ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2023/218 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 30ής Ιανουαρίου 2023

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2013/676/ΕΕ με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να συνεχίσει την εφαρμογή ειδικού μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας ([1]), και ιδίως το άρθρο 395 παράγραφος 1,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Σύμφωνα με το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ, ο φόρος προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) οφείλεται, κατά γενικό κανόνα, από τον υποκείμενο στον φόρο ο οποίος πραγματοποιεί παράδοση αγαθών ή παροχή υπηρεσιών.

(2) Οι εκτελεστικές αποφάσεις 2010/583/ΕΕ ([2]) και 2013/676/ΕΕ ([3]) του Συμβουλίου, επέτρεψαν στη Ρουμανία να εφαρμόσει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ προκειμένου να ορίσει τον υποκείμενο στον φόρο, αποδέκτη των παραδόσεων προϊόντων ξύλου που πραγματοποιούνται από υποκείμενους στον φόρο, ως υπόχρεο για την καταβολή του ΦΠΑ για τις εν λόγω παραδόσεις («ειδικό μέτρο»). Η εφαρμογή του ειδικού μέτρου παρατάθηκε έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022.

(3) Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 11 Απριλίου 2022, η Ρουμανία ζήτησε περαιτέρω άδεια να συνεχίσει την εφαρμογή του ειδικού μέτρου μετά τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Με επιστολή της 28ης Ιουνίου 2022, η Επιτροπή ζήτησε συμπληρωματικές πληροφορίες. Η Ρουμανία υπέβαλε την απάντησή της με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 22 Αυγούστου 2022.

(4) Σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο της οδηγίας 2006/112/ΕΚ, η Επιτροπή διαβίβασε το αίτημα που υπέβαλε η Ρουμανία στα άλλα κράτη μέλη, εκτός από την Ισπανία, με επιστολή της 1ης Σεπτεμβρίου 2022. Με επιστολή της 2ας Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή διαβίβασε το εν λόγω αίτημα στην Ισπανία. Με επιστολή της 5ης Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή κοινοποίησε στη Ρουμανία ότι διέθετε όλες τις αναγκαίες πληροφορίες για την αξιολόγηση του αιτήματος.

(5) Σύμφωνα με τις πληροφορίες που υπέβαλε η Ρουμανία, δεν έχει μεταβληθεί η πραγματική κατάσταση βάσει της οποίας δικαιολογείται η εφαρμογή του ειδικού μέτρου. Επιπλέον, η ανάλυση που παρείχαν οι ρουμανικές αρχές καταδεικνύει ότι το ειδικό μέτρο αποδείχθηκε αποτελεσματικό για τη μείωση της φοροδιαφυγής. Επιπρόσθετα, το ειδικό μέτρο δεν έχει αρνητικές επιπτώσεις στους ιδίους πόρους της Ένωσης που προέρχονται από τον ΦΠΑ.

(6) Το ειδικό μέτρο είναι ανάλογο προς τους επιδιωκόμενους στόχους, διότι περιορίζεται σε πολύ συγκεκριμένες πράξεις σε έναν τομέα που παρουσιάζει σημαντικά προβλήματα φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής. Επιπλέον, η συνέχιση της εφαρμογής του ειδικού μέτρου δεν θα έχει δυσμενείς επιπτώσεις στην πρόληψη της απάτης σε επίπεδο λιανικών πωλήσεων, σε άλλους τομείς ή σε άλλα κράτη μέλη.

(7) Γενικά, τα ειδικά μέτρα επιτρέπονται για περιορισμένο χρονικό διάστημα, ώστε να μπορεί να αξιολογηθεί κατά πόσον τα εν λόγω μέτρα είναι κατάλληλα και αποτελεσματικά. Τα ειδικά μέτρα παρέχουν στα κράτη μέλη χρόνο προκειμένου να θεσπίζουν άλλα συμβατικά μέτρα σε εθνικό επίπεδο για την παρακολούθηση της διακίνησης των υλικών, της καταβολής του ΦΠΑ και της συμμόρφωσης των υποκειμένων στον φόρο. Τα ειδικά μέτρα θα πρέπει να αντιμετωπίσουν συγκεκριμένα

([1]) ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1.

([2]) Εκτελεστική απόφαση 2010/583/ΕΕ του Συμβουλίου, της 27ης Σεπτεμβρίου 2010, με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να εισάγει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 256 της 30.9.2010, σ. 27).

([3]) Εκτελεστική απόφαση 2013/676/ΕΕ του Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2013, με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να συνεχίσει την εφαρμογή ειδικού μέτρου παρέκκλισης από το άρθρο 193 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 316 της 27.11.2013, σ. 31).

προβλήματα μέχρι τη λήξη τους, καθιστώντας, συνεπώς, περιττή την παράτασή τους. Άδειες για ειδικά μέτρα που επιτρέπουν τη χρήση της διαδικασίας αντιστροφής της επιβάρυνσης χορηγούνται μόνο κατ' εξαίρεση για συγκεκριμένους τομείς όπου υφίσταται απάτη, τα δε εν λόγω ειδικά μέτρα αποτελούν έσχατο μέσο. Ως εκ τούτου, πριν από την επόμενη λήξη του ειδικού μέτρου, η Ρουμανία θα πρέπει να εφαρμόσει άλλα συμβατικά μέτρα για την καταπολέμηση και την πρόληψη της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ στην αγορά ξυλείας, ώστε να μην είναι πλέον αναγκαία η περαιτέρω παράταση του ειδικού μέτρου.

(8) Ως εκ τούτου, ενδείκνυται να παραταθεί το ειδικό μέτρο. Η παράταση του ειδικού μέτρου θα πρέπει να είναι περιορισμένη χρονικά, ώστε να καταστεί δυνατή η αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και της καταλληλότητας του από την Επιτροπή.

(9) Προκειμένου να διασφαλιστεί η επίτευξη των στόχων που επιδιώκονται με το ειδικό μέτρο, συμπεριλαμβανομένης της αδιάλειπτης εφαρμογής του ειδικού μέτρου, και να παρασχεθεί νομική ασφάλεια σχετικά με τη φορολογική περίοδο, ενδείκνυται να χορηγηθεί άδεια για παράταση του ειδικού μέτρου, με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2023. Δεδομένου ότι η Ρουμανία ζήτησε στις 11 Απριλίου 2022 την άδεια να συνεχίσει να εφαρμόζει το ειδικό μέτρο και συνέχισε να εφαρμόζει το νομικό καθεστώς που έχει θεσπιστεί δυνάμει του εθνικού της δικαίου βάσει της εκτελεστικής απόφασης 2013/676/ΕΕ από την 1η Ιανουαρίου 2023, γίνονται δεόντως σεβαστές οι θεμιτές προσδοκίες των ενδιαφερόμενων προσώπων.

(10) Συνεπώς, η εκτελεστική απόφαση 2013/676/ΕΕ πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Στο άρθρο 1 της εκτελεστικής απόφασης 2013/676/ΕΕ, η ημερομηνία «31 Δεκεμβρίου 2022» αντικαθίσταται από την ημερομηνία «31 Δεκεμβρίου 2025».

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση παράγει αποτελέσματα από την ημέρα της κοινοποίησής της.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Ρουμανία.

Βρυξέλλες, 30 Ιανουαρίου 2023.

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος
P. KULLGREN