EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.2.2022
COM(2022) 58 final

2022/0040 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310 om tilladelse til Polen til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 226 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

BEGRUNDELSE

I henhold til artikel 395, stk. 1, i direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (herefter "momsdirektivet") kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at anvende særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i nævnte direktiv, for at forenkle afgiftsopkrævningen eller for at forhindre visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse.

I overensstemmelse med artikel 2 i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310[1] forelagde Polen den 29. april 2021 Kommissionen en rapport om en foranstaltnings samlede indvirkning på omfanget af momssvig og de berørte afgiftspligtige personer, som blev registreret den 5. maj 2021.

Ved brev registreret i Kommissionen den 26. juli 2021 anmodede Polen om tilladelse til fortsat at fravige artikel 226 i momsdirektivet med hensyn til merværdiafgift (moms) i forbindelse med faktureringskrav og anvende en obligatorisk ordning for opdelte betalinger for leveringer af varer og tjenesteydelser, som kan være udsat for svig, der generelt er omfattet af ordningen for omvendt betalingspligt og solidarisk hæftelse i Polen. I overensstemmelse med momsdirektivets artikel 395, stk. 2, underrettede Kommissionen ved brev af 27. oktober 2021 de øvrige medlemsstater om Polens anmodning. Ved brev af 28. oktober 2021 meddelte Kommissionen Polen, at den rådede over alle de oplysninger, den fandt nødvendige for at kunne vurdere anmodningen.

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Polen indførte den frivillige ordning for opdelte betalinger den 1. juli 2018. Efter Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310 har Polen indført den obligatoriske ordning for opdelte betalinger for betaling af moms for visse leveringer af varer og tjenesteydelser, som kan være udsat for svig. Den obligatoriske ordning for opdelte betalinger bygger på de samme principper som den frivillige ordning for opdelte betalinger. Begge modeller for opdelte betalinger (dvs. den frivillige og den obligatoriske ordning) eksisterer sideløbende, og de supplerer normalt hinanden. Det betyder, at begge modeller bygger på det samme bankkontosystem og vedrører transaktioner mellem virksomheder (B2B), hvor betaling sker ved elektronisk bankoverførsel. Når en afgiftspligtig person udfører leveringer inden for rammerne af bestemmelserne om opdelte betalinger, vil denne ud over sin ordinære bankkonto skulle have en særskilt lukket momskonto. Banken fungerer som opdelingsbefuldmægtiget og udfører aktiviteterne med det formål at overføre det beløb, som kunden betaler, til leverandørens pågældende konti, dvs. det afgiftspligtige beløb til den erhvervsdrivendes almindelige konto, og momsen til den erhvervsdrivendes lukkede momskonto. Midler på den lukkede momskonto ejes af den afgiftspligtige person. Det er imidlertid kun muligt at disponere over midlerne i forbindelse med betaling af skyldig moms til skattemyndighederne eller moms som følge af fakturaer, der er modtaget fra leverandører.

Ved at kræve, at leverandøren indbetaler den skyldige moms til en lukket momskonto, sigter foranstaltningen mod at bekæmpe skattesvig i form af manglende momsbetaling fra leverandører af varer og tjenesteydelser, som kan være udsat for svig. Da det momsbeløb, der indsættes på en afgiftspligtig persons særskilte momskonto, kun må bruges til begrænsede formål, nemlig til betaling af moms til skattemyndighederne eller betaling af moms på

[1] Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310 af 18. februar 2019 om tilladelse til Polen til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 226 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 51 af 22.2.2019, s. 19).

fakturaer, der er modtaget fra leverandører, sikres det bedre, at skattemyndighederne får hele det momsbeløb, som skal overføres af den afgiftspligtige person til statskassen.

Ordningen for opdelte betalinger bliver obligatorisk, når mindst én af de poster, der er angivet på fakturaen, har et samlet bruttobeløb (inkl. moms), der overstiger 15 000 PLN og vedrører varer eller tjenesteydelser, som kan være udsat for svig, og som er omfattet af anvendelsesområdet for fravigelsesforanstaltningen i bilaget.

Disse leveringer dækker økonomiske sektorer såsom stål, skrot, elektronisk udstyr, guld, ikkejernholdige metaller, brændstoffer og plast, der generelt var omfattet af ordningen for omvendt betalingspligt og solidarisk hæftelse i Polen, før indførelsen af den obligatoriske ordning for opdelte betalinger (bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310 indeholder en liste over de leveringer, der er omfattet af ordningen for opdelte betalinger).

Republikken Polen bemærker, at metoden til klassificering af varer og tjenesteydelser med henblik på anvendelse af den obligatoriske ordning for opdelte betalinger, der består i at erstatte den polske klassificering af varer og tjenesteydelser fra 2008 (PKWiU 2008) med den polske klassificering af varer og tjenesteydelser fra 2015 (PKWiU 2015), er blevet ændret ved ikrafttrædelsen af den såkaldte "nye momssatsoversigt" den 1. juli 2020. Overgangen til PKWiU 2015 medførte ingen ændringer af, hvilke varer og tjenesteydelser der var omfattet af den obligatoriske ordning for opdelte betalinger i afgørelse (EU) 2019/310. Det skal derfor understreges, at den gruppe af varer og tjenesteydelser, der er anført i bilaget til afgørelse (EU) 2019/310, fortsat er gyldig. For visse varekoder i PKWiU 2015 er det kun symbolerne i den statistiske klassificering eller betegnelsen for varer og tjenesteydelser, der er blevet ændret i forhold til PKWiU 2008, som bilaget til afgørelse (EU) 2019/310 er baseret på. Det har imidlertid ikke medført nogen ændringer i den gruppe af varer og tjenesteydelser, der er omfattet af den obligatoriske ordning for opdelte betalinger. Af hensyn til retssikkerheden bør bilaget til afgørelse (EU) 2019/310 ajourføres for at afspejle de ændringer, der er foretaget i PKWiU 2008 med PKWiU 2015.

Ifølge fravigelsesforanstaltningen skal alle fakturaer, der udstedes for levering af varer og tjenesteydelser mellem momspligtige inden for rammerne af ordningen for opdelte betalinger, indeholde en særlig erklæring om, at momsen skal betales til leverandørens særskilte lukkede momskonto.

I henhold til de generelle regler i Polen vil et eventuelt tilbagebetalingsbeløb, i tilfælde af at den indgående moms overstiger den udgående moms, som den afgiftspligtige person har indberettet i momsangivelsen som et momsbeløb, der skal tilbagebetales, blive tilbagebetalt inden for 60 dage til den afgiftspligtiges almindelige konto. For at begrænse virkningerne af modellen for opdelte betalinger på erhvervsdrivendes likviditet har Polen indført en hurtigere procedure for tilbagebetaling af eventuelt overskydende indgående moms. På anmodning af den afgiftspligtige person vil tilbagebetalingen finde sted inden for 25 dage. Ifølge oplysningerne fra Polen behandles sådanne anmodninger ikke desto mindre inden for en meget kortere periode (som det fremgår af vurderingen af den obligatoriske ordning for opdelte betalinger, blev der truffet afgørelse om anmodninger om frigivelse af midler inden for mindre end 16 dage i december 2020).

Ifølge Polen bør omkostningerne ved driften af ordningen for opdelte betalinger ikke være betydelige og vil hovedsagelig være knyttet til anvendelsen og vedligeholdelsen af ordningen og til forvaltningen af bankkontoen.

Den obligatoriske ordning for opdelte betalinger er et af de centrale elementer i de supplerende foranstaltninger, som Polen har indført i de seneste år[2], og som har til formål at mindske momssvig og modernisere det polske skattesystem.

I betragtning af ovenstående er Kommissionen af den opfattelse, at den obligatoriske ordning for opdelte betalinger for leveringer af varer og tjenesteydelser, som kan være udsat for svig, og som er anført i bilaget, kan give effektive resultater i kampen mod skattesvig. Det foreslås derfor at indrømme fravigelsen fra den 1. marts 2022 til den 28. februar 2025.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Fravigelsen kan indrømmes på grundlag af momsdirektivets artikel 395 for at forenkle momsopkrævningen eller for at forhindre visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse. Polen anmodede om fravigelsen for at bekæmpe skatteunddragelse i sektorer, hvor der i årevis er blevet påvist momssvig. Fravigelsen er i overensstemmelse med de gældende bestemmelser.

Ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1105[3] fik Italien tilladelse til at forlænge en lignende undtagelse med hensyn til at anvende ordningen for opdelte betalinger. I henhold til den italienske ordning for opdelte betalinger betales den skyldige moms til den lukkede momskonto hos skattemyndighederne. Den italienske undtagelse gælder kun leveringer til offentlige myndigheder, enheder, der kontrolleres af offentlige myndigheder, samt en række børsnoterede selskaber.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Momsdirektivets artikel 395.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I betragtning af den bestemmelse i momsdirektivet, som forslaget bygger på, finder nærhedsprincippet ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde:

Afgørelsen vedrører en tilladelse, der er indrømmet en medlemsstat på dennes egen anmodning, og udgør ikke en forpligtelse.

---

[2] De mest relevante foranstaltninger er: "Single Audit File" (JPK_VAT), det elektroniske system til analyse af pengestrømme ("STIR"), et nøjagtigt og pålideligt elektronisk register over momspligtige ("White List"), systemet med online-kasseapparater til overvågning af detailsektoren, den nye momssatsoversigt, der har forenklet anvendelsen af nedsatte momssatser og øget de afgiftspligtige personers sikkerhed med hensyn til korrekt anvendelse af momssatserne ved at indføre bindende oplysninger om satser, som er en afgørelse, der træffes på anmodning af den afgiftspligtige person om at fastsætte den korrekte sats for varer/tjenesteydelser, indgående analyse af big data foretaget af skatteforvaltningen og digitalisering af skatteforvaltningen.

[3] Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1105 af 24. juli 2020 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/784 om tilladelse til Den Italienske Republik til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 206 og 226 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 242 af 28.7.2020, s. 4).

Fravigelsen er begrænset i tid og til bestemte leveringer, og anvendelsesområdet er målrettet sektorer, der udgør et betragteligt problem, hvad angår momssvig.

I betragtning af fravigelsens brede anvendelsesområde skal Polen ved en eventuel anmodning om forlængelse af den særlige foranstaltning forelægge en rapport om foranstaltningens virkemåde og effektivitet med hensyn til at begrænse omfanget af momssvig og dens indvirkning på de afgiftspligtige personer (hvad angår tilbagebetaling af moms, administrativ byrde, omkostninger for afgiftspligtige personer osv.).

Den særlige foranstaltning står derfor i et rimeligt forhold til det tilstræbte mål, nemlig at bekæmpe momsunddragelse og forenkle skatteopkrævningen.

- **Valg af retsakt**

Foreslået retsakt: Rådets gennemførelsesafgørelse.

I henhold til momsdirektivets artikel 395 er en fravigelse af de fælles momsregler kun mulig, hvis Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen giver tilladelse til det. En gennemførelsesafgørelse vedtaget af Rådet er den bedst egnede retsakt, da den kan rettes til individuelle medlemsstater.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interessenter**

Forslaget er baseret på en anmodning fra Polen og vedrører kun denne medlemsstat.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Der var ikke behov for ekstern ekspertbistand.

- **Konsekvensanalyse**

Forslaget til Rådets gennemførelsesafgørelse giver Polen tilladelse til at fravige momsdirektivets artikel 226 og til at indføre den obligatoriske ordning for opdelte betalinger for betaling af moms på bestemte leveringer af varer og tjenesteydelser.

I henhold til artikel 2 i afgørelse (EU) 2019/310 skulle Polen sende Kommissionen en rapport om den samlede indvirkning af den obligatoriske ordning for opdelte betalinger på omfanget af momssvig og de berørte afgiftspligtige personer senest 18 måneder efter ikrafttrædelsen af den foranstaltning, der er omhandlet i afgørelsens artikel 1. Da denne foranstaltning anvendes siden den 1. november 2019, blev ovennævnte rapport fremsendt til Kommissionen den 29. april 2021 og registreret af Kommissionen den 5. maj 2021.

Vurderingen af, hvordan den obligatoriske ordning for opdelte betalinger, som Polen har indført, fungerer, viser navnlig, at denne foranstaltning supplerer andre vigtige foranstaltninger til at mindske skatteunddragelse[4]. De gennemførte supplerende foranstaltninger til den obligatoriske ordning for opdelte betalinger har bidraget til at mindske omfanget af momssvig, herunder karruselsvig og momssvindel. Polen har registreret en betydelig reduktion af momsgabet, som på kort tid er faldet til under EU-gennemsnittet. Ifølge skøn foretaget af CASE for Europa-Kommissionen faldt det til ca. 9,7 % i 2019 (hvilket er et

[4] Jf. listen over foranstaltninger i fodnote 2.

fald på 0,2 procentpoint i forhold til 2018)[5], mens momsgabet var på ca. 14 % i 2017. Som følge af den økonomiske krise forårsaget af pandemien forværredes den økonomiske situation i Polen betydeligt i 2020, og forbruget blev svækket. Foreløbige skøn fra Finansministeriet, der indgår i den flerårige statslige finansieringsplan for årene 2021-2024, viser imidlertid, at momsgabet blev reduceret med yderligere 1,3 procentpoint i 2020 på trods af afmatningen og tegnede sig for ca. 10,8 % af den potentielle tilstrømning.

Den afgiftspligtige person kan ikke disponere over midlerne på den lukkede momskonto, medmindre det er til betaling af skyldig moms til skattemyndighederne eller moms som følge af fakturaer, der er modtaget fra leverandører, hvilket dermed påvirker de erhvervsdrivendes likviditet. For at mindske den negative virkning i tilfælde af overskydende indgående moms i forhold til udgående moms, der er anerkendt af skattemyndighederne, findes der i Polen en hurtigere procedure for tilbagebetaling af overskydende indgående moms. Efter anmodning fra den afgiftspligtige person foretages der tilbagebetaling inden for 25 dage fra indsendelsesdatoen for selvangivelsen i stedet for 60 dage under den normale procedure. I den indledende fase af den frivillige ordning for opdelte betalinger (der begyndte den 1. juli 2018) tog det i gennemsnit skattemyndighederne 27,56 dage at behandle en anmodning, mens den samme procedure kun tog 15,90 dage i december 2020. Det betyder, at anmodninger om frigivelse af midler behandles af skattemyndighederne på en stadig mere effektiv måde. Dette er særlig vigtigt i den nuværende situation med covid-19-pandemien for virksomheder, der oplever løbende finansielle vanskeligheder.

Desuden understregede Polen i anmodningen, at det vil blive prioriteret at sikre effektiv og rettidig tilbagebetaling. Det vil fremskynde tilbagebetalingen af overskydende indgående moms i forhold til udgående moms til momskontoen på fordelagtige vilkår inden for en periode på højst 25 dage fra datoen for afregningen (selvangivelsen).

Leverandører, der ikke er etableret i Polen, er også omfattet af den obligatoriske ordning for opdelte betalinger i forbindelse med levering af varer eller tjenesteydelser, der er omfattet af den obligatoriske ordning for opdelte betalinger i Polen. Disse erhvervsdrivende skal have en bankkonto i henhold til polsk lov. Polen har forklaret Kommissionen, at ikkeetablerede erhvervsdrivende ikke pådrager sig yderligere omkostninger i forbindelse med forpligtelsen til at åbne en bankkonto i Polen, da det er gratis for disse afgiftspligtige personer at åbne og bruge bankkontoen i Polen. På nuværende tidspunkt pådrager afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i Polen, sig ikke yderligere omkostninger i forbindelse med forpligtelsen til at åbne en bankkonto i Polen og at have en momskonto. Momsloven indeholder bestemmelser om en særlig kompensationsordning, hvis disse enheder opkræves gebyrer af deres bank for at have ovennævnte konti. I en sådan situation refunderes de afholdte omkostninger af den kompetente skattemyndighed på anmodning af den udenlandske afgiftspligtige person.

En anden væsentlig fordel er, at de afgiftspligtige personer, der anvender ordningen for opdelte betalinger, i princippet ikke kan pålægges den såkaldte momssanktion i form af en forhøjet momsbetaling, som skal fastsættes af skattemyndighederne (svarende til 20 %, 30 % eller 100 % af forskellen mellem det beløb, som afgiftsmyndigheden har fastsat, og det oprindelige beløb, som den afgiftspligtige person har angivet ukorrekt). Desuden kan erhvervsdrivende, der anvender ordningen for opdelte betalinger, ikke pålægges morarenter for skyldig moms med en forhøjet sats (svarende til 150 %), som er påløbet i den rapporteringsperiode, hvor den pågældende har anvendt ordningen til at betale mindst 95 % af sine købsfakturaer.

[5] Study and Reports on the VAT Gap in the EU-28 Member States 2020 Final Report, CASE – Center for Social and Economic Research (Project leader) September – 2020.

Den såkaldte rabat forbedrer likviditeten hos afgiftspligtige personer, der anvender ordningen for opdelte betalinger. Det gør det muligt at nedsætte den skyldige moms, hvis denne betales samlet fra momskontoen før sidste betalingsdato. Rabatbeløbet beregnes efter en særlig formel. En sådan rabat vil ikke få negative virkninger for Unionens egne indtægter hidrørende fra moms.

Før den særlige foranstaltning blev indført, var der blevet indledt 3 507 sager på grund af lovovertrædelser i forbindelse med momssvindel i 2018 og 3 389 sager i 2019 (et fald på 118 mellem de to år). I 2020, hvor den obligatoriske ordning for opdelte betalinger var i fuld kraft, var antallet af sådanne sager 2 973, dvs. 416 færre end i det foregående år.

Før den obligatoriske ordning for opdelte betalinger trådte i kraft, var budgettabet som følge af momssvindel på 5 168 779 146 PLN i 2018 og 4 716 202 928 PLN i 2019 (et fald på 452 576 218 PLN mellem de to år). I 2020 beløb budgettabene sig til 3 533 646 348 PLN, dvs. 1 182 556 580 PLN mindre sammenlignet med det foregående år (et fald på næsten 25,1 %).

Før fravigelsesforanstaltningen blev indført, var der blevet indledt 558 sager vedrørende momskarruselsvig i 2018 og 277 i 2019 (et fald på 281 mellem de to år). I 2020, hvor den obligatoriske ordning for opdelte betalinger var i fuld kraft, var antallet af sådanne sager 207, dvs. 70 færre end i det foregående år. Det blev også konstateret i den analyserede periode, at de konstaterede budgettab som følge af momskarruselsvig var gradvist faldende. Før den obligatoriske ordning for opdelte betalinger trådte i kraft, beløb budgettabene sig til henholdsvis 4 496 602 940 PLN i 2018 og 2 468 437 745 PLN i 2019 (et fald på 2 028 165 195 PLN mellem de to år). I 2020 beløb disse tab sig til 1 107 992 201 PLN, dvs. 1 360 445 544 PLN mindre end i det foregående år (et fald på næsten 55,1 %).

I 2019 beløb momsindtægterne sig til 180 891,8 mio. PLN (en stigning på 5 944,7 mio. PLN i forhold til 2018). De foreløbige opgørelser af statsbudgettet i 2020 viser, at indtægterne fra afgifter på varer og tjenesteydelser steg i forhold til de foregående år på trods af covid-19-pandemien. I 2020 beløb momsindtægterne sig til 184 551,9 mio. PLN og var 3 660,1 mio. PLN (2 %) højere end momsindtægterne i 2019 og dermed 9 604,8 mio. PLN (5,5 %) højere end i 2018 (174 947,1 mio. PLN).

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget får ingen negativ indvirkning på Unionens egne indtægter hidrørende fra moms.

5. ANDRE FORHOLD

Forslaget indeholder en udløbsklausul i form af en automatisk udløbsdato.

2022/0040 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310 om tilladelse til Polen til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 226 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem[1], særlig artikel 395, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ved brev registreret i Kommissionen den 26. juli 2021 anmodede Polen om tilladelse til fortsat at fravige artikel 226 i momsdirektivet med hensyn til merværdiafgift (moms) i forbindelse med faktureringskrav og til at indføre en obligatorisk ordning for opdelte betalinger for leveringer af varer og tjenesteydelser, som kan være udsat for svig, og som generelt er omfattet af ordningen for omvendt betalingspligt og solidarisk hæftelse i Polen. Polen anmodede om en forlængelse af den særlige foranstaltning for et tidsrum på tre år fra den 1. marts 2022 til den 28. februar 2025.

(2) I overensstemmelse med momsdirektivets artikel 395, stk. 2, underrettede Kommissionen ved brev af 27. oktober 2021 de øvrige medlemsstater om Polens anmodning. Ved brev af 28. oktober 2021 meddelte Kommissionen Polen, at den rådede over alle de oplysninger, den fandt nødvendige for at kunne vurdere anmodningen.

(3) I overensstemmelse med artikel 2 i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310[2] forelagde Polen ved en skrivelse af 29. april 2021 Kommissionen en rapport om den pågældende foranstaltnings samlede indvirkning på omfanget af momssvig og de berørte afgiftspligtige personer.

(4) Selv om Polen har truffet en lang række foranstaltninger til bekæmpelse af svig (f.eks. indførelsen af omvendt betalingspligt og solidarisk hæftelse for kunden, indførelsen af "Standard Audit File", strammere regler for registrering og afregistrering af afgiftspligtige personer, et øget antal revisioner osv.), finder landet, at disse foranstaltninger stadig er utilstrækkelige til at forebygge momssvig.

---

[1] EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

[2] Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310 af 18. februar 2019 om tilladelse til Polen til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 226 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 51 af 22.2.2019, s. 19).

(5) Polen indførte den frivillige ordning for opdelte betalinger den 1. juli 2018 og den obligatoriske ordning for opdelte betalinger den 1. marts 2019.

(6) De varer og tjenesteydelser, der er omfattet af den særlige foranstaltning, er opført i bilaget i overensstemmelse med den polske klassificering af varer og tjenesteydelser fra 2015 (PKWiU 2015), som har erstattet den polske klassificering af varer og tjenesteydelser fra 2008 (PKWiU 2008) fra den 1. juli 2020. I PKWiU 2015 er symbolerne i den statistiske klassificering og betegnelserne for visse varer og tjenesteydelser, som er anført i bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310, blevet ændret. Bilaget bør derfor ajourføres og erstattes af bilaget til nærværende afgørelse.

(7) Den obligatoriske ordning for opdelte betalinger vil fortsat gælde for leveringer mellem afgiftspligtige personer (B2B-leveringer) af varer og tjenesteydelser, der er anført i bilaget, og kun dække elektroniske bankoverførsler. Den obligatoriske ordning for opdelte betalinger vil fortsat gælde for alle erhvervsdrivende, herunder erhvervsdrivende, der ikke er etableret i Polen.

(8) Den rapport, som Polen har fremsendt, bekræfter, at den obligatoriske ordning for opdelte betalinger for leveringer af varer og tjenesteydelser, som kan være udsat for svig, giver effektive resultater i kampen mod skattesvig.

(9) Fravigelser indrømmes normalt for en begrænset periode, således at det kan vurderes, om den særlige foranstaltning er hensigtsmæssig og effektiv. Den særlige foranstaltning bør derfor forlænges indtil den 28. februar 2025.

(10) I betragtning af fravigelsens brede anvendelsesområde skal Polen ved en eventuel anmodning om forlængelse af fravigelsesforanstaltningen forelægge en rapport om foranstaltningens virkemåde og effektivitet med hensyn til at begrænse omfanget af momssvig og dens indvirkning på de afgiftspligtige personer (hvad angår tilbagebetaling af moms, administrativ byrde, omkostninger for afgiftspligtige personer osv.).

(11) Den særlige foranstaltning påvirker ikke de samlede indtægter fra moms, der opkræves i det endelige forbrugsled, negativt, og den har ingen negativ indvirkning på Unionens egne indtægter fra moms.

(12) Gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/310 foretages følgende ændringer:

1. Artikel 2, stk. 2, affattes således:

Finder Polen det nødvendigt at forlænge den i artikel 1 omhandlede foranstaltning, indgiver Polen en anmodning om forlængelse til Kommissionen sammen med en rapport om dens samlede indvirkning på omfanget af momssvig og de berørte afgiftspligtige personer."

2. I artikel 3 ændres datoen "28. februar 2022" til "28. februar 2025".

3. Bilaget erstattes af bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Polen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand