EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.1.2021
COM(2021) 30 final

2021/22 (BUD)

NACRT IZMJENE PRORAČUNA BR. 1 ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2021.

Pričuva za prilagodbu Brexitu

Uzimajući u obzir:

– Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 314., u vezi s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegovim člankom 106.a,

– Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (…)[1], a posebno njezin članak 44.,

– opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2021. kako je donesen 18. prosinca 2020.[2],

Europska komisija podnosi Europskom parlamentu i Vijeću nacrt izmjene proračuna br. 1. za proračun za 2021.

IZMJENE RAČUNA PRIHODA I RASHODA PO DIJELOVIMA

Izmjene općeg računa prihoda i dijela III. dostupne su na EUR-Lexu (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-hr.htm).

[1] SL L 193, 30.7.2018.
[2] SL L XX, xx.3.2021.

Sadržaj

1. **UVOD** **3**
2. **USPOSTAVA PRIČUVE ZA PRILAGODBU BREXITU** **3**
3. **FINANCIRANJE** **4**
4. **SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A** **5**

OBRAZLOŽENJE

1. UVOD

Prijedlogom uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu („pričuva”) donesenim 25. prosinca 2020.[3] predviđa se uspostava pričuve u okviru tematskih posebnih instrumenata izvan gornjih granica proračuna EU-a utvrđenih u višegodišnjem financijskom okviru „radi suzbijanja nepredviđenih i štetnih posljedica u državama članicama i sektorima koji su najviše pogođeni” štetnim posljedicama povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije, kako bi se ublažio učinak povlačenja na ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju.

Svrha nacrta izmjene proračuna (NIP) br. 1 za 2021. jest unijeti u godišnji proračun Unije za 2021. iznos od 4 244 832 000 EUR u tekućim cijenama (4 000 000 000 EUR u cijenama iz 2018.), u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i odobrenim sredstvima za plaćanje, kako bi se zadovoljile potrebe za pretfinanciranjem koje proizlaze iz izvršavanja pričuve za prilagodbu Brexitu u 2021. Maksimalni je iznos sredstava za izvršavanje pričuve 5 000 000 000 EUR u cijenama iz 2018. (5 370 994 000 EUR u tekućim cijenama).

2. USPOSTAVA PRIČUVE ZA PRILAGODBU BREXITU

Na temelju zaključaka Europskog vijeća od 21. srpnja 2020.[4], donošenja višegodišnjeg financijskog okvira 17. prosinca 2020.[5] i donošenja proračuna EU-a za 2021. 18. prosinca 2020., Europski parlament i Vijeće pozvali su Komisiju da bez odgode podnese prijedlog relevantnog instrumenta potrebnog za operacionalizaciju pričuve za prilagodbu Brexitu[6] kako bi se mogao staviti na raspolaganje dostatan iznos odobrenih sredstava za mobilizaciju u financijskoj godini 2021. Na temelju Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu od 25. prosinca 2020. u ovom NIP-u predlaže se unošenje proračunskog učinka pričuve za 2021. u proračun EU-a za 2021.

Nakon donošenja uredbe potpora će se isplatiti u dva kruga dodjele sredstava. Prvi krug, na koji se odnosi ovaj NIP, provest će se u 2021. u obliku pretfinanciranja u smislu članka 115. stavka 2. točke (b) podtočke i. Financijske uredbe, pri čemu je iznos po državi članici utvrđen metodom dodjele kojom se uzimaju u obzir relativni stupanj gospodarske povezanosti s Ujedinjenom Kraljevinom, uključujući trgovinu robom i uslugama, te štetne posljedice za sektor ribarstva EU-a. Kriteriji za dodjelu sredstava za pretfinanciranje koja Komisija treba isplatiti državama članicama utvrđeni su u Prilogu I. Prijedloga o uspostavi pričuve. Drugi krug aktivirat će se 2024. nakon poravnanja pretfinanciranja i izračuna dodatnih iznosa koji će se isplatiti iz pričuve državama članicama koje budu ispunjavale uvjete. Odobrena sredstva za tu isplatu dodat će se pričuvi u kontekstu nacrta proračuna za 2024.

U Prijedlogu uredbe navodi se da je državama članicama potrebno osigurati fleksibilnost, a Komisiji omogućiti da donese odluku o financiranju kojom osigurava pretfinanciranje, a da pritom ne mora u skladu s člankom 110. stavkom 2. Financijske uredbe dostaviti opis konkretnih djelovanja koja treba financirati.

U skladu s uvodnom izjavom 11. i člankom 4. stavkom 3. Prijedloga uredbe Komisija zahtijeva da se za pokrivanje potreba za pretfinanciranjem iz pričuve stavi na raspolaganje iznos od 4 244 832 000 EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i odobrenim sredstvima za plaćanje. Taj će se iznos unijeti kao rezervacija do konačnog donošenja Uredbe.

---

3 COM(2020) 854 final.

4 EUCO 10/20.

5 Uredba Vijeća (EU) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027., SL L 433I , 22.12.2020.

6 Zajednički dogovor o sadržaju proračuna za 2021. koji je Odbor za mirenje postigao 4. prosinca 2020. na temelju nacrta elemenata zajedničkih zaključaka br. 4 koji je Komisija predstavila 4. prosinca 2020.

EUR

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
Dio III. Komisija			
30 04 03	Pričuva za prilagodbu Brexitu (BAR)	4 244 832 000	4 244 832 000
Ukupno		**4 244 832 000**	**4 244 832 000**

Nakon konačnog donošenja uredbe o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu odobrena sredstva bez odgode će se prenijeti iz članka za pričuvu „30 04 03” u proračunski članak „16 02 03”. Financijski doprinos državama članicama iz pričuve isplatit će se u okviru podijeljenog upravljanja u skladu s člankom 63. Financijske uredbe.

3. FINANCIRANJE

Pričuva za prilagodbu Brexitu jedan je od tematskih posebnih instrumenata iz Uredbe o VFO-u za razdoblje 2021.–2027.[7] Stoga se odobrena sredstva povezana s pričuvom unose u proračun iznad gornjih granica za rashode utvrđenih u VFO-u za razdoblje 2021.–2027.

[7] Uredba Vijeća (EU) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027., SL L 433I, 22.12.2020.

4. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A

U eurima

		Proračun za 2021.		Nacrt izmjene proračuna br. 1/2021		Proračun za 2021. (uključujući NIP br. 1/2021)	
		Obveze	**Plaćanja**	**Obveze**	**Plaćanja**	**Obveze**	**Plaćanja**
1.	**Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija**	**20 816 559 767**	**17 191 587 232**			**20 816 559 767**	**17 191 587 232**
	Gornja granica	*20 919 000 000*				*20 919 000 000*	
	Razlika	*102 440 233*				*102 440 233*	
2.	**Kohezija i vrijednosti**	**52 861 898 534**	**66 153 765 904**			**52 861 898 534**	**66 153 765 904**
	Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	*76 382 534*				*76 382 534*	
	Gornja granica	*52 786 000 000*				*52 786 000 000*	
	Razlika	*484 000*				*484 000*	
2.a	Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
	Gornja granica	*48 191 000 000*				*48 191 000 000*	
	Razlika	*484 000*				*484 000*	
2b.	Otpornost i vrijednosti	4 671 382 534	4 285 868 359			4 671 382 534	4 285 868 359
	Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	*76 382 534*				*76 382 534*	
	Gornja granica	*4 595 000 000*				*4 595 000 000*	
	Razlika						
3.	**Prirodni resursi i okoliš**	**58 568 566 908**	**56 804 203 452**			**58 568 566 908**	**56 804 203 452**
	Gornja granica	*58 624 000 000*				*58 624 000 000*	
	Razlika	*55 433 092*				*55 433 092*	
	Od čega: rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	**40 367 954 000**	**40 353 742 883**			**40 367 954 000**	**40 353 742 883**
	Posebna gornja granica za EFJP	*40 925 000 000*				*40 925 000 000*	
	Razlika zbog zaokruživanja izuzeta iz izračuna razlike do posebne gornje granice						
	Neto prijenosi između EFJP-a i EPFRR-a	*557 046 000*				*557 046 000*	
	Neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a (posebna gornja granica ispravljena prijenosima između EFJP-a i EPFRR-a)	*40 367 954 000*				*40 367 954 000*	
	Razlika do posebne gornje granice za EFJP						
4.	**Migracije i upravljanje granicama**	**2 278 829 759**	**2 686 245 978**			**2 278 829 759**	**2 686 245 978**
	Gornja granica	*2 467 000 000*				*2 467 000 000*	
	Razlika	*188 170 241*				*188 170 241*	
5.	**Sigurnost i obrana**	**1 709 261 441**	**670 628 243**			**1 709 261 441**	**670 628 243**
	Gornja granica	*1 805 000 000*				*1 805 000 000*	
	Razlika	*95 738 559*				*95 738 559*	
6.	**Susjedstvo i svijet**	**16 097 196 204**	**10 810 999 356**			**16 097 196 204**	**10 810 999 356**
	Gornja granica	*16 247 000 000*				*16 247 000 000*	
	Razlika	*149 803 796*				*149 803 796*	
7.	**Europska javna uprava**	**10 448 313 002**	**10 449 588 091**			**10 448 313 002**	**10 449 588 091**
	Gornja granica	*10 635 000 000*				*10 635 000 000*	
	Razlika	*186 686 998*				*186 686 998*	
	Od čega: administrativni rashodi institucija	**8 035 824 720**	**8 037 099 809**			**8 035 824 720**	**8 037 099 809**
	Posebna gornja granica	*8 216 000 000*				*8 216 000 000*	
	Razlika do posebne gornje granice	*180 175 280*				*180 175 280*	
	Odobrena sredstva za naslove	**162 780 625 615**	**164 767 018 256**			**162 780 625 615**	**164 767 018 256**
	Gornja granica	***163 483 000 000***	***166 140 000 000***			***163 483 000 000***	***166 140 000 000***
	Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	***76 382 534***	***628 462 086***			***76 382 534***	***628 462 086***
	Razlika	***778 756 919***	***2 001 443 830***			***778 756 919***	***2 001 443 830***
	Tematski posebni instrumenti	**1 470 835 000**	**1 293 450 000**	**4 244 832 000**	**4 244 832 000**	**5 715 667 000**	**5 538 282 000**
	Ukupna odobrena sredstva	**164 251 460 615**	**166 060 468 256**	**4 244 832 000**	**4 244 832 000**	**168 496 292 615**	**170 305 300 256**