EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.1.2021
COM(2021) 30 final

2021/22 (BUD)

LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 1
VARAINHOITOVUODEN 2021 YLEISEEN TALOUSARVIOON

Brexit-mukautusvaraus

Euroopan komissio ottaa huomioon

– Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,

– unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä [...] 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[1] ja erityisesti sen 44 artiklan,

– Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021, sellaisena kuin se hyväksyttiin 18 päivänä joulukuuta 2020[2],

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 1 vuoden 2021 talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKOON

Muutokset yleiseen tulotaulukkoon ja pääluokkaan III ovat saatavilla EUR-Lexissä (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm).

[1] EUVL L 193, 30.7.2018.
[2] EUVL L XX, xx.3.2021.

Sisällysluettelo

1. JOHDANTO 3

2. BREXIT-MUKAUTUSVARAUKSEN PERUSTAMINEN 3

3. RAHOITUS 4

4. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN 5

PERUSTELUT

1. JOHDANTO

Joulukuun 25. päivänä 2020 hyväksytyssä ehdotuksessa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi[3] säädetään brexit-mukautusvarauksen perustamisesta ”ennakoimattomien ja kielteisten seurausten torjumiseksi jäsenvaltioissa ja aloilla, joihin vaikutukset kohdistuvat pahimmin”. Varaus perustetaan osaksi monivuotisen rahoituskehyksen mukaisten EU:n talousarvion enimmäismäärien ulkopuolisia temaattisia erityisrahoitusvälineitä, ja sen avulla on tarkoitus lieventää Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamisen haitallisia vaikutuksia taloudelliseen, sosiaaliseen ja alueelliseen yhteenkuuluvuuteen.

Varainhoitovuotta 2021 koskevan lisätalousarvioesityksen (LTE) nro 1 tarkoituksena on ottaa unionin vuoden 2021 talousarvioon 4 244 832 000 euroa käypinä hintoina (4 000 000 000 euroa vuoden 2018 hintoina) sekä maksusitoumus- että maksumäärärahoina kattamaan brexit-mukautusvarauksen täytäntöönpanosta vuonna 2021 aiheutuvat ennakkomaksutarpeet. Brexit-mukautusvarauksen täytäntöönpanoa varten tarvittavien määrärahojen enimmäismäärä on 5 000 000 000 euroa vuoden 2018 hintoina (5 370 994 000 euroa käypinä hintoina).

2. BREXIT-MUKAUTUSVARAUKSEN PERUSTAMINEN

Eurooppa-neuvoston 21. heinäkuuta 2020 antamien päätelmien[4], 17. joulukuuta 2020 hyväksytyn monivuotisen rahoituskehyksen[5] ja 18. joulukuuta 2020 varainhoitovuodeksi 2021 hyväksytyn EU:n talousarvion pohjalta Euroopan parlamentti ja neuvosto kehottivat komissiota esittämään viipymättä ehdotuksen brexit-mukautusvarauksen toteuttamiseksi tarvittavasta asiaankuuluvasta välineestä[6], jotta voidaan varmistaa, että riittävä määrä määrärahoja voidaan ottaa käyttöön varainhoitovuonna 2021. Joulukuun 25. päivänä 2020 hyväksytyn brexit-mukautusvarauksen perustamista koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusehdotuksen pohjalta tässä lisätalousarvioesityksessä ehdotetaan, että brexit-mukautusvarauksen talousarviovaikutukset otetaan vuoden 2021 osalta EU:n vuoden 2021 talousarvioon.

Asetuksen hyväksymisen jälkeen tuki maksetaan kahdessa erässä. Ensimmäinen erä, joka sisältyy tähän LTE:een, maksetaan vuonna 2021 varainhoitoasetuksen 115 artiklan 2 kohdan b alakohdan i alakohdassa tarkoitettuna ennakkomaksuna. Jäsenvaltiokohtainen määrä vahvistetaan käyttäen jakoperustetta, jossa otetaan huomioon se, missä määrin jäsenvaltion talous on sidoksissa Yhdistyneen kuningaskunnan talouteen muun muassa tavara- ja palvelukaupan alalla, sekä kielteiset vaikutukset EU:n kalastusalaan. Komission jäsenvaltioille maksamien ennakkomaksujen jakoperusteet esitetään brexit-mukautusvarausta koskevan ehdotuksen liitteessä I. Toinen erä maksetaan vuonna 2024 sen jälkeen, kun ennakkomaksut on selvitetty ja jäsenvaltioille brexit-mukautusvarauksesta mahdollisesti suoritettavat lisämaksut on laskettu. Vastaavat määrärahat lisätään näin ollen brexit-mukautusvaraukseen vuoden 2024 talousarvioesityksen yhteydessä.

Asetusehdotuksen mukaan on tarpeen tarjota jäsenvaltioille joustovaraa ja erityisesti antaa komissiolle mahdollisuus tehdä ennakkorahoitusta koskeva rahoituspäätös ilman varainhoitoasetuksen 110 artiklan 2 kohdan mukaista velvoitetta antaa kuvaus rahoitettavista käytännön hankkeista.

Asetusehdotuksen johdanto-osan 11 kappaleen ja 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti komissio pyytää, että brexit-mukautusvarauksen ennakkomaksutarpeiden kattamiseksi asetetaan käyttöön

---

3 COM(2020) 854 final.

4 EUCO 10/20.

5 Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta, EUVL L 433I, 22.12.2020.

6 Sovittelukomiteassa vuoden 2021 talousarvion sisällöstä 4. joulukuuta 2020 saavutettu yhteisymmärrys, joka perustuu komission 4. joulukuuta 2020 esittämään yhteisten päätelmien luonnokseen nro 4.

4 244 832 000 euroa maksusitoumus- ja maksumäärärahoina. Kyseinen määrä otetaan varaukseen, kunnes asetus on hyväksytty lopullisesti.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
30 04 03	Brexit-mukautusvaraus	4 244 832 000	4 244 832 000
Yhteensä		**4 244 832 000**	**4 244 832 000**

Heti kun brexit-mukautusvarausta koskeva asetus on lopullisesti hyväksytty, määrärahat siirretään viipymättä varausta koskevalta momentilta 30 04 03 momentille 16 02 03. Brexit-mukautusvarauksesta jäsenvaltiolle maksettavaa rahoitusosuutta hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa varainhoitoasetuksen 63 artiklan mukaisesti,

3. RAHOITUS

Brexit-mukautusvaraus on yksi vuosien 2021–2027 monivuotiseen rahoituskehykseen[7] sisältyvistä temaattisista erityisrahoitusvälineistä. Siihen liittyvät määrärahat otetaan näin ollen talousarvioon ylittämällä vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä menoille vahvistetut enimmäismäärät.

[7] Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta, EUVL L 433I, 22.12.2020.

4. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

(euroa)

		Talousarvio 2021		LTE nro 1/2021		Talousarvio 2021 (sisältää LTE:n nro 1/2021)	
		MSM	**MM**	**MSM**	**MM**	**MSM**	**MM**
1.	**Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous**	**20 816 559 767**	**17 191 587 232**			**20 816 559 767**	**17 191 587 232**
	Enimmäismäärä	*20 919 000 000*				*20 919 000 000*	
	Liikkumavara	*102 440 233*				*102 440 233*	
2.	**Koheesio ja arvot**	**52 861 898 534**	**66 153 765 904**			**52 861 898 534**	**66 153 765 904**
	Josta joustoväline	*76 382 534*				*76 382 534*	
	Enimmäismäärä	*52 786 000 000*				*52 786 000 000*	
	Liikkumavara	*484 000*				*484 000*	
2a.	Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
	Enimmäismäärä	*48 191 000 000*				*48 191 000 000*	
	Liikkumavara	*484 000*				*484 000*	
2b.	Palautumiskyky ja arvot	4 671 382 534	4 285 868 359			4 671 382 534	4 285 868 359
	Josta joustoväline	*76 382 534*				*76 382 534*	
	Enimmäismäärä	*4 595 000 000*				*4 595 000 000*	
	Liikkumavara						
3.	**Luonnonvarat ja ympäristö**	**58 568 566 908**	**56 804 203 452**			**58 568 566 908**	**56 804 203 452**
	Enimmäismäärä	*58 624 000 000*				*58 624 000 000*	
	Liikkumavara	*55 433 092*				*55 433 092*	
	Josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	**40 367 954 000**	**40 353 742 883**			**40 367 954 000**	**40 353 742 883**
	Maataloustukirahaston alaenimmäismäärä	*40 925 000 000*				*40 925 000 000*	
	Pyöristysero, jota ei oteta huomioon alaliikkumavaraa laskettaessa						
	Maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretty nettomäärä	*557 046 000*				*557 046 000*	
	Maataloustukirahaston menoihin käytettävissä oleva nettomäärä (alaenimmäismäärä, jossa on otettu huomioon maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretyt määrät)	*40 367 954 000*				*40 367 954 000*	
	Maataloustukirahaston alaliikkumavara						
4.	**Muuttoliike ja rajaturvallisuus**	**2 278 829 759**	**2 686 245 978**			**2 278 829 759**	**2 686 245 978**
	Enimmäismäärä	*2 467 000 000*				*2 467 000 000*	
	Liikkumavara	*188 170 241*				*188 170 241*	
5.	**Turvallisuus ja puolustus**	**1 709 261 441**	**670 628 243**			**1 709 261 441**	**670 628 243**
	Enimmäismäärä	*1 805 000 000*				*1 805 000 000*	
	Liikkumavara	*95 738 559*				*95 738 559*	
6.	**Naapurialueet ja muu maailma**	**16 097 196 204**	**10 810 999 356**			**16 097 196 204**	**10 810 999 356**
	Enimmäismäärä	*16 247 000 000*				*16 247 000 000*	
	Liikkumavara	*149 803 796*				*149 803 796*	
7.	**EU:n yleinen hallinto**	**10 448 313 002**	**10 449 588 091**			**10 448 313 002**	**10 449 588 091**
	Enimmäismäärä	*10 635 000 000*				*10 635 000 000*	
	Liikkumavara	*186 686 998*				*186 686 998*	
	josta: Toimielinten hallintomenot	**8 035 824 720**	**8 037 099 809**			**8 035 824 720**	**8 037 099 809**
	Alaenimmäismäärä	*8 216 000 000*				*8 216 000 000*	
	Alaliikkumavara	*180 175 280*				*180 175 280*	
	Määrärahat otsakkeittain	**162 780 625 615**	**164 767 018 256**			**162 780 625 615**	**164 767 018 256**
	Enimmäismäärä	***163 483 000 000***	***166 140 000 000***			***163 483 000 000***	***166 140 000 000***
	Josta joustoväline	***76 382 534***	***628 462 086***			***76 382 534***	***628 462 086***
	Liikkumavara	***778 756 919***	***2 001 443 830***			***778 756 919***	***2 001 443 830***
	Temaattiset erityisrahoitusvälineet	**1 470 835 000**	**1 293 450 000**	**4 244 832 000**	**4 244 832 000**	**5 715 667 000**	**5 538 282 000**
	Määrärahat yhteensä	**164 251 460 615**	**166 060 468 256**	**4 244 832 000**	**4 244 832 000**	**168 496 292 615**	**170 305 300 256**