REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések becsült összköltségének pedig a 90,9 %-át teszik ki. A módosított terv az (EU) 2021/241 rendelet 17. cikkének megfelelően összhangban van a 2021–2030-ra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervben foglalt információkkal.

(14) Az objektív körülmények figyelembevétele érdekében végrehajtott módosítások nem befolyásolják a zöld átálláshoz – többek között a biológiai sokféleséghez – vagy az abból eredő kihívások kezeléséhez való hozzájárulás korábbi pozitív értékelését. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt jelentős beruházások hozzájárulnak a gazdaság dekarbonizációjához azáltal, hogy javítják a középületek energiahatékonyságát, előmozdítják a fenntartható vasúti közlekedést, helyreállítják a biológiai sokféleséget a tőzeglápok rehabilitációja révén, javítják a vízkezelést, valamint elősegítik a zöld kutatást és innovációt. Írország helyreállítási és rezilienciaépítési tervében olyan intézkedések is szerepelnek, amelyek biztosítják, hogy mielőbb hatályba lépjenek az éghajlatváltozásról szóló törvény módosításai és ehhez kapcsolódóan az éghajlattal kapcsolatos célok növelése, valamint hogy az RRP-időszakban a szén-dioxid-adó mértékét jelentősen megemeljék. Emellett a REPowerEU-fejezet átfogó célkitűzése a zöld átállás és az éghajlat-politikai fellépés felgyorsítása. Ennek eszközei a megújuló energia – például a fenntartható biometán és a tengeri szélenergia – alkalmazásának fokozása, az energiafogyasztásnak a középület-állomány utólagos átalakítása révén elért csökkentése, valamint a nettó zéró kibocsátással járó tömegközlekedés biztosítása.

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

(15) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. A digitális célkitűzéseket támogató intézkedések az említett rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a módosított terv teljes allokációjának 33,3 %-át teszik ki.

(16) Az objektív körülmények figyelembevétele érdekében végrehajtott módosítások nem befolyásolják a digitális átálláshoz vagy az abból eredő kihívások kezeléséhez való hozzájárulás korábbi pozitív értékelését. Számos intézkedés célja, hogy hozzájáruljon a digitális átálláshoz azáltal, hogy támogatja a vállalkozások digitalizációját, kezeli a digitális szakadék kockázatát, többek között az oktatási ágazatban, fejleszti a digitális készségeket, valamint támogatja a digitális infrastruktúra fejlesztését és a digitális közszolgáltatások nyújtását.

Költségszámítás

(17) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. kritériumával összhangban a helyreállítási és rezilienciaépítési terv becsült összköltségére vonatkozó, a módosított tervben közölt indokolás mérsékelten („B” minősítés) észszerű és valószerű, felel meg a költséghatékonyság elvének és áll arányban a várható gazdasági és társadalmi hatással.

(18) Az Írország által a módosított tervhez benyújtott költséginformációk részletesek és kellően megalapozottak. Ezenkívül Írország külön dokumentumokat nyújtott be, többek között a költségszámítások frissített változatait. A költségbecslések és az igazoló dokumentumok értékelése azt mutatja, hogy az új intézkedések költségeinek többsége kellően indokolt, észszerű és valószerű, és nem foglal megában meglévő vagy tervezett uniós finanszírozásból fedezett költségeket. Mivel azonban egyes költségelemek nincsenek teljes mértékben dokumentálva, az értékelés szerint a költségszámítási információk közepes mértékben egyértelműek, ami „B” minősítést eredményez. Végezetül a terv becsült összköltsége összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

Egyéb értékelési kritériumok

(19) A Bizottság úgy véli, hogy az Írország által benyújtott módosítások nem befolyásolják a tervnek a 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatban foglalt, a terv relevanciája, eredményessége, hatékonysága és koherenciája tekintetében történő és a 19. cikk (3) bekezdésének a), b), c), d), da), db), g), h), j) és k) pontjában meghatározott értékelési kritériumok szerint elvégzett pozitív értékelését.

A Stratégiai Technológiák Európai Platformjának (STEP) célkitűzéseihez hozzájáruló beruházási műveleteket támogató intézkedések

(20) A Stratégiai Technológiák Európai Platformjának (STEP) létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/795 európai parlamenti és tanácsi rendelet[8] 4. cikkének (4) bekezdésével összhangban Írország kiemelt fontosságúnak tekintette az (EU) 2024/795 rendelet 4. cikkének (1) bekezdése alapján szuverenitási pecséttel rendelkező projekteket. Írország azonban úgy ítélte meg, hogy egyetlen szuverenitási pecséttel ellátott projektet sem kell felvenni a módosított tervbe, mivel nem volt elegendő idő arra, hogy az ilyen projektet a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz záró időpontja előtt befejezzék.

Pozitív értékelés

(21) Miután a Bizottság pozitív értékelést adott a módosított tervről, és megállapította, hogy a terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével és

[8] HL L, 2024/795, 2024.2.29.

V. mellékletével összhangban meg kell határozni a módosított terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a módosított terv végrehajtásához rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

(22) Írország módosított tervének becsült összköltsége 1 153 797 007 EUR. Mivel a módosított terv becsült összköltsége megegyezik az Írország rendelkezésére álló, aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulással, az Írország módosított terve számára allokált, az (EU) 2021/1755 európai parlamenti és tanácsi rendelet[9] 4a. cikkével, valamint az (EU) 2021/241 rendelet 20. cikkének (4) bekezdésével és 21a. cikkének (6) bekezdésével összhangban meghatározott pénzügyi hozzájárulás 1 153 797 007 EUR-nak felel meg. Az Írország rendelkezésére bocsátott pénzügyi hozzájárulás összege tehát változatlan marad.

(23) A 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell. Az egyértelműség érdekében a 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozat mellékletét új melléklettel kell felváltani.

(24) Ez a határozat nem érinti az uniós forrásoknak az eszköztől eltérő bármely más uniós program keretében történő odaítélésével kapcsolatos eljárások kimenetelét, sem pedig a belső piac működésének torzulásával kapcsolatos, különösen a Szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárások eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy a Szerződés 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk
A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása

A Tanács jóváhagyja Írország módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok szerinti értékelését.

2. cikk
Módosítások

Az Írország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

Az Írország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. szeptember 8-i tanácsi végrehajtási határozat melléklete helyébe e határozat mellékletének szövege lép.

[9] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1755 rendelete (2021. október 6.) a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék létrehozásáról (HL L 357., 2021.10.8., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

3. cikk
Címzett

Ennek a határozatnak Írország a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök