EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.1.2021
COM(2021) 30 final

2021/22 (BUD)

PREDLOG SPREMEMBE PRORAČUNA ŠT. 1 K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2021

Rezerva za prilagoditev na brexit

Evropska komisija ob upoštevanju:

– Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) in zlasti člena 314 PDEU v povezavi s Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: Pogodba Euratom) in zlasti členom 106a Pogodbe Euratom,

– Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (…)[1], in zlasti člena 44 Uredbe,

– splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2021, sprejetega 18. decembra 2020[2],

Evropskemu parlamentu in Svetu predlaga predlog spremembe proračuna št. 1 k proračunu za leto 2021.

SPREMEMBE IZKAZA PRIHODKOV IN ODHODKOV PO ODDELKIH

Spremembe splošnega izkaza prihodkov in oddelka III so na voljo na portalu EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sl.htm).

[1] UL L 193, 30.7.2018.
[2] UL L XX, xx.3.2021.

Kazalo

1. UVOD 3

2. VZPOSTAVITEV REZERVE ZA PRILAGODITEV NA BREXIT 3

3. FINANCIRANJE 4

4. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA 5

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. UVOD

Sprejetje predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (v nadaljnjem besedilu: rezerva) 25. decembra 2020[3] ureja vzpostavitev rezerve v okviru tematskih posebnih instrumentov zunaj zgornjih mej proračuna EU iz večletnega finančnega okvira „da bi se zoperstavili nepredvidenim in negativnim posledicam v državah članicah in sektorjih, ki bodo najbolj prizadeti“ zaradi negativnih posledic izstopa Združenega kraljestva iz Unije, s čimer bi ublažili njegov učinek na ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo.

Namen predloga spremembe proračuna (PSP) št. 1 za leto 2021 je v letni proračun Unije za leto 2021 knjižiti 4 244 832 000 EUR v tekočih cenah (4 000 000 000 EUR v cenah iz leta 2018), tako v odobritvah za prevzem obveznosti kot odobritvah plačil, za kritje potreb po predhodnem financiranju, ki izhajajo iz izvajanja rezerve za prilagoditev na brexit v letu 2021. Najvišji dovoljeni znesek sredstev za izvajanje rezerve znaša 5 000 000 000 EUR v cenah iz leta 2018 (5 370 994 000 EUR v tekočih cenah).

2. VZPOSTAVITEV REZERVE ZA PRILAGODITEV NA BREXIT

Na podlagi sklepov Evropskega sveta z dne 21. julija 2020[4], sprejetja večletnega finančnega okvira 17. decembra 2020[5] in sprejetja proračuna EU za leto 2021 18. decembra 2020 sta Evropski parlament in Svet pozvala Komisijo, naj predloži predlog ustreznega instrumenta, ki bo podlaga za uporabo rezerve za prilagoditev na brexit[6], s čimer se bi zagotovilo, da bo v proračunskem letu 2021 mogoče dati na voljo za uporabo dovolj odobritev. Po sprejetju predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit 25. decembra 2020 se v tem PSP predlaga, da se v proračun EU za leto 2021 knjiži vpliv rezerve na proračun za leto 2021.

Po sprejetju uredbe bo podpora izplačana v dveh krogih dodelitev. Prvi krog, ki ga zajema ta PSP, bo plačan v letu 2021 v obliki predhodnega financiranja v smislu točke (b)(i) člena 115(2) finančne uredbe, pri čemer je bil znesek na državo članico določen na podlagi razdelitvenega ključa ob upoštevanju relativne stopnje gospodarske povezanosti z Združenim kraljestvom, vključno s trgovino z blagom in storitvami, ter negativnih posledic za ribiški sektor EU. Merila za dodelitev predhodnega financiranja, ki ga Komisija plača državam članicam, so določena v Prilogi I predloga za rezervo. Drugi krog bo aktiviran leta 2024 po potrditvi predhodnega financiranja in izračunu dodatnih zneskov, dolgovanih državam članicam iz rezerve, kadar so upravičeni. Ustrezne odobritve bodo tako dodane rezervi v okviru predloga proračuna za leto 2024.

Predlog uredbe določa, da je treba državam članicam zagotoviti prožnost in zlasti omogočiti Komisiji, da sprejme sklep o financiranju, s katerim se zagotovi predhodno financiranje, ne da bi bilo treba v skladu s členom 110(2) finančne uredbe opisati konkretne ukrepe, ki naj bi se financirali.

V skladu z uvodno izjavo 11 in členom 4(3) predloga uredbe Komisija zahteva, da se za kritje potreb po predhodnem financiranju za rezervo da na voljo 4 244 832 000 EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in odobritvah plačil. Ta znesek bo knjižen kot rezerva do dokončnega sprejetja uredbe.

---

3 C(2020) 854 final.

4 EUCO 10/20.

5 Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020).

6 Skupni dogovor o vsebini proračuna za leto 2021, ki temelji na osnutku elementov skupnih sklepov št. 4, kot ga je Komisija predstavila 4. decembra 2020, ki ga je spravni odbor sprejel 4. decembra 2020.

v EUR

Proračunska vrstica	Poimenovanje	Odobritve za prevzem obveznosti	Odobritve plačil
Oddelek III − Komisija			
30 04 03	Rezerva za prilagoditev na brexit (BAR)	4 244 832 000	4 244 832 000
Skupaj		**4 244 832 000**	**4 244 832 000**

Ko bo uredba o rezervi za prilagoditev na brexit dokončno sprejeta, se bodo odobritve nemudoma prerazporedile iz člena rezerve „30 04 03“ v proračunski člen „16 02 03“. Finančni prispevek iz rezerve za posamezno državo članico se bo nato izvajal v okviru deljenega upravljanja v skladu s členom 63 finančne uredbe.

3. FINANCIRANJE

Rezerva za prilagoditev na brexit je eden od tematskih posebnih instrumentov v okviru uredbe o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027[7]. S tem povezane odobritve so zato knjižene v proračun nad zgornjimi mejami odhodkov večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027.

[7] Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020).

4. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA

v EUR

		Proračun 2021		Predlog spremembe proračuna št. 1/2021		Proračun 2021 (vključno s PSP št. 1/2021)	
		OPO	**OP**	**OPO**	**OP**	**OPO**	**OP**
1.	**Enotni trg, inovacije in digitalno**	**20 816 559 767**	**17 191 587 232**			**20 816 559 767**	**17 191 587 232**
	zgornja meja	*20 919 000 000*				*20 919 000 000*	
	razlika do zgornje meje	*102 440 233*				*102 440 233*	
2.	**Kohezija in vrednote**	**52 861 898 534**	**66 153 765 904**			**52 861 898 534**	**66 153 765 904**
	od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti	*76 382 534*				*76 382 534*	
	zgornja meja	*52 786 000 000*				*52 786 000 000*	
	razlika do zgornje meje	*484 000*				*484 000*	
2a.	Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
	zgornja meja	*48 191 000 000*				*48 191 000 000*	
	razlika do zgornje meje	*484 000*				*484 000*	
2b.	Odpornost in vrednote	4 671 382 534	4 285 868 359			4 671 382 534	4 285 868 359
	od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti	*76 382 534*				*76 382 534*	
	zgornja meja	*4 595 000 000*				*4 595 000 000*	
	razlika do zgornje meje						
3.	**Naravni viri in okolje**	**58 568 566 908**	**56 804 203 452**			**58 568 566 908**	**56 804 203 452**
	zgornja meja	*58 624 000 000*				*58 624 000 000*	
	razlika do zgornje meje	*55 433 092*				*55 433 092*	
	Od tega: odhodki, povezani s trgom, in neposredna plačila	**40 367 954 000**	**40 353 742 883**			**40 367 954 000**	**40 353 742 883**
	posebna zgornja meja za EKJS	*40 925 000 000*				*40 925 000 000*	
	razlika zaradi zaokroževanja, izključena pri izračunu razlike do posebne zgornje meje						
	neto prerazporeditve med EKJS in EKSRP	*557 046 000*				*557 046 000*	
	neto zneski, ki so na voljo za odhodke EKJS (posebna zgornja meja, popravljena na podlagi prerazporeditev med EKJS in EKSRP)	*40 367 954 000*				*40 367 954 000*	
	razlika do posebne zgornje meje za EKJS						
4.	**Migracije in upravljanje meja**	**2 278 829 759**	**2 686 245 978**			**2 278 829 759**	**2 686 245 978**
	zgornja meja	*2 467 000 000*				*2 467 000 000*	
	razlika do zgornje meje	*188 170 241*				*188 170 241*	
5.	**Varnost in obramba**	**1 709 261 441**	**670 628 243**			**1 709 261 441**	**670 628 243**
	zgornja meja	*1 805 000 000*				*1 805 000 000*	
	razlika do zgornje meje	*95 738 559*				*95 738 559*	
6.	**Sosedstvo in svet**	**16 097 196 204**	**10 810 999 356**			**16 097 196 204**	**10 810 999 356**
	zgornja meja	*16 247 000 000*				*16 247 000 000*	
	razlika do zgornje meje	*149 803 796*				*149 803 796*	
7.	**Evropska javna uprava**	**10 448 313 002**	**10 449 588 091**			**10 448 313 002**	**10 449 588 091**
	zgornja meja	*10 635 000 000*				*10 635 000 000*	
	razlika do zgornje meje	*186 686 998*				*186 686 998*	
	Od tega: upravni odhodki institucij	**8 035 824 720**	**8 037 099 809**			**8 035 824 720**	**8 037 099 809**
	posebna zgornja meja	*8 216 000 000*				*8 216 000 000*	
	razlika do posebne zgornje meje	*180 175 280*				*180 175 280*	
	Odobritve za razdelke	**162 780 625 615**	**164 767 018 256**			**162 780 625 615**	**164 767 018 256**
	zgornja meja	***163 483 000 000***	***166 140 000 000***			***163 483 000 000***	***166 140 000 000***
	od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti	***76 382 534***	***628 462 086***			***76 382 534***	***628 462 086***
	razlika do zgornje meje	***778 756 919***	***2 001 443 830***			***778 756 919***	***2 001 443 830***
	Tematski posebni instrumenti	**1 470 835 000**	**1 293 450 000**	**4 244 832 000**	**4 244 832 000**	**5 715 667 000**	**5 538 282 000**
	Odobritve skupaj	**164 251 460 615**	**166 060 468 256**	**4 244 832 000**	**4 244 832 000**	**168 496 292 615**	**170 305 300 256**