EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.2.2022.
COM(2022) 58 final

2022/0040 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2019/310 kojom se Poljskoj odobrava primjena posebne mjere odstupanja od članka 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

OBRAZLOŽENJE

U skladu s člankom 395. stavkom 1. Direktive 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu „Direktiva o PDV-u”) Vijeće, djelujući jednoglasno na prijedlog Komisije, može bilo kojoj državi članici odobriti primjenu posebnih mjera odstupanja od odredaba te direktive kako bi se pojednostavnio postupak naplate PDV-a ili spriječili određeni oblici utaje ili izbjegavanja poreza.

U skladu s člankom 2. Provedbene odluke Vijeća (EU) 2019/310[1] Poljska je dopisom upućenim 29. travnja 2021. i evidentiranim 5. svibnja 2021. podnijela izvješće Komisiji o ukupnom učinku mjere u pogledu smanjivanja prijevara povezanih s PDV-om i utjecaja na porezne obveznike.

Dopisom evidentiranim u Komisiji 26. srpnja 2021. Poljska je zatražila odobrenje za nastavak odstupanja od članka 226. Direktive o PDV-u u odnosu na zahtjev za izdavanje računa u pogledu poreza na dodanu vrijednost (PDV) i uvođenje mehanizma obveznog razdvojenog plaćanja za isporuke robe i usluga podložnih prijevarama koje općenito obuhvaćaju mehanizam prijenosa porezne obveze i solidarnu odgovornost u Poljskoj. U skladu s člankom 395. stavkom 2. Direktive o PDV-u Komisija je dopisom od 27. listopada 2021. obavijestila druge države članice o zahtjevu Poljske. Dopisom od 28. listopada 2021. Komisija je obavijestila Poljsku da ima sve informacije potrebne za razmatranje tog zahtjeva.

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Poljska je 1. srpnja 2018. uvela dobrovoljni mehanizam razdvojenog plaćanja. Poljska je na temelju Provedbene odluke Vijeća (EU) 2019/310 uvela obvezni mehanizam razdvojenog plaćanja PDV-a za određene isporuke robe i usluga podložnih prijevari. Obvezni mehanizam razdvojenog plaćanja temelji se na istim načelima na kojima počiva dobrovoljni mehanizam razdvojenog plaćanja. Oba modela mehanizma razdvojenog plaćanja (tj. dobrovoljni i obvezni) postoje usporedno i obično se dopunjuju. To znači da se oba modela temelje na istom sustavu bankovnih računa i odnose se na transakcije među poduzećima za koje se plaćanje obavlja elektroničkim bankovnim prijenosom. Ako porezni obveznici obavljaju isporuke obuhvaćene odredbama o razdvojenom plaćanju, obvezni su uz redovni bankovni račun imati i zaseban blokirani račun za PDV. Banka će djelovati kao posrednik za razdvajanje i obavljati aktivnosti u cilju prijenosa iznosa koji je kupac platio u odgovarajuće račune dobavljača, to jest oporezivi iznos na redoviti račun trgovca; te iznos PDV-a na trgovčev blokirani račun za PDV. Sredstva na blokiranom računu za PDV u vlasništvu su poreznog obveznika. Međutim, moguće je raspolagati sredstvima samo radi plaćanja PDV-a koji se duguje poreznoj upravi ili PDV-a koji proizlazi iz računa primljenih od dobavljača.

Uvođenjem obveze plaćanja PDV-a na blokirani bankovni račun dobavljača za PDV, mjerom se nastoji suzbiti porezna prijevara u obliku neplaćanja PDV-a od strane dobavljača robe i usluga koje podliježu prijevari. S obzirom da se iznos PDV-a uplaćen na zasebni račun PDV-a može upotrebljavati samo u ograničene svrhe, to jest za plaćanje PDV-a poreznoj upravi ili za plaćanje PDV-a za račune primljene od dobavljača, time se u većoj mjeri osigurava da će porezna tijela primiti cijeli iznos PDV-a koji bi porezni obveznik trebao prenijeti na državnu riznicu.

[1] Provedbena odluka Vijeća (EU) 2019/310 od 18. veljače 2019. kojom se Poljskoj odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost, SL L 51, 22.2.2019., str. 19.–27.

Mehanizam razdvojenog plaćanja postaje obvezan ako je na računu navedena najmanje jedna stavka čiji je ukupni bruto iznos (uključujući PDV) veći od 15 000 PLN i odnosi se na robu ili usluge podložne prijevari obuhvaćene područjem primjene mjere odstupanja navedene u Prilogu.

Te isporuke uključuju sektore gospodarstva koji obuhvaćaju robu i proizvode poput čelika, metalnog otpada, elektronike, zlata, obojenih metala, goriva i plastičnih masa, koji su prije uvođenja obveznog mehanizma razdvojenog plaćanja općenito bili obuhvaćeni mehanizmom prijenosa porezne obveze i solidarnom odgovornošću u Poljskoj (Prilog Provedbenoj odluci Vijeća (EU) 2019/310 sadržava popis sektora koji su obuhvaćeni mehanizmom razdvojenog plaćanja).

Republika Poljska napominje da se nakon stupanja na snagu takozvane nove „matrice stopa PDV-a" 1. srpnja 2020. promijenila metoda razvrstavanja robe i usluga za potrebe primjene obveznog mehanizma razdvojenog plaćanja, tako što je poljska klasifikacija robe i usluga iz 2008. (PKWiU iz 2008.) zamijenjena poljskom klasifikacijom robe i usluga iz 2015. (PKWiU iz 2015.). Prijelaz na PKWiU iz 2015. nije prouzročio nikakve promjene u području primjene robe i usluga obuhvaćenih obveznim mehanizmom razdvojenog plaćanja na temelju Odluke 2019/310. Stoga bi trebalo istaknuti da će opseg robe i usluga navedenih u Prilogu Odluci 2019/310 i dalje ostati valjan. U nekim dijelovima PKWiU-a iz 2015. izmijenjeni su samo simboli statističke klasifikacije ili uvedene uredničke izmjene naziva proizvoda i usluga u odnosu na PKWiU iz 2008., na kojem se temelji Prilog Odluci 2019/310. Međutim, to nije dovelo do nikakvih promjena u području primjene robe i usluga obuhvaćenih obveznim mehanizmom razdvojenog plaćanja. Radi pravne sigurnosti Prilog Odluci 2019/310 trebalo bi ažurirati kako bi odražavao izmjene koje su u PKWiU iz 2008. uvedene PKWiU-om iz 2015.

Mjerom odstupanja propisano je da svi računi izdani za isporuku robe i usluga među obveznicima PDV-a u okviru mehanizma razdvojenog plaćanja moraju sadržavati posebnu izjavu da se PDV plaća na dobavljačev zasebni blokirani bankovni račun za PDV.

Na temelju općih pravila koja se primjenjuju u Poljskoj, u slučaju viška pretporeza u odnosu na izlazni porez koji porezni obveznik u prijavi PDV-a navede kao iznos za povrat PDV-a, takav se povrat obično izvršava u roku od 60 dana na redovni račun poreznog obveznika. Kako bi se smanjili učinci modela razdvojenog plaćanja na novčane tokove trgovaca, Poljska predviđa brži postupak za povrat viška pretporeza. Na zahtjev poreznog obveznika povrat će se isplaćivati u roku od 25 dana. Međutim, prema informacijama koje je dostavila Poljska, takvi se zahtjevi obrađuju u mnogo kraćem razdoblju (s obzirom da proizlaze iz procjene obveznog mehanizma razdvojenog plaćanja, odluke o zahtjevima za oslobađanje sredstava tijekom prosinca 2020. donosile su se za manje od 16 dana).

Stajalište je Poljske da troškovi upravljanja sustavom razdvojenog plaćanja ne bi trebali biti znatni i uglavnom će biti povezani s provedbom sustava, njegovim servisiranjem i vođenjem bankovnih računa.

Obvezni mehanizam razdvojenog plaćanja jedan je od ključnih elemenata dopunskih mjera usmjerenih na smanjenje prijevara povezanih s PDV-om i modernizaciju poljskog poreznog sustava, koje je Poljska uvela posljednjih godina[2].

[2] Najrelevantnije povezane mjere su: jedinstveni revizijski spis (JPK_VAT); elektronički sustav za analizu novčanih tokova (STIR); točan i pouzdan elektronički registar obveznika PDV-a (bijeli popis); sustav internetskih blagajni za praćenje maloprodajnog sektora; nova matrica stopa PDV-a kojom je

S obzirom na prethodno navedeno, Komisija smatra da obvezni mehanizam razdvojenog plaćanja za isporuke robe i usluga podložnih prijevari i navedenih u Prilogu, može dovesti do djelotvornih rezultata u borbi protiv poreznih prijevara. Stoga se predlaže da se to odstupanje odobri od 1. ožujka 2022. do 28. veljače 2025.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Odstupanje se može odobriti na temelju članka 395. Direktive o PDV-u kako bi se pojednostavio postupak naplate PDV-a ili spriječili određeni oblici utaje poreza ili izbjegavanja plaćanja poreza. Poljska je zatražila mjeru odstupanja radi borbe protiv izbjegavanja plaćanja poreza u sektorima u kojima su prijevare u vezi s PDV-om otkrivene već godinama. Odstupanje je u skladu s postojećim odredbama politike.

Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2020/1105[3] Italiji je odobreno produljenje sličnog odstupanja za primjenu mehanizma razdvojenog plaćanja. U okviru talijanskog sustava razdvojenog plaćanja PDV se plaća na blokirani račun za PDV pri poreznim tijelima. Područje primjene talijanskog izuzeća ograničeno je na isporuke javnim tijelima, subjektima koji su pod kontrolom javnih tijela i niz trgovačkih društava koja su uvrštena na burzu.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 395. Direktive o PDV-u.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

S obzirom na odredbu Direktive o PDV-u na kojoj se prijedlog temelji, ne primjenjuje se načelo supsidijarnosti.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti zbog sljedećih razloga:

Odluka se odnosi na odobrenje dano državi članici na njezin vlastiti zahtjev i ne predstavlja nikakvu obvezu.

Odstupanje je ograničeno vremenski i na određene isporuke te je područje primjene usmjereno na sektore u kojima postoje znatni problemi u pogledu poreznih prijevara.

S obzirom na široko područje primjene odstupanja, Poljska zajedno s eventualnim zahtjevom za produljenje posebne mjere treba podnijeti izvješće o funkcioniranju i djelotvornosti mjere u pogledu smanjivanja prijevara povezanih s PDV-om i utjecaja na porezne obveznike (kad je riječ o povratu PDV-a, administrativnom opterećenju, troškovima za porezne obveznike itd.).

Stoga je posebna mjera proporcionalna cilju koji se želi postići, a to je suzbijanje utaje poreza i pojednostavnjenje naplate poreza.

---

pojednostavnjena primjena sniženih stopa PDV-a i povećana sigurnost poreznih obveznika u pogledu ispravne primjene stopa PDV-a uvođenjem obvezujućih informacija o stopi, što je odluka izdana na zahtjev poreznog obveznika za utvrđivanje točne stope za robu/usluge; napredna analiza velike količine podataka koju provodi porezna uprava; digitalizacija upravljanja prihodima.

[3] Provedbena odluka Vijeća (EU) 2020/1105 od 24. srpnja 2020. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2017/784 kojom se Talijanskoj Republici odobrava primjena posebne mjere kojom se odstupa od članaka 206. i 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 242, 28.7.2020., str. 4.–6.).

- **Odabir instrumenta**

Predloženi instrument: provedbena odluka Vijeća.

U skladu s člankom 395. Direktive o PDV-u odstupanje od zajedničkih pravila o PDV-u moguće je samo uz odobrenje Vijeća koje odlučuje jednoglasno na prijedlog Komisije. Provedbena odluka Vijeća najprikladniji je instrument jer može biti upućena pojedinoj državi članici.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Ovaj se prijedlog temelji na zahtjevu koji je podnijela Poljska i odnosi se samo na tu državu članicu.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Nije bilo potrebno obratiti se vanjskim stručnjacima.

- **Procjena učinka**

Prijedlogom provedbene odluke Vijeća Poljskoj se odobrava odstupanje od članka 226. Direktive o PDV-u i uvođenje obveznog mehanizma razdvojenog plaćanja PDV-a za određene isporuke robe i usluga.

U skladu s člankom 2. Odluke 2019/310 Poljska je bila obvezna u roku od 18 mjeseci od stupanja na snagu mjere iz članka 1. Odluke podnijeti izvješće Komisiji o ukupnom učinku obveznog mehanizma razdvojenog plaćanja u pogledu smanjivanja prijevara povezanih s PDV-om i utjecaja na predmetne porezne obveznike. Budući da se ta mjera primjenjuje od 1. studenoga 2019., navedeno izvješće dostavljeno je Komisiji 29. travnja 2021., a Komisija ga je evidentirala 5. svibnja 2021.

Procjena funkcioniranja obveznog mehanizma razdvojenog plaćanja koju je provela Poljska konkretno ukazuje na to da se tom mjerom dopunjuju druge ključne mjere za smanjenje utaje poreza[4]. Provedene dopunske mjere uz obvezni mehanizam razdvojenog plaćanja pridonijele su smanjenju razmjera prijevara povezanih s PDV-om, uključujući kružne prijevare i iznude u vezi s PDV-om. Poljska je zabilježila znatno smanjenje razlike između očekivanog i naplaćenog PDV-a koji je u kratkom razdoblju pao ispod prosjeka EU-a. Prema procjenama Centra za socijalna i ekonomska istraživanja sastavljenima za Europsku komisiju, taj je iznos 2019. pao na približno 9,7 % (što označava smanjenje od 0,2 postotna boda u odnosu na 2018.)[5], dok je razlika između očekivanog i naplaćenog PDV-a 2017. iznosila približno 14 %. Gospodarska situacija u Poljskoj znatno se pogoršala u 2020. zbog gospodarske krize uzrokovane pandemijom, a potrošnja se smanjila. Međutim, preliminarne procjene Ministarstva financija uključene u višegodišnji državni financijski plan za razdoblje 2021.–2024. upućuju na to da se razlika između očekivanog i naplaćenog PDV-a smanjila za

[4] Vidjeti popis mjera u bilješci 2.

[5] *Study and Reports on the VAT Gap in the EU-28 Member States 2020 Final Report* (Studija i izvješća o razlici između očekivanog i naplaćenog PDV-a u 28 država članica EU-a, završno izvješće za 2020.), CASE (voditelj projekta), rujan 2020.

dodatnih 1,3 postotna boda tijekom 2020., neovisno o recesiji, i da je činila približno 10,8 % potencijalnih priljeva.

Porezni obveznik ne može raspolagati sredstvima na blokiranom računu za PDV, osim za plaćanje PDV-a poreznom tijelu ili plaćanje PDV-a za račune primljene od dobavljača, čime se utječe na novčani tok trgovaca. Kako bi se ublažio negativni učinak, u slučaju viška pretporeza u odnosu na izlazni porez koji priznaju porezna tijela, Poljska je predvidjela brži postupak povrata viška pretporeza. Na zahtjev poreznog obveznika povrat će se isplaćivati u roku od 25 dana od datuma podnošenja porezne prijave, umjesto 60 dana u okviru uobičajenog postupka. Tijekom preliminarne faze dobrovoljnog mehanizma razdvojenog plaćanja (počevši od 1. srpnja 2018.) poreznim tijelima trebalo je u prosjeku 27,56 dana za obradu zahtjeva, dok je isti postupak u prosincu 2020. trajao samo 15,90 dana. To znači da porezna tijela sve učinkovitije obrađuju zahtjeve za oslobađanje sredstava. U trenutačnoj situaciji uzrokovanoj pandemijom bolesti COVID-19 to je posebno važno za poduzeća koja imaju problema s kontinuiranom financijskom likvidnošću.

Nadalje, Poljska je u zahtjevu istaknula da će osiguravanje djelotvornih i pravodobno provedenih povrata poreza biti prioritet. Time će se ubrzati povrat viška pretporeza u odnosu na izlazni porez na račun PDV-a po povlaštenim uvjetima, u roku od najviše 25 dana od datuma podnošenja porezne prijave.

Dobavljači koji nemaju poslovni nastan u Poljskoj također su obuhvaćeni obveznim mehanizmom razdvojenog plaćanja pri isporukama robe ili usluga koje podliježu obveznom razdvojenom plaćanju u Poljskoj. Ti trgovci moraju imati bankovni račun vođen u skladu s poljskim zakonom o bankarstvu. Poljska je izvijestila Komisiju da trgovci bez poslovnog nastana ne snose nikakve dodatne troškove povezane s obvezom otvaranja bankovnog računa u Poljskoj jer će ti porezni obveznici moći besplatno otvoriti i držati bankovni račun u Poljskoj. Kao i trenutačno, porezni obveznici koji nemaju poslovni nastan u Poljskoj ne snose nikakve dodatne troškove u vezi s obvezom otvaranja bankovnog računa u Poljskoj i vođenja računa za PDV. Zakonom o PDV-u predviđen je poseban sustav nadoknada u slučaju da banke takvim subjektima naplaćuju vođenje prethodno navedenih računa. U takvoj situaciji nadležno porezno tijelo nadoknađuje nastale troškove na zahtjev inozemnog poreznog obveznika.

Druga značajna prednost je činjenica da se poreznim obveznicima koji primjenjuju mehanizam razdvojenog plaćanja u pravilu ne može izreći takozvana sankcija za PDV u obliku povećane obveze PDV-a koju utvrđuje porezno tijelo (što odgovara 20 %, 30 % ili 100 % razlike između iznosa koji je utvrdilo porezno tijelo i inicijalnog iznosa koji je porezni obveznik pogrešno prijavio). Nadalje, poduzetniku koji primjenjuje mehanizam razdvojenog plaćanja ne može se naplatiti zatezna kamata za dugovanja PDV-a po uvećanoj stopi (jednako 150 %), obračunata tijekom izvještajnog razdoblja u kojem je koristio mehanizam za plaćanje u najmanje 95 % svojih računa za kupnju.

Taj takozvani popust poboljšava financijsku likvidnost poreznih obveznika koji primjenjuju mehanizam razdvojenog plaćanja. Njime se omogućuje smanjenje iznosa obveze PDV-a u slučaju da se ona u potpunosti plati s računa za PDV prije konačnog roka plaćanja. Iznos popusta izračunava se prema posebnoj formuli. Takav popust neće negativno utjecati na vlastita sredstva Unije prikupljena PDV-om.

Prije provedbe posebne mjere pokrenuto je 3 507 postupaka zbog kaznenih djela povezanih s iznudama u vezi s PDV-om u 2018. te 3 389 postupaka u 2019. (smanjenje za 118 u odnosu na prethodnu godinu). U 2020., kada je obvezni mehanizam razdvojenog plaćanja postao

potpuno operativan, broj takvih postupaka iznosio je 2 973, to jest 416 manje u odnosu na prethodnu godinu.

Prije stupanja na snagu mehanizma obveznog razdvojenog plaćanja iznos proračunskih gubitaka zbog iznude PDV-a iznosio je 5 168 779 146 PLN u 2018. i 4 716 202 928 PLN u 2019. (smanjenje od 452 576 218 PLN u odnosu na prethodnu godinu). Proračunski gubici u 2020. iznosili su 3 533 646 348 PLN, to jest 1 182 556 580 PLN manje u odnosu na prethodnu godinu (smanjenje od gotovo 25,1 %).

Prije provedbe mjere odstupanja broj pokrenutih postupaka zbog kaznenih djela povezanih s kružnim prijevarama u vezi s PDV-om iznosio je 558 u 2018. i 277 u 2019. (smanjenje za 281 u odnosu na prethodnu godinu). U 2020., kada je obvezni mehanizam razdvojenog plaćanja bio operativan, broj takvih postupaka iznosio je 207, što je 70 manje u odnosu na prethodnu godinu. Tijekom analiziranog razdoblja zabilježeno je i da se postupno smanjuju utvrđeni proračunski gubici zbog kružnih prijevara povezanih s PDV-om. Prije stupanja na snagu mehanizma obveznog razdvojenog plaćanja iznos takvih proračunskih gubitaka iznosio je 4 496 602 940 PLN u 2018. i 2 468 437 745 PLN u 2019. (smanjenje za 2 028 165,195 PLN u odnosu na prethodnu godinu). Ti su gubici 2020. iznosili 1 107 992 201 PLN, to jest 1 360 445 544 PLN manje nego prethodne godine (smanjenje od gotovo 55,1 %).

Prihodi od PDV-a u 2019. iznosili su 180 891,8 milijuna PLN (povećanje od 5 944,7 milijuna PLN u odnosu na 2018.). Preliminarni podaci o uspješnosti državnog proračuna u 2020. pokazuju da su se prihodi od poreza na robu i usluge povećali u odnosu na prethodne godine neovisno o širenju pandemije bolesti COVID-19. Prihodi od PDV-a u 2020. iznosili su 184 551,9 milijuna PLN i bili su za 3,660,1 milijun PLN (za 2 %) veći u odnosu na prihode od PDV-a u 2019., odnosno za 9,604,8 milijuna PLN (za 5,5 %) veći u odnosu na 2018. (174 947,1 milijun PLN).

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Mjera neće imati negativan učinak na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz PDV-a.

5. OSTALI DIJELOVI

Prijedlog sadržava klauzulu o vremenskom ograničenju valjanosti; utvrđen je automatski rok isteka.

2022/0040 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2019/310 kojom se Poljskoj odobrava primjena posebne mjere odstupanja od članka 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost[1], a posebno njezin članak 395. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Dopisom evidentiranim u Komisiji 26. srpnja 2021. Poljska je zatražila odobrenje za nastavak odstupanja od članka 226. Direktive o PDV-u u odnosu na zahtjev za izdavanje računa u pogledu poreza na dodanu vrijednost (PDV) i uvođenje mehanizma obveznog razdvojenog plaćanja za isporuke robe i usluga podložnih prijevarama i koje općenito obuhvaćaju mehanizam prijenosa porezne obveze i solidarnu odgovornost u Poljskoj. Poljska je zatražila produljenje posebne mjere u razdoblju od tri godine, od 1. ožujka 2022. do 28. veljače 2025.

(2) U skladu s člankom 395. stavkom 2. Direktive o PDV-u Komisija je dopisom od 27. listopada 2021. obavijestila druge države članice o zahtjevu Poljske. Dopisom od 28. listopada 2021. Komisija je obavijestila Poljsku da ima sve informacije potrebne za razmatranje tog zahtjeva.

(3) U skladu s člankom 2. Provedbene odluke Vijeća (EU) 2019/310[2] Poljska je dopisom od 29. travnja 2021. Komisiji podnijela izvješće o ukupnom učinku mjere u pogledu smanjivanja prijevara povezanih s PDV-om i utjecaja na predmetne porezne obveznike.

(4) Iako je Poljska poduzela brojne mjere za borbu protiv prijevara (npr. uvođenje mehanizma prijenosa porezne obveze i solidarne odgovornosti kupca, uvođenje standardne dokumentacije o reviziji, stroža pravila za upis u registar obveznika PDV-a i odjave poreznih obveznika, povećan broj revizija itd.), Poljska smatra da su te mjere i dalje nedovoljne za sprečavanje prijevara u vezi s PDV-om.

(5) Poljska je 1. srpnja 2018. uvela dobrovoljni mehanizam razdvojenog plaćanja, a 1. ožujka 2019. obvezni mehanizam razdvojenog plaćanja.

---

[1] SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

[2] Provedbena odluka Vijeća (EU) 2019/310 od 18. veljače 2019. kojom se Poljskoj odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 226. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost, SL L 51, 22.2.2019., str. 19.–27.

(6) Proizvodi i usluge obuhvaćeni područjem primjene posebne mjere navedeni su u Prilogu u skladu s poljskom klasifikacijom proizvoda i usluga iz 2015. (PKWiU iz 2015.) kojom je od 1. srpnja 2020. zamijenjena poljska klasifikacija robe i usluga iz 2008. (PKWiU iz 2008.). U PKWiU-u iz 2015. uvedene su izmjene simbola statističke klasifikacije i uredničke izmjene naziva određene robe i usluga navedenih u Prilogu Provedbenoj odluci (EU) 2019/310. Taj bi Prilog stoga trebalo ažurirati i zamijeniti Prilogom ovoj Odluci.

(7) Model obveznog razdvojenog plaćanja nastavit će se primjenjivati na isporuke između poreznih obveznika i isporuke među poduzećima, robe i usluga navedenih u Prilogu i obuhvaćat će samo elektroničke bankovne transfere. Obvezni mehanizam razdvojenog plaćanja i dalje će se primjenjivati na sve trgovce, uključujući trgovce koji nemaju poslovni nastan u Poljskoj.

(8) U izvješću koji je dostavila Poljska potvrđuje se da obvezni mehanizam razdvojenog plaćanja za isporuke robe i usluga podložnih prijevari ostvaruje konkretne rezultate u borbi protiv poreznih prijevara.

(9) Odstupanja se obično odobravaju na ograničeno razdoblje kako bi se moglo ocijeniti je li posebna mjera prikladna i djelotvorna. Stoga bi posebnu mjeru trebalo produljiti do 28. veljače 2025.

(10) S obzirom na široko područje primjene odstupanja, Poljska zajedno sa zahtjevom za produljenje mjere odstupanja treba podnijeti izvješće o funkcioniranju i djelotvornosti mjere u pogledu smanjivanja prijevara povezanih s PDV-om i utjecaja na porezne obveznike (kad je riječ o povratu PDV-a, administrativnom opterećenju, troškovima za porezne obveznike itd.).

(11) Posebna mjera neće negativno utjecati na ukupan iznos prihoda od poreza naplaćenog u fazi konačne potrošnje ni na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz PDV-a.

(12) Provedbenu odluku (EU) 2019/310 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka (EU) 2019/310 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 2. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Ako Poljska smatra da je potrebno produljenje mjere iz članka 1., Poljska podnosi Komisiji zahtjev za produljenje zajedno s izvješćem o ukupnom učinku mjere u pogledu smanjivanja prijevara povezanih s PDV-om i utjecaja na predmetne porezne obveznike.”

2. u članku 3. datum „28. veljače 2022.” zamjenjuje se datumom „28. veljače 2025.”

3. Prilog se zamjenjuje Prilogom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Republici Poljskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik