Yttrande från Ekonomiska och sociala kommittén om ”Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 685/2001 av den 4 april 2001 för att fastställa fördelningen mellan medlemsstaterna av tillstånd som erhållits genom avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Rumänien om fastställande av vissa villkor för godstransporter på väg och om främjandet av kombinerade transporter”

(2002/C 36/05)

Den 12 juli 2001 beslutade rådet att i enlighet med artikel 71 i EG-fördraget rådfråga Ekonomiska och sociala kommittén yttrande om ovannämnda förslag.

Sektionen för transporter, energi, infrastruktur och informationssamhället, som ansvarat för beredningen av ärendet, antog sitt yttrande den 25 september 2001. Föredragande var Dethmer Kielman.

Vid sin 385:e plenarsession den 17–18 oktober 2001 (sammanträdet den 17 oktober 2001) antog Ekonomiska och sociala kommittén följande yttrande med 128 röster för och en nedlagd röst.

1. **Inledning**

1.1. Den 7 december 1995 bemyndigade rådet kommissionen att förhandla med Ungern, Rumänien och Bulgarien om ett eller flera avtal om vägtransit, för att lösa problemet angående godstransporter på väg mellan Grekland och de övriga medlemsstaterna. Detta problem skulle bland annat kunna lösas genom ett ömsesidigt utbyte av vägtransittillstånd

1.2. Den 19 mars 2001 fastställde rådet besluten om att ingå avtal med Ungern och Bulgarien.

1.3. I och med att Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 685/2001 antogs den 4 april 2001, fastställdes fördelningen mellan medlemsstaterna av tillstånd som erhållits genom avtal mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Bulgarien samt mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Ungern om fastställande av vissa villkor för godstransporter på väg och om främjandet av kombinerade transporter.

1.4. Enligt förslaget till rådets beslut om avtal med Rumänien kommer gemenskapen varje år att få 14 000 tillstånd från Rumänien, och fördelningen av dessa mellan medlemsstaterna måste regleras i en förordning.

1.5. Syftet med det aktuella förslaget är att fördela dessa transittillstånd genom att ändra Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 685/2001 av den 4 april 2001 ([1]).

2. **Allmänna kommentarer**

2.1. Som beräkningsunderlag för fördelningen av transittillstånd har kommissionen använt statistik över antalet transitresor genom Ungern.

2.2. Med tanke på att EU:s förhandlingsmål är att underlätta godstransporterna på väg mellan Grekland och de övriga medlemsstaterna via en korridor genom Bulgarien, Rumänien och Ungern, är den ungerska transitstatistiken mest relevant. Utifrån den statistiken förefaller det som om transporter till ”övriga medlemsstater” tillryggalägger hela sträckan genom denna korridor.

2.3. Den tillgängliga ungerska transitstatistiken möjliggör en uppdelning med hänsyn till

— avgångslandet,

— det land där fordonet är registrerat.

Med utgångspunkt i dessa uppgifter är det också möjligt att välja ut de transporter som

— påbörjas i Grekland,

— utförs av fordon som är registrerade i en medlemsstat.

2.3.1. Eftersom transitstatistiken för Ungern finns tillgänglig för de tre första kvartalen år 1998 och är användbar för det aktuella ändamålet, föreslår kommissionen att den skall utgöra underlag för fördelningen mellan medlemsstaterna.

2.3.2. Kommittén anser att valet att använda sig av den ungerska statistiken över de tre första kvartalen år 1998 är det mest relevanta alternativet, med tanke på bristen på tillförlitlig statistik om transittransporter på väg.

2.3.3. Kommissionen använder också denna statistik som underlag för fördelning av tillstånd som erhålls enligt avtalen med Bulgarien och Ungern.

([1]) EGT L 108, 18.4.2001, s. 1.

2.3.4. Kommittén är överens med kommissionen om att det är lämpligt att använda samma statistik för fördelningen av de tillstånd som erhållits från Rumänien, eftersom den visar antalet transitresor genom hela korridoren, dvs. även genom Rumänien, med lastbilar som är registrerade i olika medlemsstater.

3. **Särskilda kommentarer**

3.1. Av den ungerska transitstatistiken drar kommissionen slutsatsen att det totala antalet transittransporter från Grekland genom Ungern med fordon som är registrerade i en av EU:s medlemsstater uppgick till 6 723 under de tre första kvartalen år 1998. Grekland svarar för egen del för 6 646 av dessa, dvs. nästan 99 %.

3.1.1. För fyra medlemsstater, nämligen Spanien, Irland, Luxemburg och Portugal, registreras inga transittransporter över huvud taget.

3.2. Med utgångspunkt i dessa uppgifter anser sig kommissionen nödsakad att konstatera att det inte är önskvärt att tilldela Grekland 99 % av tillstånden.

3.2.1. Kommittén anser dock att kommissionen inte får missgynna en medlemsstat på grundval av en fullständigt godtycklig och subjektiv åsikt, när objektiva kriterier används för att återge verkligheten. Vi pläderar följaktligen för att Grekland skall behandlas på samma sätt som alla andra medlemsstater.

3.3. Därefter föreslår kommissionen att alla medlemsstater schablonmässigt skall tilldelas 100 tillstånd, dvs. något mindre än 1 % av det totala antalet tillgängliga tillstånd, medan det återstående antalet tillstånd skall fördelas mellan medlemsstaterna i proportion till det verkliga antalet transitresor genom Ungern under de tre första kvartalen år 1998.

3.3.1. Eftersom fyra medlemsstater över huvud taget inte har utfört några transittransporter under de tre första kvartalen 1998 och ytterligare sex medlemsstater svarar för mindre än fem transitresor vardera, anser kommittén att ett schablonmässigt antal på 100 transittransporter per medlemsstat är alldeles för högt. Vi föreslår att den siffran ändras till 50. Mot bakgrund av nya erfarenheter kan detta antal eventuellt komma att anpassas i framtiden. Det återstår 750 tillstånd som då kan fördelas i proportion till antalet transittransporter under de tre första kvartalen år 1998.

3.4. Enligt kommitténs mening är en sådan fördelning mer rättvis och återspeglar verkligheten bättre. Det finns vissa belägg för att det schablonmässiga antalet tillstånd skulle uppgå till 750 i stället för 1 500, som kommissionen föreslagit, och att Grekland dessutom skulle få 13 098 tillstånd i stället för 12 357. Kommittén anser att detta beräkningssätt är mer i linje med det skäl som kommissionen själv anför i ingressen till förordning (EG) nr 685/2001 av den 4 april 2001, nämligen att ”tillstånden bör fördelas på grundval av kriterier genom vilka hänsyn tas till de nuvarande landtransporterna mellan Grekland och de övriga medlemsstaterna”.

3.5. Om kommissionen delar kommitténs uppfattning att man bör komma fram till en bättre fördelningsgrund, kommer den bilaga där fördelningen redovisas att behöva anpassas i enlighet med detta.

4. **Sammanfattning och slutsatser**

4.1. Kommittén anser att kommissionen genom att välja den ungerska transitstatistiken i enlighet med förordning (EG) nr 685/2001 av den 4 april 2001 har tillämpat den bästa möjliga statistiska grunden för att nå fram till ett förslag om fördelning av tillstånden.

4.2. När det gäller själva fördelningsförslaget, vill kommittén framhålla att i de fall då ett medlemsland har rätt till en viss procentandel av tillstånden enligt den statistik som används skall detta land också i praktiken tilldelas dessa tillstånd.

4.3. Vidare anser kommittén att det – också med tanke på det ringa antalet tillstånd – inte är önskvärt att varje medlemsstat schablonmässigt tilldelas 100 tillstånd. Av de tillgängliga uppgifterna framgår att flera medlemsstater i ytterst begränsad omfattning – eller inte alls – utför transittransporter mellan Grekland och övriga medlemsstater. Enligt kommitténs mening räcker det med ett schablonmässigt antal på 50 tillstånd per medlemsstat.

Bryssel den 17 oktober 20001.

Ekonomiska och sociala kommitténs

ordförande

Göke FRERICHS