EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 17.12.2025
COM(2025) 788 final

2025/0426 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko

{SWD(2025) 428 final}

2025/0426 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost[1] in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Potem ko je Irska 28. maja 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 8. septembra 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021)[2]. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 14. julija 2023[3], 8. decembra 2023[4], 21. junija 2024[5], 11. marca 2025[6] in 8. julija 2025[7].

(2) Irska je Komisiji 3. novembra 2025 predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 8. septembra 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče izvesti. Na podlagi tega je Irska predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

(3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Irska predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 20 ukrepov.

(4) Irska je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče izvesti zaradi umika ključne izvajalske agencije iz sheme. To zadeva ukrep 1.2 (Pospešitev razogljičenja podjetniškega sektorja). Irska je na podlagi tega zaprosila za izločitev navedenega

---

1 UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 ST 11046/21 INIT; ST 11046/21 ADD 1.
3 ST 11336/23 INIT.
4 ST 15965/23 INIT; ST 15965/23 ADD 1.
5 ST 10262/24 INIT; ST 10262/24 ADD 1; ST 10262/24 ADD 1 COR 1.
6 ST 6318/25 INIT; ST 6318/25 ADD 1.
7 ST 10528/25 INIT; ST 10528/25 ADD 1.

ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(5) Poleg tega je Irska pojasnila, da dveh ukrepov ni več mogoče izvesti zaradi visoke inflacije v gradbeništvu in sektorju gradbenih materialov. To zadeva ukrepa 1.4 (Omogočanje prihodnje elektrifikacije s ciljno usmerjenimi naložbami v železniško potniško omrežje v Corku) in 2.1 (Razvoj skupnega vladnega podatkovnega središča). Irska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(6) Poleg tega je Irska pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče izvesti zaradi počasnejšega od pričakovanega črpanja nepovratnih sredstev. To zadeva ukrep 2.2 (Program za spodbujanje digitalne preobrazbe podjetij na Irskem). Irska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(7) Irska je tudi pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče izvesti zaradi nepredvidenih zamud v postopku izdaje soglasja. To zadeva ukrep 1.6 (Okrepljena sanacija šotišč). Irska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(8) Irska je pojasnila, da so bili štirje ukrepi spremenjeni v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla njihova prvotna ambicija. To zadeva ukrepe 1.7 (Načrt upravljanja povodja – program okrepljenih ambicij), 2.6 (Nabor projektov e-zdravje), 5.1 (Razširitev industrije biometana na Irskem) in 5.3 (SEAI/HSE program pilotnih projektov Pathfinder za energijsko učinkovitost in razogljičenje). Na podlagi tega je Irska zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Ker navedene boljše alternative upravičujejo spremembo ukrepov, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 ustrezno spremeniti.

(9) Irska je pojasnila, da je bilo osem ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva ukrepe 1.5 (Program velikih nacionalnih izzivov), 1.8 (Zakon o podnebnih ukrepih in razvoju z nizkimi emisijami ogljika (sprememba)), 2.4 (Spletna možnost odziva za popis prebivalstva), 2.5 (Uporaba tehnologij 5G za spodbujanje bolj zelene in inovativne Irske), 3.3 (Sklad za preoblikovanje tehnoloških univerz), 3.5 (Preprečevanje pranja denarja), 5.2 (Polnilna infrastruktura v mestu Drogheda), 5.5 (Energetska prenova zgradbe na naslovu No.6 Ely Place) in 5.6 (Program podpore za odobalno proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov). Irska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(10) Po znižanju ravni izvajanja ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Irska zaprosila, da se sredstva, sproščena z izločitvijo ukrepov in znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za zvišanje ravni izvajanja treh ukrepov. To zadeva ukrepe 1.3 (Projekt Pathfinder za energetsko prenovo javnega sektorja), 3.2 (Program agencije Solas za pridobivanje spretnosti v podporo okrevanju) in 5.4 (Razširjeni program Pathfinder za razogljičenje in energetsko prenovo šolskega sektorja). Na podlagi tega je Irska zaprosila za zvišanje ravni izvajanja treh ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

(11) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložila Irska.

Ocena Komisije

(12) Komisija je ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

(13) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 53,5 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 90,9 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

(14) Spremembe, uvedene zaradi upoštevanja objektivnih okoliščin, ne vplivajo na predhodno pozitivno oceno prispevka k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k reševanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Znatne naložbe, vključene v načrt za okrevanje in odpornost, prispevajo k razogljičenju gospodarstva z izboljšanjem energijske učinkovitosti javnih stavb, spodbujanjem trajnostne železniške mobilnosti, obnovo biotske raznovrstnosti s sanacijo šotišč, izboljšanjem čiščenja vode ter spodbujanjem zelenih raziskav in inovacij. Irska je vključila ukrepe, ki določajo začetek veljavnosti sprememb podnebnih pravil in z njimi povezano povečanje podnebnih ciljev ter znatno povečanje davka na ogljikov dioksid v obdobju izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Poleg tega je glavni cilj poglavja REPowerEU pospešiti zeleni prehod in podnebne ukrepe z nadaljnjim uvajanjem energije iz obnovljivih virov, kot sta trajnostni biometan ter odobalna vetrna energija, zmanjšanjem porabe energije z ukrepi energetske prenove javnih stavb in zagotavljanjem brezemisijskega javnega prometa.

Prispevek k digitalnemu prehodu

(15) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 33,3 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.

(16) Spremembe, uvedene zaradi upoštevanja objektivnih okoliščin, ne vplivajo na predhodno pozitivno oceno prispevka k digitalnemu prehodu ali k reševanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Cilj več ukrepov je prispevati k digitalnemu prehodu s podpiranjem digitalizacije podjetij, obravnavanjem nevarnosti digitalne vrzeli, tudi v izobraževalnem sektorju, krepitvijo digitalnih spretnosti in znanj ter podpiranjem razvoja digitalne infrastrukture in zagotavljanja digitalnih javnih storitev.

Izračun stroškov

(17) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

(18) Informacije o stroških, ki jih je predložila Irska v zvezi s spremenjenim načrtom za okrevanje in odpornost, so podrobne in dobro utemeljene. Poleg tega je Irska predložila ločene dokumente, med drugim posodobljene različice izračunov stroškov. Ocena ocenjenih stroškov in podporni podatki kažejo, da je večina stroškov spremenjenih ukrepov dobro utemeljena, razumna in verjetna, ter ne vključuje stroškov, ki jih zajema obstoječe ali načrtovano financiranje Unije. Vendar nekateri stroškovni elementi niso v celoti dokumentirani, zaradi česar se ocenjuje, da so informacije o stroških le srednje jasne, kar bi upravičevalo oceno B. Poleg tega je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost skladen z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Druga merila za ocenjevanje

(19) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Irska, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 8. septembra 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (j) in (k).

Ukrepi za podporo naložbenim dejavnostim, ki prispevajo k ciljem platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP)

(20) V skladu s členom 4(4) Uredbe (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP)[8] je Irska prednostno obravnavala projekte, ki jim je bil podeljen pečat suverenosti v skladu s členom 4(1) Uredbe (EU) 2024/795. Vendar je Irska menila, da noben projekt, kateremu je bil podeljen pečat suverenosti, ne bi smel biti vključen v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ker ni dovolj časa za dokončanje takega projekta pred končnim datumom mehanizma za okrevanje in odpornost.

Pozitivna ocena

(21) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

(22) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Irske znašajo 1 153 797 007 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost enak posodobljenemu najvišjemu finančnemu prispevku, ki je na voljo za Irsko, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe

[8] UL L, 2024/795, 29.2.2024.

(EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta[9] ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Irske, znašati 1 153 797 007 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Irski, ostaja nespremenjen.

(23) Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 8. septembra 2021 v celoti nadomestiti.

(24) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1
Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Irske na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2
Spremembe

Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko se spremeni:

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Irsko.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica

[9] Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).