EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 6.5.2021
COM(2021) 227 final

2021/0116 (BUD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönotosta Suomen hakemuksen johdosta – EGF/2020/007 FI/Finnair

PERUSTELUT

EHDOTUKSEN TAUSTA

1. Euroopan globalisaatiorahaston, jäljempänä ’EGR’, rahoitustukeen sovellettavat säännöt vahvistetaan Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006 kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1309/2013[1], jäljempänä ’EGR-asetus’.[2]

2. Suomi toimitti 30. joulukuuta 2020 hakemuksen EGF/2020/007 FI/Finnair EGR:n rahoitustuen saamiseksi sen jälkeen, kun Finnair Oyj ja yksi sen alihankkija[3] olivat vähentäneet[4] työntekijöitä Suomessa.

3. Arvioituaan hakemuksen komissio on tullut EGR-asetuksen kaikkien sovellettavien säännösten mukaisesti siihen tulokseen, että edellytykset rahoitustuen saamiseksi EGR:stä täyttyvät.

HAKEMUKSEN TIIVISTELMÄ

EGR-hakemus	EGF/2020/007 FI/Finnair
Jäsenvaltio	Suomi
Asianomaiset alueet (NUTS[5] 2 -taso)	Helsinki-Uusimaa (FI1B)
Hakemuksen jättämispäivä	30. joulukuuta 2020
Ilmoitus hakemuksen vastaanottamisesta	30. joulukuuta 2020
Lisätietopyyntö	13. tammikuuta 2021
Lisätietojen toimittamisen määräaika	24. helmikuuta 2021
Arvioinnin päättämisen määräaika	19. toukokuuta 2021
Toimintakriteeri	EGR-asetuksen 4 artiklan 1 kohdan a alakohta
Ensisijainen yritys	Finnair Oyj
Asianomaisten yritysten määrä	1
Toimiala(t) (NACE Rev. 2:n kaksinumerotaso)[6]	Kaksinumerotaso 51 (Ilmaliikenne)
Tytäryhtiöiden, toimittajien ja jatkojalostajien määrä	1

1 EUVL L 347, 20.12.2013, s. 855.
2 Asetusta (EU) N:o 1309/2013 sovelletaan kaikkiin viimeistään 31. joulukuuta 2020 vastaanotettuihin hakemuksiin.
3 Hub Logistics Finland Oy sijaitsee Helsinki-Uusimaan alueella.
4 EGR-asetuksen 3 artiklan mukaisessa merkityksessä.
5 Komission asetus (EU) N:o 1046/2012, annettu 8 päivänä marraskuuta 2012, yhteisestä tilastollisten alueyksiköiden nimikkeistöstä (NUTS) annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1059/2003 täytäntöönpanosta siltä osin kuin on kyse aikasarjojen toimittamisesta uutta alueellista jaottelua varten (EUVL L 310, 9.11.2012, s. 34).
6 EUVL L 393, 30.12.2006, s. 1.

Viiteajanjakso (neljä kuukautta):	25. elokuuta 2020 – 25. joulukuuta 2020
Viiteajanjaksona tapahtuneet työntekijävähennykset (*a*)	508
Työntekijävähennykset ennen viiteajanjaksoa tai sen jälkeen (*b*)	0
Vähennettyjen työntekijöiden kokonaismäärä (*a* + *b*)	508
Tukeen oikeutettujen edunsaajien kokonaismäärä	508
Kohteena olevien edunsaajien kokonaismäärä	500
Kohteena olevien työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien nuorten (nk. NEET-nuoret) määrä	0
Yksilöllisten palvelujen talousarvio euroina	2 730 600
EGR:n täytäntöönpanon talousarvio[7] euroina	190 000
Kokonaistalousarvio euroina	2 920 600
EGR:n tuki euroina (60 %)	1 752 360

HAKEMUKSEN ARVIOINTI

Menettely

4. Suomi toimitti hakemuksen EGF/2020/007 FI/Finnair 30. joulukuuta 2020 eli 12 viikon kuluessa siitä päivästä, jona EGR-asetuksen 4 artiklassa esitetyt toimintakriteerit täyttyivät. Komissio vahvisti samana päivänä vastaanottaneensa hakemuksen ja pyysi Suomelta lisätietoja 13. tammikuuta 2021. Nämä lisätiedot toimitettiin kuuden viikon kuluessa pyynnön esittämisestä. Täydellisen hakemuksen vastaanottamisesta alkava 12 viikon määräaika, jonka kuluessa komission olisi saatettava päätökseen arviointinsa siitä, täyttääkö hakemus rahoitustuen myöntämisen edellytykset, päättyy 19. toukokuuta 2021.

Hakemuksen tukikelpoisuus

Asianomaiset yritykset ja edunsaajat

5. Hakemus koskee 508:aa Finnair Oyj:n ja yhden sen alihankkijan vähentämää työntekijää. Finnair toimii toimialalla, joka on luokiteltu NACE Rev. 2:n kaksinumerotasoon 51 (Ilmaliikenne). Yritysten työntekijävähennykset tapahtuivat NUTS 2 -tason alueella Helsinki-Uusimaa (FI1B).

Yritykset ja työntekijävähennysten lukumäärä	
Finnair	504
Hub Logistics Finland Oy	4
Yritysten kokonaismäärä: 2	**Vähennysten kokonaismäärä: 508**

[7] Asetuksen (EU) N:o 1309/2013 7 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

Toimintakriteerit

6. Suomi jätti hakemuksen käyttäen perustana EGR-asetuksen 4 artiklan 1 kohdan a alakohdan toimintakriteeriä, jossa edellytetään, että vähintään 500 työntekijää vähennetään jäsenvaltiossa sijaitsevasta yrityksestä neljän kuukauden viiteajanjaksona, mukaan luettuina työntekijät, jotka vähennetään yrityksen toimittajien tai jatkojalostajien palveluksesta, ja/tai itsenäiset ammatinharjoittajat, jotka lopettavat työskentelynsä yrityksen toimittajille tai jatkojalostajille.

7. Hakemuksen neljän kuukauden viiteajanjakso alkoi 25. elokuuta 2020 ja päättyi 25. joulukuuta 2020.

8. Työntekijävähennyksiä tehtiin viiteajanjakson aikana seuraavasti:

   – 504 työntekijää vähennettiin Finnairin palveluksesta.

   – 4 työntekijää vähennettiin Finnairin alihankkijan palveluksesta.

Työntekijävähennysten ja työskentelyn loppumisen laskeminen

9. Työntekijävähennykset viiteajanjakson aikana on laskettu seuraavasti:

   – 504 henkilöä päivästä, jona työnantaja neuvoston direktiivin 98/59/EY[8] 3 artiklan 1 kohdan mukaisesti ilmoitti kirjallisesti toimivaltaiselle viranomaiselle suunnitelluista joukkovähentämisistä. Suomi vahvisti ennen komission arvioinnin valmistumispäivää, että nämä 504 työntekijävähennystä on tosiasiallisesti toteutettu.

   – 4 henkilöä päivästä, jona työnantaja antaa yksilöllisen ilmoituksen työntekijän irtisanomisesta tai työsopimuksen päättämisestä.

Tukeen oikeutetut edunsaajat

10. Tukeen oikeutettuja edunsaajia on näin ollen yhteensä 508.

Työntekijävähennysten ja maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin välinen yhteys

11. Maailman terveysjärjestö (WHO) julisti 11. maaliskuuta 2020 covid-19-epidemian maailmanlaajuiseksi pandemiaksi. Euroopan komissio totesi 27. toukokuuta 2020 antamassaan tiedonannossa ”EU:n talousarvio Euroopan elpymissuunnitelman moottorina”[9], että terveyskriisi johti talouskriisiin, ja esitti talouden elpymissuunnitelman. Tähän kuului EGR hätätilanteen välineenä, jolla autetaan ihmisiä, jotka ovat menettäneet työpaikkansa maailmanlaajuisen talouskriisin vuoksi.

12. Pandemia aiheutti EU:n historian syvimmän taantuman. Komission talveksi 2021 laatiman EU:n talousennusteen[10] mukaan EU:n BKT supistui 6,3 prosenttia vuonna

---

8 Neuvoston direktiivi 98/59/EY, annettu 20 päivänä heinäkuuta 1998, työntekijöiden joukkovähentämistä koskevan jäsenvaltioiden lainsäädännön lähentämisestä (EYVL L 225, 12.8.1998, s. 16).

9 COM(2020) 442 final.

10 Talven 2021 talousennuste https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/winter-2021-economic-forecast-challenging-winter-light-end-tunnel_en.

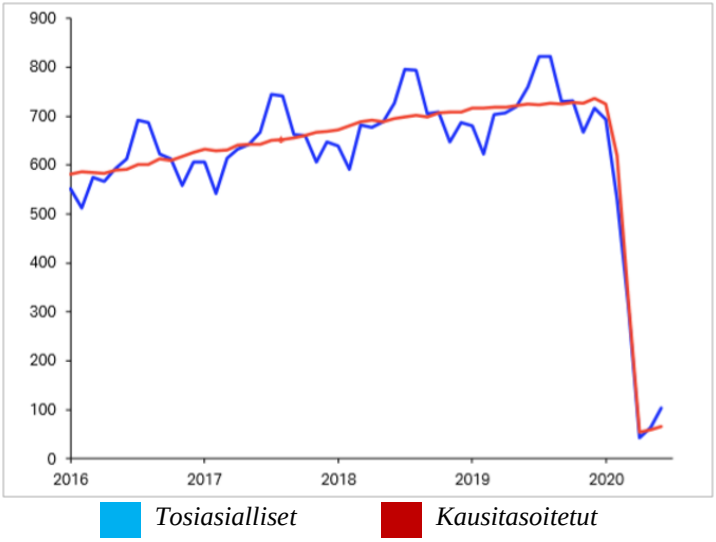
2020, ja sen ennustetaan vahvistuvan 3,7 prosenttia vuonna 2021 ja 3,9 prosenttia vuonna 2022.

13. Covid-19-pandemialla on ollut merkittävä vaikutus ilmailualaan matkustusrajoitusten ja matkustajalentoliikenteen jyrkän vähentymisen vuoksi. Matkustajamäärien supistuminen vähensi huomattavasti lentoyhtiöiden tuloja ja pakotti monet niistä irtisanomaan työntekijöitä tai julistautumaan maksukyvyttömäksi. Kansainvälinen matkustajaliikenne väheni 98,9 prosenttia huhtikuussa 2020 huhtikuuhun 2019 verrattuna, ja 64 prosenttia kaikista maailman ilma-aluksista siirrettiin varastoon. Tämä merkitsi suurinta toiminnan supistumista ilmailun historiassa[11].

14. Kesäkuussa 2020 matkustajaliikenteen kysyntä parani hieman mutta pysyi merkittävästi kriisiä edeltäneen tason alapuolella. Maksetut matkustajakilometrit vähenivät koko toimialalla 86,5 prosenttia kesäkuuhun 2019 verrattuna[12].

Lentomatkustajamäärät[13]

Maksetut matkustajakilometrit koko toimialalla (miljardia kuukaudessa)



15. Kansainvälinen matkustajaliikenteen kysyntä väheni 75,6 prosenttia vuonna 2020 verrattuna vuoden 2019 tasoon. Kapasiteetti (mitattuna tarjottuina istuinkilometreinä) väheni 68,1 prosenttia ja matkustajakäyttöaste (joka mittaa matkustajilla täytetyn käytettävissä olevan istuinkapasiteetin osuutta) laski 19,2 prosenttiyksikköä 62,8 prosenttiin[14].

16. Kansainvälisen ilmakuljetusliiton maailmanlaajuisen matkustajaennusteen mukaan ilmailualan toipuminen kriisiä edeltäneelle tasolle kestää 3–4 vuotta[15].

17. Lentoliikennealalla on tähän mennessä jätetty neljä EGR-tukihakemusta, joista kolme perustui kauppaan liittyvään globalisaatioon[16] ja yksi covid-19-pandemian aiheuttamaan talouskriisiin[17].

---

11 ATAG. 2020 Aviation Benefits Beyond Borders Report: https://aviationbenefits.org/media/167186/abbb2020_full.pdf

12 IATA: Air Passenger Market Analysis, kesäkuu 2020: https://www.iata.org/en/iata-repository/publications/economic-reports/air-passenger-monthly-analysis---june-20202/

13 Ks. edellinen alaviite.

14 IATA: https://www.iata.org/en/pressroom/pr/2021-02-03-02/

15 IATA: https://www.iata.org/en/pressroom/pr/2020-07-28-02/

16 EGF/2017/009 FR/Air France, COM(2018) 230; EGF/2013/014 FR Air France, COM(2014) 701 ja EGF/2015/004 IT Alitalia, COM(2015) 397.

Työntekijävähennyksiin ja toiminnan lopettamiseen johtaneet tapahtumat

18. Näihin työntekijävähennyksiin johtaneet tapahtumat ovat seurausta covid-19-pandemian aiheuttamasta odottamattomasta maailmanlaajuisesta talouskriisistä.

19. Suomi ilmoitti Finnairin kärsineen mittavasti pandemian vaikutuksista. Finnairilla oli ennen covid-19-epidemiaa vahva taloudellinen asema. Vuonna 2019 Finnairin tulot kasvoivat 9,2 prosenttia ja olivat ennätykselliset 3 097 miljoonaa euroa, kun ne vuonna 2018 olivat 2 836 miljoonaa euroa. Liikevoitto oli 162,8 miljoonaa euroa, kun se vuonna 2018 oli 256,3 miljoonaa euroa. Tämä 38 prosentin vähennys johtui polttoainekustannusten, ilma-alusten materiaalien ja kunnostuskustannusten kasvusta.

20. Helsinki-Vantaan lentoaseman matkustajamäärä oli kasvanut merkittävästi viime vuosikymmenen aikana. Vuosina 2009–2019 matkustajamäärät kasvoivat 58 prosenttia 12,6 miljoonasta 21,9 miljoonaan. Kansainvälisten lentojen matkustajamäärät muodostivat suurimman osan matkustajaliikenteestä: 10,2 miljoonaa vuonna 2009 ja 18,9 miljoonaa vuonna 2019[18]. Vuonna 2019 Finnairin kuljettamien matkustajien määrä kasvoi 10,3 prosenttia 14 650 400 matkustajaan, ja matkustajamäärissä saavutettiin uusi vuotuinen ennätys[19].

21. Vuoden 2020 alussa Helsinki-Vantaan lentoaseman matkustajaliikenne oli edelleen kasvussa. Tammikuussa 2020 Kiinaan suuntautuvat matkustajamäärät olivat kasvaneet 58 prosenttia tammikuuhun 2019 verrattuna. Helmikuussa 2020 matkustajamäärät kuitenkin vähenivät jyrkästi 73 prosenttia epidemiatilanteen vuoksi. Finnairin oli peruutettava kaikki Manner-Kiinaan suuntautuvat lennot 6. helmikuuta 2020 ja muihin Aasian kohteisiin suuntautuvat lennot 4. maaliskuuta 2020 alkaen[20]. Yhdysvaltojen hallitus rajoitti 13. maaliskuuta 2020 kaikkea muuta kuin välttämätöntä matkustamista Yhdysvaltoihin, minkä vuoksi Finnairin oli peruutettava myös kaikki Yhdysvaltoihin suuntautuvat lennot[21].

22. Niin Suomessa kuin muissa kohdemaissa voimassa olevat rajoitukset ovat vaikuttaneet voimakkaasti Finnairin toimintaan erityisesti kansainvälisten ja mannertenvälisten lentojen osalta. Huhtikuussa 2020 Helsinki-Vantaan lentoaseman lentoliikenne lopetettiin lähes kokonaan, ja sen määrä oli vain prosentti huhtikuun 2019 määristä (21 000 matkustajaa huhtikuussa 2020 ja 1,8 miljoonaa matkustajaa huhtikuussa 2019). Toisella neljänneksellä, kun verrataan vuosia 2020 ja 2019, Finnairin Aasian ja Euroopan kohteiden välisten lentojen määrä väheni 92,1 prosenttia. Matkustajamäärä väheni 97,5 prosenttia 3,9 miljoonasta 98 000

---

17 EGF/2020/004 NL/KLM, COM(2021) 226.

18 Finavian vuosikertomus 2019: https://www.finavia.fi/sites/default/files/documents/Tilinpäätös%202019.pdf

19 Finnairin vuosikertomus 2019: https://investors.finnair.com/~/media/Files/F/Finnair-IR/documents/en/reports-and-presentation/2020/annual-report-2019.pdf

20 https://news.cision.com/finnair/r/finnair-cancels-all-flights-to-mainland-china-between-february-6-and-february-29--2020--customers-to,c3024652

21 https://news.cision.com/finnair/r/finnair-cancels-flights-to-us-and-delhi,c3057949

matkustajaan, ja matkustajaliikenteen kapasiteetti (tarjotut istuinkilometrit) väheni 97,2 prosenttia[22].

23. Finnairin vuosikertomuksen 2020 mukaan tulot laskivat jyrkästi 73,2 prosenttia (3 097,7 miljoonasta eurosta 829,2 miljoonaan euroon), matkustajien määrä väheni 76,2 prosenttia (14,7 miljoonasta 3,5 miljoonaan) ja yrityksen liiketappio oli 464,5 miljoonaa euroa[23].

24. Finnairin oli alennettava kustannuksiaan kriisin vuoksi, ja säästöjä saatiin aikaan kiinteistöissä, ilma-alusten vuokrauksessa, tietotekniikassa (asiakasprosessien digitalisointi ja automatisointi), myynti- ja jakelukustannuksissa sekä hallintokustannuksissa ja korvausrakenteissa. Tämä johti 1 000 työpaikan vähentämiseen[24].

Työntekijöiden vähentämisten odotettu vaikutus paikalliseen, alueelliseen tai kansalliseen talouteen ja työllisyyteen

25. Ilmailualan panos Suomen talouteen on merkittävä. Vuonna 2020 toimiala työllisti 42 000 henkilöä (23 000 suoraa työpaikkaa ja 19 000 välillistä työpaikkaa), ja sen osuus Suomen BKT:stä oli 8,8 miljardia euroa eli 3,2 prosenttia kokonaisbruttokansantuotteesta[25]. Finnair on Suomen suurin lentoyhtiö, jonka keskuspaikka on Helsinki-Vantaan lentoasema. Finnairilla oli vuoden 2019 lopussa 6 788 työntekijää, ja se liikennöi 132 kohteeseen[26].

26. Finnairin työntekijävähennyksillä on näin ollen vakava vaikutus kansantalouteen. NUTS 2 -alue, jolla työntekijävähennykset tapahtuivat, on Helsinki-Uusimaa, jossa Finnairilla on keskuslentoasema. Työttömien työnhakijoiden määrä kasvoi vuoden 2020 helmi- ja huhtikuun välillä Helsinki-Uusimaan alueella 22,5 prosenttia 68 016:sta 83 340:een. Työllisyyden säilyttämiseksi toteutetuista toimenpiteistä huolimatta työttömyysaste Helsinki-Uusimaan alueella nousi vuodessa 0,8 prosenttiyksikköä 6,4 prosentista vuonna 2019 7,2 prosenttiin vuonna 2020[27].

27. Vuonna 2020 koko maan työttömyysaste oli 7,8 prosenttia eli 1,1 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuonna 2019[28]. Suomen valtiovarainministeriö arvioi, että työttömyysaste nousee edelleen 8,2 prosenttiin vuonna 2021 ja laskee sitten 7,8 prosenttiin vuonna 2022[29].

28. Työttömyyden lisäännyttyä kriisin vuoksi Finnairin entisten työntekijöiden uudelleentyöllistyminen on vaikeaa. Irtisanotut työntekijät tarvitsevat Suomen viranomaisten mukaan räätälöityä neuvontaa ja tukea työnhaussa sekä räätälöityä

---

22 Finnairin vuosikertomus 2020: https://investors.finnair.com/~/media/Files/F/Finnair-IR/documents/fi/reports-and-presentation/2020/half-year-2020-report-fi.pdf

23 https://investors.finnair.com/~/media/Files/F/Finnair-IR/documents/en/reports-and-presentation/2021/annual-report-2020.pdf

24 https://company.finnair.com/en/media/all-releases/news?id=3751510 ja https://www.aviation24.be/airlines/finnair/finnair-targets-100-million-euros-cost-base-reductions-plans-to-reduce-1-000-jobs/

25 Air Transport Action Group (ATAG), Aviation Benefits Beyond Borders: https://aviationbenefits.org/downloads/aviation-benefits-beyond-borders-2020/

26 Finnairin vuosikertomus 2019: https://investors.finnair.com/~/media/Files/F/Finnair-IR/documents/en/reports-and-presentation/2020/annual-report-2019.pdf

27 Suomen tilastotietokanta https://pxnet2.stat.fi/PXWeb/pxweb/fi/StatFin/

28 https://www.stat.fi/til/tyti/2020/13/tyti_2020_13_2021-03-04_tie_001_fi.html

29 Tilastokeskus https://www.stat.fi/til/tyti/2020/09/tyti_2020_09_2020-10-20_tie_001_fi.html ja https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/162542/TEM%20työmarkkinaennuste%20syksy%202020.pdf

täydennys- ja uudelleenkoulutusta parantaakseen mahdollisuuksiaan työllistyä uudelleen.

Kohteena olevat edunsaajat ja ehdotetut toimet

Kohteena olevat edunsaajat

29. Tukikelpoisista 508 henkilöstä 500:n vähennetyn työntekijän odotetaan osallistuvan EGR:n toimenpiteisiin. Kyseisten vähennettyjen työntekijöiden jakauma sukupuolen, kansalaisuuden ja iän mukaan on seuraava:

Ryhmä		Kohteena olevien edunsaajien lukumäärä	
Sukupuoli:	Miehiä:	280	(56,00 %)
	Naisia:	220	(44,00 %)
Kansalaisuus:	EU-kansalaisia:	493	(98,60 %)
	Muita kuin EU-kansalaisia:	7	(1,40 %)
Ikäryhmä:	15–24-vuotiaita:	19	(3,80 %)
	25–29-vuotiaita:	28	(5,60 %)
	30–54-vuotiaita:	312	(62,40 %)
	55–64-vuotiaita:	141	(28,20 %)
	yli 64-vuotiaita:	0	(0,00 %)

Ehdotettujen toimien tukikelpoisuus

30. Vähennetyille työntekijöille tarjottavat yksilölliset palvelut koostuvat seuraavista toimista.

– Valmennus ja muut valmistelevat toimenpiteet. Näihin kuuluvat 1) asiantuntijoiden arviointi työnhakijan ammatillisesta pätevyydestä ja palvelujen tarpeista; 2) osaamisen arviointi osallistujien kartoittamiseksi heidän ammattitaitonsa ja työnäkymiensä osalta; 3) työnhakukoulutus ja tiedottaminen työmarkkinoista; 4) uraohjaus ja yksilöllinen intensiivinen ohjaus, jonka tarkoituksena on tukea ja opastaa osallistujia työnhaussa.

– Työllisyys- ja yrityspalvelut. Tämä toimenpide tarjoaa ammatillista ohjausta ja työnhakuohjausta, neuvontaa, työkyvyn arviointia ja kokeilujaksoja. Lisäksi järjestetään rekrytointi- ja tiedotustapahtumia.

– Koulutus. Tarjolla on Suomen viranomaisten kehittämä räätälöity rekrytoiva koulutusohjelma ”Further Educated with Companies (F.E.C.-ohjelma)”[30], jonka tavoitteena on saattaa yhteen työnhakijat ja rekrytoivat yritykset. Osallistujat saavat myös ammattipätevyyteen liittyvää koulutusta. Nämä kurssit käsittelevät muun muassa yritystoiminnan kehittämistä, esimiestason koulutusta, henkilöstöresursseja, myyntiä ja markkinointia, tekoälyä, digitaalista turvallisuutta, robotiikkaa, varainhoitoa ja projektinhallintaa.

[30] https://www.aaltopro.fi/en/services-in-change-situations/f.e.c.-programs-and-recruitment

– Palkkatuki. Tällä toimenpiteellä tuetaan työllistymistä uudessa työpaikassa vähentämällä palkkauskustannuksia. Palkkatuki on 30–50 prosenttia palkkauskustannuksista, ja se maksetaan työnantajalle. Tuen määrä ja kesto riippuvat työttömyysjakson pituudesta.

– Starttiraha. Starttirahan tarkoituksena on edistää yritystoiminnan luomista ja yksittäisten henkilöiden työllistymistä. Starttirahalla turvataan yrittäjän toimeentulo sinä aikana, jonka yritystoiminnan käynnistämisen ja vakiinnuttamisen arvioidaan kestävän, kuitenkin enintään 12 kuukauden ajan.

– Matka-, majoitus- ja muuttoavustuksia voidaan myöntää työnhaun tai koulutuksen aikana aiheutuneisiin menoihin.

31. Tässä kuvatut toimet ovat aktiivisia työmarkkinatoimenpiteitä, jotka ovat osa EGR-asetuksen 7 artiklassa vahvistettuja tukikelpoisia toimia. Toimet eivät korvaa passiivisia sosiaalisen suojelun toimenpiteitä.

32. Suomi on toimittanut vaaditut tiedot toimista, jotka ovat asianomaiselle yritykselle pakollisia kansallisen lainsäädännön tai työehtosopimusten nojalla. Viranomaiset ovat vahvistaneet, ettei EGR:n rahoitustuella korvata tällaisia toimia.

Alustava talousarvio

33. Arvioidut kokonaiskustannukset ovat 2 920 600 euroa, johon sisältyy yksilöllisten palvelujen kustannuksia 2 730 600 euroa ja valmistelu-, hallinnointi-, tiedotus- ja mainonta-, valvonta- ja raportointitoimien kustannuksia 190 000 euroa.

34. EGR:ltä haettu rahoitusosuus on yhteensä 1 752 360 euroa (60 prosenttia kokonaiskustannuksista).

Toimet	Arvioitu osallistujamäärä	Arvioidut kustannukset osallistujaa kohti *(euroa)*[31]	Arvioidut kokonaiskustannukset *(euroa)*[32]
Yksilölliset palvelut (EGR-asetuksen 7 artiklan 1 kohdan a ja c alakohta)			
Valmennus ja muut valmistelevat toimenpiteet	450	1 556	700 000
Työllisyys- ja yrityspalvelut	500	400	200 000
Koulutus	300	4 333	1 300 000
Välisumma (a): Prosenttiosuus yksilöllisten palvelujen paketista:	–		2 200 000 (80,57 %)
Avustukset ja kannustimet (EGR-asetuksen 7 artiklan 1 kohdan b alakohta)			

[31] Työntekijää kohden arvioidut kustannukset on desimaalien välttämiseksi pyöristetty. Pyöristämisellä ei kuitenkaan ole vaikutusta kunkin toimenpiteen kokonaiskustannuksiin, jotka ovat edelleen samat kuin Suomen esittämässä hakemuksessa.

[32] Kokonaiskustannukset eivät täsmää pyöristämisen vuoksi.

Palkkatuki	60	6 000	360 000
Matka-, majoitus- ja muuttoavustukset	25	200	5 000
Starttiraha	20	8 280	165 600
Välisumma (b): Prosenttiosuus yksilöllisten palvelujen paketista:	–		530 600 (19,43 %)
EGR-asetuksen 7 artiklan 4 kohdan mukaiset toimet			
1. Valmistelutoimet	–		0
2. Hallinnointi	–		160 000
3. Tiedotus ja mainonta	–		15 000
4. Valvonta ja raportointi	–		15 000
Välisumma (c): Prosenttiosuus kokonaiskustannuksista:	–		190 000 (6,51 %)
Kustannukset yhteensä (a + b + c)	–		2 920 600
EGR:n rahoitusosuus (60 % kokonaiskustannuksista)	–		1 752 360

35. Edellä olevassa taulukossa EGR-asetuksen 7 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisiksi toimiksi yksilöityjen toimien kustannukset ovat enintään 35 prosenttia yksilöllisten palvelujen koordinoidun paketin kokonaiskustannuksista. Suomi on vahvistanut näiden toimien edellytyksenä olevan, että kohteena olevat edunsaajat osallistuvat aktiivisesti työnhaku- tai koulutustoimiin.

36. Suomi on vahvistanut, että itsenäiseen ammatinharjoittamiseen, yritysten perustamiseen ja yritysten toiminnan jatkamiseen työntekijöiden johdolla liittyvät investointikustannukset ovat enintään 15 000 euroa edunsaajaa kohti.

Menojen tukikelpoisuuskausi

37. Suomi aloitti yksilöllisten palvelujen tarjoamisen kohteena oleville edunsaajille 21. lokakuuta 2020. Kyseisten toimien menoihin voidaan näin ollen myöntää EGR:n rahoitustukea 21. lokakuuta 2020 ja 30. joulukuuta 2022 väliseltä ajalta.

38. Suomelle on aiheutunut hallinnollisia kuluja EGR:n täytäntöönpanosta 21. lokakuuta 2020 lähtien. Valmistelu-, hallinnointi-, tiedotus- ja mainonta-, valvonta- ja raportointitoimien menoihin voidaan näin ollen myöntää EGR:n rahoitustukea 21. lokakuuta 2020 ja 30. kesäkuuta 2023 väliseltä ajalta.

Täydentävyys suhteessa kansallisin tai unionin varoin rahoitettuihin toimiin

39. Kansalliset ennakkomaksut tai osarahoitus rahoitetaan julkisten työvoimapalveluiden budjettikohdasta työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalta. Joitakin palveluja rahoitetaan lisäksi elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskusten (ELY-keskusten) ja työ- ja elinkeinotoimistojen (TE-toimistojen) toimintamenoista.

40. Suomi on vahvistanut, että EGR:n rahoitustukea saaviin edellä kuvattuihin toimiin ei saada tukia muista Euroopan unionin rahoitusvälineistä[33].

Menettelyt, joita noudatetaan kohteena olevien edunsaajien tai heidän edustajiensa tai työmarkkinaosapuolten sekä paikallis- ja aluehallinnon viranomaisten kuulemiseksi

41. Suomi on ilmoittanut, että yksilöllisten palvelujen koordinoidun paketin kokoamisessa on kuultu työryhmää. Valmistelutoimiin kuului kokouksia Uudenmaan ELY-keskusten ja TE-toimistojen, Finnairin sekä ammattiliittojen – Ilmailualan Unioni (IAU), Finnairin insinöörit ja ylemmät toimihenkilöt (FINTO), Auto- ja Kuljetusalan Työntekijäliitto ry (AKT) ja Ammattiliitto Pro – edustajien kanssa.

Hallinto- ja valvontajärjestelmät

42. Hakemuksessa on hallinnointi- ja valvontajärjestelmän kuvaus, jossa täsmennetään eri elinten vastuulla olevat tehtävät. Suomi on ilmoittanut komissiolle, että rahoitustukea hallinnoi työ- ja elinkeinoministeriö, joka toimii EGR:n hallinto- ja todentamisviranomaisena sekä EGR:n varojen jakamisesta vastaavana välittävänä elimenä. EGR:n hallinnointitehtävät on annettu Alueet ja kasvupalvelut -osastolle, joka toimii myös Euroopan sosiaalirahaston hallintoviranomaisena. ELY-keskukset vastaavat EGR:stä rahoitettujen toimenpiteiden täytäntöönpanosta.

43. Todentamisviranomaisen tehtävistä vastaa henkilöstö- ja hallintoyksikkö. Tilintarkastuksesta vastaa riippumaton sisäisen tarkastuksen yksikkö, joka toimii työ- ja elinkeinoministeriön kansliapäällikön alaisuudessa.

Asianomaisen jäsenvaltion sitoumukset

44. Suomi on toimittanut kaikki tarvittavat vakuutukset seuraavista:

- Suunniteltuihin toimiin osallistumisen ja täytäntöönpanon osalta noudatetaan yhdenvertaisen kohtelun ja syrjimättömyyden periaatteita.
- Kansallisessa ja EU:n lainsäädännössä säädettyjä joukkovähentämisiin liittyviä vaatimuksia on noudatettu.
- Finnair, joka on jatkanut toimintaansa irtisanomisten jälkeen, on noudattanut henkilöstön vähentämistä koskevia oikeudellisia velvoitteitaan ja turvannut työntekijänsä asianmukaisesti.
- Suunniteltuihin toimiin ei saada rahoitustukea muista unionin rahastoista tai rahoitusvälineistä, ja kaksinkertainen rahoitus estetään.
- Suunnitellut toimet täydentävät rakennerahastojen rahoittamia toimia.
- EGR-rahoitustuki on unionin menettelyllisten ja aineellisoikeudellisten valtiontukisääntöjen mukaista.

TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Talousarvioesitys

45. EGR ei saa ylittää 186 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2018 hintoina), kuten vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen

[33] Euroopan komissio hyväksyi 18. toukokuuta 2020 Suomen tukitoimenpiteen, joka koostuu valtiontakauksesta Finnairille myönnetylle 600 miljoonan euron lainalle, jolla lievennetään koronaviruspandemian yritykselle aiheuttamia taloudellisia vaikutuksia. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fi/IP_20_1032

vahvistamisesta 17. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093[34] 8 artiklan 1 kohdassa säädetään.

46. Tutkittuaan hakemuksen EGR-asetuksen 13 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen edellytysten suhteen ja otettuaan huomioon kohteena olevien edunsaajien määrän, suunnitellut toimet ja arvioidut kustannukset komissio ehdottaa, että EGR:stä otetaan käyttöön 1 752 360 euroa eli 60 prosenttia suunniteltujen toimien kokonaiskustannuksista rahoitustuen myöntämiseksi hakemukselle.

47. Euroopan parlamentti ja neuvosto tekevät yhdessä talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen[35] 9 kohdan mukaisesti ehdotetun päätöksen EGR:n varojen käyttöönotosta.

Muut asiaan liittyvät asiakirjat

48. Samaan aikaan kun komissio esittää ehdotuksen päätökseksi EGR:n varojen käyttöönottamisesta, se esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle asianomaista budjettikohtaa koskevan määrärahasiirtoehdotuksen, jonka määrä on 1 752 360 euroa.

49. Samaan aikaan kun komissio hyväksyy tämän ehdotuksen päätökseksi EGR:n varojen käyttöönottamisesta, se antaa täytäntöönpanosäädöksen muodossa rahoitustukea koskevan päätöksen, joka tulee voimaan päivänä, jona Euroopan parlamentti ja neuvosto antavat päätöksen EGR:n varojen käyttöönottamisesta.

[34] EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 15.
[35] EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 29.

2021/0116 (BUD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönotosta
Suomen hakemuksen johdosta – EGF/2020/007 FI/Finnair

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottavat huomioon Euroopan globalisaatiorahastosta (2014–2020) ja asetuksen (EY) N:o 1927/2006 kumoamisesta 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1309/2013[36] ja erityisesti sen 15 artiklan 4 kohdan,

ottavat huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16 päivänä joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen[37] ja erityisesti sen 9 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Euroopan globalisaatiorahaston, jäljempänä ’EGR’, tarkoituksena on tarjota tukea globalisaatiosta johtuvien maailmankaupan huomattavien rakenteellisten muutosten, maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin jatkumisen taikka uuden maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin vuoksi työttömiksi jääneille työntekijöille ja itsenäisille ammatinharjoittajille, joiden työskentely on loppunut, ja auttaa heitä integroitumaan uudelleen työmarkkinoille.

(2) EGR ei saa ylittää 186 miljoonan euron vuotuista enimmäismäärää (vuoden 2018 hintoina), kuten neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093[38] 8 artiklan 1 kohdassa säädetään.

(3) Suomi toimitti 30 päivänä joulukuuta 2020 hakemuksen EGR:n rahoitustuen saamiseksi, koska Finnair Oyj ja yksi sen alihankkija olivat vähentäneet työntekijöitä Suomessa. Hakemusta on täydennetty lisätiedoin asetuksen (EU) N:o 1309/2013 8 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Hakemus on asetuksen (EU) N:o 1309/2013 13 artiklassa säädettyjen EGR:n rahoitustuen vahvistamista koskevien vaatimusten mukainen.

(4) Tämän vuoksi EGR:stä olisi otettava käyttöön 1 752 360 euroa rahoitustuen myöntämiseksi Suomen hakemuksen perusteella.

(5) Jotta EGR:n varat saataisiin käyttöön mahdollisimman nopeasti, tätä päätöstä olisi sovellettava siitä päivästä, jona se hyväksytään,

---

36 EUVL L 347, 20.12.2013, s. 855.

37 EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 29.

38 Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 11).

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Otetaan Euroopan globalisaatiorahastosta käyttöön 1 752 360 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja maksumäärärahoina osana varainhoitovuotta 2021 koskevaa unionin yleistä talousarviota.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*. Sitä sovelletaan [...] päivästä [...]kuuta [...] [*sen hyväksymispäivästä*][*].

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta	*Neuvoston puolesta*
Puhemies	*Puheenjohtaja*

[*] Parlamentti lisää päivämäärän ennen julkaisemista EUVL:ssä.