KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 6.5.2021
COM(2021) 227 final

2021/0116 (BUD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji w następstwie wniosku złożonego przez Finlandię – EGF/2020/007 FI/Finnair

UZASADNIENIE

KONTEKST WNIOSKU

1. Zasady mające zastosowanie do wkładów finansowych z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) określono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1309/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (2014–2020) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1927/2006[1] („rozporządzenie w sprawie EFG”)[2].

2. W dniu 30 grudnia 2020 r. Finlandia złożyła wniosek nr EGF//2020/007 FI/Finnair w sprawie wkładu finansowego z EFG w związku ze zwolnieniami[3] w Finnair Oyj oraz u jednego podwykonawcy[4] w Finlandii.

3. Po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała, zgodnie ze wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia w sprawie EFG, że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione.

STRESZCZENIE WNIOSKU

Wniosek EFG	EGF/2020/007 FI/Finnair
Państwo członkowskie	Finlandia
Region (regiony), którego (których) dotyczy wniosek (poziom NUTS[5] 2)	Helsinki-Uusimaa (FI1B)
Data złożenia wniosku	30 grudnia 2020 r.
Data potwierdzenia przyjęcia wniosku	30 grudnia 2020 r.
Data wniosku o dodatkowe informacje	13 stycznia 2021 r.
Termin przekazania dodatkowych informacji	24 lutego 2021 r.
Termin przeprowadzenia oceny	19 maja 2021 r.
Kryteria interwencji	Art. 4 ust. 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG
Główne przedsiębiorstwo	Finnair Oyj
Liczba przedsiębiorstw, których dotyczy wniosek	1
Sektor (sektory) działalności gospodarczej (Dział według klasyfikacji NACE Rev. 2)[6]	Dział 51 (Transport lotniczy)

[1] Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 855.

[2] Rozporządzenie (UE) nr 1309/2013 ma zastosowanie do wszystkich wniosków otrzymanych do dnia 31 grudnia 2020 r.

[3] W rozumieniu art. 3 rozporządzenia w sprawie EFG.

[4] Hub Logistics Finland Oy znajdujący się w regionie Helsinki-Uusimaa.

[5] Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1046/2012 z dnia 8 listopada 2012 r. wykonujące rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) w zakresie przekazywania szeregów czasowych dla nowego podziału regionalnego (Dz.U. L 310 z 9.11.2012, s. 34).

[6] Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1.

Liczba jednostek zależnych, dostawców i producentów znajdujących się poniżej w łańcuchu dostaw	1
Okres odniesienia (cztery miesiące):	25 sierpnia 2020 r. – 25 grudnia 2020 r.
Liczba zwolnień w okresie odniesienia (*a*)	508
Liczba zwolnień przed okresem odniesienia lub po nim (*b*)	0
Łączna liczba zwolnień (*a* + *b*)	508
Całkowita liczba uprawnionych beneficjentów	508
Całkowita liczba beneficjentów objętych pomocą	500
Liczba objętych pomocą młodych osób niekształcących się, niepracujących ani nieszkolących się (młodzież NEET)	0
Budżet na zindywidualizowane usługi (w EUR)	2 730 600
Budżet na realizację EFG[7] (w EUR)	190 000
Całkowity budżet (w EUR)	2 920 600
Wkład z EFG (60 %) (w EUR)	1 752 360

OCENA WNIOSKU

Procedura

4. Dnia 30 grudnia 2020 r., tj. w ciągu 12 tygodni od daty spełnienia kryteriów interwencji określonych w art. 4 rozporządzenia w sprawie EFG, Finlandia złożyła wniosek nr EGF/2020/007 FI/Finnair. Komisja potwierdziła odbiór wniosku tego samego dnia i zwróciła się do władz Finlandii o dodatkowe informacje w dniu 13 stycznia 2021 r. Informacje te przedstawiono w terminie sześciu tygodni. Termin 12 tygodni od otrzymania kompletnego wniosku, w którym Komisja powinna zamknąć ocenę zgodności wniosku z warunkami przyznania wkładu finansowego, upływa w dniu 19 maja 2021 r.

Kwalifikowalność wniosku

Przedmiotowe przedsiębiorstwa i beneficjenci

5. Wniosek dotyczy 508 pracowników zwolnionych z przedsiębiorstwa Finnair Oyj oraz jednego podwykonawcy. Finnair prowadzi działalność w sektorze gospodarki sklasyfikowanym do działu 51 według NACE Rev. 2 (Transport lotniczy). Zwolnienia dokonane przez przedsiębiorstwa miały miejsce w regionie Helsinki-Uusimaa (FI1B) zaliczanym do poziomu NUTS 2.

Przedsiębiorstwa i liczba zwolnień	
Finnair	504
Hub Logistics Finland Oy	4
Liczba przedsiębiorstw	**Liczba zwolnień ogółem: 508**

[7] Zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013.

ogółem: 2

Kryteria interwencji

6. Finlandia złożyła wniosek zgodnie z kryterium interwencji określonym w art. 4 ust. 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG, które wymaga co najmniej 500 zwolnień w czteromiesięcznym okresie odniesienia, w przedsiębiorstwie znajdującym się w państwie członkowskim, z uwzględnieniem zwolnień pracowników u jego dostawców i producentów niższego szczebla lub osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek.

7. Czteromiesięczny okres odniesienia dla wniosku biegnie od dnia 25 sierpnia 2020 r. do dnia 25 grudnia 2020 r.

8. Zwolnienia w okresie odniesienia przedstawiają się następująco:

   – 504 pracowników zwolnionych w przedsiębiorstwie Finnair.

   – 4 pracowników zwolnionych przez podwykonawcę Finnair.

Obliczenie liczby zwolnień i przypadków ustania działalności

9. Zwolnienia przeprowadzone w okresie odniesienia obliczono w następujący sposób:

   – 504 od dnia, w którym pracodawca, zgodnie z art. 3 ust. 1 dyrektywy Rady 98/59/WE[8], powiadomił na piśmie właściwy organ władzy publicznej o planowanych zwolnieniach grupowych. Finlandia potwierdziła przed datą zakończenia oceny przez Komisję, że rzeczywiście dokonano 504 zwolnień.

   – 4 od daty indywidualnego zawiadomienia pracownika przez pracodawcę o zwolnieniu lub wypowiedzenia zawartej z pracownikiem umowy o pracę.

Kwalifikujący się beneficjenci

10. Łączna liczba kwalifikujących się pracowników wynosi zatem 508.

Związek między zwolnieniami pracowników a światowym kryzysem finansowym i gospodarczym

11. W dniu 11 marca 2020 r. Światowa Organizacja Zdrowia (WHO) uznała COVID-19 za pandemię o zasięgu globalnym. W dniu 27 maja 2020 r. w komunikacie pt. „Budżet Unii Europejskiej (UE) napędza plan odbudowy Europy”[9] Komisja Europejska oświadczyła, że kryzys zdrowotny doprowadził do kryzysu gospodarczego, i przedstawiła plan naprawy gospodarczej. W planie tym uwzględniono EFG jako narzędzie nadzwyczajne, mające pomóc osobom, które straciły pracę z powodu światowego kryzysu gospodarczego.

[8] Dyrektywa Rady 98/59/WE z dnia 20 lipca 1998 r. w sprawie zbliżania ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do zwolnień grupowych (Dz.U. L 225 z 12.8.1998, s. 16).

[9] COM(2020) 442 final

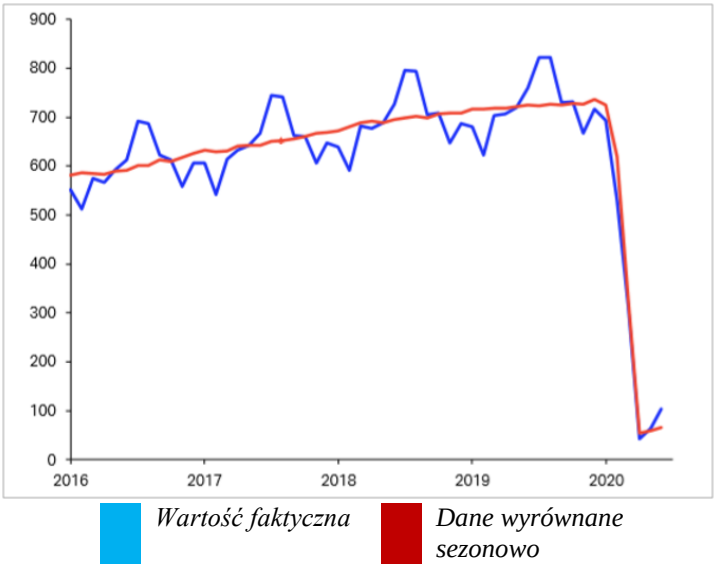
12. Pandemia doprowadziła do największej recesji w historii UE. Zgodnie z „Europejską prognozą gospodarczą Komisji – zima 2021 r.”[10] unijny PKB spadł o 6,3 % w 2020 r., lecz prognozuje się jego odbicie o 3,7 % w 2021 r. i o 3,9 % w 2022 r.

13. Pandemia COVID-19 wywiera znaczący wpływ na branżę lotniczą ze względu na ograniczenia związane z podróżowaniem oraz gwałtowny spadek pasażerskiego transportu lotniczego. Mniejsza liczba pasażerów przełożyła się na ogromny spadek dochodów przedsiębiorstw lotniczych, zmuszając wiele z nich do zwalniania pracowników lub ogłoszenia niewypłacalności. W kwietniu 2020 r. przepływ pasażerów w ruchu międzynarodowym spadł o 98,9 % w porównaniu z kwietniem 2019 r., a 64 % wszystkich statków powietrznych na świecie jest nieużywanych – jest to największa recesja w historii lotnictwa[11].

14. W czerwcu 2020 r. popyt wśród pasażerów nieco wzrósł, lecz mimo to utrzymywał się znacznie poniżej poziomów sprzed kryzysu. Przychody w przeliczeniu na pasażerokilometry w całej branży spadły o 86,5 % w porównaniu z czerwcem 2019 r.[12]

Liczba pasażerów transportu lotniczego[13]

Przychody w przeliczeniu na pasażerokilometry w całej branży (w miliardach na miesiąc)



15. W 2020 r. międzynarodowy popyt wśród pasażerów spadł o 75,6 % w porównaniu z poziomem z 2019 r. Przepustowość (mierzona pod względem dostępnych siedzeń na kilometr, tj. ASK) spadła o 68,1 %, a współczynnik obciążenia (służący do pomiaru odsetka dostępnej liczby miejsc siedzących, które są zajęte przez pasażerów) spadł o 19,2 punktu procentowego do 62,8 %[14].

---

10 Europejska prognoza gospodarcza– zima 2021 r., https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/winter-2021-economic-forecast-challenging-winter-light-end-tunnel_en

11 ATAG. Sprawozdanie pt. „2020 Aviation Benefits Beyond Borders” [Korzyści z lotnictwa ponad granicami, 2020 r.]: https://aviationbenefits.org/media/167186/abbb2020_full.pdf

12 IATA: Analiza rynku pasażerskiego ruchu lotniczego, czerwiec 2020 r. https://www.iata.org/en/iata-repository/publications/economic-reports/air-passenger-monthly-analysis---june-20202/

13 Tamże.

14 IATA: https://www.iata.org/en/pressroom/pr/2021-02-03-02/

16. Według prognoz ruchu pasażerskiego na świecie opracowanych przez Zrzeszenie Międzynarodowego Transportu Lotniczego powrót do poziomu sprzed kryzysu zajmie branży lotniczej od 3 do 4 lat[15].

17. Do chwili obecnej cztery wnioski o wsparcie z EFG dotyczyły sektora transportu lotniczego: trzy z nich powoływały się na globalizację handlu[16], a jeden na kryzys gospodarczy będący skutkiem pandemii COVID-19[17].

Zdarzenia, które doprowadziły do zwolnień i przypadków ustania działalności

18. Zdarzenia, które doprowadziły do tych zwolnień, wynikają z nieoczekiwanego światowego kryzysu gospodarczego, spowodowanego pandemią COVID-19.

19. Finlandia zgłasza, że przedsiębiorstwo Finnair dotkliwie odczuło skutki pandemii. Przed pandemią COVID-19 przedsiębiorstwo Finnair mogło pochwalić się silną pozycją finansową. W 2019 r. przychody Finnair wzrosły o 9,2 %, osiągając rekordowo wysoki poziom 3 097 mln EUR w porównaniu z 2 836 mln EUR w 2018 r. Zysk z działalności operacyjnej wyniósł łącznie 162,8 mln EUR w porównaniu z 256,3 mln EUR w 2018 r., co stanowiło spadek o 38 % spowodowany wzrostem cen paliwa, materiałów potrzebnych do budowy statków powietrznych oraz wydatków związanych z naprawami głównymi.

20. W ostatnich dziesięciu latach liczba pasażerów w porcie lotniczym Helsinki-Vantaa znacznie wzrosła. W latach 2009–2019 liczba pasażerów wzrosła o 58 % – z 12,6 mln do 21,9 mln. Większość przepływu pasażerów stanowili pasażerowie lotów międzynarodowych: 10,2 mln w 2009 r. i 18,9 mln w 2019 r.[18] W 2019 r. liczba pasażerów odbywających loty statkami powietrznymi należącymi do Finnair wzrosła o 10,3 % do 14 650 400 pasażerów, co stanowiło nowy najwyższy wynik w ujęciu rocznym[19].

21. Na początku 2020 r. przepływ pasażerów w porcie lotniczym Helsinki-Vantaa nadal wzrastał. W styczniu 2020 r. liczba pasażerów lecących do Chin wzrosła o 58 % w stosunku do stycznia 2019 r. Jednak w lutym 2020 r. liczba pasażerów drastycznie zmalała o 73 % ze względu na sytuację epidemiczną. Począwszy od dnia 6 lutego 2020 r. przedsiębiorstwo Finnair było zmuszone anulować wszystkie loty do Chin kontynentalnych, a od dnia 4 marca 2020 r. – loty do wszystkich innych miejsc docelowych w Azji[20]. W dniu 13 marca 2020 r. rząd Stanów Zjednoczonych ograniczył wszystkie inne niż istotne podróże do Stanów Zjednoczonych, w związku z czym przedsiębiorstwo Finnair musiało również anulować wszystkie loty do Stanów Zjednoczonych[21].

22. Ograniczenia obowiązujące zarówno w Finlandii, jak i w innych państwach docelowych w poważny sposób wpłynęły na działania realizowane przez Finnair, w szczególności w kontekście lotów międzynarodowych i międzykontynentalnych.

---

15 IATA: https://www.iata.org/en/pressroom/pr/2020-07-28-02/

16 EGF/2017/009 FR/Air France, COM(2018) 230; EGF/2013/014 FR Air France, COM(2014) 701 oraz EGF/2015/004 IT Alitalia, COM(2015) 397.

17 EGF/2020/004 NL/KLM, COM(2021)226.

18 Sprawozdanie roczne Finavia z 2019 r.: https://www.finavia.fi/sites/default/files/documents/Tilinpäätös%202019.pdf

19 Sprawozdanie roczne Finnair z 2019 r.: https://investors.finnair.com/~/media/Files/F/Finnair-IR/documents/en/reports-and-presentation/2020/annual-report-2019.pdf

20 https://news.cision.com/finnair/r/finnair-cancels-all-flights-to-mainland-china-between-february-6-and-february-29--2020--customers-to,c3024652

21 https://news.cision.com/finnair/r/finnair-cancels-flights-to-us-and-delhi,c3057949

W kwietniu 2020 r. ruch lotniczy w porcie lotniczym Helsinki-Vantaa ustał niemal zupełnie, utrzymując się na poziomie jedynie 1 % w porównaniu z kwietniem 2019 r. (21 000 pasażerów w kwietniu 2020 r. w porównaniu z 1,8 mln w kwietniu 2019 r.). W drugim kwartale – porównując lata 2020 i 2019 – liczba obsługiwanych przez Finnair lotów między miejscami docelowymi w Azji i w Europie zmniejszyła się o 92,1 %. Liczba pasażerów spadła o 97,5 %: z 3,9 mln do 98 000 pasażerów, a przepustowość przepływu pasażerów (dostępne siedzenia na kilometr, ASK) zmniejszyła się o 97,2 %[22].

23. W sprawozdaniu rocznym Finnair z 2020 r. wykazano gwałtowny spadek przychodów o 73,2 % (z 3 097,7 mln EUR do 829,2 mln EUR), spadek liczby pasażerów o 76,2 % (z 14,7 mln do 3,5 mln) oraz skumulowany deficyt z działalności operacyjnej opiewający na 464,5 mln EUR[23].

24. Aby zaradzić sytuacji kryzysowej, przedsiębiorstwo Finnair musiało ograniczyć koszty – poczyniono oszczędności pod względem kosztów związanych z nieruchomościami, leasingiem statków powietrznych, IT (cyfryzacja i automatyzacja procesów obsługi klienta), sprzedażą i dystrybucją, jak również ograniczono koszty administracyjne i struktury wynagrodzeń. Wskutek tych działań zmniejszono siłę roboczą, redukując 1 000 miejsc pracy[24].

Spodziewany wpływ zwolnień na gospodarkę lokalną, regionalną lub krajową oraz na zatrudnienie

25. Sektor lotnictwa wnosi istotny wkład w funkcjonowanie gospodarki Finlandii. W 2020 r. w branży lotniczej zatrudnionych było 42 000 osób (23 000 bezpośrednich i 19 000 pośrednich miejsc pracy), a jej wkład w PKB Finlandii wyniósł 8,8 mld EUR, co odpowiada 3,2 % całkowitego PKB[25]. Finnair to największe przedsiębiorstwo lotnicze w Finlandii, którego baza znajduje się w porcie lotniczym Helsinki-Vantaa. Pod koniec 2019 r. przedsiębiorstwo Finnair zatrudniało 6 788 pracowników i obsługiwało loty do 132 miejsc docelowych[26].

26. Wspomniane zwolnienia w Finnair mają zatem poważny wpływ na gospodarkę krajową. Region NUTS 2, którego dotyczą zwolnienia, to Helsinki-Uusimaa, w którym znajduje się baza operacyjna Finnair. W okresie od lutego do kwietnia 2020 r. liczba osób bezrobotnych poszukujących pracy w regionie Helsinki-Uusimaa wzrosła o 22,5 % – z 68 016 do 83 340. W ujęciu rocznym – mimo podjęcia środków ochrony zatrudnienia – stopa bezrobocia w regionie Helsinki-Uusimaa wzrosła o 0,8 punktu procentowego – z 6,4 % w 2019 r. do 7,2 % w 2020 r.[27]

27. W 2020 r. krajowa stopa bezrobocia wynosiła 7,8 %, tj. była o 1,1 punktu procentowego wyższa niż w 2019 r.[28] Fińskie Ministerstwo Finansów oszacowało, że

---

22 Sprawozdanie roczne Finnair z 2020 r.: https://investors.finnair.com/~/media/Files/F/Finnair-IR/documents/en/reports-and-presentation/2020/half-year-2020-report-en.pdf

23 https://investors.finnair.com/~/media/Files/F/Finnair-IR/documents/en/reports-and-presentation/2021/annual-report-2020.pdf

24 https://company.finnair.com/en/media/all-releases/news?id=3751510 oraz https://www.aviation24.be/airlines/finnair/finnair-targets-100-million-euros-cost-base-reductions-plans-to-reduce-1-000-jobs/

25 Air Transport Action Group (ATAG), Aviation Benefits Beyond Borders [Korzyści z lotnictwa ponad granicami]: https://aviationbenefits.org/downloads/aviation-benefits-beyond-borders-2020/

26 Sprawozdanie roczne Finnair z 2019 r.: https://investors.finnair.com/~/media/Files/F/Finnair-IR/documents/en/reports-and-presentation/2020/annual-report-2019.pdf

27 Fińska baza danych statystycznych: https://pxnet2.stat.fi/PXWeb/pxweb/en/StatFin/

28 https://www.stat.fi/til/tyti/2020/13/tyti_2020_13_2021-03-04_tie_001_en.html

stopa bezrobocia będzie nieprzerwanie rosła aż do osiągnięcia poziomu 8,2 % w 2021 r.; na 2022 r. przewiduje się spadek do 7,8 %.[29]

28. Z uwagi na wzrost bezrobocia będącego skutkiem kryzysu ponowne zatrudnienie byłych pracowników przedsiębiorstwa Finnair będzie trudne. Fińskie władze twierdzą, że dla zwiększenia szans zwolnionych pracowników na ponowne zatrudnienie, potrzebne są dostosowane wytyczne dotyczące poszukiwania pracy oraz dostosowanego wsparcia w tym zakresie, jak również indywidualne doskonalenie zawodowe i zmiana kwalifikacji.

Beneficjenci objęci pomocą i proponowane działania

Beneficjenci objęci pomocą

29. Spośród 508 kwalifikujących się osób szacowana liczba zwolnionych pracowników, co do których oczekuje się, że skorzystają ze środków EFG, wynosi 500. Podział tych zwolnionych pracowników według płci, obywatelstwa i grupy wiekowej przedstawia się następująco:

Kategoria		Liczba beneficjentów objętych pomocą	
Płeć:	Mężczyźni:	280	(56,00 %)
	Kobiety:	220	(44,00 %)
Obywatelstwo:	Obywatele UE:	493	(98,60 %)
	Obywatele spoza UE:	7	(1,40 %)
Grupa wiekowa:	15–24 lat:	19	(3,80 %)
	25-29 lat:	28	(5,60 %)
	30-54 lat:	312	(62,40 %)
	55-64 lat:	141	(28,20 %)
	osoby w wieku powyżej 64 lat:	0	(0,00 %)

Kwalifikowalność proponowanych działań

30. Usługi zindywidualizowane, które mają być świadczone na rzecz zwolnionych pracowników, obejmują następujące działania:

– Coaching i inne środki przygotowawcze. Należą do nich: 1) przeprowadzone przez ekspertów oceny kompetencji zawodowych osób poszukujących pracy oraz zapotrzebowania na usługi; 2) ocena kompetencji, aby zidentyfikować uczestników według ich kompetencji i perspektyw zatrudnienia; 3) szkolenie dotyczące poszukiwania pracy i informacje na temat rynku pracy; 4) intensywne szkolenia dotyczące kariery oraz szkolenia indywidualne, aby zapewnić uczestnikom wsparcie i wskazówki na etapie poszukiwania pracy.

[29] Statistics Finland https://www.stat.fi/til/tyti/2020/09/tyti_2020_09_2020-10-20_tie_001_en.html oraz https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/162542/TEM%20työmarkkinaennuste%20syksy%202020.pdf

– Usługi związane z zatrudnieniem i usługi dla przedsiębiorców. Środek ten pozwoli zapewnić wytyczne zawodowe oraz dotyczące poszukiwania pracy, doradztwo, oceny zdolności do pracy oraz praktyki. Organizowane będą również wydarzenia rekrutacyjne i informacyjne.

– Szkolenia. Zapewniony zostanie dostosowany program pt. „Dalsza edukacja w przedsiębiorstwach" (ang. „Further Educated with Companies" (F.E.C.))[30] opracowany przez organy fińskie w celu umożliwienia spotkania się kandydatów poszukujących pracy i przedstawicieli przedsiębiorstw, które zamierzają prowadzić rekrutację. Uczestnicy odbędą również szkolenia podnoszące kwalifikacje zawodowe, w tym kursy z zakresu rozwoju biznesu, szkolenia kadry kierowniczej, zasobów ludzkich, sprzedaży i marketingu, sztucznej inteligencji, bezpieczeństwa cyfrowego, robotyki, zarządzania finansami i projektami itp.

– Dofinansowanie wynagrodzeń. Środek ten będzie wspierał zatrudnienie w nowej pracy poprzez zmniejszenie kosztów wynagrodzenia. Dofinansowanie, które wynosić będzie od 30 do 50 % kosztów wypłaty wynagrodzenia, otrzyma pracodawca. Kwota i czas trwania dofinansowania zależą od czasu trwania okresu bezrobocia.

– Dotacja na rozpoczęcie działalności. Celem dotacji na rozpoczęcie działalności jest promowanie przedsiębiorczości i zatrudnienia poszczególnych osób. Dotacja na rozpoczęcie działalności zapewnia początkującemu przedsiębiorcy dochód w okresie, jaki uznaje się za niezbędny dla zapoczątkowania i uruchomienia przedsiębiorstwa w pełnym wymiarze godzin, trwającym maksymalnie 12 miesięcy.

– Aby pokryć powiązane wydatki poniesione na etapie poszukiwania pracy lub szkolenia, przyznane mogą zostać dieta za czas podróży, dodatek mieszkaniowy i dodatek za przeprowadzkę.

31. Opisane proponowane działania stanowią aktywne instrumenty rynku pracy należące do działań kwalifikowalnych określonych w art. 7 rozporządzenia w sprawie EFG. Działania te nie zastępują biernych środków ochrony socjalnej.

32. Finlandia dostarczyła wymaganych informacji na temat działań, do których przedmiotowe przedsiębiorstwo jest zobowiązane na mocy ustawodawstwa krajowego lub układów zbiorowych. Potwierdzono, że wkład finansowy z EFG nie zastąpi tego typu działań.

Szacowany budżet

33. Szacowane łączne koszty wynoszą 2 920 600 EUR i obejmują wydatki na zindywidualizowane usługi w wysokości 2 730 600 EUR oraz wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, dostarczania i upowszechniania informacji i działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości w wysokości 190 000 EUR.

34. Całkowity objęty wnioskiem finansowy wkład z EFG wynosi 1 752 360 EUR (60 % łącznych kosztów).

Działania	Szacowana liczba	Szacowany koszt na	Szacowane łączne koszty

[30] https://www.aaltopro.fi/en/services-in-change-situations/f.e.c.-programs-and-recruitment

	uczestników	uczestnika *(w EUR)*[31]	*(w EUR)*[32]
Zindywidualizowane usługi (działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. a) i c) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Coaching i inne środki przygotowawcze	450	1 556	700 000
Usługi związane z zatrudnieniem i usługi dla przedsiębiorców:	500	400	200 000
Szkolenia	300	4 333	1 300 000
Ogółem a): udział procentowy pakietu zindywidualizowanych usług	–		2 200 000 (80,57 %)
Dodatki i zachęty (działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Dofinansowanie wynagrodzeń:	60	6 000	360 000
Dieta za czas podróży, dodatek mieszkaniowy i dodatek na przeprowadzkę	25	200	5 000
Dotacja na rozpoczęcie działalności	20	8 280	165 600
Ogółem b): udział procentowy pakietu zindywidualizowanych usług	–		530 600 (19,43 %)
Działania na podstawie art. 7 ust. 4 rozporządzenia w sprawie EFG			
1. Działania przygotowawcze	–		0
2. Zarządzanie	–		160 000
3. Dostarczanie i upowszechnianie informacji	–		15 000
4. Kontrola i sprawozdawczość	–		15 000
Ogółem c): udział procentowy w kosztach łącznych:	–		190 000 (6,51 %)
Łączne koszty (a + b + c):	–		2 920 600
Wkład z EFG (60 % łącznych kosztów)	–		1 752 360

35. Koszty działań przedstawione w powyższej tabeli jako działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG nie przekraczają 35 % łącznych kosztów

[31] W celu uniknięcia ułamków szacunkowe koszty przypadające na jednego pracownika zostały zaokrąglone. Zaokrąglenie nie ma jednak wpływu na całkowite koszty dla każdego środka. Pozostają one w tej samej wysokości, co w złożonym przez Finlandię wniosku.

[32] Suma poszczególnych kwot nie jest równa łącznej kwocie ze względu na zaokrąglenia.

skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług. Finlandia potwierdziła, że działania te są uzależnione od czynnego zaangażowania się objętych pomocą beneficjentów w poszukiwanie pracy lub szkolenia.

36. Finlandia potwierdziła, że koszty inwestycji tytułem prowadzenia działalności na własny rachunek, rozpoczęcia działalności gospodarczej i przejęć pracowniczych nie przekroczą 15 000 EUR na jednego beneficjenta.

Okres kwalifikowalności wydatków

37. Finlandia rozpoczęła świadczenie zindywidualizowanych usług na rzecz beneficjentów objętych pomocą w dniu 21 października 2020 r. Wydatki na te działania kwalifikują się zatem do objęcia finansowaniem z EFG od dnia 21 października 2020 r. do dnia 30 grudnia 2022 r.

38. Finlandia zaczęła ponosić wydatki administracyjne w zakresie wdrażania EFG w dniu 21 października 2020 r. Wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, dostarczania i upowszechniania informacji i działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości kwalifikują się zatem do przyznania wkładu finansowego z EFG od dnia 21 października 2020 r. do dnia 30 czerwca 2023 r.

Komplementarność wobec działań finansowanych z funduszy krajowych lub unijnych

39. Źródłem krajowego finansowania w formie płatności zaliczkowych lub współfinansowania jest budżet jednostki publicznej służby zatrudnienia w dziale administracyjnym Ministerstwa ds. Zatrudnienia i Gospodarki. Niektóre usługi będą również finansowane ze środków na cele operacyjne Ośrodka Rozwoju Gospodarczego, Ośrodka Transportu i Ośrodka Środowiska, jak również Biura Zatrudnienia i Biura Rozwoju Gospodarczego.

40. Finlandia potwierdziła, że opisane powyżej środki, na które przeznaczony jest wkład finansowy z EFG, nie będą wspierane finansowo z innych instrumentów finansowych Unii Europejskiej[33].

Procedury konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą lub ich przedstawicielami lub też z partnerami społecznymi, a także z władzami lokalnymi i regionalnymi

41. Finlandia poinformowała, że skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług opracowano w drodze konsultacji z grupą roboczą. Działania przygotowawcze obejmowały spotkania z przedstawicielami Ośrodka Rozwoju Gospodarczego, Ośrodka Transportu i Ośrodka Środowiska oraz Biura Zatrudnienia i Biura Rozwoju Gospodarczego z Uusimaa, przedsiębiorstwa Finnair i związków zawodowych, mianowicie Ilmailualan Unioni (IAU), Finnairin insinöörit ja ylemmät toimihenkilöt (FINTO), Auto ja Kuljetusalan Työntekijäliitto ry (AKT) oraz Trade Union Pro.

Systemy zarządzania i kontroli

42. Wniosek zawiera opis systemu zarządzania i kontroli, w którym określono obowiązki zaangażowanych podmiotów. Finlandia poinformowała Komisję, że wkładem finansowym zarządzać będzie Ministerstwo Spraw Gospodarczych i Zatrudnienia, które pełni funkcję organu zarządzającego i instytucji certyfikującej do celów EFG oraz instytucji pośredniczącej zajmującej się dystrybucją środków z EFG. Funkcje

[33] W dniu 18 maja 2020 r. Komisja Europejska zatwierdziła pierwszy fiński środek pomocy obejmujący gwarancję państwową dotyczącą pożyczki w wysokości 600 mln EUR przyznanej przedsiębiorstwu Finnair w celu ograniczenia wpływu gospodarczego pandemii COVID-19 na to przedsiębiorstwo. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1032

zarządzania EFG przyznano Departamentowi Regionów i Usług na rzecz Wzrostu, który pełni również funkcję instytucji zarządzającej na potrzeby Europejskiego Funduszu Społecznego. Zza wdrożenie środków finansowanych z EFG odpowiadają Ośrodek Rozwoju Gospodarczego, Ośrodek Transportu i Ośrodek Środowiska.

43. Rolę instytucję certyfikującej pełni natomiast Jednostka ds. Zasobów Ludzkich i Administracji. Właściwym organem w kwestii audytu jest niezależna Jednostka Audytu Wewnętrznego działająca z ramienia Stałego Sekretarza Ministerstwa Spraw Gospodarczych i Zatrudnienia.

Zobowiązania podjęte przez przedmiotowe państwo członkowskie

44. Finlandia przedstawiła wszelkie niezbędne gwarancje, zgodnie z którymi:

- w zakresie dostępu do proponowanych działań i ich wdrażania przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;
- spełniono określone w przepisach krajowych i UE wymogi dotyczące zwolnień grupowych;
- kontynuując działalność po dokonaniu zwolnień, przedsiębiorstwo Finnair wywiązało się ze zobowiązań prawnych dotyczących zwolnień i odpowiednio zatroszczyło się o pracowników;
- proponowane działania nie będą finansowane ze środków innych unijnych funduszy lub instrumentów finansowych oraz będzie się zapobiegać wszelkim przypadkom podwójnego finansowania;
- proponowane działania będą komplementarne względem działań finansowanych z funduszy strukturalnych;
- wkład finansowy z EFG będzie zgodny z unijnymi przepisami proceduralnymi i materialnymi w zakresie pomocy państwa.

WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek budżetowy

45. EFG nie może przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.), zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027[34].

46. Po przeanalizowaniu wniosku pod kątem warunków określonych w art. 13 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EFG i po uwzględnieniu liczby beneficjentów objętych wsparciem, proponowanych działań i szacowanych kosztów Komisja wnosi o uruchomienie środków z EFG w kwocie 1 752 360 EUR, która stanowi 60 % łącznych kosztów proponowanych działań, tak by zapewnić wkład finansowy w odpowiedzi na złożony wniosek.

47. Decyzja o uruchomieniu EFG, której dotyczy wniosek, zostanie podjęta wspólnie przez Parlament Europejski i Radę, jak określono w pkt 9 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania

[34] Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 15.

finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[35].

Powiązane akty prawne

48. Równocześnie z przedstawieniem wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia środków z EFG Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia kwoty 1 752 360 EUR do odpowiedniej linii budżetowej.

49. Równocześnie z przyjęciem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia EFG Komisja przyjmie decyzję w sprawie wkładu finansowego w drodze aktu wykonawczego wchodzącego w życie w dniu, w którym Parlament Europejski i Rada przyjmą proponowaną decyzję w sprawie uruchomienia środków z EFG.

[35] Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 29.

2021/0116 (BUD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji w następstwie wniosku złożonego przez Finlandię – EGF/2020/007 FI/Finnair

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1309/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (2014–2020) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1927/2006[36], w szczególności jego art. 15 ust. 4,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[37], w szczególności jego pkt 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Celem Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) jest zapewnienie wsparcia zwolnionym pracownikom i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych zmian w strukturze światowego handlu, spowodowanych globalizacją, w wyniku dalszego trwania światowego kryzysu finansowego i gospodarczego lub w wyniku nowego światowego kryzysu finansowego i gospodarczego oraz w celu udzielenia im pomocy umożliwiającej reintegrację na rynku pracy.

(2) Zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 EFG[38] nie może przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.).

(3) W dniu 30 grudnia 2020 r. Finlandia złożyła wniosek o uruchomienie środków z EFG w związku ze zwolnieniami w przedsiębiorstwie Finnair Oyj oraz u jednego podwykonawcy w Finlandii. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe informacje złożone zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013. Wniosek ten spełnia wymogi dotyczące określenia wkładu finansowego z EFG, ustanowione w art. 13 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013.

(4) Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w kwocie 1 752 360 EUR w odpowiedzi na wniosek złożony przez Finlandię.

---

[36] Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 855.

[37] Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 29.

[38] Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11).

(5) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia EFG niniejszą decyzję należy stosować od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2021 uruchamia się środki z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji, aby udostępnić kwotę 1 752 360 EUR w formie środków na zobowiązania i środków na płatności.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Stosuje się ją od dnia [dzień przyjęcia][*].

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodniczący	*Przewodniczący*

[*] Datę wprowadza Parlament przed opublikowaniem w Dz.U.